Кобзева С.В. Защита прав несовершеннолетних от угроз в сети Интернет // Информационное право.-2017.-№2. КонсультантПлюс

Данная статья посвящена одной из наиболее актуальных проблем современной общественной науки - защите несовершеннолетних от интернет-угроз в России и в мире. В последние годы в России произошли серьезные политические и юридические реформы, позволившие существенно увеличить уровень защиты прав детей в сети Интернет. В связи с этим становится актуальным более глубокий анализ положения, которое занимает наша страна в мировом информационном пространстве, международной политике и международном законодательстве об Интернете. Исследование основывается на сравнительном анализе данных российского и международного законодательства.

В России система защиты несовершеннолетних от агрессивного интернет-контента требует усовершенствования. В связи с этим актуальным является принятие следующих общественно-политических мер: создание безопасного интернет-пространства для детей; просветительская деятельность и реклама, направленная на повышение уровня осознания проблемы агрессивного контента в зоне Рунета в органах государственной власти, интернет-сообществе, гражданском обществе; образовательная деятельность, направленная на повышение культуры пользования Интернетом.

Ключевые слова: Интернет, интернет-пространство, интернет-сообщество, гражданское общество, интернет-контент, информация, коммуникация, интернет-угрозы, киберпреступность, кибергруминг, кибербуллинг, киберсталкинг, законодательство, закон, право, информационная политика, дети.

Российские дети в среднем начинают выходить в Интернет в 6 - 7 лет. По данным Фонда Развития Интернет, в последние 6 лет детская интернет-аудитория достигла своего максимума. Согласно исследованию "Растим детей в эпоху Интернета", в России постоянно пользуются Интернетом 56% детей (по этому показателю Россия обгоняет США и Европу). Анализ интернет-угроз, проведенный "Лабораторией Касперского", показал, что Россия, Индия и Китай лидируют по доле пользователей, столкнувшихся с потенциально опасным контентом: в России каждый шестой пользователь модуля "Родительский контроль" сталкивался с порносайтами, четверть пользователей - с сайтами, посвященными азартным играм. Исследование 2014 года выявило, что 16% детей, хотя бы раз столкнувшихся с опасным контентом, были из России.

Возможности родителей контролировать интернет-активность детей в России и информировать их о безопасном использовании Интернета, интернет-угрозах и средствах защиты от них ограничены из-за специфической ситуации практически двукратного по сравнению со странами Евросоюза разрыва между интернет-активностью родителей и детей. Ситуацию усугубляет духовно-нравственное и материальное положение российских детей: по оценкам экспертов, российские семьи с детьми до 16 лет отличаются максимальным риском бедности.

Можно констатировать, что российские дети часто бесконтрольно убегают в виртуальную реальность от нерешенных социальных проблем и сталкиваются с киберпреступлениями. Открыто публикуя конфиденциальную информацию о себе, заводя анонимные знакомства, вступая в коммуникацию с незнакомыми людьми, дети подвергаются серьезным рискам попасть под негативное влияние опасных лиц или стать жертвой киберпреступников. По оценкам экспертов компании CISCO, наибольшая опасность в ближайшее время будет исходить из социальных сетей.

Длительная неконтролируемая интернет-активность негативно сказывается на духовно-нравственном развитии детей: интернет- и DVD-игры развивают зависимость ("лудоманию"), трудно поддающуюся лечению, и суицидальные настроения, просмотр сцен насилия, жестокости, а также "взрослого" интернет-контента в детстве в будущем провоцирует рост асоциального поведения и преступности. Таким образом, доверчивость и наивность детей делают их особенно уязвимыми перед лицом организованной киберпреступности, к которой относятся кража денежных средств и персональных данных, вирусные атаки, распространение незаконного интернет-контента, кибериздевательства, сексуальная эксплуатация.

В Великобритании ограничение оборота непристойных материалов осуществляется посредством блокирования доступа к списку сайтов, который формируется национальной "горячей линией" Фондом интернет-наблюдений (Internet Watch Foundation). В соответствии с Актом о защите детей 1978 г. (Protection of Children Act) судебному преследованию подвергаются просмотр, обладание, распространение, публикация и реклама непристойных фотографий или псевдофотографий с изображением ребенка. Акт о контроле за доступом к сети Интернет (Control of Internet Access (Child Pornography Bill)) 2006 года законодательно закрепляет требование к владельцам электронных телекоммуникационных сетей публиковать декларацию о том, блокируют они доступ к запрещенному контенту или нет. В борьбе с преступниками полиция Великобритании применяет метод создания сайтов, после захода на которые получает доступ к личным данным пользователей, вводивших ключевые слова. Акт о сексуальных преступлениях **(Sexual Offences Act)** 2003 года, секция 15, криминализирует сексуальный груминг в отношении несовершеннолетних (до 10 лет заключения), неприличные фотографии несовершеннолетних, вовлечение несовершеннолетнего в детскую порнографию (до 14 лет).

Чрезвычайно жестко оборот нелегального интернет-контента карается в Канаде. В этой стране преступлением считаются не только производство, передача, публикация, продажа, экспорт и импорт незаконной информации в сети, но и ее просмотр, а также запрос в Интернете, скачивание на компьютер, передача по почте, распространение адресов ресурсов. Каждое из деяний влечет за собой тюремное заключение до пяти лет, в том числе и для граждан Канады, совершивших подобные преступления за границей. Кроме того, закон позволяет по суду закрывать сайты, содержащие хотя бы одну ссылку на запрещенный контент, фильтрация и блокирование доступа к которому осуществляются в соответствии с законодательством Канады посредством национальной системы "Клинфид" (Cleanfeed Canada).

Политика Соединенных Штатов Америки по регулированию теле- и радиовещания направлена на запрет демонстрировать "любые непристойные, неприличные либо грубые выражения в радиосвязи" (статья 1464 титула 18 Свода законов США (18 U.S.C. § 1464)), а также использовать телекоммуникационные услуги в "непристойных или угрожающих" целях (Акт о телекоммуникациях 1996 года: титул V: непристойность и насилие). Данный Акт распространяется не только на теле- и радиокоммуникации, но также на мобильную и интерактивную компьютерную связь, Интернет, содержит требование запрета доступа к подобной коммуникации для детей до 18 лет и предусматривает наказание в виде штрафа и/или тюремного заключения на два года для лица, сознательно предоставившего подобный доступ.

В Соединенных Штатах Америки последовательно осуществляется защита прав несовершеннолетних в сети: согласно Акту о защите частной жизни несовершеннолетних распространение информации частного характера о детях моложе 16 лет возможно лишь с согласия их родителей. Несовершеннолетние не могут иметь своего интернет-адреса, персонального канала и пр.. Доступ к интернет-ресурсам, содержащим непристойную информацию, ограничен в общественных местах - школах и публичных библиотеках. Блокирование доступа к ресурсам, вредным для несовершеннолетних, осуществляется в Штате Юта США на основании соответствующего закона, обязывающего провайдеров по первому требованию своих клиентов пресекать доступ к подобным материалам. Уголовное наказание установлено пользователям за распространение опасных для несовершеннолетних материалов и провайдерам, если их деятельность будет признана неэффективной. Согласно титулу 18 Кодекса США (U.S. Code Title 18. Part 1. 2252A) в стране криминализируются производство, хранение, распространение, реклама, продажа детской порнографии. Нарушение данного закона грозит заключением от 5 до 20 лет.

Широкое распространение в Великобритании, США, Канаде, Австралии получили семейные фильтры - программы и устройства, позволяющие взрослым блокировать доступ детей к нежелательным интернет-ресурсам, содержащим информацию непристойного содержания (сценам насилия, разврата, жестокости, убийств), на персональных компьютерах и мобильных средствах связи. В США распространена практика идентифицированного доступа к сети Интернет посредством персонального ключа, позволяющего отслеживать интернет-активность пользователя.

Во Франции 15 февраля 2011 года Конституционным Советом Франции был принят Закон LOPSI-2 - "Закон, направленный на обеспечение внутренней безопасности страны" (Loi d'orientation et de programmation pour la performance de la ). Закон, в частности, предусматривает осуществление обязательной фильтрации сети Интернет для пресечения распространения детской порнографии на основании составляемых МВД Франции совместно с общественными организациями "черных списков", а также незамедлительного блокирования ресурсов, содержащих детскую порнографию по представлению МВД Франции (без необходимости представления судебного решения).

Защита детей от агрессивной информации в Интернете является чрезвычайно актуальной задачей государственной политики России. Защита безопасности, нравственного и психологического здоровья детей является важной частью профилактики преступности в целом, в особенности преступлений против несовершеннолетних и насилия, совершаемого самими несовершеннолетними.

Как показывает опыт ряда наиболее развитых стран мира, эффективными мерами защиты детей от интернет-угроз являются: законодательный запрет и ограничение распространения информации, способной нанести вред ребенку; внедрение фильтрации на домашних персональных компьютерах и в местах общественного доступа; классификация интернет-сайтов, повышение осведомленности детей, педагогов и родителей об интернет-угрозах и способах борьбы с ними.

В 2009 - 2010 годы произошло существенное развитие политики защиты детей от интернет-угроз, в результате которого произошло:

- принятие Общественным советом Центрального федерального округа Концепции защиты несовершеннолетних от потенциально опасных и незаконных интернет-ресурсов;

 - принятие общественного соглашения "О принципах деятельности и обязательствах участников года "За безопасный Интернет", подписанного рядом ведущих интернет-провайдеров и общественных организаций;

- создание горячей линии по борьбе с распространением интернет-контента, угрожающего гармоничному развитию ребенка ("Национальный узел интернет-безопасности в России"), включенной в международную ассоциацию "горячих линий" (International Associations of Internet Hotlines [INHOPE]);

- в 2013 году Федеральная служба по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций (Роскомнадзор) разработала и опубликовала Концепцию информационной безопасности детей, предполагающую блокирование интернет-сайтов, содержащих запрещенную информацию, включая сайты, содержащие произведения классической живописи и литературы;

- в 2017 году по инициативе Центра безопасного Интернета создан фонд "Не допусти", призванный комплексно защищать права детей в Интернете, в частности от сексуальной эксплуатации онлайн, и помогать детям, попавшим в трудную жизненную ситуацию.

Важным шагом по совершенствованию российской законодательной базы в области защиты детей от незаконной информации стало принятие в двух чтениях Федерального закона "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", призванного обеспечить защиту детей от информации, запрещенной к распространению федеральными законами; принятие поправок в Федеральный закон "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" 2006 года, предусматривающих немедленную блокировку сайтов, распространяющих призывы к массовым беспорядкам и экстремизму).

Государственная Дума в 2012 году приняла Закон о создании в России единого реестра доменов и сайтов с противоправным контентом. Реестр функционирует с ноября 2012 года в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 26 октября 2012 года N 1101 "О единой автоматизированной информационной системе "Единый реестр доменных имен, указателей страниц сайтов в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и сетевых адресов, позволяющих идентифицировать сайты в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", содержащие информацию, распространение которой в Российской Федерации запрещено".

Современная ситуация в России свидетельствует о том, что в нашей стране система защиты несовершеннолетних от агрессивного интернет-контента функционирует, но требует постоянного усовершенствования. В связи с этим актуальным является принятие следующих мер:

- криминализация хранения детской порнографии без целей распространения в Уголовном кодексе РФ;

- принятие законодательных мер, обязующих интернет-провайдеров: a) отслеживать и блокировать распространение нелегального интернет-контента в местах общего доступа к сети Интернет; b) при заключении договора о предоставлении интернет-услуг осуществлять оптимальный уровень фильтрации и защиты от агрессивной информации в зависимости от возраста и числа несовершеннолетних пользователей; c) включить в список предоставляемых услуг установку и настройку программ контентной фильтрации;

- классификация интернет-сайтов (внесение изменений в Федеральный закон "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию", обязующих хостинг-провайдеров при заключении договора хостинга интернет-сайтов применять обязательную маркировку сайтов, принятую для информационной продукции в соответствии с Федеральным законом 436-ФЗ);

- создание безопасного интернет-пространства для детей (продвижение на рынок интернет-услуг сети интернет-ресурсов, в которых исключен доступ к нелегальной и вредной информации, в том числе создание сети интернет-ресурсов для малолетних пользователей);

- развитие доменной зоны.ДЕТИ;

- образовательная и просветительская деятельность, направленная на повышение уровня осознания проблемы агрессивного контента в зоне Рунета в органах государственной власти, интернет-сообществе, гражданском обществе; создание интернет-ресурсов, посвященных теме безопасности Интернета и описывающих современные способы защиты несовершеннолетних от нелегального и вредного интернет-контента.

Противодействие распространению незаконного интернет-контента и защита несовершеннолетних от интернет-угроз - одна из наиболее актуальных проблем международного сообщества. Децентрализованный характер Интернета означает, что не существует единственно возможного решения этой проблемы на национальном уровне. Данная проблема осложняется тем, что Интернет является глобальной информационной средой, однако применяемые юридические механизмы обычно ограничены национальными рамками. Существенное развитие в национальных моделях защиты прав несовершеннолетних в сети Интернет осложняет международную кооперацию в вопросах защиты детей от интернет-угроз.

Представлен список литературы 45 наименований.