Малеина М.Н. Правовая природа, структура связей и содержание договора о волонтерской деятельности // Журнал российского права.-2017.-№8. КонсультантПлюс

Волонтерство представляет собой систему общественных отношений. С учетом разных схем правовых связей выделяются такие участники добровольческого движения, как волонтер, добровольческая организация, благополучатель. В статье раскрыты основные договорные модели осуществления волонтерской деятельности: волонтер и благополучатель, волонтер и волонтерская организация, волонтерская организация и благополучатель.

Договор о волонтерской деятельности заключается на практике, упоминается в нормативных актах, однако при этом не закреплены его условия и ответственность сторон. Договор о волонтерской деятельности по природе является гражданско-правовым договором об оказании услуг или о выполнении работ либо комплексным договором.

В статье обосновывается отнесение к существенным условиям договора о волонтерской деятельности условий о предмете, безвозмездности, сроке выполнения работ (услуг), сроке предупреждения о досрочном расторжении договора. Предлагается считать дополнительными существенными условиями: 1) условия о рабочей одежде (форме), специальных индивидуальных средствах защиты исходя из существа определенного вида добровольческой деятельности; 2) условия о состоянии здоровья волонтеров в установленных законом случаях; 3) условия о требованиях к навыкам и умениям волонтеров, оказывающих помощь лицам в зонах стихийных бедствий, вооруженных конфликтов, участвующих в преодолении последствий экологических, техногенных и других катастроф.

К обычным условиям договора о волонтерской деятельности относятся условия о способе выполнения работы, конфиденциальности полученной в процессе деятельности информации, письменном подтверждении выполнения волонтером работ (услуг), страховании ответственности добровольца, нематериальных формах поощрения волонтера.

Ключевые слова: волонтер, добровольческая деятельность, некоммерческая организация, волонтерская организация, безвозмездность, договор о волонтерской деятельности, договор подряда, договор оказания услуг.

Волонтерство как движение получило частичную правовую регламентацию. В некоторых нормативных актах раскрыты цели и задачи добровольческого движения, права и обязанности волонтеров, государственные формы поддержки добровольческой деятельности. Однако законодательство не дает правовую характеристику договорных отношений с участием волонтера, хотя в отдельных случаях эти соглашения упоминаются.

В настоящее время юридической основой деятельности волонтерского движения предлагается считать Федеральный закон от 11 августа 1995 г. N 135-ФЗ "О благотворительной деятельности и благотворительных организациях". Но этот Закон не затрагивает договорные отношения с участием добровольца.

Поэтому в качестве базы исследования автор использует отдельные нормативные акты государственных и муниципальных образований, Модельный закон о добровольчестве (волонтерстве) (принят 16 апреля 2015 г. Постановлением N 42-15 на 42-м пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ), который имеет только рекомендательный характер, проекты федерального закона "О добровольчестве (волонтерстве)" 2013 и 2016, а также непосредственно заключаемые волонтерами договоры.

По проектам федерального закона "О добровольчестве (волонтерстве)" 2013 и 2016 г. добровольческая (волонтерская) деятельность может осуществляться как на основе гражданско-правового договора, так и без заключения такового при определенных условиях.

Одним из признаков договора подряда и договора возмездного оказания услуг, отраженным соответственно в ст.ст. 702 и 779 ГК РФ, является их возмездность. Но договор о волонтерской деятельности всегда безвозмездный, поэтому его не следует считать видом современного договора подряда и даже называть "подрядоподобным договором" или видом договора возмездного оказания услуг.

По мнению авторов, каждая группа договоров должна формироваться по характеру действий и их результату, а возмездность или безвозмездность договора является лишь вторичным признаком, действующим на следующем уровне классификации.

В связи с этим договор о волонтерской деятельности может быть отнесен либо к договорам на выполнение работ, либо к договорам об оказании услуг или представлять собой договор, включающий элементы договоров на оказание услуг и выполнение работ.

В отличие от благотворительной деятельности, к числу форм которой относятся передача в собственность имущества и (или) объектов интеллектуальной собственности, наделение правами владения, пользования и распоряжения любыми объектами права собственности, выполнение работ, предоставление услуг, добровольческая деятельность реализуется только в формах выполнения работы или оказания услуги или путем их сочетания. Благотворительная деятельность осуществляется бесплатно или на льготных условиях (может быть частично оплачена благополучателем), а добровольческая деятельность - исключительно безвозмездно. Участниками благотворительной деятельности являются физические и юридические лица, а добровольческая деятельность непосредственно выполняется гражданами.

Поэтому до принятия федерального закона о волонтерстве отдельные договоры о благотворительности, осуществление которых сводится к выполнению волонтером-гражданином работ или оказанию услуг исключительно безвозмездно, с учетом отдельных норм правовых актов субъектов РФ и муниципальных образований можно считать договорами о волонтерской деятельности. Однако такая характеристика не приносит каких-либо дополнительных правовых правил, поскольку сам договор о благотворительности не получил должного правового регулирования.

В деловой практике гражданский договор с участием волонтера именуют договором на безвозмездную благотворительную деятельность, договором о добровольном сотрудничестве, договором об осуществлении волонтерской деятельности, договором о добровольческом труде, договором о безвозмездном оказании услуг волонтером, договором о безвозмездном выполнении работ волонтером, договором об участии в организации и пр.

Анализ деловых отношений с участием волонтеров позволяет уточнить характеристики, присущие волонтерам. Думается, что волонтером должен считаться гражданин Российской Федерации, иностранный гражданин или лицо без гражданства с учетом возраста, состояния здоровья и квалификации в установленных законом случаях для определенных видов деятельности, который добровольно, безвозмездно и лично выполняет социально направленную, общественно полезную деятельность на основании гражданско-правовых договоров по выполнению работы и (или) оказанию услуги, а в некоторых случаях без заключения договоров.

Другой участник рассматриваемых отношений - волонтерская организация. В отдельных актах государственных и муниципальных образований в общей форме дано определение этого участника.

Еще один участник добровольческих отношений - благополучатель (получатель помощи волонтера). Из анализа действующих нормативных актов следует, что обозначение "получатель помощи" не тождественно понятию "сторона договора", поскольку социальная группа, общество, общественно полезное мероприятие и акция не обладают правосубъектностью.

В настоящее время сложилось несколько моделей договорных отношений при осуществлении волонтерской деятельности. Одна из первых моделей отношений участников добровольческой деятельности воплощается в договоре, заключенном между волонтером (физическим лицом), осуществляющим индивидуальную добровольческую деятельность, и непосредственно благополучателем.

Если волонтер работает в составе незарегистрированного объединения или группы, то гражданский договор заключается по второй модели между волонтером как множественностью лиц и благополучателем.

Третья модель организации договорных отношений отражена в Модельном законе о добровольчестве, проекте закона о волонтерстве 2013 г. Волонтер заключает договор с волонтерской организацией, которая не является благополучателем, а выступает организатором добровольческой (волонтерской) деятельности, продвигает на рынок предложения, вакансии добровольческой (волонтерской) деятельности, подбирает и обучает добровольцев (волонтеров) для работы в определенных сферах, направляет на работу к физическим и юридическим лицам. Наиболее приемлемо такой договор охарактеризовать как договор в пользу третьего лица (благополучателя).

В настоящее время на практике складываются и иные правовые связи при осуществлении волонтерской деятельности. Отдельный доброволец участвует в организации как ее член, но не выступает стороной договора о волонтерской деятельности. Волонтерская организация выступает как лицо, организующее труд волонтеров и передающее результаты труда волонтеров благополучателю. Думается, что при действии этой модели договора благополучатель должен знать, что получает услуги или результат работы от безвозмездной деятельности физических лиц - волонтеров.

Существует также возможность заключить трехсторонний договор между добровольцем (волонтером), организатором добровольческой (волонтерской) деятельности и благополучателем. При этом организатором добровольческой (волонтерской) деятельности признаются органы местного самоуправления, организации, осуществляющие организационное и материально-техническое обеспечение добровольческой (волонтерской) деятельности. Организаторы могут оплачивать расходы добровольцев (волонтеров), связанные с их деятельностью (командировочные расходы, затраты на транспорт и др.). Из смысла этих положений можно сделать вывод, что такие организаторы отвечают отдельным признакам добровольческих (волонтерских) организаций. Если же организатор - орган местного самоуправления, то он принимает на себя обязанности оказания информационно-методической помощи, обучения волонтеров, оказания содействия в проведении конференций, семинаров, консультаций и других форм поддержки. Подобное трехстороннее соглашение не имеет особенностей обычного многостороннего гражданского договора, участники которого имеют единые правовые цели и одинаковые права и обязанности. Объяснить появление этой модели можно начальным этапом развития законодательства о волонтерстве.

Что касается содержания договора о волонтерской деятельности, то авторы полагают, что в качестве существенных условий договора о волонтерской деятельности в законе, помимо предмета, следует закрепить условия о безвозмездности, сроке выполнения работ (услуг), сроке предупреждения о досрочном расторжении договора. Кроме того, в договоре должен быть назван вид работы (услуги), указано неотнесение порученных действий к трудовым обязанностям работника. Условие о безвозмездности - существенное условие договора о волонтерской деятельности. Предлагается также отнести к существенным условиям договора о волонтерской деятельности сроки выполнения работ (услуг), включая продолжительность рабочего дня. Без согласования сроков выполнения работ (услуг) деятельность волонтера теряет определенность. Кроме того, следует признать существенным условием и согласование срока предупреждения о досрочном расторжении договора о волонтерской деятельности. Момент предупреждения о досрочном расторжении договора должен быть оговорен в самом договоре, иначе можно причинить вред благополучателю или не получить предполагаемый результат даже при продолжении действия договоров с другими волонтерами.

Очевидно, что для некоторых видов добровольческой деятельности в договоре требуется закрепление дополнительных существенных условий. В частности, отдельно должно быть сформулировано, что если осуществление добровольческой деятельности требует использования одинаковой рабочей одежды (формы), специальных индивидуальных средств защиты, то условие об этом является существенным.

Иные обычные условия договора о волонтерской деятельности - это условия о способе выполнения работы, конфиденциальности полученной в процессе деятельности информации, письменном подтверждении выполнения волонтером работ (услуг), страховании ответственности добровольца, нематериальных формах поощрения волонтера.

Условие о конфиденциальности полученной в процессе деятельности волонтера информации оговаривается, как правило, по инициативе благополучателя, волонтерской организации. Требование о конфиденциальности должно быть обосновано.

К нематериальным формам поощрения волонтера можно отнести рекомендательные письма, внесение записей в личную книжку волонтера об общественно полезной деятельности, публичное объявление благодарности.

С учетом субъектного состава (модели взаимоотношений) и содержания договора о волонтерской деятельности можно дать его следующее определение. По договору о волонтерской деятельности волонтер обязуется безвозмездно выполнить социально направленную, общественно полезную работу и (или) услугу непосредственно благополучателю, либо волонтер обязуется выполнить подобную работу и (или) услугу, а добровольческая организация организует передачу результата труда благополучателю, либо волонтерская организация обязуется выполнить подобную работу и (или) оказать услугу для благополучателя за счет деятельности своих участников-волонтеров.

Представлен список литературы 6 наименований.