Елисеева А.А. «Молодая семья» как правовая категория // Семейное и жилищное право.-2019.-№4. КонсультантПлюс

В статье исследуются законодательство, программные документы на предмет установления дефиниций "семья", "молодая семья". Делается вывод об отсутствии общеотраслевого легального определения семьи, о наличии разнообразных подходов к законодательному толкованию термина "молодая семья". Предлагаются авторские определения понятий "семья" и "молодая семья".

Ключевые слова: семья, молодая семья, государственная семейная политика, государственная молодежная политика, легальное определение семьи, программы поддержки молодых семей.

Семья является объектом государственной семейной политики, являющейся составной частью социальной политики РФ. Термин "молодая семья" используется для характеристики одной из разновидностей семьи.

В начале статьи автор рассматривает отношение к семье, как к правовой категории, содержащееся в научной литературе, обращая внимание на то, что среди юристов нет однозначного мнения о необходимости легального общеотраслевого закрепления термина «семья». Одни отмечают, что термин «семья» хоть и используется достаточно широко в законодательстве, тем не менее носит более социологический, а не правовой характер. Другие (включая автора статьи) считают, что легальное закрепление данного общеотраслевого термина необходимо, кроме того, обращают внимание на то, что нужно придать семье статус не только объекта правоотношений, но и субъекта права.

Далее автор переходит к анализу законодательства Российской Федерации.

В современной России важнейшие направления государственной семейной политики закреплены в Указе Президента Российской Федерации от 14 мая 1996 г. N 712 "Об основных направлениях государственной семейной политики" и Концепции государственной семейной политики в Российской Федерации на период до 2025 года.

Молодая семья относится к виду семей, для которых со стороны государства предусмотрен ряд мер конкретной поддержки, что позволяет государству более детально изучать важные для молодого поколения вопросы, способствует эффективному и адресному решению проблем жизнедеятельности молодой семьи.

Согласно Концепции государственной политики в отношении молодой семьи "молодая семья - это семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает 30 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 30 лет, и одного и более детей". Концепция предусматривает различные типы молодых семей: полные и неполные; процветающие, благополучные, кризисные и маргинальные; семьи военнослужащих и сотрудников других силовых структур; семьи с малолетними детьми; многодетные семьи; студенческие семьи с детьми; семьи с детьми-инвалидами и др. В качестве исходного ориентира для концептуальной модели молодой семьи принят тип благополучной молодой семьи. Автор обращает внимание на то, что легальное определение категории "молодая семья" содержится и в ряде иных актов, в зависимости от направленности регулирования отношений, в которых оно имеет порою разное перечисление ее характерных признаков (Постановление ВС РФ от 3 июня 1993 г. N 5090-1 "Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации"; Модельный закон о государственной молодежной политике -принят в г. Санкт-Петербурге 23.11.2012 Постановлением N 38-10 на 38-м Пленарном заседании Межпарламентской Ассамблеи государств - участников СНГ; Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года - Распоряжение Правительства РФ от 29 ноября 2014 г. N 2403-р "Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года"). Это свидетельствует о том, что на федеральном уровне уделяется большое внимание правовому регулированию института молодой семьи. В то же время необходимо отметить, что у законодателя все же имеется различный подход к определению термина "молодая семья". Объединяет все формулировки присутствие в качестве неизменного квалифицирующего признака упоминания о неполной семье, которая состоит из одного родителя и одного и более детей. При этом тип и форма помощи государства не ставятся в зависимость от статуса семьи: полная она или неполная, что диссонирует с декларируемой в различных нормативных актах, содержащих вопросы правового регулирования содействия со стороны государства молодой семье необходимостью постоянной "пропаганды семейных ценностей среди молодежи", а также "снижению числа разводов и уменьшению числа неполных семей". По мнению автора статьи, поддержка, предоставляемая государством для полных и неполных семей, ее правовая природа должны быть разными.

В целом, в настоящее время политика государства в отношении молодой семьи, несмотря на поставленный в действующем законодательстве довольно широкий круг задач, осуществляется в основном в двух направлениях: в разработке, реализации мер социального характера государственной поддержки семей при рождении и воспитании детей и в создании механизмов поддержки семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий. Отсутствие общеотраслевого легального определения семьи, наличие разнообразных подходов к законодательному толкованию термина "молодая семья" не позволяют уяснить единое понимание молодой семьи как правовой категории. Решить данную проблему можно путем фиксирования в законе универсального для всех отраслей права понятия семьи и ее типов, начав с Семейного Кодекса РФ, дополнив его полноценной общей частью, предусматривающей единый понятийный аппарат, в том числе относительно определения «молодая семья». В заключении статьи автором предложены собственные определения понятий "семья" и "молодая семья".

Представлен список литературы 9 наименований.