Самсонова В.О. Пенсионное обеспечение семей, воспитывающих ребенка-инвалида: российский и зарубежный опыт правового регулирования // Социальное и пенсионное право.-2017.-№3. КонсультантПлюс

Исторический опыт развития человеческой цивилизации показывает исключительную важность института защиты пенсионных прав граждан в условиях демократического, социального, правового государства, что подтверждено их закреплением в большинстве основополагающих нормативно-правовых актов различных государств мира. По результатам проведенного исследования автором предложены рекомендации с учетом опыта стран СНГ по совершенствованию отдельных норм российского законодательства, регулирующих правоотношения в части предоставления родителям ребенка-инвалида и лицам, их заменяющим, права на досрочную пенсию.

Ключевые слова: досрочная пенсия, стаж, инвалид с детства, ребенок-инвалид, возраст, воспитание, родители, опекун, отчим, мачеха.

С 1 января 2015 года вступил в действие новый пенсионный Закон, регулирующий пенсионное обеспечение родителей и опекунов инвалида с детства (Фед. закон от 28.12.2013 N 400-ФЗ "О страховых пенсиях" (в ред. от 29.12.2015).

Согласно подп. 1 п. 1 ст. 32 данного закона страховая пенсия по старости назначается досрочно при наличии величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30 одному из родителей инвалида с детства, воспитавшему его до достижения им возраста 8 лет, при достижении мужчинами возраста 55 лет, женщинами - 50 лет, если они имеют страховой стаж соответственно не менее 20 и 15 лет.

Кроме того, опекуну инвалида с детства на момент обращения за назначением пенсии или лицу, являвшемуся опекуном инвалида с детства, воспитавшему его до восьмилетнего возраста, страховая пенсия по старости назначается с уменьшением общеустановленного пенсионного возраста на один год за каждые 1 год и 6 месяцев опеки, но не более чем на пять лет в общей сложности, если мужчина имеет страховой стаж не менее 20, а женщина - не менее 15 лет.

К государствам, допускающим возможность выхода матери инвалида с детства на пенсию на льготных условиях, относятся: Республика Азербайджан, Республика Беларусь, Республика Узбекистан, Республика Таджикистан, Республика Туркменистан, Республика Кыргызстан.

Анализируя опыт данных стран, хочется обратить внимание на позицию белорусского законодателя относительно периода воспитания "особого ребенка".

В Республике Беларусь право на пенсию по возрасту имеют матери, а при нереализации этого права последней и отцы, воспитывавшие детей-инвалидов (инвалидов с детства) не менее 8 лет в период до их совершеннолетия.

Безусловно, воспитание ребенка-инвалида до восьмилетнего возраста весьма важно, так как именно в этот период ребенок приобретает навыки самообслуживания и начинает обучение в начальной школе. Но, по мнению авторов, не менее важен и так называемый "подростковый возраст", когда у ребенка происходит половое созревание и физические изменения, формируются навыки межличностного общения, система ценностей и ребенок самоопределяется в области образования и профессии. В этот период (с 8 до 18 лет) забота родителей и лиц, их замещающих, не менее важна для ребенка-инвалида, а порой и более значима, чем до достижения 8 лет.

Таким образом, представляется, что формулировка белорусского Закона в части указания на возможность получения права на досрочную пенсию в случае воспитания ребенка-инвалида (инвалида с детства) не менее 8 лет в период до его совершеннолетия является корректной и должна быть принята во внимание российским нормотворцем.

Обращает на себя внимание тот факт, что с момента введения впервые в СССР пенсии по старости в 1928 году законодателем был заложен принцип различия в возрастном пенсионном цензе по признаку пола, который, по мнению многих экспертов, является необоснованным. В настоящее время, когда отцы наравне с матерями несут тяжесть семейной нагрузки по воспитанию ребенка-инвалида и все чаще реализовывают право на отпуск по уходу за ребенком, нахождения на больничном листе с больным ребенком и т.п., следует допустить возможность их более раннего выхода на пенсию наравне с женщиной-матерью. Более того, в свете определений Конституционного Суда РФ, связывающих право на пенсию не с фактом рождения ребенка-инвалида, а с осуществлением воспитания такого ребенка, для мужчин (отца, отчима) не должен повышаться пенсионный возраст.

В большинстве стран пенсионный ценз одинаков для обоих полов. Так, например, пенсионный возраст в Австрии - 62 года, в Бельгии - 62, в Швеции - 65, в Испании - 65, в Канаде - 67, в Германии - 67, в Японии - 70. Установление такой гарантии согласуется и с положениями обязательной для Российской Федерации Конвенции Международной организации труда N 156 "О равном обращении и равных возможностях для трудящихся мужчин и женщин: трудящиеся с семейными обязательствами".

С учетом доведенной премьер-министром России Дмитрием Медведевым позиции о том, что в ближайшее время не будет повышен возраст выхода на пенсию, представляется целесообразным таким образом сформулировать подп. 1 п.1 ст. 32 ФЗ "О страховых пенсиях": "Страховая пенсия по старости назначается одному из родителей инвалида с детства, мачехе (отчиму), воспитывавшим его не менее 8 лет до достижения возраста 18 лет, при достижении возраста 50 лет, наличии страхового стажа не менее 15 лет и величины индивидуального пенсионного коэффициента в размере не менее 30".

Представлен список литературы 3 наименования.