

ИД
7833

Скарятский
X

ЗАКОНЫ О ТРУДЕ РАБОЧЕЙ МОЛОДЕЖИ

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ПРОЛЕТАРИЙ“

X

ЗАКОНЫ

О ТРУДЕ РАБОЧЕЙ МОЛОДЕЖИ

ПОД РЕДАКЦИЕЙ И С ПРЕДИСЛОВИЕМ

Е. Г. ГОРБАЧЕВА

1925

4

ИЗДАТЕЛЬСТВО „ПРОЛЕТАРИИ“

1 9 2 5

9.13

Прог. 1961 г.

HD

7833

Типо-циклография
Кооперативного Издательства
„ПРОЛЕТАРИЙ“
Харьков, Пушкинская № 40.

БИБЛИОТЕКА
СОЦИАЛИСТИЧЕСКАЯ
АКАДЕМИИ

2354
25

ПРЕДИСЛОВИЕ

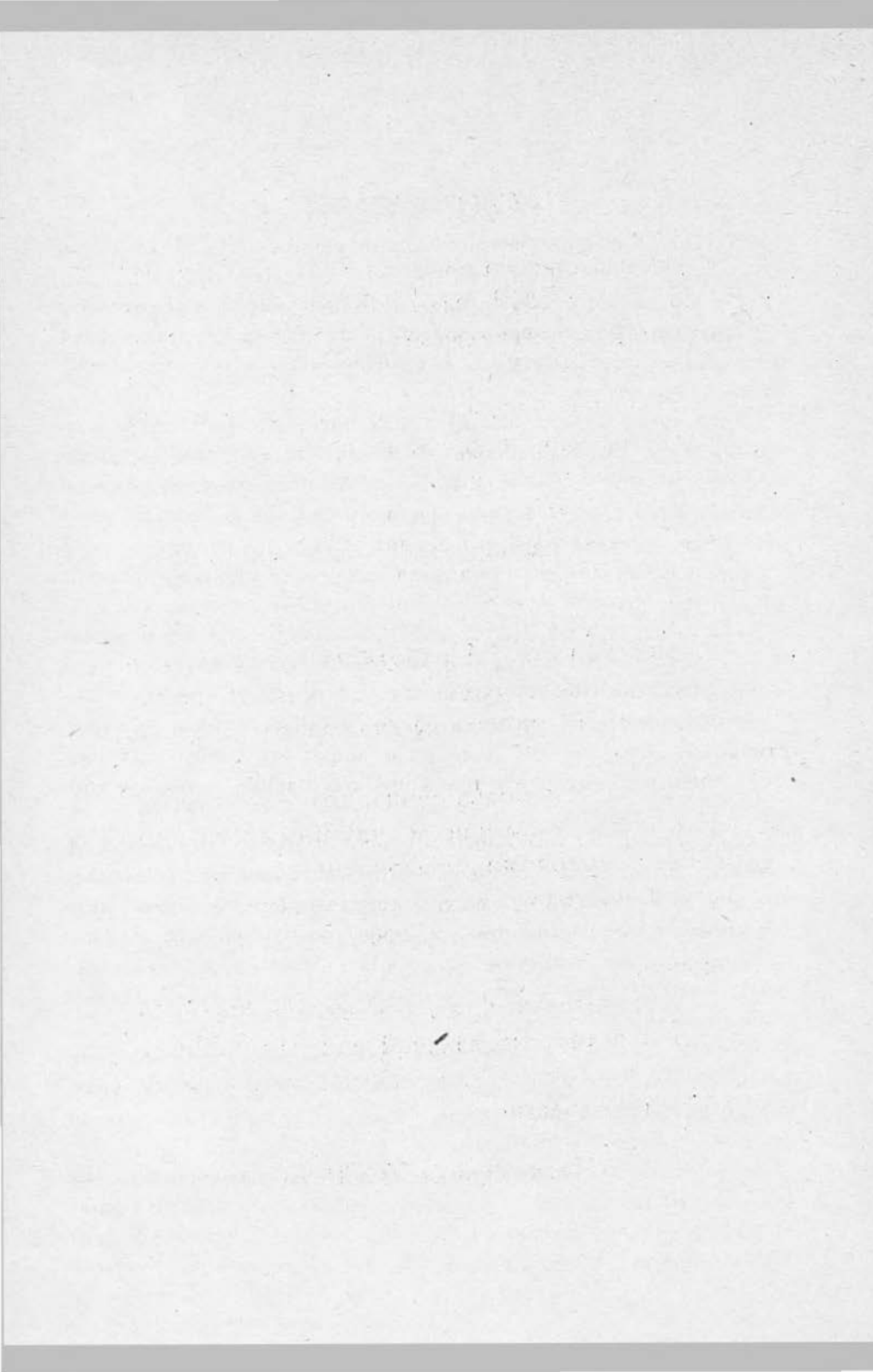
До настоящего времени у нас, на Украине, и по Союзу ССР было издано много постановлений и циркуляров о труде молодежи, но таковые не были систематизированы и собраны в одном месте, так что не только молодежь, но и хозяйственные, и профессиональные работники часто, не имея этих законов под руками, затруднялись в их толковании, на почве чего было много недопониманий.

Поэтому проделанная тремя экономическими ЛКСМ работа является ценной попыткой собрать и систематизировать постановления и циркуляры по труду рабочей молодежи.

Работа тем более ценна, что дает возможность подросткам и всем связанным с трудом рабочей молодежи товарищам иметь под руками не только сухой справочник, но хотя и краткое, но толковое объяснение основных законов.

Надо надеяться, что эта книга найдет себе место и станет настольной как для рабочих подростков, так и для работников по труду рабочей молодежи.

Наркомтруда УССР *Е. Горбачев.*



ОТ СОСТАВИТЕЛЕЙ.

Массовые формы экономической работы ЛКСМ являются залогом ее успешности.

С каждым днем все больше и больше рабочих подростков непосредственно с производства, от станка, втягивается в практическую работу по защите экономических интересов рабочей молодежи.

Вся эта масса, по разного рода причинам, не имеет возможности регулярно следить за всеми изменениями и дополнениями, какие вносятся в законодательство по труду рабочей молодежи, и, следовательно, не зная его, очень часто сталкивается со значительными препятствиями в работе.

Вполне понятно, что реальная польза от работы представителя в заводском комитете, цехового уполномоченного и т. д. не может не страдать от незнания основных законов и директив советских органов и профсоюзов по вопросам труда и образования рабочей молодежи.

Многие низовые экономические работники зная, о существовании нужного им закона, не могут его найти, другие, даже имея его, затрудняются в его толковании в каждом конкретном случае.

Идя навстречу указанным группам низового актива ЛКСМ, а также желая дать рабочему подростку возможность ознакомиться, в доступной форме, с законодательством о его труде мы собрали в настоящем сборнике все основные законы и директивы по вопросам труда и образования рабочей молодежи, снабдив их, в меру необходимости, объяснительными примечаниями.

Чтобы осветить конкретными фактами некоторые моменты законодательства по труду рабочей молодежи, в конце некоторых разделов нами включены краткие цифровые сводки по соответствующим вопросам.

Из собранных материалов следует обратить особое внимание на постановления и директивы, касающиеся брони рабочих подростков в производстве. За последнее время процент брони по всем основным отраслям промышленности Украины

снижен по сравнению с процентами, установленными постановлением ВУЦИК'а от 17 июля 1922 года. Поэтому необходимо принять все зависящие от нас меры, чтобы дополнить недостающее количество подростков, связывая эту работу, в каждом конкретном случае, с условиями производства.

Очень важны также материалы по тарифу и обучению рабочей молодежи.

Эти вопросы требуют продолжительной и упорной работы.

Мы надеемся, что настоящий сборник сможет явиться спутником низового экономического работника ЛКСМ в его работе по труду и образованию рабочей молодежи, поможет разобраться, обосновать свои конкретные требования и перейти к систематической работе по улучшению положения рабочей молодежи.

М. Скарубский, Н. Коптев и П. Черновол.

1. БРОНЯ ПОДРОСТКОВ В ПРОИЗВОДСТВЕ.

Выдержка из Кодекса Законов о Труде.

1. Минимальное количество несовершеннолетних рабочих для отдельных отраслей промышленности нормируется особыми постановлениями, издаваемыми Наркомтрудом по соглашению с ВЦСПС (Раздел XIII, ст. 137).

Постановление Президиума ВЦИК об установлении минимального процента подростков в предприятиях.

(Опубликовано в „Изв. ВЦИК“ № 126, 9/VI 1922 г.).

1. Вследствие того, что при сокращении штатов различных предприятий происходит непропорциональное уменьшение количества подростков, опасное для возможности правильного восстановления квалифицированной рабочей силы, — установить для указанных ниже отраслей промышленности обязательный процент, ниже которого не может быть число подростков 15, 16 и 17 лет по отношению ко всему количеству занятых в соответственном предприятии лиц.

2. Отрасли промышленности, для которых устанавливается обязательный минимальный процент подростков, и величина этого процента для каждой отдельной отрасли устанавливается согласно следующей таблицы:

Металлургия (обработка металла) . . .	8
Обработка хлопка	8
Обработка шерсти	8
Обработка льна и пеньки	6
Обработка шелка	5
Обработка смешан. волоkn. веществ. .	5
Бумажная промышленность	6
Полиграфическая „	13
Лесопильная „	5
Фанерная „	6
Проч. деревообрабатывающая промыш.	6
Производство оконного стекла	8

Проч. стеклянная промышленность . . .	12
Фарфоровая и фаянсовая „ . . .	5
Цементная, огнеупорно-кирпичная, шиферная, толевая промыш.	5
Производство извести и алебаstra . . .	4,5
Заводы крупных кож	3
Заводы мелких кож	5
Шорно-седельные и обувные заводы . . .	5
Меховая промышленность	5
Кондитерская „	4
Чайная	2
Крахмало-паточная пром.	6
Консервная (с сосредоточен. в жестяных и консервн. отд. и на вспомог. раб.)	5
Маслобойная (растительных масел) . . .	4
Махорочная	2,5
Табачно-гильзовая	4,5
Основная химическая	5
Угольная	6
Резиновая	7
Одежда и туалет	7
Мукомольная	4
Сахарная	5

3. Указанная в § 2 минимальная норма количества подростков обязательна, как для государственных, так и для частных предприятий.

4. Предприятия, в которых количество подростков 15, 16 и 17 лет менее процента, указанного в § 2, обязаны в трехмесячный срок увеличить количество подростков до установленной нормы.

5. Установление обязательных минимальных норм не лишает предприятия права занимать большее количество подростков, чем такое обязательно по минимальной норме, установленной в § 2.

Примечание: Сокращение количества подростков производится лишь при общем сокращении числа рабочих, пропорционально общему сокращению, но без уменьшения норм, установленных в § 2.

6. Наркомтруду, по соглашению с ВЦСПС, ЦК РАКСМ и с соответственным Наркоматом (ВСНХ или НКПС, или НКпочтель и т. д.), предоставляется право:

а) устанавливать обязательный процентный минимум для отраслей хозяйства, не предусмотренных настоящим постановлением;

б) входить в Президиум ВЦИК с представлением об изменении установленных норм.

7. Настоящее постановление распространяется на всю федерацию и должно быть фактически введено на предприятиях не позже 1 июня 1922 года.

На инспекцию труда возлагается особое наблюдение за выполнением этого постановления как государственными, так и частными предприятиями.

Председатель ВЦИК *М. Калинин.*

Секретарь ВЦИК *А. Енукидзе.*

Постановление Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета об установлении минимального процента рабочих подростков в предприятиях.

В виду происходящего при сокращении штатов различных предприятий непропорционального уменьшения количества подростков, которое грозит возможности правильного восстановления квалифицированной рабочей силы, — Президиум ВУЦИК'а, в развитие постановления ВЦИК'а от 10 апреля, сообразно украинскими условиям, постановляет:

1. Установить для указанных ниже отраслей промышленности обязательный процент, ниже которого не может быть число рабочих подростков от 14 до 18 лет по отношению ко всему количеству занятых в соответствующих предприятиях.

2. Величина минимального процента рабочих подростков для каждой отдельной отрасли устанавливается согласно следующей таблицы:

Металлургия	8
Металлообрабатывающая промышленность . . .	10
Электротехническая промышленность	10
Обработка шерсти	6
Обработка льна и пеньки	8
Бумажная промышленность	6
Полиграфическая	13

Лесопильная	5
Фанерная	6
Прочая деревообделочная промышленность	6
Производство оконного стекла	8
Проч. стеклянная промышленность	10
Фарфоровая и фаянсовая	8
Цементная, огнеупорная—кирпичная, шиферная, толевая пром.	5
Производство извести и алебастра	5
Заводы крупных кож	5
Заводы мелких кож	5
Шорно-седельные и обувные заводы	14
Меховая пром.	5
Кондитерская	6
Крахмально-паточная промысл.	6
Консервная	5
Маслобойная (растит. масел)	4
Махорочная	3
Табачно-гильзовая	5
Основная химическая	5
Каменноугольная	9
Железорудная	4
Марганцовая	10
Одежда и туалет	7
Мукомольная	4
Сахарная	7
Мыловаренная	7
Сельское хоз. (крупное)	10

3. Указанные в п. 2 нормы обязательны для всех видов предприятия, государственных, арендных и частных.

4. Установленные нормы ни в коем случае не могут послужить причиной к сокращению рабочих подростков в предприятиях, где этот процент выше.

5. На предприятиях с минимальным процентом или же с процентом выше минимального устанавливается пропорциональное увольнение и увеличение штата рабочих.

6. Ученики школ фабзавуча увольнению ни в коем случае не подлежат.

В случае полной остановки предприятия, ученики размещаются на других предприятиях данного производства.

7. Местным органам УполНКТруда, по соглашению с местными организациями профсоюзов, КСМУ и хозоргана, предоставляется право увеличивать означенный в п. 2. процент в зависимости от местных условий.

8. Предприятия, в которых процент подростков менее установленного, обязаны в трех-месячный срок, со дня опубликования настоящего положения, увеличить количество подростков до установленной минимальной нормы, приурочив новый набор к реализации урожая.

9. Общий надзор за проведением настоящего Положения возлагается на Инспекцию Труда, коей к 1 ноября с. г. представить в ВУЦИК материал о проведении минимального процента в жизнь.

Председатель ВУЦИК'а *Петровский.*

Секретарь ВУЦИК'а *Ермоценко.*

17 июля 1922 г.

В 1921 году наше хозяйство пережило значительные изменения, которым сопутствовало большое сокращение штатов всех основных отраслей промышленности. Задача хозяйственных органов заключалась в том, чтобы поднять промышленность (вывести ее из крайне тяжелого положения), что было возможно только путем уменьшения накладных расходов и других, лежавших на ней, материальных тягот. Для этого необходимо было удалить из предприятий все те элементы, которые являются наименее ценными по своей квалификации (могут принести меньше всего пользы), и оставить на содержании государства только наиболее квалифицированные слои рабочего класса, действительно необходимые для нормального ведения хозяйства, действительно полезные ему.

При сокращениях штатов предприятий обнаружилось такое положение: что во многих местах (почти повсюду) из промышленности в первую очередь выбрасывается молодежь, — ученичество. Это объяснялось тем обстоятельством, что в условиях советского законодательства по труду молодежи, когда рабочий подросток работает 4 и 6 часов, а оплачивается как за 8 часов, не допускается во вредные цеха, получает не 2-х недельный, как все взрослые рабочие, а месячный отпуск, должен проходить курс фабрично-заводского ученичества и т. д. Юношеский труд безусловно не только не может принести хотя бы некоторой прибыли производству, но даже не всегда окупается. Вполне понятно, что, подходя к сокращению штатов с точки зрения удаления всех менее ценных рабочих, хозяйственные органы в первую очередь и приступили к удалению рабочей молодежи, как наименее, с их точки зрения, выгодной. Ошибка хозяйственных органов, при таком их подходе, заключалась в том, что они рассматривали юношеский труд только с точки зрения хозяйственной ценности его в сегодняшний день, подходили к нему, как и ко всякому взрослому рабочему (с одной и той же меркой), совершенно

позабыв, что юношеский труд в советских условиях следует оценивать в первую голову, как источник подготовки квалифицированной рабочей силы, идущей на смену выбывающим из производства кадрам взрослых квалифицированных рабочих, а не как эксплуатационную силу, как источник прибыли. Так его оценивали капиталистические предприниматели

Чтобы избежать этого, руководящие органы соввласти издали постановление: „О минимальном проценте рабочих подростков в предприятиях“, „о броне“, как принято называть его в широких массах рабочей молодежи. По этому постановлению (на Украине от 17/VII—22 г.) в каждой отрасли промышленности устанавливается определенный процент, ниже которого не может быть количество рабочих подростков в каждом отдельном предприятии, входящем в данную отрасль промышленности. Выше, конечно, процент подростков может быть при условии, если хозяйственный орган считает это целесообразным. Устанавливается только обязательный для всех минимум, а не максимум.

Следует отметить, что действующее на Украине постановление о броне несколько отличается от изданного, по этому же вопросу, постановления ВЦИК. Разница заключается в процентах, которые установлены для некоторых отраслей промышленности на Украине. Они несколько выше процентов установленных постановлением ВЦИК. Увеличение объясняется тем, что оно более соответствует конкретным условиям Украинской промышленности. Как пример, приводим некоторые из этих процентов:

- | | | | |
|--|------------------|----------------|-------------------|
| 1) Обработка металла по постановлению ВЦИК'a | 8 ⁰ 0 | — а на Украине | 10 ⁰ 0 |
| 2) Обработка льна и пеньки | 6 ⁰ 0 | „ | 8 ⁰ 0 |
| 3) Сахарная | 5 ⁰ 0 | „ | 7 ⁰ 0 |

То же и по некоторым другим отраслям промышленности.

Кроме того, постановлением ВУЦИК'a дополнительно введены некоторые отрасли промышленности не предусмотренные постановлением ВЦИК'a, как, например, электротехническая промышленность, сельхоз (крупная), маслобойные и др. производства.

Важным моментом постановления о броне является то обстоятельство, что им вводится пропорциональное увольнение подростков при сокращении штатов. Последнее неизбежно вытекает из определения обязательных минимальных процентов, ибо в противном случае было бы невозможно их соблюдение.

Имели место некоторые споры (не изжитые еще до сих пор) по вопросу о том, по отношению к какому количеству рабочих (и каких именно рабочих) исчислять обязательный минимальный процент рабочих подростков, по отношению-ли ко всему количеству занятых в соответствующем предприятии лиц (рабочих и служащих), или же только к числу квалифицированных рабочих данного предприятия.

Как постановление ВЦИК'a, так и постановление ВУЦИК'a о броне решают этот вопрос в том смысле, что обязательный процент исчисляется по отношению ко всему количеству занятых в данном предприятии рабочих и служащих. То же решение принято и на целом ряде советских и профессиональных съездов, проходивших в последние два года, после издания этих постановлений. Из этого принципа исчисления и следует исходить при проведении конкретной работы по заполнению брони.

В работе по проведению брони можно отметить несколько крупных ошибок, которые теперь учтены и которых необходимо избежать в дальнейшем. Эти ошибки заключаются в том, что: 1) при заполнении брони, очень часто совершенно не было учета того, в каком (конкретно) хозяйственном положении находится предприятие, куда подростки посылаются, может ли оно сейчас взять все количество подростков, какое ему полагается, дополнить, или же это количество следует раздробить на несколько сроков и послать по частям, 2) посылались подростки в возрасте 16—17 лет, который не позволял им, в условиях предусмотренных законодательством, проходить, установленный курс ученичества, так что в броне образовались значительные массы так называемых „переростков“, что, конечно, мешало нормальному ходу ученичества и притоку в производство новых кадров молодежи, 3) подростки принятые по броне, совершенно неправильно распределялись по цехам предприятия. Очень часто получалась перегрузка подростками одних цехов и почти полное отсутствие таковых в других, что не могло способствовать увеличению хозяйственной ценности брони.

Кроме того, имели место значительные увеличения процентных отношений подростков ко взрослым по некоторым отраслям промышленности, не отвечающие потребностям таковых, в постановлениях Губисполкомов о броне, которые издавались на основании § 7 постановления ВУЦИК'а, согласно которому местные органы Наркомтруда, по соглашению с профсоюзами, КСМ и хозяйственниками, имеют право увеличивать установленные параграфом 2-м этого же постановления проценты, в зависимости от губернских условий. Изменения же производились очень часто совершенно без учета хозяйственных потребностей и конкретных возможностей.

В вопросе о броне имеется еще один установленный опытом недостаток, который мешает правильному пониманию этого мероприятия. Он заключается в подходе к броне, как к мере борьбы с безработицей подростков, а не как к способу, обеспечивающему нормальную подготовку квалифицированной рабочей силы. Из такого понимания брони вытекает целый ряд ошибок при ее практическом проведении.

Президиум ВУЦИК'а очень ясно подчеркнул эту мысль в своем постановлении о броне: „Ввиду происходящего при сокращении штатов различных предприятий не пропорционального уменьшения количества подростков, *которое грозит возмозжностн правильной восстановлениа квалифицированной рабочей силы*, Президиум ВУЦИК'а постановляет“...

Таким образом, основное назначение брони—не борьба с безработицей подростков, а обеспечение подготовки кадров квалифицированной рабочей силы. Конечно, поскольку броня включает в производство определенные кадры безработной молодежи, она является также средством, помогающим ликвидации безработицы среди подростков, но это только вытекает из основного ее назначения, а не является самоцелью.

Основное, что вытекает из вышеуказанного, заключается в том, что при работе по броне следует соблюдать сугубую осторожность, в повседневной практике изучать, насколько соответствуют установленные проценты конкретным условиям промышленности, продумывать необходимые поправки и вносить их в органы, которым поручено повседневное наблюдение за проведением брони (отделы охраны труда, профсоюзы).

Твердо наблюдая за точным выполнением установленных процентов брони по всем отраслям промышленности, следует в этой работе всегда руководиться следующим принципом: „не промышленность для брони, а броня для промышленности“.

Постановление Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета и Совета Народных Комиссаров УССР от 5 апреля 1924 года о минимальном проценте рабочих подростков в предприятиях каменноугольной промышленности.

Во изменение п. 2 постановления своего от 17/VII—1922 г. об установлении минимального процента рабочих подростков в предприятиях (С. У. 1922 г. № 31, ст. 478), Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров УССР *постановили*:

1. Установить для основного производства каменноугольной промышленности обязательное минимальное количество подростков в размере $6,2^0/0$ по отношению ко всем занятым рабочим и служащим, за исключением:

- а) технически-административного персонала,
- б) рабочих и служащих, непосредственно в основном производстве не занятых: ассенизаторов, банщиков, магазинеров, приказчиков, сторожей, культработников, служащих при рудничных больницах, милиции.

Примечание: НКТруда поручается в развитие пункта „б“ в месячный срок установить, по соглашению с соответствующими органами, конкретный список работ неосновного производства, в отношении которых броня не устанавливается.

2. Указанный в ст. 1 процент подростков является минимальным для каждого отдельного рудоуправления; если процент подростков менее установленного, рудоуправления обязаны в двухмесячный срок со дня вступления в действие настоящего постановления, увеличить количество подростков до установленной нормы.

3. Превышение установленного в ст. 1 процента не может послужить причиной к увольнению подростков по сокращению штатов.

Примечание: При повышении $^0/0$ подростков, доведение его до установленного размера может производиться путем:

- а) соответствующего в процентном отношении недобора подростков при наборе новых рабочих;

6) непополнения числа подростков, выбывающих из брони вследствие естественного перерастания.

4. На подсобные производства, обслуживающие и входящие в состав каменноугольной промышленности, распространяется норма брони, обязательной для соответствующих производств, на основании постановления ВУЦИК'а от 17 июля 1922 года.

Председатель ВУЦИК'а *Петровский.*

Председатель СНК УССР *В. Чубарь.*

Секретарь ВУЦИК'а *А. Буценко.*

Постановлением ВЦИК'а минимальный процент подростков в предприятиях для каменноугольной промышленности установлен в 6⁰/₀, но в постановлении ВУЦИК'а по тому же вопросу указанный процент, исходя из украинских условий, был повышен до 9.—За повышение до 9 процентов (и даже до 10⁰/₀) стояли как хозяйственные органы (УГКП), так и профессиональные организации Донбасса, и по инициативе последних оно и было произведено. Надо отметить, что к моменту издания этих постановлений процент подростков в каменноугольной промышленности был 9—10.

В начале 1924 года, в результате целого ряда изменений, происшедших в каменноугольной промышленности, хозорганы, настойчиво, поднимали вопрос об изменении процента подростков, установленного для каменноугольной промышленности, в сторону снижения с 9 до 6. Чтобы эта работа была проведена в соответствующей обстановке, в Донбасс выехала комиссия из представителей НКТ, Укрбюро ВЦСПС и ЦК АКМУ, которая на месте, с профессиональными и хозяйственными организациями Донбасса, тщательно изучила положение подросткового труда в каменноугольном производстве. Результаты работы комиссии показали, что наличное количество молодежи в каменноугольном производстве не используется по прямому назначению, т. е. в целях подготовки кадров квалифицированной рабочей силы, и что достаточных возможностей для того, чтобы это проделать, в настоящее время не имеется. Для восстановления основного, квалифицированного, ядра каменноугольной промышленности, по мнению комиссии, достаточен меньший процент, чем существовавший (9⁰/₀). В итоге проведенных исчислений комиссия, согласованно с хозяйственными органами, установила необходимость снижения процента брони по каменноугольной промышленности с 9⁰/₀ до 6,2⁰/₀, что и было затем утверждено ВУЦИК'ом и СНК УССР. Надо отметить, что комиссией было признано необходимым, из общего количества рабочих и служащих, по отношению к которым исчисляется процент брони, произвести изъятие некоторых групп рабочих и служащих, в основном производстве каменноугольной промышленности не занятых, как, например, технически-административный персонал, магазинеры, приказчики и д. д. (см. постановление), поручив НКТ разработать соответствующий список, исчерпывающе охватывающий эти группы.

В связи со снижением процента брони по каменноугольной промышленности с 9 до 6,2⁰/₀, чтобы не было огульного сокращения всего количества рабочей молодежи, имеющегося сверх вновь установленного процента, вполне правильно оговорена недопустимость выравнивания процентов путем массовых сокращений молодежи. Постановление ВУЦИК'а, учитывая условия УГКП, путями этого выравнивания указывает: 1) недобор подростков при наборе взрослых рабочих, 2) незаполнение подростков, выбывающих из брони вследствие перерастания другими. Эти пути безболезненно для жизненной перспективы указанных групп молодежи разрешают вопрос в необходимом направлении.

Изменение процента подростков по каменноугольной промышленности является следствием проработки, изучения опыта брони, показавшего необходимость внесения поправки, которая способствует большей увязке между ученичеством и хозяйственными условиями каменноугольного производства.

Постановление Уполнаркомтруда, Наркомпроса и Укрсовнархоза о распространении на учеников школ рабочей молодежи, коим исполнилось или исполняется 18 л., норм, регулирующих труд подростков—учеников школ рабочей молодежи.

В целях предоставления ученикам школ рабочей молодежи, коим исполнилось или исполняется 18 лет, возможности закончить курс обучения, на основании статьи 127 Кодекса Законов о Труде и в развитие ст. ст. 459—460 Кодекса Законов о Народном Просвещении Уполнаркомтруда, Наркомпрос и Укрсовнархоз постановили:

1. Все ученики школ рабочей молодежи, коим исполнилось или исполняется 18 лет до окончания нормального курса обучения включаются в ⁰/₀ брони подростков, установленный законом для данной отрасли промышленности.

Примечание: При наличии в предприятии полной законной нормы брони подростков, ученики, указанные в 1 пункте, сокращению из числа учеников предприятия не подлежат и являются первыми кандидатами при заполнении вакантных мест по броне.

2. На этом основании на всех учеников школы рабочей молодежи, коим исполнилось или исполняется 18 лет, распространяются все законоположения, регулирующие труд и обучение подростков—учеников школ рабочей молодежи.

Уполнаркомтруда *Аникст.*

Зам. Наркомпрос *Ряппо.*

Укрсовнархоз *Гиндин.*

Южбюро ВЦСПС *Колесников.*

ЦК КСМУ *Федоров.*

Согласовано:

Одним из недостатков работы по заполнению брони является поспешка в производство 16—17-летних подростков, которые поступают, в этом возрасте, в 1 группу школы ФЗК, обучение в которой продолжается в среднем 3—4 года. Таким образом, уже через 1—1½ года посланный достигает 18 лет и должен (согласно Кодекса Законов о Труде) переходить на 8-мичасовой рабочий день, а также во всех остальных моментах работы приравнивается к положению взрослого рабочего, к чему он, конечно, совершенно не подготовлен с точки зрения своей квалификации, ориентировки в производственных навыках, в производственном процессе. Перевод такого юноши в цех на общую работу. (вывод из брони) оставляет его недоучкой, который не может получить квалифицированной работы, который, также, может быть в первую очередь сокращен из производства, ибо, будучи недостаточно подготовленным, является невыгодной рабочей силой. Между тем, производство в течение 1—1½ лет тратило на него значительные средства, обучая в школе фабзавуча. Увольнение же означает бесцельную затрату определенных сумм и экономически, конечно, для производства нецелесообразно. К тому же, очень часто, такой юноша получил возможность поступить в производство только в возрасте 16—17 лет, потому что участвовал в гражданской войне, в борьбе с бандитизмом, и, следовательно, безусловно заслуживает того, чтобы ему помогли получить определенную квалификацию.

С этой целью и было издано постановление УпНКТ, Наркомпроса и УСНХ „о распространении на учеников школ рабочей молодежи, коим исполнилось 18 лет, норм, регулирующих труд подростков учеников, школ рабочей молодежи“.

Это постановление позволяет ученикам школ ФЗУ, так называемым „великовозрастным в броне“, в нормальных условиях закончить курс обучения в школе, что, как выше указано, выгодно также и производству. Для этого подростки, достигшие до окончания школы ФЗУ возраста 18 лет, не выводятся из брони в штат предприятия.

При этом на них распространяются все нормы, регулирующие труд и обучение подростков-учеников в школе ФЗУ, ибо в противном случае невозможны нормальные условия ученичества.

Следует отметить примечание к п. 1 постановления, которое еще больше усиливает позиции переростков, ибо оно дает возможность избежать ряда конфликтов между органами труда, профсоюзами и хозяйственниками по разного рода штатным моментам, которые могли бы выдвигаться последними против оставления „великовозрастных“ в школе ФЗУ, до окончания обучения. Из вышеприведенного не следует, однако, делать выводов, что и в дальнейшем допустим прием по броне без тщательного отношения к возрасту отбираемых подростков. Нельзя создавать в производстве постоянных кадров переростков, ибо это не может не отразиться на нормальном положении обучения. С тем, что на 4 и 6-часовом рабочем дне находятся 19-летние юноши, можно согласиться только как с временным явлением, узаконять его, конечно, не приходится.

Обязательное постановление о минимальном проценте рабочих подростков в кустарной и мелкой промышленности.

На основании ст. 137 Кодекса Законов о Труде и в развитие постановления ВУЦИК'а от 17/VII—1922 г. „об установлении минимального процента рабочих подростков в предприятиях“, Уполнаркомтруда постановил:

1. Все кустарные, ремесленные и мелкие предприятия, пользующиеся наемным трудом, обязаны набирать подростков по следующему расчету: предприятия с количеством взрослых рабочих в 5 человек нанимают не менее одного подростка и по одному на каждые последующие 5 взрослых рабочих.

Примечание: Под кустарными и мелкими предприятиями разумеются предприятия, в коих занято до 10 рабочих при механических двигателях и до 20 без механических двигателей.

2. Настоящее постановление не служит препятствием к приему на работу несовершеннолетних рабочих в предприятия, где число рабочих менее 5 человек; главным образом, оно не ограничивает увеличения числа принимаемых подростков против норм, установленных в § 1.

3. Установленные в § 1 нормы не могут служить основанием к увольнению подростков в тех предприятиях, где соотношение их числа к общему числу взрослых рабочих выше.

4. Инспекторам труда вменяется в обязанность следить за выполнением настоящего постановления, привлекая виновных в нарушении его к судебной ответственности.

Уполнаркомтруда *Аникст.*

Зав. От. Охраны Труда *Маркус.*

Зав. Юнсекцией *Скарубский.*

27 марта 1923 года.

Кустарная промышленность на Украине играет значительную роль. Мы имеем до 500.000 кустарных хозяйств. Однако, при настоящих условиях, в них почти совершенно не применяется труд молодежи. Постановление ВУЦИК'а о броне устанавливает средний процент брони по всем отраслям промышленности, приблизительно, в 7,5. При таком проценте почти вся кустарная промышленность Украины под действие указанного постановления ВУЦИК'а не может подойти, ибо кустарные предприятия с числом взрослых рабочих в 14—15 чел. составляют очень небольшое количество в общей массе кустарного хозяйства Украины. Согласиться же с тем, что броня

устанавливается только для государственной промышленности, а кустарные предприятия останутся вне ее охвата — нельзя, и потому, что совершенно несправедливо производить за счет государственных ресурсов подготовку квалифицированной рабочей силы и для кустарной промышленности (а таковая и там необходима) и потому еще, что броня является известным расходом на амортизацию (изнашивание) рабочей силы, который должна нести и кустарная промышленность, применяющая, в известных размерах, наемный труд. Для того, чтобы подвести кустарную промышленность под действие постановления ВУЦИК'а о броне, необходимо было увеличить исчисление процентного отношения подростков ко взрослым в кустарной промышленности, по сравнению с государственной. Это было достигнуто изданием обязательного постановления УпНКТ УССР „о минимальном проценте рабочих подростков в кустарной и мелкой промышленности“, которое обязует все кустарные и ремесленные предприятия на каждые 5 чел. взрослых рабочих набирать одного подростка, т. е. устанавливает броню в 20⁰/₀. Указанное постановление не исключает, конечно, приема подростков на работу и при условии отсутствия 5 взрослых рабочих. Здесь также устанавливается только обязательный минимум. В то же время не допускается увольнение подростков из тех кустарных предприятий, где, к моменту издания постановления, количество взрослых рабочих ниже установленного. Следовательно, процентное отношение подростков будет выше 20⁰/₀ (не 1:5, а 1:3, 1:4).

Не лишним будет отметить предложение НКТ УССР инспекции труда об усилении надзора за условиями труда рабочей молодежи, в кустарно-ремесленной промышленности, в связи с реализацией этого постановления. Вместе с тем, обязательное постановление о броне в кустарной промышленности закрепляет ранее изданное УпНКТ постановление о недопущении бесплатного ученичества и подобных ему видов, как: „харчевание“ и „квартирничество“.

Эти две злейшие формы эксплуатации труда подростков дореволюционного периода снова начинают развиваться в связи с новой экономической политикой.

Постановление НКТ № 422.

(Опубликовано в „Изв. НКТ“ № 1—1923 г. газ. „Труд“ № 8
13 января 1923 г.).

На основании ст. 137 Кодекса Законов о Труде и в дополнение к пункту 2 постановления Президиума ВЦИК о минимуме количества подростков, в том числе учеников, в предприятиях (опубликован. в „Известиях ВЦИК“ 9 июня, № 126), Наркомтруд, по соглашению с ВЦСПС, постановляет установить для вышеуказанных отраслей промышленности процент подростков:

Строительные работы:

1. Земляные работы	3%
2. Плотничные „	3%
3. Комнатные „	15%
4. Паркетно-столярные работы:	
а) в построечных условиях	3%
б) в обстановке мастерских	6%
5. Бетонные, железо-бетонные, в том числе плиточные:	
а) в обстановке мастерских	6%
б) в построечных условиях	3%
6. Каменные работы	3%
7. Мраморные, в обстановке мастерских	3%
8. Мозаичные	10%
9. Печные	5%
10. Штукатурные	5%
11. Лепные, в мастерских	20%
12. Малярные	7%
13. Живописные	7%
14. Стекольные (остекление)	10%
15. Кровельные, в условиях мастерских	15%
16. Мощение	3%

Вспомогательные работы:

17. Бондарные	6%
18. Столярные	6%
19. Кузнечные	8%
20. Слесарные	8%
21. Работы водопроводные, канализационные и отопительные (центральное отопление):	
а) в условиях мастерских	15%
б) в построечных условиях	3%
22. Электромонтажные (кроме линейных)	15%
23. Производство бетонных изделий, в том числе цементной черепицы	10%
24. Красно-кирпичные	5%
25. Глиняно-черепичное клинкерное	5%

Примечание: Карьерная работа по добыче строительного камня, мела и глины не допускается.

Химическая промышленность:

1. Спичечное производство 10⁰/₀
2. Жировое производство (мыловаренное, парфюмерно-косметическое). 6⁰/₀

Местный транспорт:

1. Авто-транспорт 8⁰/₀
2. Обозно-ремонтные мастерские 5⁰/₀
3. Экспедиция грузов 10⁰/₀
4. Таможня и товарные склады 10⁰/₀

Коммунальное хозяйство:

1. В мастерских по ремонту якорей, контролеров, коллекторов 5⁰/₀
2. Монтерные по ремонту водомеров 5⁰/₀
3. В мастерских ремонта по отделу наружного освещения 2⁰/₀
4. В оранжереях, питомниках 2⁰/₀
5. В парикмахерских крупного масштаба 5⁰/₀

Примечание: Эта норма устанавливается в парикмахерских крупного масштаба, в мелких парикмахерских ученики-подростки допускаются каждый раз с особого разрешения местных органов НКТ.

Народный Комиссар Труда *Шмидт.*

Член Коллегии НКТ Зав. Центр. Охран. Труда *С. Каплун.*

Председатель ВЦСПС *А. Доганов.*

25 декабря 1922 г.

Постановлением ВЦИК'а „об установлении минимального процента подростков в предприятиях“, а также постановлением ВУЦИК'а о броне не было установлено процентных отношений подростков ко взрослым по целому ряду работ, на которых имеет место применение значительного количества подростков.

Для того, чтобы ввести в нормальные рамки условия применения на этих работах ученичества, НКГ СССР по соглашению с ВЦСПС издано обязательное постановление, устанавливающее минимальные 0,0⁰/₀ подростков ко взрослым по строительным, вспомогательным работам, химической промышленности, местному транспорту и коммунальному хозяйству. Постановлением охватываются почти все работы, не предусмотренные как постановлением ВЦИК'а, так и ВУЦИК'а.

Условия работы в значительной части из оговоренных постановлением производств, с точки зрения охраны труда, являются вредными, но поскольку вопрос о подготовке квалифицированной рабочей силы для вредных производств стоит очень остро, законодательное установление 0,0/0 является мерой, безусловно необходимой, тем более, что вышеперечисленные производства занимают довольно заметное место в хозяйственном организме страны.

О броне и дополнительном наборе подростков.

Приказ № 110.

(Опубликовано в „Труде“ в № 260 от 15.XI—1924 г.).

В дополнение к циркуляру НКТ СССР, ВСНХ СССР и ВЦСПС от 29/III—1924 г., за № 138/359 (приказ по ВСНХ СССР от 29/III—1924 г., № 202, об. пр. № 6), в виду имеющих сведения о недостаточно полном проведении брони подростков в производстве, приказываю всем трестам, объединениям и предприятиям:

1. На предприятиях, где процент наличного количества подростков ниже установленного Президиумом ВЦИК и НКТ количества, немедленно принять необходимые меры к доведению 0/0 до установленной нормы и обеспечению обучения подростков, как в школах фабзавуча, так и в производстве, на началах индивидуального и бригадного ученичества.¹⁾

2. На предприятиях, где 0/0 подростков заполнен естественно установленной законодательством брони, произвести в размере, допустимом для данного предприятия, дополнительный набор подростков сверх брони из числа зарегистрированных в государственных посреднических органах. В случае незаполнения имеющихся на предприятии фабзавучей подростками, входящими в броню, заполнять их подростками, принимаемыми сверх брони, и принимать меры для обучения остальных в порядке индивидуального и бригадного обучения.

3. Порядок и сроки дополнительного набора подростков, согласно п. 2 настоящего приказа, равно как и размеры его, в соответствии с интересами производства, установить хозяйственным органам и объединениям совместно с соответствующими профсоюзами на основе договорного соглашения со страховыми органами, причем договорные соглашения должны предусматривать сохранение за поступающими сверх брони подростками пособия по безработице от страхкасс на необходимое расширение или содержание существующих школ фабзавуча.

4. В отношении забронированных подростков нормы заработной платы, установленные для них Кодексом Законов о Труде и соответствующими постановлениями ВЦСПС, должны соблюдаться в полной мере.

Зам. председателя ВСНХ СССР Г. Пятаков.

Начальник АФУ ВСНХ СССР Кацнельсон.

После проведения работы по собиранию статистических материалов о положении брони по основным отраслям промышленности нашего союза, выявилось, с достаточной очевидностью, что $\frac{0}{0} \frac{0}{0}$ брони почти по всем хозобъединениям ниже установленных для них постановлением ВЦИК'а. Это объясняется не тем, что в промышленности продолжается преимущественное сокращение подростков перед взрослыми рабочими, а тем, что при значительном наборе в промышленности взрослых рабочих не соблюдался обязательный прием, в установленном проценте, рабочих подростков. Таким образом получилось снижение брони по сравнению с полагающимися процентами. Причиной снижения процентой брони, в основном, является вышеотмеченный нами подход хозорганов к броне как к накладному расходу, которого надо во что бы то ни стало избежать, а не как к неизбежно необходимому законному расходу всякого хозяйства на восстановление квалифицированной рабочей силы, каким она, по существу, является.

Исходя из такого понимания брони, каждый хозяйственник старался иметь в предприятии возможно меньшее количество рабочих подростков.

Учитывая те ненормальности, которые грозят народному хозяйству в целом, в вопросе о подготовке квалифицированной рабочей силы, при условии, если вышеприведенная линия прочно укрепитя, ВСНХ СССР издан приказ № 110 „о броне и дополнительном наборе подростков“, в котором предлагается всем предприятиям, где процент наличного количества подростков ниже установленного Президиумом ВЦИК'а и НКТ СССР количества, немедленно принять необходимые меры к доведению его до установленной законодательством нормы.

Изданный приказ показывает беспристрастный подход ВСНХ СССР, как руководящего промышленностью органа, к такому важному вопросу как нормальная подготовка квалифицированной смены.

Именно такой подход должен быть проявлен хозорганами на местах, при проведении в жизнь установленных законодательством процентов брони.

Пользуясь настоящим приказом, все низовые профессиональные и экономические работники АКСМ должны проверить наличный процент брони на своих предприятиях и всячески содействовать полному его проведению, не забывая, конечно, о том, что броня обязательно должна увязываться с хозяйственными возможностями и потребностями промышленности в квалифицированной рабочей силе.

Таблица № 1.

**Данные о составе рабочих Украинской промышленности
по полу и возрасту на 1 июля 1924 года**

(в сравнении с 1 января 1924 г.).

Отрасли промыш- ленности	Полагающийся ‰	Колич. пред- приятий	Всего рабочих в них	Из них до 18-ти лет	‰ на 1-е июля	Колич. пред- приятий	Всего рабочих в них	Из них до 18-ти лет	‰ на 1-е ян- варя 1924 г.	
	На 1-е июля 1924 г.					На 1-е января 1924 г.				
Каменноугольная промышленность, до- быча горючего, слан- цев, и проч. минер. топлива.	6,2	62	154078	7766	5,0	67	136896	9255	6,8	
Железодобывающая промышленность . . .	8,0	16	34226	1497	4,4	17	32893	1805	5,5	
Производство изде- лий из металлов . . .	10,0	77	12313	866	6,3	67	9878	638	6,5	
Производство с.-х. машин	10,0	29	9908	449	4,5	34	7052	410	5,9	
Пр-во проч. маш., инструм. и аппаратов	10,0	70	31617	2110	6,3	67	27523	2210	8,0	
Мукомольн. и круп. производство	4,0	335	10701	605	5,7	333	10202	588	5,8	
Свекло-сахарное и рафин. пр-во	7,0	162	19607	1058	5,4	163	26070	1102	4,2	
Табачное пр-во. . .	5,0	18	6095	219	3,6	21	5253	226	4,3	
Пр-во кожтоваров и изделий из кожи. . .	5,0	50	5459	232	4,3	46	4785	214	4,3	
Обраб. пеньки. . .	8,0	3	4846	255	5,3	3	4655	282	6,1	
Кожанная обувь . .	14,0	19	2756	281	11,0	15	1609	121	8,0	
Пр-во физсил. и водоснабжения . . .	10,0	54	4722	367	7,8	48	3729	289	7,8	
Полигр. пр-во . . .	13,0	83	7314	703	9,7	86	6837	714	10,5	
Таково соотношение по основным отраслям промышленности.										
Всего рабочих . . .	—	1456	357132	19315	—	1369	323898	20635	—	
Служащих	—	—	38955	—	—	—	37975	—	—	
Итого рабочих и служащих	—	1456	396387	19315	5,0	1369	361873	20635	5,7	

**Постановление XI Всероссийского Съезда Советов
по докладу Наркомтруда.**

(Выдержка).

III. В целях дальнейшей подготовки квалифицированной рабочей силы и пополнений ее из состава рабочей молодежи, XI Всероссийский Съезд Советов подтверждает необходимость всемерного сохранения в производстве рабочих подростков и поручает Народному Комиссариату Труда строжайше следить за проведением процента брони в соответствии с существующими законодательными нормами.

**Из резолюции VI съезда профессиональных союзов СССР
по докладу о тарифно-экономической работе профсоюзов.**

28. Наличие большой безработицы среди подростков и необходимость подготовки квалифицированных рабочих, требуют усиления работы со стороны профессиональных союзов и хозяйственных органов по проведению полностью законодательных норм о броне подростков.

Одновременно, в целях увеличения ценности труда молодежи для производства, профсоюзы должны уделять большее внимание постановке индивидуального и бригадного обучения подростков в производстве и повышению квалификации рабочего юношества, занятого на черных и подсобных работах.

II. УЧЕНИЧЕСТВО.

Из Кодекса Законов о Народном Просвещении УССР.

ГЛАВА 2. ШКОЛЫ РАБОЧЕЙ МОЛОДЕЖИ.

А. Общие положения.

455. Школы рабочей молодежи, являясь организационной формой обучения рабочей молодежи, занятой в производстве, составляют начальное звено в системе технического образования, и, кроме основной практической задачи — подготовки кадра квалифицированных рабочих, должны давать и общее образование, необходимое для гармонически развитого и политически сознательного члена Советской Республики.

456. В зависимости от местных условий могут быть организованы следующие типы школ рабочей молодежи: школа-фабрика, школа-завод, школа-мастерская, школа-цех на фабрике или заводе, ученические бригады, районная школа сборного типа, школа-клуб.

457. Особенности каждого типа школ определяются специальными о них положениями и инструкциями Главпрофобра.

458. Все указанные типы школ могут быть объединены с общежитиями, образуя таким образом дома рабочих подростков; особенности их определяются специальными о них положениями и инструкциями Главпрофобра.

459. Нормальный курс обучения в школах рабочей молодежи устанавливается 4-летний.

460. Периодом обучения рабочей молодежи считается возраст 14—18 лет.

Б. Организация школы рабочей молодежи.

461. Непосредственное руководство школой принадлежит Совету школы, состоящему из всех учащихся, одного представителя завкома, школьного врача, представителей от учеников в количестве одной трети преподавательского персонала и одного представителя ячейки КСМУ. В Совет школы входит

по должности зав. школой, который одновременно является и председателем школьного Совета.

Примечание: В школьные Советы при госпредприятиях входит и представитель заводууправления.

462. Зав. школой назначается и увольняется Губпрофобром. Профсоюзу предоставляется право выдвигать кандидатов на эту должность.

463. В помощь зав. школой Совет выдвигает 2 лиц, которые совместно с заведующим образуют Президиум.

464. Деятельность органов управления школой определяется положениями и инструкциями Главпрофобра, координирующего и направляющего работу всех школ.

465. Финансирование и снабжение школ производится совместно с хозяйственными органами и Губпрофобром.

В. Прием в школу учащихся.

466. В школу рабочей молодежи принимаются подростки от 14 лет, пригодные по своему физическому состоянию к участию в данном производстве и умеющие читать и писать.

467. Прием производится приемочной комиссией из трех лиц в составе представителя завкома, зав. школой или его заместителя по его же назначению и представителя КСМУ.

468. Обучение в школах рабочей молодежи бесплатное. Оплата труда учащихся производится согласно действующих тарифных положений, как за полный 8-часовой рабочий день.

469. Непосещение обязательных школьных занятий приравнивается к невыходу на работу со всеми вытекающими последствиями.

470. Подростки, обучающиеся в школе, работают на предприятиях установленное законом время. Никакие сверхурочные и ночные работы, а также назначения, в ночные смены не допускаются.

471. Все ученики школ рабочей молодежи увольнению и сокращению не подлежат. В случае полной остановки предприятия, ученики размещаются на других предприятиях данного производства.

472. Увольнение учеников допускается лишь по постановлению школьного Совета по причинам выявившейся нетрудоспособности, неспособности к работе в школе, уличения

в противообщественных поступках, нарушения профессиональной этики, а также по собственному желанию ученика.

473. Каждые полгода производится итог достигнутому в школе и индивидуальное перераспределение учеников по группам.

474. При выпусках образуются особые комиссии, определяющие годность ученика к одному из видов квалифицированной работы и назначение выпускаемым тарифной ставки соответствующего разряда.

475. Выпускная комиссия состоит из представителя школы, заведующего, представителя расценочной комиссии, представителя ячейки КСМУ, представителя цеха, в котором выпускаемый будет работать (начальник цеха или инженер), и преподавателей специальных предметов.

476. Все окончившие школу получают соответствующее свидетельство.

Г. Учение в школе.

477. Набор и утверждение преподавателей школы рабочей молодежи производится школьным Советом и Губпрофобром, в первую очередь из технического персонала предприятия, причем Губпрофобру принадлежит право отвода того или иного преподавателя.

478. В случае непригодности преподавателя постановление об его увольнении выносится школьным Советом и вступает в силу с утверждения Губпрофобра.

479. Учащие школ рабочей молодежи оплачиваются согласно квалификации по ставкам данного предприятия.

480. Руководители производственными работами учеников, рабочие и технический персонал получают определенную надбавку, устанавливаемую КРК по нормам.

481. Рабочий день административного персонала определяется особыми нормальными штатами школ рабочей молодежи.

Д. Занятия в школе.

482. Организация занятий должна исходить из задачи поставить обучающихся в ряды технических квалифицированных общественно-сознательных и активных работников организованного предприятия; в этих целях в основу учебно-производственной системы должно быть положено единство производственных процессов, теоретических занятий и воспитательной работы.

483. Существующие программы и официальные материалы, касающиеся обучения в школе рабочей молодежи, устанавливают лишь в общих чертах направление и границы деятельности педагогов в обучении, самое же осуществление и приспособление этих программ и учебных планов предоставляется коллективному творчеству и инициативе руководителей школы.

484. Учебные или воспитательные цели, главным образом, должны быть достигнуты путем коллективного взаимодействия и выявления инициативы самих учащихся в школьной работе.

485. Клубная работа в каждой школе рабочей молодежи обязательна и организуется под руководством ячейки КСМУ, с обязательным вхождением в качестве членов клуба всех руководителей.

486. Организация коллективной жизни в школе заключается: а) в материальном (частичном) самообслуживании, б) в организации самоуправления и участия в общественной жизни взрослых.

Материальное самообслуживание производится соответствующими комиссиями (хозяйственной, санитарной, библиотечной и друг.).

Организация самоуправления определяется особой инструкцией.

487. Занятия в школе идут непрерывно в течение всего года и распределяются по триместрам.

Выдержки из Кодекса законов о труде.

1. Под учениками подразумеваются лица, состоящие в школах ученичества, учебных бригадах и мастерских, а также проходящие индивидуальное обучение в процессе производства под руководством квалифицированных рабочих (Раздел XII, ст. 121).

2. Срок ученичества устанавливается Наркомтрудом по соглашению с ВЦСПС и Наркомпросом по отдельным профессиям, но не свыше 4 лет для наиболее высокой квалификации (Раздел XII, ст. 122).

3. Количество учеников, устанавливаемое при заключении коллективного договора, а равно случаи отсутствия такового, должно быть не ниже норм, установленных Наркомтрудом по соглашению с ВЦСПС и центральными хозяйственными органами для данной отрасли промышленности (Раздел XII, ст. 123).

4. Ученики не должны быть отвлекаемы ни на какие не относящиеся к изучению их специальности работы (Раздел XII, ст. 124).

5. На предприятия возлагается обязанность проведения необходимых мероприятий для правильной постановки обучения подростков, согласно постановлений, издаваемых совместно с НКТ, Наркомпросом и ВСНХ и в подлежащих случаях соответствующими хозяйственными органами (Раздел XII, ст. 125).

6. Наркомтруду предоставляется право издавать обязательные постановления о нормах и правилах ученичества (Раздел XII, ст. 127).—

7. Контроль и наблюдение за правильной постановкой ученичества возлагается на органы НКТ (Раздел XII, ст. 128).

Постановление ВУЦИК'а и СНК об отчислениях промышленных и торговых предприятий на культурно-просветительные нужды.

В изменение главы 2 раздела 1 части 2 книги 1 кодекса Законов о Народном Просвещении УССР и ст. 125, а также в отмену ст. 126 того же Кодекса Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров постановили:

1) Изложить главу 2 раздела 1 части 2 книги 1 Кодекса Законов о Народном Просвещении УССР в следующей редакции, взамен прежней редакции ст.ст. 75—87 Кодекса:

Глава 2. Отчисления от промышленных и торговых предприятий на культнужды.

75. Государственные (как состоящие на хозрасчете, так и на сметно-бюджетном финансировании) кооперативные, общественные и частные промышленные предприятия обязаны отчислять на расходы по удовлетворению культурно-просветительных нужд рабочих и служащих 1,4% (один и четыре десятых процента) всей сметной суммы заработной платы исчисляемой по данному предприятию.

76. Государственные и частные торговые предприятия обязаны отчислять на культурно-просветительные цели

в учреждаемый для того при СНК УССР специальный культфонд 0,1⁰/₀ (одну десятую процента) всей суммы оборотов данного предприятия.

Примечание: Промышленные предприятия, обложенные сбором на основании ст. 75, освобождаются от предусмотренного настоящей (76 ст.) отчисления от торгового оборота.

77. В счет указанных ст. 75 отчислений засчитываются все расходы предприятий, произведенные ими по соглашению с органами Наркомпроса на культурно-просветительные учреждения, состоящие при данном предприятии или обслуживающие его.

78. Указанные в ст. 75 отчисления промышленных учреждений и предприятий распределить следующим образом:

а) 0,4⁰/₀ (четыре десятых) на оплату стипендий для учащихся институтов, техникумов рабфаков, сов. партшкол и коммунистических университетов.

Примечание 1. Размер каждой стипендии устанавливается в 25 ч. р.

Примечание 2. Для высоко-квалифицированных и много-семейных рабочих, имеющих иждивенцев допускается надбавка к основной стипендии в размере до 50⁰/₀.

б) 1⁰/₀ (один процент) на оплату рабочих, обучающихся в рабочее время в рабочих вечерних техникумах, профтехнических курсах и на содержание промышленно-технических библиотек при них, а также на участие в расходах по содержанию школ фабрично-заводского ученичества.

Примечание: Порядок распределения указанных в сем п. сумм по отдельным видам расходов, предусмотренных им, устанавливается ежегодно соглашением Наркомпроса, ВСНХ, УССР и Укрбюро профсоюза.

79. Оплата подростков, обучающихся в школах и работающих на предприятиях в течение установленного законом для соответствующего возраста количества часов, производится предприятием по установленному для подростков тарифу и не может быть отнесено на счет упомянутых в ст. 75 отчислений.

80. Отчисления, указанные в ст. 75, производятся предприятиями одновременно с выплатой заработной платы рабочим и служащим, а самая выплата означенных сумм производится в порядке, устанавливаемом по соглашению Наркомпроса, ВСНХ УССР и Укрбюро профсоюза.

81. Порядок взимания указанных в ст. 76 отчислений устанавливается специальным постановлением СНК УССР.

2) Изложить ст. 135 Кодекса Законов о Народном Просвещении УССР в следующей редакции взамен прежней ее редакций:

Ст. 125. Учащиеся рабфаков, сов. партшкол и коммунистических университетов, командируемые учреждениями и предприятиями зачисляются в установленном порядке на стипендию.

Выплата им жалованья по прежней службе прекращается не позже, чем через 2 месяца со дня зачисления в учебное заведение.

Примечание: Вопрос о зачислении в учебное заведение должен быть разрешен последним в течение месячного срока со дня, назначенного для приема в данное учебное заведение.

3) Ст. 126 Кодекса Законов о Нар. Просвещении УССР—отменить.

Пред. ВУЦИК'а *Петровский.*

Пред. СНК *Чубарь.*

Секретарь ВУЦИК'а *А. Буценко.*

Харьков. 13/II—24 г.

Вопрос о содержании школ фабзавуча и о порядке отчисления промышленностью необходимых для этого средств является одним из основных в деле строительства школы фабзавуча.

Он всегда вызывает споры (продолжающиеся и теперь) между хозяйственниками и работниками по рабочему образованию. Споры эти вытекают из очень сложной задачи—увязать подготовку квалифицированной рабочей силы в размерах, достаточных для замены выбывающей из производства квалифицированной рабочей силы, с весьма ограниченными и скудными ресурсами, какие может отпустить, на это дело, промышленность.

Постановление ВУЦИК'а от 13 II-24 г. „об отчислениях промышленных и торговых предприятий на культурно-просветительные нужды“ разрешает также и вопрос о расходах на фабзавуч, исходя из вышеприведенных условий, необходимости согласовать потребности в подготовке квалифицированной рабочей силы с конкретными возможностями отпуска материальных ресурсов.

Следует указать, что п. „б“ ст. 78 не предусматривает расходов промышленности по снабжению школ фабзавуча, оборудование для мастерских, хозяйственных расходов по отоплению, освещению школы, которые промышленность несет дополнительно.

О содержании хозорганами профтехнических учебных заведений.

Всем Обл. БЮРО, Г СПС, ЦК союзов:

Уважаемые товарищи!

В виду того, что на местах возникают недоразумения по вопросу о содержании хозорганами профтехнических учебных заведений—школ фабзавуча и курсов, ВЦСПС обратился в ВСНХ с просьбой дать по хозяйственным вопросам соответствующие указания. ВСНХ опубликовал в „Торгово-Промышленной Газете“, № 49 от 29 февраля с. г. нижеприводимый приказ, которым и предлагается руководствоваться профорганизациям в вопросах содержания хозорганами школ фабзавуча и курсов.

Член президиума ВЦСПС, Зав. Культотд. *Ф. Сенюшкин.*

Секретарь *Моночиненкова.*

Опубликовано в „Торгово-Пром. Газете“

№ 49 от 29/1—24 г.

Приказ по ВСНХ СССР № 107.

Москва, 28 февраля 1924 г.

В целях уточнения обязательств хозорганов по содержанию школ фабрично-заводского ученичества и профтехнических курсов приказываю всем предприятиям ВСНХ производить по этим учебным заведениям, как обязательные, следующие расходы:

1. На содержание личного состава учебных заведений: педагогического, административного, инструкторского и технического персонала, в соответствии со штатами, разрабатываемыми профобрами по соглашению с хозяйственными и профессиональными организациями и утвержденными РКИ.

На это должны ассигноваться суммы по разрядам и ставкам, устанавливаемым хозорганами по соглашению с профсоюзами рабпроса.

Примечание: Оплата труда учащихся идет из общего фонда на зарплату предприятия.

2. Ремонт, отопление, освещение, содержание в чистоте школьных зданий покрывается за счет предприятия.

3. Средства на канцелярские принадлежности и учебные пособия, а также на учебно-вспомогательные учреждения (кабинет, лаборатории) должны отпускаться в пределах задач учебных заведений и зависимости от рода производства и количества учащихся, в соответствии с нормами, установленными Главпрофобром и ВСНХ.

Примечание: До опубликования Главпрофобром и ВСНХ норм средства на эти нужды отпускаются по соглашению между хозорганами и администрацией школы.

4. Предлагаю хозорганам озаботиться выделением оборудования для работы учебных заведений и выдачей инструментов и материалов по нормам, выработанным Главпрофобром и ВСНХ, сообразно с характером производства, не нарушая, однако, при этом нормального хода производства предприятия.

5. Предприятие обязано средства, потребные на все нужды указанным учебным заведениям, выдавать своевременно, не задерживая работы школ.

6. Расходы, предусмотренные этим циркуляром, должны быть вводимы хозорганами в сметы соответственных предприятий с отнесением к накладным расходам.

7. В случае, если перечисленные расходы предприятие находит для себя чрезмерными, оно вносит вопрос на разрешение того хозоргана, в непосредственном подчинении которого предприятие находится, для согласования этих расходов с действительными потребностями предприятия в пополнении рабочей силы.

Председатель ВСНХ СССР *Держинский.*

Управл. делами ВСНХ СССР *Новиков.*

Примечание: Циркуляр № 7 „о содержании хозорганами профтехнических учебных заведений“ на Украине распространяется только на школы фабзавуча жел.-дор. транспорта.

Циркуляр № 8.

Об организации и порядке работ школ ФЗУ.

Всем ЦК союзов, Облбюро и ГСПС.

Для упорядочения работы школ фабзавуча ВЦСПС совместно с ВСНХ, НКТ и Наркомпросом издал особую ниже

помещенную инструкцию, которой и надлежит руководствоваться всем профорганизациям. По вопросам финансирования школе фабзавуча следует опираться на приказ ВСНХ, опубликованный в газ. „Труд“ № 61 от 15 марта с. г. (24).

Член президиума ВЦСПС,

Заведующий Культотделом *Ф. Сенюшкин.*

Секретарь *Моночиненкова.*

Инструкция ВСНХ, НКТ, НКПроса и ВЦСПС об организации и порядке работ школ фабрично-заводского ученичества.

(Издана на основании ст. 125 Кодекса Законов о Труде).

1. Фабрично-заводское ученичество имеет целью подготовить из занятых в производстве подростков квалифицированных рабочих определенных специальностей, давая вместе с тем подросткам также общее развитие и коммунистическое воспитание.

2. Фабрично-заводское ученичество должно охватить такое количество подростков, какое является необходимым для пополнения естественной убыли квалифицированной рабочей силы в предприятиях.

3. Типы школ фабрично-заводского ученичества и примерная сеть их по отраслям промышленности устанавливаются Главпрофобром по соглашению с ВСНХ и ВЦСПС.

4. Для подготовки квалифицированных рабочих по специальностям, требующим продолжительного обучения, организуются отдельные школы фабзавуча для обслуживания одного предприятия или районные школы для нескольких предприятий, в зависимости от характера производства, количества учеников, технических и материальных, педагогических и др. условий.

5. Организация школы фабзавуча и учебные занятия не должны нарушать нормального хода производства.

6. Все мероприятия по организации школ, согласно устанавливаемой в центре сети, а также определение количества подлежащих обучению подростков проводятся по соглашению между администрацией хозяйственных объединений или предприятий с профсоюзами или профобрами.

7. Ученики школ фабрично-заводского ученичества входят в броню подростков тех предприятий, из которых они командированы или к которым приписаны.

8. Обучению в школах фабрично-заводского ученичества подлежат подростки в возрасте от 14 до 18 лет.

Примечание: Лица старше 18 лет могут заканчивать обучение в школах фабрично-заводского ученичества при условии, что они входят в обязательный процент бронируемых по предприятиям подростков.

9. Прием учеников в школы фабрично-заводского ученичества производится на основании постановления Наркомтруда и Главпрофобра за № 252/761 от 5/VI-23 г. (опубл. в „Изв. НКТ“ № 21).

10. Примерные учебные планы, программы предметов преподавания и сроки обучения устанавливаются Наркомпросом. Предварительная разработка их производится Главпрофобром по соглашению с хозорганами и профсоюзами.

11. Разрабатываемые для школ фабрично-заводского ученичества учебные планы и программы преподавания должны соответствовать непосредственным нуждам и интересам обслуживаемых школами предприятий.

12. Управляются школы фабрично-заводского ученичества на основании положения, издаваемого Главпрофобром по соглашению с ВСНХ и ВЦСПС.

13. Во главе школы стоит заведывающий, утверждаемый Профобром по соглашению с администрацией предприятия и профсоюзом.

Примечание: Назначение и увольнение преподавательского персонала и административного производится на основании положения об управлении школой.

14. Хозяйственные и профессиональные организации принимают участие в руководстве и наблюдении за ходом занятий и контроле над деятельностью школ фабзавуча через школьные советы, действующие на основании положения об управлении школой фабзавуча.

15. Ответственность за всю учебную и административно-хозяйственную жизнь школ несут заведывающие школами.

16. Рабочий день учеников устанавливается учебными планами, в соответствии с действующим законодательством о рабочем времени несовершеннолетних.

17. Расходы по содержанию школ фабрично-заводского ученичества покрываются хозорганами и включаются в их сметы.

18. Средства на содержание районных школ фабрично-заводского ученичества отпускаются всеми заинтересованными предприятиями в соответствии с числом учеников каждого предприятия, обучаемых в данной школе (или по соглашению между ними).

19. В расходы по содержанию школ фабрично-заводского ученичества входит: а) оборудование и содержание школ и учебных мастерских; б) обеспечение необходимыми инструментами, материалами и классными учебными пособиями; в) оплата педагогического и административно-хозяйственного персонала.

20. Оплата труда учеников производится согласно существующих постановлений и инструкций в счет общих расходов предприятия на заработную плату и в сроки, установленные для общей выплаты зарплаты.

21. Необходимые средства отпускаются хозорганами непосредственно в распоряжение школ, согласно сметы доходов и расходов школы, рассматриваемых школьным Советом и утвержденных хозорганами, по согласовании с Профобром.

22. Отпускаемые Наркомпросом средства на школы фабзавуча назначаются Профобрами на обеспечение наиболее слабых материально школ.

23. В случае ликвидации, имущество школ возвращается предприятиям или тем органам, которыми это имущество было предоставлено.

24. Все обязательства хозорганов в отношении школ фабрично-заводского ученичества регулируются особыми договорами, заключаемыми между ними и органами Главпрофобра по согласовании с профсоюзами.

25. Все возникающие в связи с проведением настоящей инструкции разногласия передаются местными органами для согласования между высшими органами, коим они непосредственно подчинены.

26. Все необходимые, в связи с проведением данной инструкции положения, правила и т. д. издает Главпрофобр по соглашению с ВСНХ и ВЦСПС.

Председатель ВСНХ *Ф. Дзержинский.*

Зам. Народного Комиссара по Просвещению

В. Яковлева.

Народный Комиссар Труда *Шмидт.*

Секретарь ВЦСПС *Догодов.*

Примечание: Циркуляр № 8 „об организации и порядке работ школ ФЗУ“ на Украине распространяется только на школы ФЗУ жел.-дор. транспорта.

О проведении бригадного и индивидуального ученичества.

В развитие приказа № 110 по ВСНХ СССР от 11/XI-1924 г. о броне подростков всем трестам, объединениям и предприятиям предлагается руководствоваться следующими общими положениями:

1. В целях наиболее рационального использования труда подростков, занятых в промышленных предприятиях, принимая во внимание, что значительная часть их не может быть охвачена сетью школ ФЗУ, необходимо для последних обеспечить обучение квалификации путем организации бригадного и индивидуального ученичества, являющегося наряду с фабзавучем одним из видов подготовки квалифицированной рабочей силы.

2. Бригадное и индивидуальное ученичество должно быть организовано:

а) на предприятиях, где количество подростков недостаточно для образования самостоятельной школы ФЗУ, если по условиям территориальным, техническим и т. д. невозможно объединение их с подростками других предприятий для образования районной школы ФЗУ;

б) для тех специальностей, изучение которых, в виду малочисленности занятых в них подростков, или по иным причинам учебного или производственного характера, не может быть поставлено путем образования специальной группы в существующей школе ФЗУ, и

в) в тех случаях, когда существующая школа ФЗУ не может охватить всего количества подростков, необходимого

для удовлетворения потребности предприятия в квалифицированной рабочей силе.

Примечание: В организацию индивидуального и бригадного ученичества должна быть вовлечена, помимо подростков от 14 до 18 лет, и та часть молодежи старше 18 лет, которая не успела закончить свое обучение.

3. Бригады организуются и работают по планам, разработанным заводоуправлением совместно с фабзавкомом, предусматривающим как сроки обучения, необходимые для подготовки той или иной специальности, так и порядок перехода бригад с одной работы на другую. Соответственно установленному плану, заводоуправление обеспечивает необходимые условия проведения ученичества, как технические (в частности: снабжение необходимым оборудованием и инструментами, выделение рабочего места и проч.), так и правильный инструктаж ученических бригад.

4. На тех же основаниях, там, где невозможно создать ученические бригады, должно быть рационально организовано индивидуальное ученичество, путем прикрепления учеников к соответствующим квалифицированным рабочим или бригаде (группе) рабочих. Составленный заводоуправлением план индивидуального ученичества должен, одновременно с обеспечением условий работы, учитывать характер ее с указанием срока и порядка обучения учеников в процессе работы.

5. В первый период обучения (срок которого устанавливается заводоуправлением) при усвоении учениками первоначальных навыков отдельные нормы выработки для них не устанавливаются и оплата их производится предприятием по их тарифным разрядам.

6. В дальнейшем, когда ученики могут исполнить самостоятельную работу, норма выработки для выполняемых ими работ устанавливается на общих основаниях, вне зависимости от того, работают ли они одни или с мастером. При этом нормы выработки, не определяющие собой сдельной расценки, устанавливаются для них, исходя из сокращенного рабочего дня (если он — подросток) и необходимости обучения в процессе производства.

При работе с мастером, или в бригаде рабочих, ученики-подручные участвуют в распределении приработка.

При сдельных работах ученик-подручный получает оплату по установленным расценкам с доплатой со стороны предприятия за 2 часа по его тарифной ставке (если он — подросток).

7. По окончании обучения ученики подвергаются испытанию, производимому комиссией в составе представителей заводоуправления, завкома, ячейки РЛКСМ и администрации школы ФЗУ—там, где таковая имеется.

8. За руководство работами учеников инструктора, мастера или квалифицированные рабочие получают соответствующую оплату, устанавливаемую заводоуправлением по нормам, согласованным с фабзавкомом. В зависимости от успешности обучения, установленной испытательной комиссией, заводоуправление в отдельных случаях может по согласованию с местным органом профсоюза установить для инструкторов, помимо нормальной оплаты, определенное премиальное вознаграждение.

9. Ответственность за правильную постановку бригадного и индивидуального ученичества возлагается на администрацию предприятия в лице его руководителя, который устанавливает соответствующий порядок наблюдения за ходом и порядком выполнения обучения в цехах, отделениях и мастерских.

10. Заводоуправлениям предлагается, как обязательное условие, установить строгий учет выполняемых учениками работ.

Заместитель Председателя ВСНХ СССР *Пятаков.*

Секретарь ВЦСПС *Догадов.*

Примечание: Циркуляр „о проведении бригадного и индивидуального ученичества“ — на Украине распространяется только на школы ФЗУ жел.-дор. транспорта.

Всем Губпрофобрам, Губинспекторам и школам рабочей молодежи Секпормола.

Копия: Губком ЛКСМУ.

Производственное обучение в школах рабочей молодежи, являющееся важнейшим элементом школы, до сих пор продолжает оставаться на ступени старого ученичества. Программы по производственному обучению осуществляются в незначительной части школ.

Основной причиной этому служит то обстоятельство, что инструкторский персонал сплошь и рядом подходит к ШРМ как к старому ученичеству с дополнительным теоретическим курсом обучения, а в лучшем случае видит в ШРМ старое ремесленное училище.

Инструкторский персонал ШРМ в массе, будучи совершенно не знаком с общетехническими сведениями, а подчас будучи малограмотен, ни в какой мере не может являться педагогом в цеху.

Рассчитывать на подготовку в ближайшие годы кадра инструкторов по производству ни в какой мере не приходится, в основном руководителем производственного обучения явится мастер старой закалки, которого нужно переподготовить для обслуживания ШРМ.

Переподготовка должна дать инструктору сведения общетехнические, педагогические и общественно-политические.

1. Успешность проведения переподготовки зависит от надлежащего подбора инструкторов, а посему Укрглавпрофобр предлагает: приступить немедленно к пересмотру и подбору инструкторов по производственному обучению в школах.

2. В основу подбора инструкторов должно быть положено: а) возраст, позволяющий заниматься теоретическими вопросами; в) общеобразовательный ценз (окончание специальной школы); с) производственный стаж, умение передавать навыки; д) стаж работы в школе (анкеты прилагаемые немедленно пересылаются в Главпрофобр).

3. Подобранных после проверки инструкторов стремиться закрепить за данной школой. Приступить к систематической работе по повышению квалификации их.

4. Для этого организовать в каждой школе кружок по научной организации труда, привлекая в него всех инструкторов по производственному обучению, а равно и других педагогов. Руководство кружком желательно возложить на инженера.

5. Организовать периодические лекции (инженеров завода и других лиц) для инструкторов на общетехнические темы, знакомя инструкторов с новейшими достижениями науки и техники, а равно с состоянием и перспективами народного хозяйства.

6. Созывать периодические совещания инструкторов по вопросам постановки производственного обучения в школах,

методики ремесла, новых методов обучения и т. д. (Совещания созываются по отраслям производства).

7. Установить обмен опытом обучения ремеслу между школами путем взаимного посещения школ. При наличии подготовленных работников организовать в одной из школ производственное обучение по методам ЦИТ'а.

8. Вовлечь инструкторов по производственному обучению в методологическую работу школы, для чего: а) установить обязательность посещения заседаний школьного совета; б) во все методические комиссии, семинары при Губпрофобре, педагогические конференции обязательно вовлекать инструкторов производственного обучения.

9. Создать при каждой школе предметную комиссию по производственному обучению, через которую проводить все программы по производственному обучению.

10. В весенне-летний период организовать курсы инструкторов по производственному обучению (материалы будут высланы дополнительно).

11. Настоящий циркуляр обсудить на заседании школьных советов. В периодических отчетах сообщать о проведенных мероприятиях в развитие данного циркуляра.

Предукрглавпрофобра *Ряппо.*

Секретарь ЦК КСМУ *Гуревич.*

Главинспектор Опормола *Березов.*

№ 20542.

22—III—24.

Постановление Наркомтруда.

Правила приема в школы рабочих подростков (школа фабзавуча). Издаются на основании ст. 127 Кодекса Законов о Труде.

§ 1. Число вновь набираемых учеников должно соответствовать количеству свободных мест по броне, установленной для данного предприятия.

Примечание: В исключительных случаях число вновь принимаемых учеников может быть повышено по согласованию школьного Совета, заводоуправления и соответствующей профессиональной организации

§ 2. В школы рабочей молодежи зачисляются подростки, работающие на данном предприятии; вновь принимаются в первую очередь подростки, уволенные по сокращению

штатов, во вторую очередь дети рабочих семей, в третью—прочие безработные подростки, впервые предлагающие свой труд.

§ 3. Все подростки принимаются в ШРМ только через Биржи Труда, кроме пунктов, где установлена лишь последующая регистрация в камере Инспектора Труда, или отстоящих далее 15 верст от ближайшей Биржи Труда.

§ 4. Возраст принимаемых устанавливается от 14 до 16 лет.

Примечание: В исключительных случаях Комиссией, указанной в пункте 10, возраст принимаемых может быть повышен до 17 лет.

§ 5. Подростки принимаются в школу независимо от уровня их общеобразовательной подготовки.

§ 6. Прием в школы производится раз в год (осенью). С разрешения Губпрофобра допускается прием учеников два раза в год.

§ 7. От поступающих требуется представление документов о социальном положении, возрасте и отношении к производству.

§ 8. Подающие заявления о желании поступить в школу фабзавуча подвергаются:

1) Медицинскому освидетельствованию в органах местного здравоохранения (согласно постановления Совнаркома от 21 ноября 1922 года).

2) Установлению образовательного уровня специальной Комиссией, организованной Советом школы фабзавуча.

§ 9. Результаты медицинского освидетельствования, образовательного уровня и психотехнического испытания, где такое производится, рассматриваются приемной Комиссией, окончательно решающей вопрос о принятии подавшего заявление.

§ 10. Прием учеников в школы фабзавуча производится специальными приемными Комиссиями в составе: заведывающего школой или заместителя, являющегося в то же время представителем в ОНО, и представителей от: местного органа соответствующего профсоюза, КСМУ, заводоуправления и завкома.

§ 11. Подготовка материалов к работам приемной Комиссии и созыв ее лежит на обязанности заведывающего школой.

§ 12. В случае возникновения разногласий в приемной Комиссии—таковые передаются на разрешение местного Профобра.

§ 13. По окончании работ Комиссии, заведывающий школой посылает в местный отдел Профобра протоколы и отчеты о работе приемной Комиссии с точной сводкой сведений о принятых с распределением их по возрасту, социальному положению, образовательной подготовке в отношении к производству.

§ 14. Документы непринятых возвращаются последним по окончании работ приемной Комиссии, документы же принятых хранятся в школе на все время пребывания учеников в ней. Принятые в школу зачисляются в штат производства, причем на них распространяется целиком существующее законодательство о труде.

Зам. Уполнаркомтруда *Плахотников.*

Врид. Предукрглавпрофобра *Немоловский.*

За Главинспорабмол *Зарецкий.*

Согласовано: Секретарь ЦК КСМУ *Корсунов.*

Практика наблюдений за приемом в школу фабзавуча за последние два года показала, что в этой работе имеется ряд недостатков, вытекающих из отсутствия твердо зафиксированных (в законодательном порядке) для всех обязательных норм, которыми должны руководиться все школы фабзавуча при проведении набора учеников.

Так, например, в школах фабзавуча, ввиду несоблюдения строгого подхода к возрасту принимаемых подростков, получился значительный процент так называемых переростков, которые мешают нормальному ходу занятий в школе или же, вследствие прохождения всеми поступающими подростками медосмотра, образовался кадр хронически болеющих учеников, которые не могут освоиться с производством, вредно влияющим на их здоровье, что также не может не отразиться на правильном, регулярном темпе работы школ фабзавуча.

То же явление можно отметить и по другим моментам.

Все это обусловило необходимость издания НКТ и Укрглавпрфобром „правил о приеме в школы фабзавуча“, которые твердо устанавливают основные условия соблюдения которых обязательно необходимо при производстве набора.

Следует обратить внимание на вполне правильно - устанавливаемую очередность приема подростков в школу, т. е. прежде всего зачисляются подростки, работающие на данном предприятии и еще не охваченные школой, вновь принимаются в первую очередь подростки, уволенные по сокращению штатов, во вторую очередь — дети рабочих семей, в третью — прочие безработные подростки, впервые предлагающие свой труд. Это наиболее правильный порядок приема, отвечающий действительному положению дел, как в вопросах безработицы, так и на производстве.

При условии полного проведения в жизнь изданных правил приема, школам удастся успешнее изжить некоторые ненормальности (возрастные моменты и т. д.), которые до сих пор тормозят их работу.

Постановление Всеукраинского Центрального Исполнительного Комитета о беспризорных подростках, помещенных в детские дома.

В целях предоставления возможности дальнейшего обучения беспризорным подросткам, помещенным в детские дома и переросшим установленный для детдомов возраст, Всеукраинский Центральный Исполнительный Комитет постановляет:

1. Предоставить беспризорным подросткам, находящимся в детских домах и переросшим установленный для детдомов возраст, до 25% общего количества мест, установленного для приема в профшколы и школы рабочей молодежи всех типов; направление беспризорных подростков за счет нормы мест, забронированной в предприятиях за рабочими подростками, производится в пределах до 25% предоставленных мест, с приравнением их, при посылке на предприятия и приеме в профшколы и школы рабочей молодежи к детям членов производственных союзов.

Примечание: Отношение числа беспризорных подростков к общему числу направляемых подростков устанавливается в соответствии со ст. 1-й, по соглашению органов Наркомтруда и Соцвоса на местах.

2. При невозможности зачисления указанных в ст. 1-й беспризорных подростков в профшколы и школы рабочей молодежи, предоставить им на рабочих факультетах до 10% установленного для рабфаков количества мест, независимо от их производственного стажа.

Примечание 1: Поступающие в школы рабочей молодежи и на рабфаки беспризорные из детских домов должны удовлетворять установленным возрастным нормам и обладать минимумом знаний, определяемых для поступающих других категорий.

Примечание 2: Поступающие в профшколы должны иметь удостоверение об усвоении курса, установленного единым учебно-воспитательным планом Соцвоса.

3. Предложить Наркомтруда установить льготный порядок записи и регистрации на Биржах Труда, указанных в ст. 1-й беспризорных подростков.

4. Произвести во всех губерниях, в соответствии с действительной в том потребностью, реорганизацию ряда детских домов в дома рабочей и батрацкой молодежи, сконцентрировав в них подростков, переросших установленный для детдомов возраст и преобразовав эти дома в учебные заведения профессионального образования.

5. Впредь до проведения в жизнь указанных выше мероприятий, допустить оставление беспризорных подростков в существующих детских домах на общих основаниях.

Председатель Всеукраинского Центрального
Исполнительного Комитета *Петровский.*

Секретарь ВУЦИК'а *В. Ермощенко.*

21 ноября 1923 г.

**Постановление Народного Комиссариата Труда СССР
от 24 июля 1923 г. № 41 об увольнении учеников
из производства.**

(Опубликовано в „Изв. НКТ“ № 425, 1923 г.).

На основании ст. 127 Кодекса Законов о Труде, издан. 1922, Народный Комиссариат Труда СССР постановляет:

1. Запретить в дальнейшем увольнение из предприятий государственной и частной промышленности учеников школ фабрично-заводского ученичества и ученических бригад, прошедших более $\frac{1}{3}$ срока обучения.

2. Допустить увольнение учеников, упомянутых в п. 1-м настоящего постановления, только в следующих случаях:

- а) закрытие (консервация) предприятия;
- б) ликвидация какого нибудь цеха в данном предприятии;
- в) признание абсолютной индивидуальной неспособности к обучению подростков в данном производстве.

Примечание 1: В случае, указанном в п. „б“, ученики могут быть уволены только при невозможности перевода их в другое отделение или цех.

Примечание 2: Увольнение подростков по причинам, предусмотренным п. „в“ настоящей статьи, для учеников школ фабзавуча производится постановлением педагогического совета, для остальных — постановлением Р К К. Виновные в нарушении настоящего постановления привлекаются к судебной ответственности по 132 ст. Уголовного Кодекса.

4. Наблюдение за выполнением настоящего постановления возлагается на инспекцию труда, совместно с органами профобразования.

5. Настоящее постановление ввести в действие с 1 августа 1923 г.

Народный Комиссар Труда СССР *Шмидт.*

Член Коллегии НКТ *Бахутов.*

Зав. Главпрофобром *Каменский.*

24 июля 1923 г., № 45.

Вопрос о подготовке квалифицированной рабочей силы является одним из важнейших моментов в жизни производства Государство, несмотря на его крайне скудные финансовые возможности, тратит значительные средства на школы фабзавуча. Однако, очень часто усилия государства получают израсходованными безрезультатно, ибо действия многих предприятий фактически сводят на-нет все предпринимаемые мероприятия, обезценивая производимые расходы.

В частности это проявляется в бессистемном увольнении с производства учеников школ фабзавуча. Имеют место случаи увольнения учеников, прошедших больше половины курса обучения, на которых производство затратило определенные средства, являющиеся впустую израсходованными, поскольку подросток не отрабатывает их на предприятии в качестве (закончившего обучение) квалифицированного рабочего.

При увольнении подросток-ученик очень часто совершенно неправильно рассматривается только с точки зрения его хозяйственной ценности сегодняшнего дня.

Чтобы придать увольнению подростков плановый характер, НКТ СССР совместно с Главпрофобром издано постановление: „О порядке увольнения учеников из производств“, которое детально оговаривает все случаи, когда увольнение не может быть произведено, и те условия, при которых оно допустимо.

Особенно ценно это постановление для „великовозрастных в броне“, которые до 18 лет не могут закончить полного курса обучения в школе фабзавуча. Оно дополняет и закрепляет изданное постановление: „О распространении на учеников школ рабочей молодежи, коим исполняется или исполнилось 18 лет, норм, регулирующих труд подростков-учеников школ рабочей молодежи“ (см. раздел „о броне“).

Утверждено методкомом Главпрофобра.

Всем школам рабочей молодежи.

Настоящим Укрглавпрофобр предлагает Вам с получением сего ввести распределение времени работы и отдыха подростков, строго придерживаясь следующей схемы, в целях охраны здоровья подростков:

1. При четырех часах работы в мастерских:

а) Если школьные занятия происходят до мастерских: урок 45 м., перемена 10 м., урок 45 м., перемена 15 м., урок 45 м., перемена 10 м., урок 45 м., перемена 25 м., мастерские 4 часа.

б) Если школьные занятия происходят после мастерских: мастерские 4 ч., перерыв 25 м., урок 45 м., перемена 10 м., урок 45 м., перемена 15 м., урок 45 м., перемена 10 м., урок 45 м.

2. При пяти часах работы в мастерских:

а) Если школьные занятия происходят до мастерских: урок 50 м., перемена 10 м., урок 45 м., перемена 10 м., урок 45 м., перемена 20 м., мастерские 5 час.

б) Если школьные занятия происходят после мастерских: мастерские 5 ч., перерыв 25 м., урок 45 м., перемена 10 м., урок 45 м., перемена 10 м., урок 45 м.

3. При шести часах работы в мастерских:

а) Если занятия происходят до мастерских: урок 50 м., перемена 10 м., урок 45 м., перерыв 15 м., мастерские 6 час.

б) Если занятия происходят после мастерских: мастерские 6 ч., перерыв 20 м., урок 45 м., перемена 10 м., урок 45 м.

При двойных уроках перемена сохраняется. Перерывы между школьными занятиями и мастерскими могут быть увеличены, но не за счет мастерских, уроков или перемен.

Нормальным в смысле оплаты считается урок в 40—50 м.

В случае невозможности выполнения настоящего постановления надлежит немедленно сообщить в Опормол Укрглавпрофобра с подробной мотивировкой.

Врид. Предглавпрофобра *Рубач.*

Зам. Главинспектора Опормола *Зарецкий.*

Согласовано: Наркомздрав *М. Ландис.*

Согласовано: Укрбюро ЦК Союза

Работпрос *М. Долинков.*

Нецелесообразное распределение рабочего дня является одним из самых больных мест в жизни рабочего подростка. Оно приводит к тому, что много времени тратится без всякой пользы и даже со вредом для здоровья рабочей молодежи. Чтобы хотя в некоторой степени внести систему в распределении времени работы и отдыха подростков (и тем самым содействовать охране их здоровья), Укрглавпрофобр совместно с профсоюзами и Наркомздравом разработал обязательную для всех школ фабзавуча директиву о порядке использования рабочего дня в школах фабзавуча.

Надо отметить, что указанная директива будет выполнена только при условии усиления врачебного надзора за школой фабзавуча, а таковой до последнего времени или совершенно отсутствует, или крайне недостаточен.

Опыт целого ряда обследований показал, что, кроме ежегодного медицинского осмотра рабочих подростков, никакой другой работы медицинского характера в школе фабзавуча не проводится.

Совершенно отсутствует врачебный надзор за физкультурой, которая также не введена в систему и во многих школах не предусмотрена даже учебным планом. Такое положение необходимо изжить возможно скорее. Это будет проведено организующимися в настоящее время в основных промышленных Губрабмедах секциями по охране здоровья рабочей молодежи.

Постановление X Съезда Советов о школе фабзавуча по докладу Наркомпроса.

Констатируя рост школ фабрично-заводского ученичества, являющихся единственной массовой школой, обслуживающей занятую в производстве рабочую молодежь, Съезд высказывается за решительное расширение сети до количества, способного вместить все подрастающее рабочее поколение.

Съезд подчеркивает особое значение этих школ для подготовки здоровых, культурных и политически активных резервов рабочего класса и предлагает Наркомпросу и всем советским и хозяйственным органам на местах всемерно укреплять эти школы, опираясь на массовую организацию рабочей молодежи—РКСМ и профсоюзы.

Постановление XII съезда РКП (б) о фабзавуче в резолюции о работе РКСМ.

Первостепенное значение не только для РКСМ, но и для всей партии и советской власти, при настоящих перспективах развития промышленности, приобретает всемерное развитие и укрепление школ фабрично-заводского ученичества. Подготавливая квалифицированного и классово-сознательного рабочего, они выполняют важнейшую роль в деле восполнения рядов промышленного пролетариата.

Съезд поэтому считает необходимым всемерную поддержку и возможное расширение сети школ фабзавуча, неразрывно связанных с производством, усиление в них воспитательной и прежде всего политической работы, а также улучшению материального состояния этих школ.

Сводка по школам рабочей молодежи

Губернии	Метал - обработ. пром.	Трансп. (ж.-д.)	Горная пром.	Химич.	Сахар- ная	Пище- вая	Сельско- хоз.	Поли- графич.
	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.
Донецкая	14 1694	8 549	16 1146	6 436	— —	1 27	1 35	1 35
Екатериин.	9 1101	9 630	1 123	— —	1 23	2 92	5 177	2 98
Харьков.	11 944	5 497	— —	2 96	10 206	4 232	1 160	1 201
Киевская	12 444	6 313	— —	1 53	14 399	4 130	— —	1 101
Волын.	— —	— —	— —	1 20	2 81	— —	— —	— —
Подольск.	3 102	1 53	— —	— —	6 181	— —	— —	1 22
Черниг.	2 127	2 258	— —	1 62	3 127	1 28	— —	1 18
Полтав.	4 138	2 267	— —	— —	4 97	7 212	1 25	1 26
Одесская	9 770	6 215	— —	— —	1 30	5 260	1 30	1 30
Всего	64 5196	39 2782	17 1269	11 667	41 1144	24 981	9 427	9 531

Операционный план школ рабо

Губернии											
Донецкая	12 1969	6 511	39 3309	6 497	— —	1 30	4 115	1 35			
Екатериин.	11 1885	9 730	2 200	2 70	— —	4 190	9 440	1 50			
Харьков.	11 1000	6 608	— —	2 75	6 300	4 270	4 170	1 90			
Киевская	15 450	6 425	— —	2 120	9 270	5 150	2 120	1 120			
Волын.	2 60	— —	— —	1 25	3 135	1 25	2 55	1 35			
Подольск.	3 102	1 60	— —	— —	8 240	1 30	— —	1 30			
Чернигов.	4 125	2 246	— —	1 100	2 245	1 150	2 125	1 20			
Полтав.	4 140	2 266	— —	— —	2 60	9 380	4 100	2 60			
Одесская	11 825	7 385	— —	— —	— —	5 260	1 30	1 30			
Всего	72 6536	39 3231	41 3509	14 887	30 1250	31 1485	28 1155	10 570			

Таблица № 2.

(ФЗУ) на 1-е января 1924 года.

Текс- тильная	Коже- венная	Швей- ная	Бумаж- ная	Древо- обделоч- ная	Строп- тельная	Совра- ботник.	Д Р П	Всего
шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.	шк. уч.
1 16	1 81	— —	— —	— —	2 89	— —	16 865	67 4978
— —	— —	2 123	— —	1 23	1 31	— —	6 607	39 3028
3 263	1 130	2 176	— —	1 19	— —	1 110	2 230	44 3264
— —	4 204	2 147	— —	2 104	— —	— —	3 146	49 2041
— —	1 204	— —	1 30	— —	— —	— —	3 153	8 488
1 44	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	12 402
— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	10 620
— —	— —	— —	— —	2 58	— —	— —	3 160	24 988
1 120	3 150	1 40	— —	1 30	— —	— —	5 560	36 2235
6 413	10 769	7 486	1 30	7 234	3 120	1 110	38 2721	289 18034

чей молодежи на 1924—25 год.

1 20	1 80	1 30	— —	— —	4 135	— —	16 900	70 6220
— —	1 60	2 160	— —	1 50	1 60	— —	7 820	51 4881
3 270	2 140	2 165	1 30	1 30	1 50	1 120	2 200	47 3624
1 30	— —	2 120	1 30	2 80	— —	— —	4 250	51 2120
— —	1 50	1 60	1 40	3 85	1 25	— —	1 40	18 635
1 45	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	17 545
— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	— —	13 1010
1 30	2 60	— —	— —	2 60	2 60	— —	2 160	33 1340
1 120	3 150	1 40	— —	1 30	— —	— —	5 560	35 2345
8 515	10 540	9 575	3 100	10 335	9 330	1 120	37 2930	353 24088

Таблица № 3.

Список учебных заведений Опормола на 1 апреля 1924 г.

Наименование губерний	Ф з у		Район. школ		Школы предпр.		Д р п		Всего по губернии	
	Число	Учащих.	Число	Учащих.	Число	Учащих.	Число	Учащих.	Число	Учащих.
Донецкая	47	4282	1	73	—	—	17	1008	65	5313
Екатеринославская .	35	2703	—	—	2	107	6	665	43	3475
Харьковская	40	3865	1	169	—	—	2	214	48	3248
Киевская	39	1623	1	17	5	404	3	161	48	2205
Волынская	4	143	1	224	—	—	3	167	8	534
Подольская	12	438	—	—	—	—	—	—	12	438
Черниговская	7	483	—	—	—	—	—	—	7	483
Полтавская	18	822	—	—	1	28	3	176	22	1025
Одесская	30	2055	—	—	—	—	5	709	35	2764
Всего	234	13364	4	483	8	539	39	3001	285	19486

Выдержка из резолюции XIII партийного Съезда по вопросу о работе среди молодежи.

30. В области борьбы за повышение технически-культурного уровня рабочих подростков и рабочего юношества, особо важную роль играют школы фабр.-заводск. ученичества и профтехнические курсы. Расширение школ фабзавуча, улучшение постановки преподавания в связи с улучшением материальной их обеспеченности, являются очередной задачей партии, профсоюзов и Соввласти, задачей, в разрешении которой необходимо опираться раньше всего на РКСМ.

Выдержки из Кодекса Законов о Труде.

1) Оплата труда подростков за сокращенный рабочий день производится как за полный день соответствующих категорий. Наркомтруду предоставляется право устанавливать порядок

исчисления и установления норм оплаты труда подростков в зависимости от характера и условия соответствующих отраслей хозяйства (Раздел VIII, ст. 61).

2) Подростки, допущенные к сдельным работам, оплачиваются за исполнение этих работ по одинаковым со взрослыми сдельным расценкам, с доплатой им за два часа по их тарифной ставке (Раздел VIII, ст. 75).

3) Для несовершеннолетних, работающих неполный рабочий день, при повременной оплате, нормы выработки устанавливаются в соответствии с нормами выработки для взрослых рабочих, пропорционально установленному для них рабочему дню (Раздел VII, примеч. 2 к ст. 57).

4. Ученики, закончившие в установленный срок изучение той или иной специальности, подвергаются испытанию. Им предоставляется право подвергаться испытанию и до окончания установленного срока ученичества (Раздел XII, ст. 126).

Новый тариф рабочей молодежи.

Постановление Наркомтруда УССР и Укрбюро ВДСПС за № 340.

В целях установления нормального порядка оплаты труда рабочих подростков, отвечающего задачам их успешного обучения и квалификации, Наркомтруда в развитие ст. 127 Кодекса Законов о Труде от 1922 года, постановляет:

1. Минимум заработной платы подростков-учеников, как обучающихся в школах фабзавуча, так и не обучающихся в них во всех видах производства устанавливается не ниже полной ставки 1 разряда 17-тиразрядной тарифной сетки.

2. В том случае, если подростки выполняют работу различных квалификаций в порядке прохождения учебно-производственной программы, они оплачиваются по разряду достигнутой ими высшей квалификации.

3. Размер повышения оплаты труда подростков-учеников устанавливается в соответствии с возрастанием их квалификации, которая определяется путем сдачи испытаний в порядке, указанном в пункте 8 настоящего постановления.

Примечания: а) В виде исключения, ученики первых полугодий до приобретения ими необходимых для сдачи 1 испытания навыков и ориентации в трудовых процессах повышаются в тарифном разряде механически— через каждое полугодие на один разряд. После сдачи первого испытания подростки-ученики тарифицируются на основаниях, изложенных в пункте 3 сего постановления.

б) Количество полугодий, в течение которых подростки тарифицируются путем механического повышения в разряде, устанавливается Комиссией (в составе: представителей от профсоюза, Отдела Труда, Профобра и представителя данного хозоргана) для каждого производства в отдельности и в зависимости от сложности и продолжительности процесса обучения квалификации в данном производстве.

4. Подростки, находящиеся на неквалифицированных работах (чернорабочие) оплачиваются на общих основаниях со взрослыми рабочими за 4 и 6-часовое рабочее время, как полный 8-ми часовой рабочий день.

5. Подростки, обучающиеся в школах фабзавуча, к сдельным работам не допускаются. Не обучающиеся в школах фабзавуча допускаются к сдельным работам только с разрешения завкома и оплачиваются при этом следующим образом:

а) При работе в бригадах подростки получают полную тарифную ставку своего разряда, как при повременной работе с приплатой им среднего приработка по бригаде, соответственно их тарифному разряду, с учетом сокращенного рабочего дня.

б) При индивидуальной сдельной работе подростки оплачиваются по сдельным расценкам для взрослых с приплатой им по их повременной ставке за разницу между установленным для них рабочим временем и 8-ми часовым рабочим днем.

6. Из заработка ученика воспрещается производить отчисления в пользу бригадира, или мастера, обучающего их. Эти лица оплачиваются предприятиями, согласно действующего на этот счет законоположения.

7. Устанавливаемая на предприятиях норма выработки для подростков при всех видах работы не может превышать соответствия с сокращенным для них рабочим днем.

8. Проверка квалификации подростков утверждается КРК и производится в следующем порядке:

а) Подростки, не обучающиеся в школах фабзавуча, подвергаются сдаче пробных работ по заявке, сделанной в КРК самими подростками.

б) Подростки, обучающиеся в школах фабзавуча, подвергаются проверке квалификации КРК совместно с предста-

вителями школьного Совета в сроки, соответствующие учебно-производственным программам, устанавливаемым органами Наркомпроса.

Примечание: Перечень пробных работ, которые подростки должны сдать при проверке их квалификации для перевода в высший разряд, составляются заранее КРК совместно со школьным Советом.

Зам. Наркомтруда УССР *Горбачев.*

Председатель Укрбюро ВЦСПС *Угоров.*

20 марта 1924 г.

Основная ценность нового тарифа рабочей молодежи заключается в том, что он устанавливает условием повышения подростка в разряде, обязательное возрастание его квалификации. Без повышения квалификации, без увеличения хозяйственной ценности ученика для производства не может быть и перевода в высший разряд, не может быть увеличения заработной платы. Вот суть постановления НКГ и Укрбюро ВЦСПС о тарифе.

Действовавший до издания нового тарифа порядок оплаты труда подростков стал нежизненным потому, что он не вызывал в рабочем подростке стимула (заинтересованности) к повышению своей квалификации, ибо, независимо от того, повысилась ли квалификация ученика или нет, перевод в высший разряд, по истечении 6 месяцев, был ему обеспечен.

Такое, так называемое, механическое построение тарифа не могло вызвать у рабочего подростка интереса к работе, и вполне понятно, что польза, приносимая производству его трудом, была крайне незначительна.

Механический тариф мог применяться (не вызывая недовольства рабочей молодежи) лишь в тот период, когда реальная ценность зарплаты была крайне низка, но в условиях новой экономической политики, когда покупательная способность денег установилась, старый (механический) тариф должен был отмереть.

Рабочая молодежь вполне уяснила себе суть изданного тарифа, ибо он вполне отвечает новым условиям организации труда и задачам обучения подростков.

Проба, как форма проверки степени повышения квалификации рабочего подростка, завоевала себе прочное место.

Отбрасывая всякие предельные ограничения в разрядах, устанавливая твердый минимум заработной платы, новый тариф улучшает материальное положение подростков, способствует более успешной и скорой их квалификации, что является условием повышения производительности труда рабочей молодежи.

**Всем ГСПС, Укрбюро, Уполцека профсоюзов
и Губкомам КСМУ.**

Изданное постановление Наркомтруда о тарифе подростков для своего практического осуществления требует значительного напряжения сил профорганизации и КСМ.

Основными задачами нового тарифа является:

1. Улучшение материального положения подростков для наиболее успешной организации фабрично-заводского ученичества.

2. Создание стимула для подростков к прохождению школ фабзавуча.

Новое тарифное положение, учитывая важность стимула, установило оплату труда в зависимости от возрастания квалификации, допуская в первый период обучения, в процессе прохождения общепрофессионального минимума, механическое повышение в тарифных разрядах, при чем сроки механического повышения должны определяться в зависимости от каждой отрасли производства. Соответственно изменяется постановление февральского Всеукрсовещания экономрабочников по этому вопросу.

Ограничение и повышение в разрядах рамками с 1 по 6 разряд, имевшие место в старом тарифе, было одним из факторов снижения зарплаты подростков. Ныне опубликованный тариф изменяет это в плоскости уничтожения предельного разряда, выше которого не может оплачиваться подросток, независимо от достигнутой квалификации, и устанавливает оплату подростков не ниже ставки 1 разряда 17-разрядной сетки.

Не оговоренный в постановлении НКТ пункт о тарификации подростков по фактическому минимальному разряду, в тех предприятиях, где минимальным разрядом является не первый, следует добиваться путем соглашения с хозорганами через коллективные договоры.

Важное значение имеет 2 пункт нового тарифного соглашения о том, что подростки, выполняющие работу различных квалификаций, в порядке прохождения учебной производственной программы, оплачиваются по разряду достигнутой ими высшей квалификации, означенный пункт, по которому не было достигнуто соглашение с Укрсовнархозом и могущий вызвать конфликты, на местах должен отстаиваться профсоюзом и КСМУ при заключении договоров.

Число подростков, допускаемых к сдельным работам с разрешения завкома, должно быть ограничено; также необходим осторожный подход к распределению приработка между подростками и взрослыми рабочими, дабы не вызвать нареканий со стороны последних.

Успешность учеников фабзавуча определяется проверкой квалификации испытуемых, путем специального практического и теоретического испытания, или же анализом проделанных учениками работ и проверкой его знаний, проводимым КРК совместно со школьным Советом школы фабзавуча, соответственно с учебной программой школ. Сдача пробной работы применяется лишь для той категории подростков, которые не вовлечены в школы фабзавуча.

Помимо вышеотмеченных вопросов, следующие основные моменты требуют до проведения их в законодательном порядке: дополнительного изучения и тщательной проработки на местах,

1. Влияния раздвижения тарифной сетки на соотношения в зарплате подростков и взрослых рабочих.

2. Насколько твердый штат предприятий является тормозом к повышению подростков в высшие разряды.

3. Влияния приработка на заработную плату подростков. Одним из практических мероприятий по проведению нового тарифного положения является выработка перечня работ (как по практической работе, так и по теоретическому обучению) для сдачи проб, к которой профсоюзы и организации КСМ должны немедленно приступить.

В заключение Укрбюро ВЦСПС и ЦК КСМУ считает, что новый тариф должен положить начало новой экономической работы КСМ и профсоюзов (среди молодежи), который можно характеризовать этапом углубления и проникновения работы в поры заводского организма.

Председатель Укрбюро ВЦСПС *Угоров.*

Секретарь ЦК КСМУ *Корсунов.*

Разъяснение Наркомтруда УССР

На запросы с мест об оплате труда подростков, повысивших свою квалификацию и не могущих быть переведенными в высшие разряды из-за отсутствия соответствующих штатных мест в предприятиях, НКТ разъясняет:

1. При определении количества тарифных единиц, хозорганы должны учитывать возрастание квалификации подростков — учеников школ фабзавуча.

2. В тех предприятиях, где подростки могут получить работу по достигнутой ими квалификации, таковая должна им

тогда предоставляться, независимо от наличия тарифных единиц, и они получают ставку того разряда, к которому отнесена выполняемая ими работа.

3. В тех предприятиях, где подросткам абсолютно не может быть предоставлена работа по достигнутой ими квалификации, то они остаются в прежних разрядах, причем им предоставляется право сдачи проб на высший разряд.

Выдержанным испытания КРК выдает удостоверение о достигнутой ими квалификации, и, при появлении вакантных мест, они зачисляются в высший разряд, как ранее выдержавшие испытания.

Зам. Наркомтруда УССР Горбачев.

Согласовано: с Укрбюро ВЦСПС (подпись).

„ с ВСНХ УССР (подпись).

Проба является естественным выводом из изданного НКТ УССР и Укрбюро ВЦСПС постановления о тарифе рабочей молодежи. Она является методом учета достигнутой учеником квалификации и указанием о полагающейся, соответственно этой квалификации, тарифной ставке.

Подросток, успешно сдавший пробу, должен быть переведен в высший разряд. Однако, за последнее время в НКТ УССР стали поступать сведения о том, что, несмотря на сдачу пробы, подростки, ввиду отсутствия штатных мест или же необходимых средств, задерживаются в прежних разрядах. Это противоречит указанному постановлению НКТ и Укрбюро ВЦСПС.

Чтобы внести ясность в порядок перевода подростков, сдавших пробу в высшие разряды, НКТ УССР по согласованию с Укрбюро ВЦСПС и ВСНХ УССР, издал разъяснение к постановлению о тарифе, согласно которому предприятия обязаны: 1) в сметном порядке предусматривать возрастание квалификации подростков; 2) при наличии работы, по достигнутой подростком квалификации обязательно таковую предоставлять.

Только в крайнем случае, когда подростку абсолютно не может быть предоставлена работа по достигнутой им квалификации, он временно остается в прежнем разряде.

Разъяснение НКТ окончательно должно разрешить целый ряд конфликтов, возникших на местах, на почве некоторых неясностей в применении нового тарифа рабочей молодежи.

Циркулярно.

Всем профессиональным организациям.

(Опубликовано в газ. „Труд“ № 267—14 ноября 1923 г.).

Система оплаты труда подростков, применяющаяся до сих пор на основе положения ВЦСПС и Главпрофобра от 18 февраля 1922 г., в виду отсутствия в последнем указаний о порядке

перевода из разряда в разряд, очень часто получается, с одной стороны, повышение в разрядах вне зависимости от фактического повышения квалификации, а с другой стороны, подростки в течение долгого времени оплачивались по одному и тому же разряду, между тем как их квалификация фактически повышалась.

Считая необходимым упорядочить систему оплаты труда подростков, ВЦСПС предлагает всем союзным организациям при определении ими условий оплаты труда подростков в коллективных договорах руководствоваться следующими основными положениями:

1. Оплата подростков в первое полугодие должна производиться не ниже, чем по 1 разряду.

Перевод в высшие разряды должен производиться не механически, а в зависимости от фактического повышения квалификации.

2. Испытания ученикам подросткам для перевода их в высшие разряды должны производиться, как правило, через три—шесть м-цев, в зависимости от условий производства и сроков обучения, но с тем, однако, что подросткам предоставляется право требовать себе пробы и повышения разряда до истечения установленных сроков. Сроки ученичества, как и сроки испытаний для перевода из разряда в разряд по установленным программам, определяются коллективными договорами и соглашениями между профессиональными и хозяйственными органами.

3. В виду невозможности правильной постановки производственного обучения при сдельных работах ученики школ фаб-завуча, как общее правило, к сдельным работам не должны допускаться до окончания профобучения. По отношению к остальным подросткам, сдельная работа может быть допущена с тем, чтобы, как правило, она применялась по получении подростком известной квалификации.

При допущении к сдельной работе тариф должен определяться: а) при индивидуальной сдельной работе подростки оплачиваются по сдельным расценкам взрослых, при чем за недовыработанные два или четыре часа получают почасовую доплату по нормам тарифной ставки своего разряда; б) при работе в бригадах и на аккордных работах или при работе с мастером подростки получают полную ставку своего тарифного разряда, как за полный 8-часовой рабочий день

с приплатой определенного % от среднего приработка бригады или мастера, исчисляемого к тарифному разряду подростка с учетом сокращенного рабочего дня; % приработка устанавливается РКК.

Особое внимание следует обратить на тариф подростков, занятых на черновой работе, определяя им разряд соответственно выполняемой ими работы.

4. Что касается норм выработки подростков, устанавливаемых для обязательного выполнения, но не определяющих собою расценки, то при установлении необходимо исходить из следующего: а) сокращенного рабочего дня; б) возможной производительности труда подростков; в) учебно-педагогических задач обучения.

На основе вышеуказанных положений центральным комитетам поручается в кратчайший срок разработать соответствующие инструкции по оплате труда подростков применительно к условиям своего производства, которыми союзы должны руководствоваться при определении условий труда подростков в коллективных договорах.

Секретарь ВЦСПС *Догадов.*

Зам. Зав. ОТЭ ВЦСПС *Гинзбург.*

Секретарь ОТЭ ВЦСПС *Гольберг.*

Циркулярно.

Всем государственным предприятиям.

По имеющимся сведениям многие предприятия при оплате труда рабочих подростков, работающих 6 часов, уплачивают им лишь $\frac{3}{4}$ полагающейся им по квалификации ставки, в виду сокращенного их рабочего дня.

Согласно правил о труде лиц, не достигших 18 летнего возраста (Бюллетень ВЦСПС № 12 за 1921 год), подростки оплачиваются за 4 и 6 часовый день, как за полные 8 часов, что и было принято в расчет при исчислении фондов, потребных на заработную плату.

ОНТ ВЦСПС и ЦПУ ВСНХ предлагают неуклонно руководствоваться настоящим разъяснением, каковое является обязательным для всех государственных и частных предприятий и учреждений.

Зам. Завед. ОНТ ВЦСПС *Авдеев.*

ЦПУ ВСНХ *Бачманов.*

О производительности труда и заработной плате молодежи.

(Из письма ЦК ЛКСМ ко всем организациям, от 20 XII—24 г. № 144).

VI Съезд РЛКСМ в экономической работе нашего союза поставил на первое место повышение производственной квалификации рабочей молодежи и подготовки из нее новых кадров квалифицированных рабочих, необходимых при развитии промышленности.

Проведение этой задачи в настоящее время тесно связано с общей практической работой по повышению производительности труда и особенно более рациональной организацией производства и труда в нем. Мало того, дальнейшее расширение работы по реорганизации труда молодежи будет зависеть исключительно от повышения общей производительности труда и в значительной степени от более рациональной и дешевой организации производственного обучения молодежи. С другой стороны, организация обучения и повышения квалификации будет способствовать повышению производительности труда.

В связи с общей задачей повышения производительности труда очередной работой местных организаций РЛКСМ ЦК считает:

1. Более целесообразным организацию производственной работы учеников.

2. Правильное построение системы оплаты и увязку ее с нормами ученика.

3. Организацию участия рабочей молодежи в производственной жизни предприятия.

1. Организация производственной работы учеников в школе ФЗУ.

Очередной задачей в организации школ ФЗУ должно явиться поднятие хозяйственной ценности школы и удешевление ее путем большей увязки производственной программы с производственными заданиями предприятия, что возможно выполнить, если процесс обучения и использования учениками оборудования и инструмента будет, на основе операционного метода, связан с производством известного количества полезных предметов (заказов) для предприятия или хозобъединения.

Одновременно школы должны подготавливать только рабочих тех специальностей, которые требуются для данного предприятия или хозобъединения, причем нужно учитывать потребность в обученной рабочей силе при развертывании производства. В связи с этими задачами ЦК РЛКСМ считает необходимым в ближайшее время совместно заинтересованными организациями проделать следующую практическую работу:

1. *Пересмотреть программы школ ФЗУ и перестроить те из них, которые непригодны для подготовки рабочих, нужных для данного предприятия или хозобъединения.* Необходимо при пересмотре и реорганизации иметь в виду укрупнение школ, полноту их нагрузки и подготовку квалифицированной рабочей силы. Для этой работы при школах должны быть созданы специальные комиссии. В случае невозможности провести реорганизацию в текущем году, она должна быть проведена в следующем году, для чего необходимо провести соответствующую подготовку.

2. *Проверить сроки обучения в учебных производственных мастерских,* насколько они соответствуют времени подготовки той или иной специальности, учитывая количество времени на получение необходимых общеобразовательных знаний.

Одновременно должна быть налажена практическая работа по созданию и приспособлению школ семилеток, как базы под фабзавуч.

3. *Пересмотреть производственные программы и планы всех школ ФЗУ и построить их на основе выполнения учениками в процессе обучения производственных заданий предприятия.*

Причем при построении программ и планов должно быть учтено:

а) сведение к минимуму отвлеченных работ (по своему характеру) в первый период обучения;

б) выполнение производственной работы учениками, уже получившими первоначальные производственные навыки в последующие периоды;

в) выполнение производственных заказов по отдельным операциям, по которым проходит обучение учеников;

г) характер производственной работы предприятия и хозобъединения.

Работа по пересмотру программ и проверка сроков должны проводиться непосредственно в школах под руководством и утверждением Губпрофобра, при согласовании с хоз. и проф. организациями.

4. *Определить, исходя из намеченной программы школы, характер производственных заданий, поручаемых предприятием школе.* Производственные задания на договорных началах предприятием передаются всей школе в целом. Задача школы — распределить выполнение работы по отдельным группам учеников, в рамках которых и определять работу по операционному методу. Характер и размер производственных заданий по своей сложности должны соответствовать квалификации групп учеников и одновременно содействовать повышению квалификации данной группы учеников в дальнейшей работе.

5. *Организовать учет производительности и степень самокупаемости всей школы, группы и отдельных учеников.* Эта работа в школе должна быть в целом возложена на производственно-предметные комиссии школьного Совета, при участии предприятия, которые, помимо учета, должны также следить за правильным распределением и выполнением заданий учениками. Необходимо разработать формы учета работы всей школы, группы и каждого ученика.

6. *Проверить степень пригодности оборудования и инструмента.* В случае непригодности должны быть предъявлены требования администрации для пополнения оборудования и инструментов. Необходимо также обратить внимание на подбор зав. школами из числа производственников-коммунистов и руководителей учебными работами из числа опытных мастеров.

7. *Индивидуальное и бригадное обучение.* Очередной задачей в организации индивидуального и бригадного обучения ЦК РЛКСМ считает:

- а) установление ответственности администрации и мастеров за обучение учеников;
- б) разработка примерных программ и положений и регулирование по ним обучения.

В связи с этим местные организации должны проделать следующую работу:

1. *Прикрепление учеников к квалифицированным рабочим и рабочим бригадам.* Рабочие или старший бригады отвечают за правильное обучение прикрепленного ученика.

2. В предприятиях (где это возможно) *организовать отдельные ученические бригады* и проходить обучение в них по особым программам под руководством мастеров.

3. *Для правильной постановки и контроля за бригадным и индивидуальным обучением на предприятиях должны быть разработаны программы обучения* (утвержденные Губпрофобром и Правлением профсоюза), причем для индивидуального обучения программы должны быть примерными (ориентировочными). Общее руководство за обучением должно остаться за Губпрофобром, проводящим эту работу через ГСНХ и профсоюзы.

4. *Создание на предприятиях постоянных комиссий для руководства и наблюдения за постановкой индивидуального и бригадного обучения.* Во главе комиссии должен быть выделен администрацией ответственный руководитель обучения. В обязанности комиссии должна войти также и разработка программ и правил обучения. В тех предприятиях, где имеются школы, на них возможно возложить руководство и наблюдение за индивидуальным и бригадным обучением.

5. *Установить формы компенсации рабочих* (в целях заинтересованности их за обучение прикрепленных учеников). Формами компенсации может быть уплата определенного процента к заработку рабочего. Необходимость и размер компенсации устанавливаются РКК.

6. *Практиковать на предприятиях регулярный созыв совместных мастеров и учеников* для выяснения и исправления недостатков и установления лучших взаимоотношений между учениками и мастерами.

7. *Возлежать в организацию индивидуального и бригадного обучения не только подростков, но и переростков (юношество), не закончивших еще своего обучения.* Переростков, занятых на черных и подсобных работах, необходимо стремиться переводить, с их согласия, на обучение профессии. Одновременно необходимо начать проведение решений VI Всесоюзного Съезда об организации краткосрочных вечерних курсов для повышения квалификации рабочего юношества, начиная эту работу в первую очередь в предприятиях, где ощущается недостаток в квалифицированной рабочей силе. Нужно также использовать шире существующие курсы для взрослых рабочих.

II. Система оплаты и норма выработки учеников.

Система оплаты. Сохраняя полностью существующую систему оплаты учеников по возрастающей квалификации, как наиболее отвечающей задачам обучения, ЦК считает необходимым увязать ее с выполнением учениками производственных заданий (нормы выработки). Поэтому в целях уточнения и придания системе оплаты большей хозяйственной ценности, местным организациям в дальнейшем необходимо руководствоваться следующим:

1. Система оплаты должна быть построена с таким расчетом, чтобы ученик, начиная с 1 разряда, получал в последний период обучения разряд, предшествующий разряду квалифицированного рабочего, на которого он обучается.

2. При переводе необходимо руководствоваться программами производственного обучения, разбитыми на соответствующие периоды, связанные с определенным тарифным разрядом. Наличие таких программ даст возможность вести борьбу, борьбу, как с искусственным задержанием учеников в одном и том же разряде, так и с неправильным, более быстрым повышением разрядов.

3. При переводе ученика в высший разряд необходимо учитывать как успешность усвоения практических навыков и теоретических знаний, так и степень выполнения за данный период производственных заданий (норм выработки), поручаемых ученику мастером или инструктором в порядке выполнения производственной программы.

4. При определении квалификации для перевода в высший разряд необходимо от сдачи проб (особенно в школах ФЗУ), носящих часто случайный характер, по мере разработки программ и проведения их в жизнь, постепенно переходить к оценке достигнутых практических и теоретических результатов ученика по этим программам на целый период.

5. К оценке работ учеников школ фабзавуча и ученических бригад при переводе в высший разряд должны быть привлечены мастера-руководители и сами ученики. Предварительная оценка работы учеников производится предметно-производственной комиссией школьного Совета (куда входят и ученики). Комиссия докладывает о своей работе на общем собрании учеников и руководителей, после чего окончательно вопрос о переводе решает РКК.

6. Губкомы РАКСМ через своих представителей должны следить, чтобы в коллективные договоры включались соответствующие пункты, обязывающие хозяйственные органы оплачивать учеников по установленной системе.

Нормы выработки.

7. Производственные задания (нормы выработки) для учеников должны устанавливаться после получения ими известных производственных навыков. Период обучения, с которого могут устанавливаться производственные задания (нормы выработки), определяются в каждой отрасли промышленности и специальности отдельно, как для школ ФЗУ, так и для индивидуального и бригадного ученичества.

8. Нормы выработки (задания) для учеников школ ФЗУ, работающих в учебных мастерских, как и для всех учеников, работающих непосредственно в цехах, должны определяться с таким расчетом, чтобы выполнение их соответствовало квалификации ученика и было бы связано с дальнейшим ее повышением. В связи с этим производственные задания должны быть построены от менее сложных к более сложным работам по операции.

9. Производственные задания (нормы выработки) ученикам, работающим в учебных мастерских школ ФЗУ, устанавливаются индивидуально мастером или инструктором, исходя из установленных общих заданий той или иной группе учеников, с учетом индивидуальных способностей учеников. Нормы выработки для учеников школ ФЗУ последнего периода обучения, работающих непосредственно в производстве, предварительно определяются руководителями школы и утверждаются РКК, исходя из фактически сокращенного рабочего дня, квалификации и необходимости дальнейшего обучения.

10. Отдельные нормы выработки для учеников в 1-й период индивидуального обучения при работе с мастером или в группе (бригаде) не устанавливаются. Ученики в данном случае являются подсобной обучающейся силой, участвуют в выполнении общей нормы выработки мастера или бригады. При чем при работе с учениками, квалифицированным рабочим или бригаде рабочих норма выработки не увеличивается, ученики в таких случаях получают заработок по своим тарифным разрядам. В тех случаях, когда мастер или бригада

имеет большой приработок при работе с учеником, необходимо ученику давать часть приработка, исчисляемого к его тарифному разряду и сокращенному рабочему дню.

11. В последний период индивидуального обучения, когда ученики работают в качестве подручных и могут выполнять самостоятельную работу, норма выработки им устанавливается вне зависимости—работает ли он один или с мастером, или в бригаде рабочих. Норма выработки устанавливается РКК, исходя из сокращенного рабочего дня (если он подросток), его квалификации и необходимости дальнейшего обучения.

При работе с мастером или в бригаде ученик подручный участвует в распределении приработка.

12. Нормы выработки для ученических бригад устанавливаются также, как и для учеников школ ФЗУ, т. е. с учетом программы работы, где работают ученики, в учебной мастерской или цехе.

13. Сдельная работа должна быть для учеников школ ФЗУ запрещена. Исключение можно допускать только в последний год обучения, когда ученики работают непосредственно в цехах на самостоятельной работе. Подручные ученики могут допускаться к сдельной работе с согласия ответственных руководителей за их обучение, с тем, чтобы это не тормозило дальнейшего обучения подручных.

III. Участие РЛКСМ и всей молодежи в производственной жизни предприятия.

Одновременно с проведением практической работы по организации производственного обучения и поднятия производительности труда молодежи, ЦК считает, что задачей местных организаций является организовать как свое участие, так и привлечь к участию всю рабочую молодежь к общей работе по повышению производительности труда и организации производства. Эта работа должна вылиться в постоянные формы участия молодежи в различных производственных комиссиях, совещаниях и конференциях. Ближайшей задачей комсомола в этой области должно являться:

Работа на предприятии.

1. Выделение комсомольскими ячейками лучших своих представителей для участия в постоянной работе бюро,

производственных комиссиях, совещаниях при предприятиях и отдельных цехах.

Через своих представителей организовано проводить предложения, выдвигаемые ячейкой и молодежью, касающиеся как общей организации производства, так и обучения молодежи.

2. Организация регулярного участия ячейки в различных периодических широких производственных совещаниях на предприятиях, вовлекая в работу этих совещаний не только членов ячейки, но и беспартийную часть молодежи, особенно из рабочего юношества.

3. Организованное участие комсомольцев на открытых собраниях партийных ячеек, созываемых для обсуждения производственных вопросов, заслушивания докладов директоров, заведующих отделениями и цехами. В отдельных случаях необходимо добиться постановки докладов директоров на собраниях ячейки РЛКСМ, вместе с рабочей молодежью.

4. Все предложения, выдвигаемые представителями комсомола в комиссиях, совещаниях, должны предварительно обсуждаться на собраниях ячейки и в отдельных случаях на собраниях молодежи. Наиболее важные вопросы должны согласовываться с ячейкой РКП.

Ячейка должна строго следить, чтобы выдвигаемые предложения на собраниях ячейки, особенно на собраниях молодежи, исходили бы из условий и возможностей предприятия, и в случае их приемлимости поддерживать и энергично добиваться их проведения. Общие собрания ячейки и рабочей молодежи должны особенно уделять внимание вопросам производственной дисциплины, борьбы с прогулами, бережного отношения к инструментам, станкам, материалам и другим.

5. Ячейка, помимо участия непосредственно в производственной жизни предприятия, должна также широко развернуть работу по организации технических кружков молодежи в клубах, обратив особое внимание на вовлечение молодежи в существующие общие кружки (производственные, Нот'а и проч.).

6. Особенно необходимо во всей работе использовать учащихся школ фабзавуча. Ученики фабзавуча, работающие в цехах, должны быть инициаторами в работе по выяснению и устранению недостатков. Семинар по производству, проводимый в школе ФЗУ, должен быть использован для

разбора и обсуждения недостатков в работе и установления мер к их устранению.

7. Вся производственная работа ячейки РЛКСМ должна быть тесно связана и находиться под общим руководством парт'ячейки. Все наиболее важные мероприятия и предложения, касающиеся как общей жизни предприятия, так и вопросов молодежи, должны обязательно согласовываться с партийными ячейками и вместе проводиться в жизнь.

IV. ОХРАНА ТРУДА ПОДРОСТКОВ.

Выдержки из Кодекса Законов о Труде.

1. Привлечению к трудовой повинности вовсе не подлежат лица, не достигшие 18 лет (Раздел III, ст. 12).

2. Запрещается прием на работу лиц моложе 16 лет.

Примечание. В исключительных случаях инспекторам труда предоставляется право на основе специальной инструкции, издаваемой Наркомтрудом по соглашению с ВЦСПС, давать разрешения на поступления на работу малолетним не моложе 14 лет (Раздел XIII, ст. 135 и примечание к ней).

3. Для лиц моложе 16 лет устанавливается 4-хчасовой рабочий день (Раздел XIII, ст. 136).

4. Продолжительность рабочего времени не может превышать 6 часов для лиц в возрасте от 16 до 18 лет (Раздел I, ст. 25).

5. К производству сверхурочных работ безусловно не допускаются лица, не достигшие 18 лет (Раздел X, ст. 105).

6. Женщины и лица обоего пола моложе 18 лет не допускаются к производству ночных работ (Раздел XIII, ст. 130).

7. Воспрещается применение труда женщин, а также лиц обоего пола моложе 18 лет в особо тяжелых для здоровья производствах и подземных работах (Раздел XIII, ст. 120).

8. Для лиц, не достигших 18 лет, продолжительность очередного отпуска должна быть не менее 1 месяца (Раздел XI, ст. 114).

9. Воспрещается непредоставление очередных отпусков несовершеннолетним (Раздел XI, ст. 116).

10. Несовершеннолетним безработным пособия устанавливаются соответственно их квалификации, вне зависимости от стажа их работ по найму (Раздел XVII, примечание к статье 185).

Постановление УпНКТ о труде малолетних до 16 лет.

На основании примечания к ст. 135 Кодекса Законов о Труде (издания 22 года), Уполнаркомтруда по соглашению с Южбюро ВЦСПС постановляет:

1. Предоставить Инспекторам Труда право допускать к регистрации на Бирже Труда (Юнсекций) малолетних от 14 до 16 лет для посылки в качестве учеников на работы, связанные с организованной постановкой обучения, как-то:

- а) в школу фабрично-заводского ученичества;
- б) в районные школы-мастерские;
- в) в профтехнические школы;
- г) в ученические бригады;
- д) в мастерские с индивидуальным ремесленным ученичеством.

Разрешение на регистрацию дается в первую очередь:

- 1) круглым сиротам;
- 2) единственным кормильцам семьи;
- 3) особо нуждающимся малолетним.

2. Биржи Труда регистрируют малолетних, которые имеют: 1) разрешение Инспектора Труда и 2) удостоверение врача Рабмеда с благоприятным отзывом о состоянии здоровья и направляют их исключительно на вышеуказанные виды обучения.

Примечание 1. Посылка на обучение Биржами производится в порядке очередности, установленной в п. 1, т. е. сначала сироты и т. д.

Примечание 2. Ни один малолетний не может быть послан на работу без предварительного медицинского освидетельствования.

3. Инспектора Труда и Биржа Труда, превышающие права предоставленные им п. 1 и 2 данного постановления, привлекаются к судебной ответственности.

4. Уже работающие малолетние остаются на своей работе, причем Инспектор Труда должен при первой возможности перевести их на один из вышеуказанных видов обучения.

5. 4-хчасовой рабочий день малолетних оплачивается, как полный рабочий день подростков.

Зам. Уполнаркомтруда *Пузанов.*

За Члена Коллегии УпНКТ и Зав. Отд.

Рынка Труда *Поречкин.*

Зав. Отд. Охраны Труда УпНКТ *Матрохин.*

Председатель Южбюро ВЦСПС *Корнюшин.*

Кодекс Законов о Труде запрещает прием на работу лиц моложе 16 лет. Это принципиальное постановление допускает исключение только для отдельных, особо нуждающихся, малолетних, круглых сирот и единственных кормильцев семьи. Исключение объясняется тем, что целый ряд малолетних, ввиду тяжелых материальных условий, в которых они находятся, остро нуждаются в работе и должны быть допущены к регистрации на бирже труда и посылке на работу до 16 лет.

Исходя из вышеизложенного, УпНКТ, по согласованию с Укрбюро ВЦСПС, издало постановление: „О труде малолетних до 16 лет“, которое предоставляет инспекторам труда право давать разрешения вышеперечисленным группам малолетних на предмет регистрации на бирже труда.

Необходимо осветить то место постановления, которое указывает, что ни один малолетний не может быть послан на работу без предварительного медицинского освидетельствования. До сих пор эта работа проводилась весьма несовершенно, сводясь, фактически, к весьма поверхностному осмотру малолетнего и ограничиваясь беглой заметкой „годен к работе“. Малолетний не пропусклся через основные кабинеты поликлиники, и не приходится уже говорить о том, что ему давались практические советы по поводу наиболее подходящей (с точки зрения физического сложения) специальности.

Приведенный недостаток необходимо удалить, ибо при условии допуска к работе малолетних без тщательного медосмотра и практического совета о наиболее подходящей специальности, его здоровье будет подорвано после самого кратковременного пребывания на производстве.

Кроме того, необходимо обратить внимание инспекции труда на более осторожный подход при выдаче разрешения о праве регистрации на бирже труда, давая таковые только в исключительных случаях особой материальной необеспеченности малолетнего.

Вполне правильно решен вопрос о снятии с работы уже работающих малолетних, независимо от того, получили ли они разрешение инспекции труда или нет, ибо значительно лучше оставить малолетнего на работе (даже сопряженной с определенными трудностями), чем совершенно лишить его таковой. При этом необходимо принять меры к переводу малолетнего (по мере возможности) на организованное ученичество.

Временная Инструкция Уполнаркомтруда и Южбюро ВЦСПС о порядке выдачи Инспекторами Труда разрешений на поступление на работу беспризорных малолетних в возрасте от 14 до 15 лет.

На основании примечания к ст. 135 „Кодекса Законов о Труде“ УпНКТ и Южбюро ВЦСПС постановляют:

1. Предоставить право Инспекторам Труда выдавать разрешение на поступление на работу беспризорным малолетним в возрасте не ниже 14 лет.

2. Установление факта беспризорности производится органами охраны детства Наробразов.

3. Возраст малолетних устанавливается соответственным метрическим свидетельством; при отсутствии такового, путем освидетельствования в Поликлиниках или соответствующих лечучреждениях рабмеда—определяется, соответствует ли развитие 14 летнему возрасту.

4. Биржей Труда регистрировать малолетних лишь при предъявлении ими разрешения Инспекторов Труда на поступление на работу.

Уполномктруда *Аникст.*

ПредЮжбюро ВЦСПС *Угаров.*

Зав. Отд. Труда УпНКТ *Маркус.*

Зав. Рынном Труда *Рубинчик.*

Согласовано: НКЗ Э. *Каган.*

Н. К. Прос. Главный Инспектор

Соц. правовой охр. Детства *Салько.*

6/VI—1923.

О переводе подростков из вредных цехов в другие цехи на путях сообщения.

Циркуляр Народного Комиссариата Труда СССР от 27 июля 1923 г., № 32.
(Опубликован в „Изв. НКТ“ № 4 25 от 1923 г. Инспекторам Труда Путей Сообщения).

При опубликовании списка работ на транспорте, к исполнению коих не должны допускаться подростки (приказ ЦП, № 1587, от 14 декабря 22 г., опубликов. в „Бюллет. Ц. К. ж. д.“, № 15/16, 1923 г., основанного на постановлении НКТ, от 15 сентября 1922 г., опубликов. в „Изв. НКТ“, № 11/20, от 20 ноября 1922 г.) было указано, что подростки, ранее зачисленные на поименованные в списке должности и работы, снятию с последних ни в коем случае не подлежат. Наркомтруд разъясняет, что данное указание имеет в виду лишь недопустимость снятия, сопряженного с увольнением. Переводы на другие работы, не сопряженные с вредным влиянием на организм подростка, не только желательны, но и необходимы. В силу этого НКТ, учитывая крайне незначительное число подростков, остающихся на вредных работах, предлагает Инспекторам Труда путей сообщения, теперь же приступить к переводу подростков из вредных цехов (кузнечного,

литейного, котельного и т. д., согласно списка) в механический, колесный, школы ученичества и т. д.

Исключение должно быть допущено для телеграфистов и для подростков, уже сдавших пробу по соответствующей специальности и допущенных к самостоятельной работе.

Переводимые подростки, если невозможно разместить их по школам ученичества, должны сводиться в отдельные бригады для обучения, согласно приказа ЦП, от 22 июня с. г., № 1979 (официальный отдел „Вестника Путей Сообщения“, в № 195). Предлагается следить за исполнением упомянутого приказа, согласуя свои действия по переводу подростков как с профсоюзами железнодорожников и водников, так и с организациями РКСМ.

Член Коллегии НКТ ССР *Бахутов*.

Заведующий Отделом Охраны Труда НКТ *Хесин*.

Главинтрудпуть *Рогожкин*.

27 июля 1923 г.

Положение об ассистентах Инспекторов Труда из среды РКСМ

(в отмену Пост. НКТ и СО 1920 г.).

(№ 213 753. Опублик. в „Изв. НКТ“ № 20, от 1923 г.).

1. Ассистенты Инспекторов Труда из среды РКСМ имеют основной своей задачей содействие органам НКТруда при проведении Охраной Труда малолетних и подростков и помощь Инспектора Труда в остальных отраслях их работы.

2. Ассистенты Инспекторов Труда выделяются соответствующими Комитетами РКСМ из среды самых активных работников, достаточно грамотных, в возрасте не моложе 18 лет, и проходят месячный стаж работы при одном из наиболее квалифицированных Инспекторов Труда. При признании кандидата вполне пригодным к выполнению обязанностей ассистента, таковой утверждается Губохрантрудом.

Примечание. По утверждении ассистента, Губохрантруд в 2-хнедельный срок высылает в НКТ анкету его по установленной форме.

3. Ассистенты Инспекторов Труда утверждаются на годичный срок, по истечении какового могут быть сняты или отозваны с работы лишь в случае обнаружения явной непригодности его к работе или особо серьезно мотивированного отвода со стороны местной организации РКСМ.

4. Ассистенты инспекторов труда в качестве помощников Инспекции труда работают под постоянным непосредственным руководством Инспекторов труда, согласно издаваемым НКТ Положениям, дополняемым Инструкциями, и отчитываются о своей работе ежемесячно перед Губохрантрудом и НКТ.

Член Коллегии НКТ *С. Каплун*.

Пом. Зав. Отд. Охраны Труда *Хесин*.

Согласовано: Секретарь ЦК РКСМ *П. Смородин*.

Инструкция о работе ассистентов Инспекторов труда

(в отмену Инструкции НКТ и СО 1920 г.).

(№ 214/751. Опубликована в „Изв. НКТ“ № 20, апр. 1923 г.).

1. Штатные, а равно нештатные ассистенты инспекторов труда выделяются из числа активных работников союза соответствующими губернскими комитетами РКСМ.

2. В целях создания наиболее благоприятных условий для работы ассистентов Губохрантуды прикрепляют их к наиболее опытным инспекторам труда.

3. Ассистенты инспекторов труда принимают постоянное участие в работе инспекторов труда по обследованию предприятий.

4. Инспектора труда могут поручать ассистентам самостоятельное проведение контрольных посещений предприятий для проверки выполнения предписаний инспектора и проведение других специальных заданий.

5. Ассистенты инспекторов труда не пользуются правом делать самостоятельные предписания по обнаруженным ими нарушениям.

6. В тех случаях, когда для устранения замеченных ассистентом нарушений необходимо проведение определенных организационных мероприятий, например: введение 4 и 6 часового рабочего дня, путем организации правильного чередования смен, устранение технических препятствий, перевод подростков с одних работ на другие, проведение фактического обучения производству, сохранение процента подростков в производстве и так далее, ассистент внимательно знакомится с вызывающими эти нарушения причинами и выясняет, какие конкретные меры могли бы их в дальнейшем устранить.

7. О результатах посещений предприятий и о всех замеченных недостатках и нарушениях ассистенты сообщают инспектору труда, который на основании представленных ассистентом сведений дает свое окончательное заключение в форме соответствующих предписаний или, в случаях особо серьезных, производит дополнительное обследование лично.

8. В области общих задач инспекции труда и надзора за проведением Кодекса Законов о труде, ассистенты в своей работе строго придерживаются и руководствуются „Наказом инспекции труда“.

9. Работая по указанию инспекторов труда и участвуя в общей работе инспектора, ассистенты обращают особое внимание на охрану труда малолетних и подростков, в особенности в частной и мелкой промышленности.

При обследовании предприятий, ассистенты в первую очередь обращают внимание на следующие моменты:

а) Соблюдается ли основное процентное отношение подростков в данном предприятии, согласно изданных законоположений о бронировании рабочей молодежи.

б) Не принимаются ли малолетние до 16 лет без разрешения инспектора труда.

в) Соблюдается ли установленный Кодексом Законов о труде рабочий день малолетних и подростков (до 16 лет—4 часа, от 16 до 18 лет—6 часов).

г) Не допускаются ли подростки к ночной работе.

д) Не допускаются ли подростки к сверхурочным и вредным работам.

е) Не допущены ли к работе малолетние до 14 лет.

ж) Проводятся ли постановления об оплате подростков и правила об ученичестве.

з) Не допускаются ли малолетние к самостоятельной работе при машинах, аппаратах, станках, к которым могут быть допущены только взрослые.

и) Не употребляются ли малолетние для выполнения личных услуг мастеров, хозяев (на побегушках за папиросами, продуктами, обедами и т. п.).

к) Используют ли подростки свободные часы на обучение в профтехнических школах и клубах.

л) Имеется ли книга для записи малолетних и подростков и прошнурована, скреплена ли она соответствующим образом и правильно ли ведется.

м) Предоставляются ли малолетним и подросткам очередные отпуска.

10. При посещении предприятий ассистенты знакомятся с работой школ фабзавуча и профтехнических школ, для чего они:

а) знакомятся с работой комиссии по проведению ученичества;

б) следят за тем, правильно ли используются ученики на цеховой работе, не дающей квалификации.

Примечание. Недостатки, замеченные в постановке обучения в школах фабзавуча, сообщаются через инспектора труда в соответствующие Профобры для принятия необходимых мер.

11. Ассистенты при своих посещениях предприятий знакомятся с экономической работой ячеек РКСМ, инструктируют их по существу работы и, через инспектора труда, оказывают ячейкам РКСМ помощь в проведении выдвигаемых последними мероприятий по улучшению условий труда рабочей молодежи.

12. Ассистенты делают регулярные доклады на собраниях РКСМ, знакомят членов союза со своей работой, с положением труда подростков и малолетних, задачами союза по охране труда, принимают участие в конференциях беспартийной рабочей молодежи для осведомления о положении подростков, охране труда и т. д.

В предприятиях, на которых ячеек РКСМ не имеется, ассистенты через партийные ячейки или фабзавкомы созывают собрания рабочей молодежи.

На этих собраниях ассистенты делают доклады о своей работе и об охране труда вообще.

13. Ассистенты являются корреспондентами союзных и профессиональных органов по освещению положения и жизни рабочей молодежи.

14. Ассистенты инспекторов труда ведут точную регистрацию всем своим посещениям предприятий, проведенным

собраниям и ежемесячно представляют отчеты о своей деятельности по установленной форме в Губотдел охраны труда, копию его направляя в Наркомтруд.

Член Коллегии НКТ *С. Каплун.*

Пом. зав. отд. Охраны Труда НКТ *Хесин.*

Секретарь ЦК РКСМ *Сморodin.*

Об ассистентах инспекторов труда.

Циркулярное письмо всем Губкомам РКСМ.

Вопросы охраны труда рабочей молодежи с каждым днем принимают все более острый характер. Для проведения полностью всех норм охраны труда требуется внимательная и серьезная работа нашего союза и особенно в органах Отделов Труда, где сконцентрирован надзор, а также разрешение конфликтов между хозорганами (а большею частью хозяйчиками) и профсоюзами. Поэтому от того, будем ли мы иметь кадр ассистентов, зависит очень многое в нашей работе.

Несмотря на постановление V Всероссийского Съезда об укреплении кадра ассистентов инспекторов труда, местные организации союза все же не уделяли этому вопросу должного внимания—продолжается старое явление, когда для работы в качестве ассистентов выделяются неподходящие кандидаты и не контролируется их работа. В результате этого, начиная с Всероссийского Съезда, крайне сократилось число ассистентов и большинство из оставшихся превратилось в людей ничего не дающих, в связи с этим, действительно обременяющих бюджет органов Отделов Труда. Слабые, как работники без указаний со стороны наших комитетов, большинство ассистентов отрывалось от живой непосредственной работы по обслуживанию рабочей молодежи. Все это привело к восставлению работников по охране труда против института ассистентов, что особенно ярко выразилось на съезде Отделов Труда.

Считались с этим, а также с крайней ограниченностью средств НКТ, ЦК вынужден был согласиться на крайне ограниченные штаты для ассистентов, даваемых из центра.

По отношению к этим штатным ассистентам, которые будут находиться на штатах Наркомтруда, ЦК предлагает немедленно выделить лучших работников, согласно тех условий, которые ставятся для ассистентов. Следует также внимательно проверить пригодность работающих ассистентов.

В настоящее время основной работой ассистентов должно быть: 1) учет и проверка проведения брони; 2) проверка зарплаты у частных предпринимателей; 3) проведение летних отпусков и 4) популяризация кодекса.

ЦК предостерегает от того, чтобы под напором ограниченных штатов местные органы Охраны Труда не ставили ассистентов на канцелярскую работу и всякую другую, не относящуюся к работе по надзору.

Помимо кадра штатных работников необходимо добиться из местных средств или из штатов Исполкомов, Отделов Управления и проч. дополнительных штатов для ассистентов в основных промышленных и кустарных районах губернии.

В отношении нештатных ассистентов, ЦК предлагает придерживаться следующей линии: в качестве таковых выделять штатных представителей в Губотделы и Райкомы Профсоюзов, экономработников, находящихся на штатах нашего союза, и отдельных наиболее подходящих членов РКСМ, находящихся на производстве (освобожденных представителей в завкомы). Выделение внештатных ассистентов должно производиться с утверждения Губкома. Для урегулирования их работы Губкому следует договориться с Губохрантрудом об определенных днях и часах, когда данные товарищи будут находиться в его распоряжении, причем надо помнить, что работа в качестве ассистента не должна мешать его основной работе. По утвержденному положению внештатные ассистенты пользуются правами штатных. Имеющееся количество внештатных ассистентов должно быть тщательно просмотрено, и оставлены только те ассистенты, которые подходят к вышеуказанным требованиям.

Для подготовки ассистентов к серьезной работе по охране труда ЦК рекомендует устроить для них и экономработников и представителей в профсоюзы краткий семинарий по труду подростков. Подробная программа готовится и будет выслана. Необходимо начать подготовку в плоскости подбора лекторов, книг и проч.

При этом письме препровождаются: 1) вновь переработанное положение об ассистентах; 2) инструкция об их работе; 3) личная анкета. Личные анкеты следует заполнять ассистентам и с характеристикой Губкома переслать в НКТ через Губохрантруды.

ЦК предлагает строго отнестись к отчетности ассистентов как перед Губкомом, так и Наркомтрудом.

Секретарь ЦК П. Смородин.

Заведующий Экономработой Рогов.

№ 1833, 26 мая 1923 года.

О внештатных ассистентах при инспекторе труда путей сообщения.

Циркуляр Народного Комиссариата Труда № 267/772.

Всем Дорпрофсоюзам и Райкомводам. Всем Старшим Инспекторам Труда
Путей Сообщения.

(Опубликован в „Изд. НКТ“ № 22, 23 июня 1923 г.).

В соответствии с изданными Положением № 213/753, Инструкцией 214/754 и Циркуляром № 215/755 НКТ об ассистентах инспекторов труда, в виду того, что штатами НКТ должности ассистентов на путях сообщения не предусмотрены, предлагается при выделении внештатных ассистентов руководствоваться нижеследующим:

1. Внештатные ассистенты выделяются в инспекторских участках и районах с крупными производственными единицами и наличием значительного числа рабочей молодежи—транспортников.

2. Внештатные ассистенты выделяются по соглашению между органами профсоюза и местным комитетом РКСМ и утверждаются старшим инспектором дороги или водной области.

3. Обязанности внештатного ассистента могут в отдельных случаях возлагаться на представителей РКСМ в соответствующих комитетах профсоюзов железнодорожников и водников, при этом, однако, внештатный ассистент, совмещающий эту обязанность с работой в органе профсоюза, должен определенное время регулярно посвящать работе с инспектором труда и эту последнюю работу ассистент проводит под непосредственным руководством инспектора труда.

4. Никакого содержания от Отделов Труда внештатные ассистенты не получают.

5. Анкетные листы по установленной циркуляром НКТ № 315/755 форме представляются старшим инспектором труда для сведения в НКТ.

6. Ассистенты инспектора труда путей сообщения представляют ежемесячные отчеты о своей работе старшему инспектору труда, последний эти отчеты направляет Главному Инспектору Труда при своем месячном сводном отчете.

Член Коллегии НКТ *Капун.*

Зав. Отд. Охр. Труда НКТ ЦК Железнодорожников *Данилов.*

ЦК Водников *Ачканов.*

Главинтрудпуть *Рогожкин.*

Секретарь ЦК РКСМ *П. Смородин.*

Анкетный лист ассистента инспектора труда.

(К циркуляру НКТ № 215/755.).

1. Губерния.
2. № и название участка и территория его
3. Фамилия инспектора, ассистентом которого является опрашиваемый
4. Фамилия, имя и отчество ассистента
5. Возраст
6. Образовательный ценз (в каких школах учился и окончил ли)
7. Работал ли по найму со скольких лет.
какой профессии (ий) и где
8. Основная профессия.
9. Чем занимались родители до 1917 года.
10. Работал ли опрашиваемый активно в РКСМ.
11. С какого времени (года, месяца) состоит опрашиваемый членом РКСМ.
12. Состоит ли членом РКП если да, то с какого времени (год, месяц).
13. С какого времени в Профсоюзе и в каком (год, месяц)
14. Работал ли по Охране Труда если да, то кем и когда.

15. Когда выделен на должность ассистента и кем.
 подпись ассистента
 Число месяц. год.
 Характеристика местного Губкома РКСМ.

 Число месяц. год.

Секретарь Губкома РКСМ

Характеристика Губохрантруда

.

Подпись Губохрантруда

Циркуляр № 138.

Всем Губотделам Труда Украины.

Перед наступающим отпускным периодом Инспекция Труда должна проделать подготовительную работу, направленную на достижение использования отпусков возможно большим числом рабочих. В этих целях Инспекция Труда обязана взять на себя инициативу возбуждения вопроса перед соответствующими органами (Союзы, КСМ, Соцстрах, Рабмед и др.) о плановом проведении отпускной кампании. При обсуждении этого плана должны быть заранее учтены все затруднения, возникающие в производственной жизни предприятия в связи с предоставлением рабочим отпусков (трудность, замены рабочих и проч.), порядок использования отпусков, возможность и порядок размещения рабочих в дома отдыха и проч.

Инспекции Труда надлежит обратить особенное внимание на возможно широкое использование отпусков рабочими вредных производств, женщинами-работницами и подростками. Отпускная кампания подростками должна быть использована в полной мере и тесно связана с проводимым в настоящее время медицинским их освидетельствованием.

Данные этого освидетельствования должны быть положены в основу разработки плана проведения отпусков, на основании которого устанавливается порядок предоставления отпусков, характер использования отпуска данным подростком (дом отдыха, физкультура и пр.).

С целью своевременного снабжения предприятия рабочими, взамен уходящих в отпуск, к проведению этой кампании должны быть привлечены Биржи Труда.

О ходе отпускной кампании Губотделы Труда ежемесячно представляют сведения в НКТ СССР.

Наркомтруда *Доброхотов.*

Зав. Отд. Охр. Труда НКТ СССР *Маркус.*

Представит. ЦК КСМУ НКТ СССР *Скарубский.*

Секретарь *Матрохин.*

6 V—24 г.

Список производств, работ и профессий, куда, вследствие особой вредности труда, не допускаются подростки моложе 18 лет, опубликованный в „Известиях НКТруда“, от 10 ноября 1922 г.

I. Горное дело.

1. Все подземные работы в шахтах, рудниках и карьерах.
2. Рабочие, непосредственно занятые добычей и обработкой камня.
3. Работа на воротах и рудничных подъемниках.
4. Работа в ламповых отделениях (при применении бензина).
5. Работа при коксовальных печах.
6. Размол смолы, сушка и промывка пыли на брикетных фабриках.
7. Работа с цианистыми соединениями при добыче и первичной обработке драгоценных металлов.
8. Ямщики и карьерщики на торфяных разработках.

II. Металлургическая и металлообрабатывающая промышленность.

1. Обжиг, сортировка, измельчение доломита, извести и руд.
2. Газогенераторный цех (по заключению местной инспекции труда).
3. Кузнечный цех (допускаются на мелких работах).

4. Котловое отделение—котельная (по заключению местной инспекции труда).

5. Обжиг металла и металлических изделий.

6. Пильщики на горячей рубке.

7. Работы на горячих печах.

8. Сварка металлов (в том числе автогенная).

9. Зольщики на торфяных топках.

10. Элеваторщики торфа при котлах.

11. Доменный цех.

12. Бессемеровский цех.

13. Мартеновский цех.

14. Пудлинговый цех.

15. Выплавка из руды металлов: стали, чугуна, меди, свинца, серебра и проч.

16. Литейные цехи.

Примечание к п. 16. Допускается в стержневых и на мелкой формовке при условии полной изоляции от литейной.

17. Металлоплавильный цех (плавка металлов).

18. Работы по обработке свинца и ртути и пайка свинца.

19. Вальцевание горячее и крупное холодное.

Примечание. Допускаются при легких подсобных работах: на уборке мелкосортного железа, на клеймении.

20. Прокатный цех.

21. Проволочно-тянульное производство на ребровых и горячих работах, на крупных ценных станках.

22. Клепка котлов в котельном цехе.

Примечание. Допускаются в отделениях, где работы производятся пневматическими клепальными машинами неударного типа, вроде гидравлических клепальных прессов.

23. Шлифовально-полировочные работы:

а) Работы на наждачных точилах.

б) Шлифовщики и полировщики.

Примечание. Допускаются при наличии эксгаусторов и при мокрой точке и шлифовке.

в) Чистильщики после травления, лужения и других работ.

г) Работа на пескоструйных аппаратах (при отсутствии эксгаусторов).

24. Химическая обработка металлов:

а) Травление.

б) Оксидировка.

- в) Гальванопластика.
- г) Лужение.
- д) Никкелировка.
- е) Оцинковка.
- 25. Аккумуляторное производство:
 - а) Отливка и формовка свинцовых пластин.
 - б) Пайка свинцовых аккумуляторов.
 - в) Зарядка аккумуляторов.
- 26. Кабельный цех: вулканизация, свинцование и бронировка кабелей.
- 27. Угольное производство (производство электродов).
- 28. Маляры по покрытию флекситом и эсмаликом.
- 29. Эмалировочное производство.
- 30. Ремонтные работы:
 - а) Чистка дымоходов и газопроводов.
 - б) Ремонт и чистка кислотопроводов, канализационных колодцев и труб.

III. Химическая промышленность.

А. Фарфорово-фаянсовое производство.

- 1. Точильное отделение (если не выделена сушилка).
- 2. Глазуровщики.

Б. Зеркальное производство.

Работа при травлении.

В. Стекольное производство.

- 1. Работа в гутте по наборке стекла и выдуванию изделий.

Примечание. Допускаются с разрешения инспекции труда.

- 2. Шлифовка стекла сухим способом.
- 3. Травление стекла.

Г. Производство органических красок.

Примечание. Допускаются в лабораториях.

- Д. Производство минеральных красок, производство и растирание свинцовых и мышьяковых красок и медянки.

Е. Пороховые и взрывчатые заводы.

- а) Производство бездымного пороха:

- 1. Нитрация хлопка.
- 2. Промывка пироксилина, обезвоживание и навеска растворителя.

3. Формовка бездымного пороха.
4. Сушка пороха.
5. Производство бикфордовых шнуров.
6. Рабочие, непосредственно занятые в производстве эфира.
- 6) Производство взрывчатых веществ:
 1. Работа в мастерских нитрации.
 2. Промывка нитропродуктов, кристаллизация, сушка и укупорка.
3. Дозировка, освежение и денитрация кислот.
- в) Снаряжательные заводы:
 1. Плавка взрывчатых веществ и заливка снарядов.
 2. Сверление и очистка снарядов.
- г) Капсюльное производство:
 1. Приготовление ударных составов.
 2. Снаряжение капсюлей.
- Ж. Производство химико-фармацевтических препаратов и производства, объединенные заводами „Фюоген“.
 1. Производство алкалоидов (морфийной и атропинной групп).
 2. „ салициловой кислоты и салициловых препаратов.
 3. „ фенацетина.
 4. „ мышьяковых препаратов.
 5. „ терпин-гидрата.
 6. „ ртутных препаратов.
 7. „ свинцовых солей.
 8. „ сернистых солей.
 9. „ лизола, нафтолизолола, креолина и других крезоловых соединений.
10. Производство с применением хлора, брома, сероводорода, сернистого газа.
11. Приготовление ртутных, свинцовых и мушечных пластырей.
12. Пропитывание перевязочных материалов сулемой, иодформом, карболовой кислотой.
13. Производство неорганических солей синтетическим путем при помощи минеральных кислот.
14. Получение горько-миндальной воды из цианистого калия.
15. Производство уксусного ангидрида, уксусной кислоты, хлорсульфоновой кислоты, едких щелочей.

16. Развеска и разлив ртутных препаратов, кислот, уксусного ангидрида, уксусной эссенции, хлороформа, эфира и эфирных масел, таблетирование сулемы.

З. Резиновое производство.

1. Отделения смешения (меловая).
2. Вальцовка.
3. Отдел холодной вулканизации.
4. Отдел заготовки растворов (клея).
5. Отделение прорезинки тканей.
6. Итовое отделение.
7. Отделение радоля и фактисов.

И. Основная химическая промышленность.

(Производство кислот, щелочей и солей).

Все рабочие, непосредственно занятые в производстве.

К. Сухая перегонка дерева.

Все рабочие, непосредственно занятые в производстве.

Л. Спичечное производство.

Макальное отделение (по заключению инспекции труда).

М. Винокуренное производство.

Все рабочие и служащие.

Н. Утилизационное производство.

Все рабочие, непосредственно занятые в производстве.

О. Костеобрабатывающая промышленность.

Размол костей.

IV. Текстильная промышленность.

А. Бумаго-прядельное производство.

1. Сортировочное отделение.
2. Трепальное отделение (при отсутствии эксгаусторов).
3. Чистка и точка чесальных машин.
4. Переработка угаров; работа при подаче смеси, на смешивающем волчке, на питателях чесальных машин, на пыльном волчке, на нитеотделителях.

Б. Ситце-набивные и красильно-аппретурные фабрики.

1. Опальное отделение.
2. Приготовление растворов хлорной извести.

3. Работа на отбельно-сушильных барабанах.
4. Работа в красковарке.
5. Красильное и ситцепечатное отделения: при работах, связанных с применением черного анилина и сернистых красок.

Примечание. В ситцепечатном отд. допускаются в качестве учеников-рабкислов.

6. Запарное и заварное отделения.
 7. Работа по травке в граверном отделении.
 8. Зрельня и сушильня.
- В. Камвольно-гребнечесально-прядельные и суконно-прядельные фабрики.
1. Сортировка шерсти (немытой).
 2. Пыльное трепальное отделение.
 3. Работа на пыльном волчке.
 4. Чистка и точка чесальных машин.
- Г. Красильно-аппретурные фабрики шерстяных изделий и суконно-прядельные фабрики.
1. Палильное отделение.
 2. Сукновалы и промывщики.
 3. Работа на гидравлическом прессе и упаковка готового товара.

Д. Льнопрядельные фабрики.

1. Чесальное отделение.
2. Сортировочное отделение.
3. Приготовительные отделения.

Е. Отбельно-отделочные фабрики льняных изделий.

Разводка и приготовление хлора.

Ж. Джуто-пеньковые фабрики.

1. Трепальное отделение.
2. Чесальное отделение.
3. Работа на волк-машине.
4. Работа на трясильных машинах.
5. Работа на кардных машинах.

З. Шелко-красильные фабрики.

Работы, связанные с применением черного анилина.

И. Валяльно-кошмовальное производство.

1. Сортировка шерсти.
2. Чесальщики.
3. Чистильщики пемзой.

К. Ремизо-бердочные фабрики.

1. Смольщики берд.
2. Лачильщики ремиз.

V. Полиграфическая промышленность.

1. Словолитное отделение.
2. Стереотипное отделение.
3. Золотильщики в литографском отделении.
4. Нотошлифовщики и нотопечатание.
5. В обойном производстве: растирание сухих красок, бронзирование, изготовление бархатных обоев, подноски окрашенных обоев при сушке.

VI. Железнодорожный и водный транспорт.

А. Железнодорожный транспорт.

1. Башмачники-тормозильщики.
2. Машинисты и кочегары водонепотопечек, газогенераторов, паровых котлов, паровозов и др.
3. Стрелочники.
4. Сцепщики вагонов.
5. Пробивальщики и продувальные дымогарных труб.

Б. Водный транспорт.

1. Водолазы.
2. Служба при маяках.
3. Грузчики.
4. Лебедчики.
5. Машинисты, их помощники и кочегары паровых судов.
6. Масленщики.

VII. Местный транспорт.

1. Грузчики.
2. Пилоты.
3. Шоффера.

VIII. Коммунальное хозяйство.

1. Работы по прочистке и ремонту каналов и труб канализационной сети; работа на граблях.
2. Все рабочее, непосредственно занятые по ассенизации.
3. Милиционеры и агенты уголовного розыска.
4. Пожарные.

5. На городских железных дорогах: вагоновожатые, стрелочники.

6. Ручные прачки.

7. Газовые заводы: все рабочие, непосредственно занятые в производстве светильного и водяного газа; ремонт газовых счетчиков.

IX. Пищевая промышленность.

А. Укусное производство.

Работа у бродильных чанов.

Б. Маслобойное производство.

Работа в завальном и обжарочном отделениях.

В. Рыбная промышленность.

Работа в холодильных камерах.

Г. Мукомольное производство.

Все рабочие, непосредственно занятые в производстве.

Д. Хлебопечение.

Ручные тестомесы.

Е. Кофе-чаеразвесочные.

Обжарочное отделение.

Ж. Бойни.

Все рабочие, непосредственно занятые в производстве.

З. Кишечное производство.

Сортировка, шляпка и продувка кишек.

И. Табачное производство.

а) Производство желтого табаку и сигар:

1. Сортировочное отделение.

2. Резательное (крошильное) отделение.

3. Сушильное отделение.

4. Растрясальное отделение.

5. Набойное отделение.

6. Машинное папиросно-набивное отделение.

7. Ручная набивка папирос.

8. Рабочие при складе листового табака.

б) Производства: махорочное и нюхательного табаку.

Все рабочие, непосредственно занятые в производстве.

Примечание. Допускаются в бандерольное отделение при условии полной изоляции от набойного.

Х. Швейная промышленность.

А. Утилизационное производство.

Все рабочие, непосредственно занятые в производстве.

Б. Палаточно-брезентовое производство.

В. Скорняжное производство.

Ручные колотильщики.

ХІ. Деревообделочная промышленность.

1. Валка, пила и рубка леса.

2. Лесопильное производство: бревенщики, рамщики-навальщики, закомельщики, кантовщики, столовщики, таскаля, носаки.

3. Эмалировщики в катушечно-шпулечном производстве.

4. Работа при механических станках, круглой пиле, ленточной пиле, строгальных и фрезерных станках.

ХІІ. Сахарная промышленность.

А. Свекло-сахарные заводы.

1. Работа при сернистых печах.

2. „ „ газовых печах.

3. „ в известковом отделении.

Б. Сахаро-рафинадные заводы.

Работа на центрофугах в пробелочном отделении.

ХІІІ. Народная связь.

1. Телефонисты-ки.

2. Телеграфисты-ки.

3. На радиостанциях работа у разрядников, слухачи.

4. Работа в аккумуляторных и агрегатных отделениях.

ХІV. Кожевенная промышленность.

А. Производство крупных кож.

1. Сырьевые склады.

2. Отмочное отделение.

3. Вольное „

4. Мягчильное „

5. Соковое и дубильное отделение.

6. Сушильное отделение.

7. Дробление корья.

8. Отделение хромового дубления (двухванным способом).

Б. Сырейно-меховое производство.

Красильное отделение.

В. Щетинное производство.

Первичная обработка конского волоса и щетины.

Г. Производство пера и пуха.

XV. Писчебумажная промышленность.

А. Бумажное производство.

1. Тряпичное отделение.
2. Хлорщики.
3. Сеточки бумажных машин.
4. Сушильщики.
5. Саморезчики.

Б. Целлюлозные заводы.

1. Кислотчики.
2. Загрузчики туры.
3. Кообдирщики.
4. Сеточки папочных машин.
5. Серно-колчеданное отделение.
6. Варочное отделение.
7. Сепаратное отделение.
8. Слесаря целлюлозного завода.

XVI. Строительное дело и производство строительных материалов.

А. Строительные работы.

1. Землекопы мокрого грунта.
2. Пильщики на продольных пилах.
3. Плотники на конструкциях.
4. Свайные работы.
5. Закоперщики.
6. Мостовые работы.
7. Конопатчики на гидротехнических сооружениях.
8. Рабочие, непосредственно занятые дроблением и обработкой камня.
9. Все работы по фасаду на крышах и на коренных лесах.
10. Работы по установке и ремонту телеграфных, телефонных и электрическо-осветительных линий.
11. Работы по укладке железнодорожных линий.

12. Асфальтщики.

13. Кессонщики.

Б. Цементное производство.

Размол, нагрузка и разгрузка печей, обжиг, упаковка цемента.

В. Огнеупорно-кирпичное, красно-кирпичное и клинкерное производство.

1. Глиномялы (кроме механических глиномялок).

2. Прессовщики.

3. Обжиг, загрузка и разгрузка печей.

Г. Шиферное производство.

1. Дробильщики.

2. Мешалочники.

3. Обжиг, нагрузка и разгрузка печей.

Д. Толевое производство.

1. Варильщики толевой массы.

2. Метальщики толя.

Е. Производство извести и алебаstra.

Обжиг и размол, нагрузка и разгрузка печей.

Ж. Производство асфальта.

XVII. Народное питание.

Работы во всех заведениях торгово-ресторанного типа (кафе, трактиры, рестораны и т. д.).

XVIII. Земледелие и лесоводство.

Распрыскиватели инсектицидов.

XIX. Медико-санитарное дело.

А. Непосредственный уход за больными.

1. Острозаразных отделений.

2. Венерических „

3. Психиатрических лечебницах.

Б. Работа в прозекториях, моргах и покойнических.

Примечание 1. Прием вновь поступающих подростков на перечисленные в настоящем списке работы не допускается, допущенные же до опубликования списка подростки с работ не снимаются.

Примечание 2. К уходу за паровыми котлами, двигателями подростки безусловно не допускаются.

Примечание 3. Переноска тяжестей для подростков каких бы то ни было профессий допускается лишь в пределах норм, установленных обязательным постановлением НКТ 4 марта 1921 г.

Примечание 4. В случаях, когда допущение подростков на работы обусловлено, согласно отдельным пунктам настоящего списка, заключением инспекции труда, требуется также согласие соответствующей профсоюзной организации (Губотдела или уездного отделения).

Член Коллегии Народного Комиссариата Труда *С. Каплун.*

Пом. заведующ. Отд. Охр. Труда *Хесин.*

15 IX—22 г.

Согласовано: Председатель ВЦСПС *А. Догадов.*

Таблица № 4.

Число обнаруженных правонарушений по охране труда малолетних (за 1922, 23 и 24 годы).

Г О Д Ы	Четверти года	Число обследований		Общее число правонарушений, обнаруженных правоохранительными инспекторами	Число правонарушений по охране труда малолетних																
					Броня подростков	Для малолетних		Сверхурочные работы		Ночн. работ.	Тяж. и вред. работ.		Дополнител. отпуска		Прочие	В абсолютных числах	В среднем на 1 обследование	В % к общему числу правонаруш., обнаруж. инспект.			
						Для подростков	Для подростков	Для малолетних	Для подростков	Для малолетних	Для подростков	Для малолетних	Для подростков	Для малолетних							
1922 год	Январь—март	407	2024	—	53	57	18	22	11	13	4	4	3	1	—	186	0,46	9,2			
	Апрель—июнь	1349	4497	—	74	141	33	65	5	11	10	13	13	32	—	397	0,29	8,8			
	Июль—сентябрь	2382	7264	—	133	270	25	45	9	14	7	22	25	48	—	598	0,25	8,2			
	Октябрь—декабрь	3994	9361	—	88	159	32	51	17	21	22	35	24	38	—	487	0,12	5,2			
	Итого за год	8132	23146	—	348	627	108	183	42	59	43	74	65	119	—	1668	0,21	7,2			
1923 год	Январь—март	3585	9360	12	32	78	9	31	—	20	1	16	2	21	—	222	0,06	2,4			
	Апрель—июнь	2508	7384	12	40	57	11	15	10	16	12	9	8	7	—	197	0,08	2,8			
	Июль—сентябрь	2570	15263	38	40	136	—	—	2	3	6	12	—	—	9	246	0,09	1,6			
	Октябрь—декабрь	2811	13496	44	17	83	—	—	1	5	2	9	—	—	10	171	0,06	1,2			
	Итого за год	11474	45503	106	129	354	20	46	13	44	21	46	10	28	19	836	0,07	1,8			
1924 год	Январь—март	4385	14049	59	21	83	—	—	—	7	4	13	149	31	367	0,08	2,6				
	Апрель—июнь	5228	12452	56	13	109	—	—	7	2	28	17	27	4	263	0,05	2,1				
	Июль—октябрь	4694	10963	68	23	112	—	—	1	4	5	12	45	2	272	0,06	2,5				
	Итого за 9 м. 1924 г.	14307	37464	183	57	304	—	—	8	13	37	42	221	37	902	0,06	2,4				

V. ОХРАНА ЗДОРОВЬЯ РАБОЧИХ ПОДРОСТКОВ.

Постановление Совета Народных Комиссаров СССР от 21 ноября 1922 года о врачебном освидетельствовании рабочих подростков.

В целях охраны здоровья подрастающего рабочего населения и на основании постановления СНК РСФСР от 13/X 1922 года, опубл. в „Известиях ВЦИК“ № 236, от 19/X 1922 года, Совет Народных Комиссаров постановляет:

1. Все подростки в возрасте до 18 лет не должны быть посылаемы на работу в государственные, общественные и частные учреждения, предприятия и хозяйства без предварительного врачебного освидетельствования, производимого при регистрации их в качестве безработных на Бирже Труда.

2. Все подростки, работающие в государственных, общественных и частных предприятиях, учреждениях и хозяйствах, должны быть подвергнуты врачебному освидетельствованию. В случаях явного несоответствия между состоянием здоровья и исполняемой работой, необходимо переводить подростков на более легкие работы.

3. Врачебное освидетельствование подростков следует производить периодически не менее одного раза в год.

4. Врачебное освидетельствование подростков производится в порядке, установленном местным Здравоотделом по соглашению с ГСПС и Отделом Труда.

5. Врачебному освидетельствованию должны быть подвергнуты и подростки, обучающиеся в школах фабрично-заводского ученичества.

6. Наркомздраву, Уполнаркомтруда, Южбюро ВЦСПС и УСНХ поручается в недельный срок разработать инструкции по проведению в жизнь настоящего постановления.

Председатель Совета Народных
Комиссаров *Фрунзе.*

Управляющий Делами Совнаркома *Солодуб.*

Секретарь СНК *Стрелков.*

Годы империалистической, гражданской войны и материальных лишений отложили свой отпечаток на еще не окрепшем, не оформившемся организме рабочей молодежи и физически ослабили ее.

Техническая отсталость нашей промышленности и отсутствие материальных ресурсов, мешающие полностью провести нормы охраны труда рабочих подростков в производстве, также привели к ухудшению здоровья рабочих подростков.

Все это побудило руководящие органы государственной власти, в целях охраны здоровья подрастающего рабочего поколения, издать постановление „о врачебном освидетельствовании рабочих подростков“, которое устанавливает обязательное проведение ежегодного медицинского освидетельствования всех рабочих подростков, занятых в производстве.

Это постановление имеет громадное значение, ибо, проводимое в весенний период, оно позволяет каждый год, в летнюю кампанию отпусков, проводить через нее наиболее нуждающихся в отдыхе подростков, пользуясь при этом как руководящим материалом, результатом медосмотра. Всеукраинское медицинское освидетельствование, будучи правильно организовано, дает также громадной ценности научный материал о состоянии здоровья рабочей молодежи, а путем сравнения результатов медосвидетельствования за несколько лет можно получить те изменения, какие произошли в организме рабочего подростка, и наметить необходимые мероприятия для улучшения здоровья рабочей молодежи, какие должны быть проведены государственными органами.

Всем Губрабмедам, ГСПС, Губотделам Труда, Губкомам КСМУ, ГСНХ.

Согласно постановлению СНК УССР от 21/XI—22 г. „О ежегодном медицинском освидетельствовании всех рабочих подростков“ с 20 марта по 20 мая с. г. должно быть произведено очередное 2-е Всеукраинское медицинское освидетельствование рабочих подростков.

Учитывая опыт первого Всеукраинского медосвидетельствования, проводившегося в 1923 году, необходимо в очередной кампании удалить следующие организационные недостатки которые умаляют значение проводимой государством громадной работы.

Они сводятся в основном к следующему:

1. Второе Всеукраинское медосвидетельствование должно быть начато точно в срок и закончено своевременно (с 20/III по 20/V), что, однако, не должно отразиться на тщательности проводимой работы (на научной ценности материалов).

2. Должны быть охвачены все подростки, занятые в производстве Украины, т. е. медосвидетельствование должно быть исчерпывающим.

В частности необходимо принять энергичные меры к вовлечению и уделить сугубое внимание освидетельствованию:

а) рабочей молодежи, занятой во вредных производствах с детальным выяснением влияния производства на их здоровье;

б) рабочей молодежи, занятой в частно-кустарных предприятиях (путем широкого оповещения);

в) батрацкой молодежи, занятой в Совхозах, при наличии или возможности выделения соответствующих врачебных сил.

3. Материалы медицинского освидетельствования должны быть всемерно применены в очередной кампании летних отпусков для возможно более рационального использования рабочей молодежью своего отпуска, в целях укрепления здоровья.

Необходимо обеспечить для рабочей молодежи достаточное количество мест в „Домах Отдыха“, санаториях и т. д.

4. Второе Всеукраинское медосвидетельствование не должно охватывать кадра безработных подростков, которые подвергаются медицинскому освидетельствованию в момент посылки на работу.

5. Карты 2-го Всеукраинского медосвидетельствования должны быть обязательно присланы в Наркомздрав для научной разработки таковых не позже 1 августа с. г., а копии их должны быть оставлены при предприятиях. Для губернской же разработки карт могут быть использованы оригиналы до отсылки их в Наркомздрав к 1 августа.

Учитывая важность всестороннего медосвидетельствования подростка, необходимость внимательного и вдумчивого отношения к выполнению этого первоочередного задания государственного порядка, необходимо обратить сугубое внимание на то, чтобы работа проводилась при достаточном количестве врачебных сил соответствующей квалификации, а также при наличии всего необходимого технического оборудования, чего не было в достаточной мере в прошлогоднем первом Всеукраинском медосвидетельствовании. Исходя из этого обследования необходимо, как правило проводить в поликлиниках и лишь в исключительных случаях на предприятиях силами врачей поликлиник.

В фабрично-заводских горных и горно-заводских предприятиях удаленных от поликлиник, а также в районах, где нет рабочих поликлиник, освидетельствование может быть проведено фабрично-заводскими врачами или лечучреждениями Здравоотделов, если нет возможности специально для этой цели командировать врачей поликлиник.

Для организации руководства проведением медосвидетельствования и надзора за выполнением постановлений врачебных комиссий, проводивших эту работу, необходимо при Рабмеде создать специальную комиссию в составе представителей: от рабмеда, местного межсоюзного объединения, Отдела Труда, местной организации КСМУ и СНХ под председательством представителей отдела рабочей медицины.

Особое внимание комиссии должно быть уделено реальному выполнению постановлений врачебных комиссий, проводивших медосвидетельствование, ибо только при этом условии практически осмысливается проведение такого массового обследования.

С получением сего циркуляра, необходимо немедленно приступить к проведению всей подготовительной работы, в частности обеспечить врачебной силой и техническим оборудованием провести широкое оповещение рабочей молодежи о предстоящей кампании и плана ее проведения.

План работы губкомиссии надо возможно скорее прислать в Рабмед НКЗ УССР.

Примечание. Соответствующие потребностям каждой губернии, количество бланков-карт и инструкции будут высланы не позже 10 марта с. г.

Член Коллегии НКЗ — Зав. Рабмедом Ландис.

Зам. Пред. Укрбюро ВЦСПС (подпись).

Наркомтруда УССР Доброхотов.

Секретарь ЦК КСМУ (подпись).

Пред. ВСНХ (подпись).

Циркуляр № 12.

Всем Губрабмедам и Губкомам ЛКСМУ.

С декабря 1923 г. Центральным Комитетом по согласованию с Наркомздравом УССР при Отделе Рабочей Медицины НКЗ выделена работа инструктора по охране здоровья рабочих подростков.

Основной задачей выделения этой работы, как самостоятельной в аппарате НКЗ, является более планомерное координирование, организация и руководство работой по охране здоровья рабочих подростков, которая проводится как через Отдел Рабочей Медицины, так и через другие отделы Наркомздрава (Охматдет).

Основная работа, которая должна проводиться через отдел Рабочей Медицины, примерно следующая:

а) Проведение ежегодно медосвидетельствования рабочих подростков, занятых в производстве Украины, научная разработка материалов такова: постановка перед руководящими Гос. Проф. Органами вытекающих из научной разработки мероприятий по улучшению здоровья рабочих подростков и руководство их реализацией.

б) Подготовка и проведение ежегодно кампании летних отпусков рабочих подростков.

в) Постановка врачебного надзора в школах фабзавуча.

г) Руководство врачебным надзором за постановкой физкультуры в школах ФЗУ с перенесением опыта работы в школах ФЗУ на всю рабочую молодежь, занятую в производстве.

д) Работа по наблюдению за прохождением в школах ФЗУ вопросов санитарии и гигиены с включением таковых в программу последних и обслуживание этих предметов соответствующими врачами-педагогами. К работе по физкультуре необходимо также привлекать соответствующих работников из Отдела Охматдета.

Центральный Комитет по соглашению с НКЗ решил впредь до развития работы штатных представителей Губкомов КСМ в Губздраве не выделять, а считать возможным эту работу, по аналогии с центром, где она проводится представителем ЦК НКТ, возложить на представителей Губкомов КСМ в Губтрудэ (Зав. Юнсекцией или ассистента инспектора труда).

Задачей этих работников является иметь постоянную связь с Губрабмедами и Губохматдетами, являясь инициаторами и двигателями всей вышеуказанной работы, на основании директив ЦК и Наркомздрава.

С получением сего ЦК предлагает приступить к работе, прислав в ЦК и Наркомздрав план работы намеченной к проведению в ближайший период.

Член Коллегии Наркомздрава

Зав. Отд. Рабоч. Медицины *Ландис.*

Секретарь ЦК КСМУ *Каменский.*

В настоящее время работа по охране здоровья рабочей молодежи настолько разрослась, что в аппарате Рабмеда НКЗ признано необходимым организовать в пяти основных, промышленных губерниях Украины при Губрабмедах специальные секции по охране здоровья рабочей молодежи.

Такие уже организованы в Харьковском, Киевском, Губрабмедах. В ближайшее время секции будут организованы в Донбассе, Екатеринославе и Одессе.

Основной задачей секции является: проведение в жизнь постановлений врачебных комиссий по Всеукраинским медосмотрам рабочих подростков, усиление врачебного надзора за физкультурой и организация такового в школах фабзавуча. Важным моментом в ее работе будет широкое вовлечение масс рабочей молодежи в низовые ячейки здравоохранения на предприятиях, образуя из них опорные пункты, которые должны явиться, в рамках данного предприятия, проводниками всех начинаний секций охраны здоровья рабочей молодежи при Губрабмеде.

Охрана здоровья подростков.

Тезисы доклада т. Рохлина—утвержденные 1-м Всеукраинским съездом Рабочей Медицины.

1. Вопрос о развитии квалифицированной рабочей силы неразрывно связан с вопросом профобразования рабочей молодежи и охраны ее здоровья.

2. Школам фабзавуча Рабмеды должны уделить самое серьезное внимание в отношении правильной постановки в них школьно-санитарного надзора и преподавания элементарных основ общей гигиены, половой гигиены и гигиены труда применительно к особенностям соответствующего производства.

3. В целях достижения указанной задачи на районные рабочие поликлиники и медпункты фабрично-заводских предприятий должна быть возложена обязанность обслуживания школ фабзавуча данного района или предприятия санитарным надзором и помощью.

4. План проведения школьно-санитарного надзора над школами фабзавуча и постановка в них санитарно-просветительной работы должен быть регулирован специальными инструкциями отдела Рабочей Медицины НКЗ, согласованными с Охматдетом.

5. Является необходимым и срочным издание учебных пособий для обслуживающих школы фабзавуча врачей и снабжение школ и рабочих поликлиник соответствующими приборами для исследования и изучения состояния санитарной обстановки и психо-физического состояния личности подростка, а также и целесообразного выбора ими профессии.

6. Практическое проведение в жизнь декрета СНК от 21/XI—22 г. „О врачебном освидетельствовании рабочих подростков“ должно быть в срочном порядке закончено Рабмедом на местах, и в дальнейшем повторные периодические переосвидетельствования должны производиться в регулярные сроки, не меньше одного года, в целях выяснения и осуществления необходимых санитарно-предупредительных мер по охране здоровья и труда подростков.

В виду важности тщательной статистической разработки материала, необходимо своевременно вторые экземпляры карт по освидетельствованию подростков высылать в центр для систематизации.

7. Особое внимание должно быть уделено освидетельствованию подростков, направляемых Биржей Труда или органами распределения труда подростков; ни один подросток не может стать на работу без предварительного осмотра рабочей поликлиникой.

8. В целях строго научного разрешения вопроса о целесообразном выборе профессии подростками в рабочих поликлиниках, на первое время в крупных центрах должны быть созданы комиссии для детального освидетельствования подростков по определению их годности к избираемому роду занятий.

9. Чрезвычайно своевременным надо признать издание отделом Рабочей Медицины НКЗ руководящих инструкций для работ этих комиссий или технических справочников.

10. В интересах охраны здоровья и целесообразного использования труда подростков, работающих на предприятиях

и в учреждениях, необходимо при периодическом их переосвидетельствовании принимать меры к переводу их на те занятия, которые соответствуют состоянию их психо-физической конституции.

11. Серьезное внимание должно быть обращено на своевременное направление подростков, отсталых в психо-физическом отношении или с подорванным здоровьем в соответствующие лечебные учреждения санитарного и полусанитарного типа, на курорты, в дом отдыха, летние колонии и т. д.

Врачебно-контрольные и врачебно - отборочные комиссии Рабочей Медицины должны быть в этом направлении надлежаще инструктированы центром.

Санитарно - гигиенической обстановке Домов Коммуны и общежитий подростков должно быть, в профилактических целях, а также и интересах воспитания молодежи в санитарно-гигиенических правилах, уделено самое серьезное внимание и достаточно времени и места в кругу деятельности Рабмеда и общей санорганизации.

12. Неотложной задачей в целях обеспечения санитарно-предупредительных мероприятий Рабмедов по охране здоровья подростков должно считать ликвидацию санитарной безграмотности среди рабочих подростков.

13. Контакт органов рабочей медицины, Охраны Труда и всех видов санитарного надзора в деле обслуживания подростков—залог успешного проведения мер по охране здоровья и их труда.

14. Органы Рабмеда, проводя указанные меры охраны здоровья подростков в жизнь, должны несомненно считать себя живо заинтересованными в достижении основной и важной для них профилактической задачи—сохранение резерва квалифицированной рабочей силы молодежи и ограждения ее как от последствий неправильно выбранной профессии, так и от вредных последствий раннего вовлечения в процесс производства.

В этом вопросе всемерное содействие должны оказать Рабмедам и органы Социального Страхования.

Подчеркивать аккуратно.

Оригинал направить в Научно-медиц.
Копию оставить в губернии.

Санитарная карта рабочего подростка.

Губерния город, местечко, село округа.

Название заведения или учреждения

Главные предметы производства

Время составления карты мес. число 192 г.

А. О п р о с.

1. Фамилия, имя, отчество
 2. Пол
 3. Возр.: сколько исп. лет м.
 4. Когда род. год м.
 5. Народность
 6. Родной язык
 7. На каком языке читает пишет
 8. Обучался ли раньше и где: в гор., сельской, фабричной школе, дома; не обучался.
 9. Как долго обучался
 10. Где учится в настоящее время: в школе фабзавуча, в профшк., не обучается вовсе
 11. Где родился: губерния, гор., фабр.-завод, поселок или рудник местечко село
 12. Где провел детство (до 10 лет): в городе, в деревне, в фабрично-заводском поселке, в местечке, селе (подчеркнуть).
 13. Занятие отца матери
 22. Отец здоров, болен (чем)
 23. Если отец умер, то отчего
 24. Мать здорова, больна (чем)
 25. Если мать умерла, то отчего
 26. Были ли в семье больные: туберкулезом, сифилисом, алкоголизмом, душевными болезнями (подчеркнуть).
 27. Какие болезни перенес подросток и когда
 28. Какие болезни перенес за последний год (с апреля 1923 г.)
 14. В каком цеху (отделении, мастерск.) работает подросток
 15. Чем занят в предприятии, учрежд. (точное название выполняемой работы)
 16. Как давно работает в предприятии в данном цеху
 17. Состоит ли член. профсоюза какого
 18. С какого возраста работает по найму
 19. До поступления в данное предприятие, учреждение:
- | Какую выполнял работу | С какого по какое время |
|-----------------------|-------------------------|
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
20. Сколько часов в неделю занят работой в цеху, (мастер. и т. д.)
 21. Сколько часов в неделю обучается в школе фабзавуча

29. Лечился ли за последний год: на-дому, в поликлинике, в больнице, в санатории на курорте (подчеркнуть).....
30. Пьет ли алкоголь..... с какого возраста.....
- Курит ли..... с какого возраста.....

Б. Осмотр и исследование.

1. Кожа: цвет—нормальный, бледный.....	Измерения.
Болезни кожи, волос и ногтей: экзема, чесотка, лишай, вшивость, фурункулез.....	Рост в сантиметр.:
Жировой слой развит: (очень плохо, плохо, умеренно, хорошо, очень хорошо).....	Стоя
2. Цвет слизистых: бледный, нормальный, синюшн.	Сидя
3. Позвоночник: норма, сутуловатость, сколиоз, лордоз, кифоз, выст. позвонков, горб.	Вес в килограммах
4. Грудная клетка: нормальная, уплощенная, паралитическая, эмфизематозная, куриная грудь	Окружность груди при максимальной вдохе
5. Положение лопаток: нормальное, крыловидное: Поднятие лопаток: правой, левой	При максим. выдохе
Опущение лопаток: правой, левой	В состоянии покоя
6. Деформация конечностей: Правой: искривленная внутрь, наружу; плоская стопа	Индексы физич. развития (не заполняются при исследовании).
Левой: искривленная внутрь, наружу; плоская стопа	Относительн. вес
7. Состояние паховых колец: нормальные, расширенные, грыжи (справа, слева)	Относ. окр. груди
Грыжа бедренная, белой линии	Относ. рост сидя
8. Лимфатические железы: околоушные, подчелюстные, надключичные, подмышечные, паховые	Индекс Эрисмана
..... нормальные, увеличен. резко, умеренно	„ Ливи
..... размягченные	„ Рорера
9. Состояние мышц, сухожилий и суставов: Мышцы развиты: нормально, слабо, хорошо: артриты, бурситы, тендовагиниты и проч.	„ Пирке
10. Физические недостатки и пороки развития:	„ Пинье
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	
.....	

Диагноз (подчеркнуть):

- Норма
- Бронхит: остр., хрон. круп., мелк. бронх., огр., разл.
- Туберкулез легких:
- 1) Призн. перен. туберк. (клиническ. здоров)
- 2) Неясно выражен. туберк. (подозр. на туб).

Левое легкое	3) Ясно выражен. тубер. Пневмокониоз Друг. забол. легк. Забол. плевры
12. Кровеносная система: Сердце: субъективные жалобы: Результаты объективного исследования Пульс	Диагноз: Норма Орг. порок сердца Миокардит Невроз сердца Расширен. вен Проч. бол. сердца и сосуд.
13. Желудочно-кишечный тракт: Язык: обложен, чист, запах изо рта Аппетит: хороший, умерен., плохой Запоры, поносы, тошнота, рвота, изжога, отрыжка, боли Результаты объективного исследования	Норма Сколько зубов здор. Сколько зубов кариоз.
14. Мочеполовая система: Мочепускание: нормальное, нет Результаты спец. исследований Развитие полов. орг. и вторичн. полов. признаки Время появления менструаций Неправильности в менструациях Боли при менструациях Бели	Диагноз состояния моче- половых органов:
15. Нервная система: Субъективные жалобы: Головная боль, головокружен., раздражительность, апатичность, судороги; недержан. мочи: постоянное, ночное Сон Расстройства речи Дермографизм Рефлексы: зрачков сухожильные кожи Специальные исследования	Диагноз состояния нерв- ной системы: Норма Забол. орган. Функциональн. расстройст.

16. Исследован. верхн. дыхат. путей и органов слуха: Состояние слизистой носа Состояние лимфатич. кольца Состояние гортани Субъективн. жалобы на состояние слуха и шум в голове Страдает ли гноетечением: из какого уха, после какой болезни На каком расстоянии слышит шепот: правым ухом левым "	Диагноз:
---	---

17. Исследования зрения: Субъективные жалобы Объективное состояние век и глаз: Правого Левого Острота зрения правого глаза и рефракция Острота зрения левого глаза и рефракция Специальные исследования	Диагноз:
---	---

Заключение комиссии:

1. Особенно противопоказано (подчеркнуть):
- а) работа, требующая усиленного напряжения мышечной системы;
 - б) " связанная с особым напряжением легких;
 - в) " в стоячем положении;
 - г) " в сидячем положении;
 - д) " протекающая при резкой смене температуры, или слишком низкой или высокой температуре, или ненормальной влажности;
 - е) " связанная с поступлением в организм вредных веществ;
 - ж) " " " вдыханием пыли;
 - з) требующая постоянного напряженного внимания;
 - и) " связанная с особым раздражением нервной системы;
 - к) " требующая особого напряжения зрения;
 - л) " " остроты слуха;
 - м) " в шуме;

2. Освидетельствованный может быть допущен к работе
или продолжать работу
3. Нуждается в отпуске
лечения: (амбулатори., стационарн., санаторн., специальном)
4. Необходимо направление на другую работу (какую)

Подписи членов комиссии

(с указанием специальности исследовавших врачей)

АНКЕТА

о мелко-санитарном надзоре в школах фабрично-заводского ученичества.

1. Наименование школы и место ее нахождения
2. При каком заводе или фабрике школа организована
3. Количество учащихся в школе
4. Обслуживается-ли школа постоянным медико-санитарным надзором: да, нет. Кем проводится медико-санитарный надзор: школьно-санитарным врачом, врачом медпункта, санитарным врачом (подчеркнуть)
5. Является-ли работа в школе основной работой, врача: да, нет.
6. Если да, то сколько школ и какое количество детей обслуживает врач
7. Как часто врач посещает школу
Сколько времени посвящает работе
8. В чьем ведении находится врач Здравоотдела, Рабмеда, Профобра
..... Какое вознаграждение получает
9. Специальность врача
10. Проводятся-ли профилактические осмотры учащихся: да, нет; как часто
11. Имеются-ли в школе приборы для измерения учащихся (весы, ростомер, рулетка)
12. Имеются-ли медико-индивидуальные карты учащихся (санитарные карты): да, нет. Сохранились-ли карты медосвидетельствования подростков
13. Преподается-ли в школе гигиена: да, нет. Сколько часов в неделю ей уделяется
14. Кто преподает гигиену
15. Проводятся-ли врачом санитарно-гигиенические беседы и на какие темы
16. Принимает-ли врач участие в организации и руководстве физкультурой
17. Проводится-ли врачебный контроль над физкультурой и в какой форме
18. Является-ли врач активным членом школьного Совета
19. Какое участие принимает врач в разработке учебного плана

20. Наблюдает-ли врач учащихся в обстановке производства
21. Принимает-ли участие в нормировке и охране труда учащихся
22. При приеме учащихся производится-ли обследование с целью профессионального отбора
23. Имеется-ли в школьном самоуправлении санитарная комиссия: да, нет. Какое участие принимает врач в ее работе
24. Имеется-ли инструкция врачам школ фабзавуча
25. Существует-ли какое нибудь объединение врачей школ фабзавуча
26. Существует-ли связь между врачами школ фабзавуча и школьно-санитарными врачами (Организацией по охр. зд. детей)
27. Как обслуживается школа лечебной помощью
- Прикреплена-ли школа к поликлинике
28. Какой контакт поддерживает врач с поликлиникой и органами охраны труда
29. Принимал-ли врач участие в проведении медосвидетельствования подростков и какова была его роль

*Подпись заполнявшего анкету врача
Зав. школой*

А Н К Е Т А

о постановке физической культуры в школах фабрично-заводского ученичества.

1. Наименование школы и место ее нахождения
2. При каком заводе или фабрике состоит школа
3. Число учеников в школе: юношей девушек общее число
В возрасте от до
4. Число ежедневных часов работы на производстве и в школе
Общее число рабочих часов за неделю
5. Проводятся-ли в школе занятия по физической культуре (гимнастика, спорт, атлетика, игры, экскурсии): да, нет.
6. Если да, то по каким видам физкультуры ведутся занятия (подчеркнуть):
 - а) гимнастика: смешанная, шведская, сокольская, естествен. движения;
 - б) спорт: плавание, гребля, ходьба на лыжах, бег на коньках;
 - в) атлетика: ходьба, бег, прыжки, метания, т. е. легкая атлетика, борьба, поднятие тяжестей, бокс;
 - г) игры: футбол, гандбол, баскетбол, лапта, городки и др. игры

7. Имеется ли специальная программа по занятиям физкультурой
8. Где проводятся занятия по физкультуре—при школе, при производстве, при клубе (подчеркнуть). Какое расстояние приходится проходить учащемуся к месту занятия физкультурой
9. Имеется ли гимнастический зал: да, нет; его размеры
- оборудование

10. Имеется ли спортивная, гимнастическая или для игр площадка (подчеркнуть) каково их оборудование

11. В какой мере занятия по физкультуре являются исправляющими вредные влияния производства

Проводится ли корректирующая гимнастика

12. Включены ли занятия по физкультуре в учебный план или проводятся вне учебных часов и рабочего времени

13. В какое время дня проводятся занятия: утром, в промежутке между работой на производстве и занятиями в школе, в перерыве часов, после работы (ответить подробно)

14. Сколько раз в неделю проводятся занятия по физкультуре

15. Общее число часов в неделю, затрачиваемых на занятие физкультурой

16. Является ли занятие физкультурой обязательным для всех учащихся: да, нет. Имеется ли спортивный кружок или ячейка и какое число учеников состоит в нем членами

17. Охотно ли ученики посещают занятия физкультурой

18. Имеется ли преподаватель по физической культуре: да, нет. Какова его специальная подготовка

Кем назначен

Какое вознаграждение и от какого ведомства получает

19. Имеют ли ученики специальную одежду и обувь для занятий физкультурой

20. Не влияет ли чрезмерное увлечение играми, спортом, атлетикой и гимнастикой на продуктивность занятий и успешность работы на производстве

21. Заметно ли воспитательное влияние физических упражнений и в чем оно выражается

22. Имеются ли в библиотеке книги по физической культуре, получают ли спортивные журналы: да, нет; какие и в каком числе

23. Принимает ли врач участие в постановке физической культуры: да, нет. Проводит ли отбор учащихся: да, нет. Производятся ли врачебно-контрольные наблюдения над занятиями, построением уроков, выбором

упражнений
Проводит-ли врач контроль над влиянием физкультуры на организм
..... в каком направлении
..... по какой карте

24. Согласовываются-ли программы занятий физкультуры со школьным советом и врачом

25. Отношение школьного совета к занятиям по физкультуре
..... тоже заводоуправления
..... тоже фабзавкома

26. Какую помощь школе оказывают заводоуправление и фабзавком в деле постановки занятий по физкультуре.

Подпись заполнявшего анкету

Зав. школой

Вопросы медико-санитарного надзора и постановки физической культуры в школах Фабзавуча являются очень большими в практике нашей работы.

Отсутствие всякой системы, плана, учета, вот что характеризует состояние дел в этой области.

Чтобы провести, хотя бы, некоторый учет того, что есть в школах фабзавуча по физкультуре и медико-санитарному надзору и получить материал, который позволит наметить необходимые практические мероприятия по улучшению условий охраны здоровья рабочих подростков, обучающихся в фабзавуче, Отдел Рабочей Медицины НКЗ разработал помещаемые здесь анкеты. Особенно важно обратить внимание на наличие врачебного надзора за рабочими подростками в цеху, в процессе производства, выяснить, проводятся ли регулярно профилактические (предупредительные) осмотры учащихся, степень участия врача в организации санитарной самодеятельности и инициативы рабочих подростков, а также в какой мере занятия по физкультуре являются исправляющими вредные влияния производства.

Небезынтересно внимательно изучить вопрос о том, в какой степени проявляется воспитательное значение физкультуры и не отражается ли чрезмерное увлечение спортом (футбол) атлетикой и гимнастикой на продуктивность занятий и успешность работы на производстве.

VI. КУСТАРИ И БАТРАКИ.

Выдержка из Кодекса Законов о Труде.

1) Несовершеннолетние в отношении трудового договора приравниваются в правах к совершеннолетним. Родители и опекуны, а также учреждения и должностные лица, на которых возложен надзор за соблюдением законов об охране труда, имеют право требовать досрочного расторжения договора, когда продолжение его угрожает здоровью несовершеннолетнего или вообще клонится к ущербу для него (Раздел I, ст. 31).

Обязательное постановление Уполнаркомтруда о труде подростков, занятых в кустарной и мелкой промышленности.

В последнее время участились случаи пользования бесплатным трудом рабочих подростков-учеников под видом компенсации „за обучение“. Особенно широкое применение бесплатного ученичества получило в мелкой и кустарной промышленности. По существу, бесплатное ученичество является старой капиталистической формой пользования дешевым трудом малолетних.

В виду того, что это явление противоречит пункту 61 Кодекса Законов о Труде, Уполнаркомтруд постановляет:

1. Ни одно предприятие не имеет права пользования бесплатным трудом малолетних и подростков.

2. Оплата труда подростков регулируется коллективными и трудовыми договорами.

3. Предприятия, выдающие подросткам питание, одежду или другие виды довольствия, могут по соглашению с подростками и с санкции инспектора труда высчитать за это соответствующие суммы из причитающегося им жалованья (см. п. 2).

4. Страховые взносы за работающих по найму рабочих подростков вносятся на общих основаниях.

5. Впредь всякий наем и увольнение подростков могут быть произведены лишь с ведома Инспекции Труда.

6. Следить за выполнением настоящего постановления поручается инспекторам Охраны Труда и внештатным ассистентам.

7. Губотделам Труда предлагается провести настоящее обязательное постановление в жизнь, привлекая виновных в его нарушении к судебной ответственности по ст. 132 уголовного кодекса.

Настоящее постановление вступает в силу со дня его опубликования.

Уполнаркомтруда *Немченко.*

Представитель ЦК КСМУ и УпНКТ *Березов.*

Одной из самых тяжелых форм эксплуатации труда малолетних и подростков в дореволюционный период являлось применение бесплатного ученичества. Особенно широко оно было распространено в кустарной промышленности. Применение бесплатного ученичества кустари объясняют тем, что оно является, якобы, компенсацией (вознаграждением) за затрачиваемое на обучение подростков, той или иной специальности, время. По существу же это один из путей, наиболее верно обеспечивающих кустарю возможность выдержать конкуренцию в борьбе с более дешевой продукцией крупного производства. Поскольку кустарь работает с очень устарелыми орудиями производства, почти без всяких технических усовершенствований, какие все в большей и большей мере применяются в крупном производстве, единственным условием избежать разорения является применение так называемой „потогонной системы“, т. е. всемерной эксплуатации как своих собственных сил, так, в особенности, и рабочей силы учеников.

Законодательство по труду рабочей молодежи в СССР категорически запрещает бесплатное ученичество. Всякий работающий в той или другой области народного хозяйства обязательно должен оплачиваться по соответствующей его работе и квалификации тарифной ставки.

В связи с тем, в течение 1921 и 1922 годов, в кустарной промышленности Украины было выявлено много случаев применения бесплатного ученичества, УпНКТ по согласованию с Укрбюро ВЦСПС издал постановление „о труде подростков, занятых в кустарной и мелкой промышленности“. В котором инспекции труда предлагается проследить за тем, чтобы случаи бесплатного ученичества в кустарной и мелкой промышленности были бы ликвидированы. Следует обратить внимание на пункт 3 постановления, который допускает с санкции инспектора труда, производить вычеты из зарплаты подростков соответствующих сумм за выдаваемое им питание или обмундирование. Важным является также устанавливаемая постановлением обязательность заключения с подростком трудового договора об условиях труда ученичества.

Изданием настоящего постановления УпНКТ, значительно подвинулась вперед, стоящая перед нами, задача—доведения условий труда подростков, занятых в кустарной промышленности, до условий труда рабочей молодежи, занятой в госпромышленности.

Постановление Уполномоченного НКТ СССР при Совнаркоме УССР.

Правила об ученичестве в мелкой ремесленной и кустарной промышленности и промысловых кооперативах.

На основании ст. 127 Кодекса Законов о Труде 1922 года, Уполнаркомтруда постановляет:

§ 1. Принимать учеников в обучение имеют право только те лица и учреждения, которые имеют промысловые свидетельства на содержание соответствующих предприятий.

Примечание: Лицам, работающим в предприятиях по найму, воспрещается непосредственно нанимать учеников.

§ 2. Поступление в ученики допускается с 16-летнего возраста, а в исключительных случаях, на основании соответствующих инструкций УполНКТ,—с 14 лет.

§ 3. Прием учеников в городских поселениях производится исключительно „через биржу труда, на основании существующих правил. Родителям и опекунам, на иждивении которых находится безработный подросток в возрасте от 14 до 16 лет, предоставляется право отказа от предлагаемой биржей труда места обучения, на общих основаниях.

§ 4. В местах, где биржа труда отсутствует, работодатель составляет списки и адреса имеющихся у него учеников, копии заключенных с ними договоров и пересылает их на утверждение в камеру инспектора труда ближайшего пункта.

§ 5. Количество нанимаемых учеников не может превышать двух на одного рабочего.

§ 6. Договор об ученичестве приравнивается к трудовому договору, заключается в письменной форме и сопровождается выдачей расчетной книжки. В договоре должны быть указаны: а) ремесло и отрасль его, коему наниматель обязан выучить ученика, б) срок обучения, в) размер и сроки оплаты ученика, г) срок договора, д) прочие условия, например, питание, одежда, помещение и т. п.

Примечание: Договор должен быть заключен не позже двух недель со дня поступления ученика на работу.

§ 7. Минимум заработной платы ученика не может быть ниже государственного минимума. Размер повышения подростка-ученика в тарифном разряде устанавливается соответствующим

союзом (через его уполномоченных) и производится в соответствии с возрастанием квалификации подростка. Перевод из разряда в разряд утверждается союзом и вносится в тарифное соглашение.

§ 8. Труд ученика должен быть направлен только на обучение. Ученик не должен быть отвлекаем ни на какие не относящиеся к его специальности работы.

§ 9. При создании или наличности в данном пункте районной школы фабзавуча предприниматели, содержащие учеников, обязаны на основании существующих законоположений посылать последних для получения теоретических знаний.

§ 10. На подростков-учеников распространяется существующее законодательство о труде и в частности все нормы по охране труда (рабочий день, сверхурочные и ночные работы и т. д.).

§ 11. Договор ученичества может быть расторгнут учеником досрочно в следующих случаях:

- а) в случае смерти нанимателя;
- б) в случае медицинского подтверждения вредного влияния работы и угрожающих условий для здоровья ученика;
- в) вследствие желания ученика переменить профессию, причем в этом случае ученик обязан предупредить мастера или работодателя за две недели до расторжения договора;
- г) вследствие нарушения нанимателем обязательств, принятых на себя договором;
- д) вследствие грубого обращения работодателя.

§ 12. Помимо ученика, право досрочного расторжения, или изменения отдельных пунктов договора с учеником принадлежит профессиональным организациям, должностным лицам, на которых возложен надзор за соблюдением законов об охране труда, и родителям или опекунам.

§ 13. Договор ученичества может быть расторгнут досрочно предпринимателем с санкции инспекции труда в следующих случаях:

- а) систематического уклонения ученика от работы;
- б) обнаружения учеником неспособности к усвоению данного мастерства;
- в) в случае временной утраты трудоспособности, длящейся более 4-х месяцев;

г) в случае совершения учеником уголовно-наказуемого преступления или проступка, связанного с предприятием, в котором ученик обучается ремеслу, и установленного судебным порядком.

§ 14. Увольнение учеников совершается работодателем в порядке, указанном соответствующими ст.ст. Кодекса Законов о Труде. При уходе или окончании учения, работодатель обязан выдать ученику удостоверение об изучении учеником профессии и о времени пройденного обучения. В городах и фабричных поселках, где имеются отделы труда, или камеры инспекторов труда, эти удостоверения подлежат обязательной регистрации в указанных органах.

§ 15. Конфликты, возникающие на почве выполнения договора в применении настоящих правил разрешаются в общеустановленном порядке разрешения трудовых конфликтов.

§ 16. Настоящие правила об ученичестве применяются в работе учеников в промышленных предприятиях с числом рабочих до 20, при отсутствии двигателя, и 10—при двигателях, а также в промысловых кооперативах, у ремесленников и кустарей-одиночек.

§ 17. Надзор за проведением правил об ученичестве возлагается на инспекцию труда.

Зам. Уполнаркомтруда *Плахотников.*

Зам. зав. Отд. Охраны Труда УпНКТ *Пастернак.*

Согласовано: Южбюро ВЦСПС *Корнюшин.*

Пред. УСНХ *Маслов.* ЦК КСМУ *Марченко.*

Врид. Предглавпрофобра *Наимховский.*

После издания УпНКТ постановлений: 1) „о труде подростков, занятых в кустарной и мелкой промышленности“, 2) „о минимальном проценте рабочих подростков в кустарной и мелкой промышленности“, для того, чтобы в основном завершить первый этап государственного, законодательного регулирования основных моментов труда подростков, занятых в кустарной промышленности, необходимо было регламентировать (оформить) вопрос об условиях обучения подростков. С этой целью УпНКТ по согласованию с Укрбюро ВЦСПС, Укрглавпрофобром, ВСНХ и ЦК ЛКСМУ издали „правило об ученичестве в мелкой ремесленной и кустарной промышленности“. Это постановление исчерпывающе оговаривает основные условия, какие необходимо создать для нормального прохождения ученичества в кустарной промышленности. Следует обратить внимание на § 1 постановления, в котором точно оговорено, кто имеет право принимать подростков в обучение, что

очень важно для квалификации подростков. До этого кустарь, независимо от того, подготовлен он или нет, мог иметь в обучении подростков, теперь же на это имеют право только кустари, получившие промысловое свидетельство. Нормальные условия обучения обеспечиваются также § 5 постановления, согласно которому каждый кустарь может нанимать в обучение не больше чем по 2 ученика на одного рабочего. Ответственность за успешность обучения должен нести только владелец предприятия, а не работающие у него по найму рабочие.

Важным моментом является подробная разработка пункта о тарифе подростков-учеников кустарных предприятий. Тарифа подростков, какстройной, оформленной системы, частно-кустарная промышленность фактически не имеет. Только в результате учета и длительной проработки опыта ряда союзов, имеющих дело с значительным количеством кустарных предприятий, была разработана формулировка тарифа, изложенная в § 7 постановления.

Основной принцип повышения в разрядах на основе квалификации в этой формулировке выдержан. Конечно, твердо установленную пробу, ввиду особенности кустарной промышленности, вряд ли будет возможно проводить.

Обязывая кустаря посылать работающих у него подростков в ближайшую районную школу фабзавуча, постановление вполне правильно оговаривает, что труд подростков должен быть направлен только на обучение. Ученик не должен отвлекаться ни на какие, не относящиеся к его специальности, работы.

Приведенное постановление является важным достижением для работы по нормированию труда молодежи в кустарной промышленности.

Типовой трудовой договор

для учеников, занятых в мелкой, ремесленной и кустарной промышленности.

Город 1924 г. мес. " " дня.

1. Настоящий трудовой договор заключен между
(наименование профсоюза) и владельцем
мастерской (фамилия, имя, отчество) про-
живающим (место адреса), именуемого в дальнейшем „наниматель“,
об условиях и обучении работе (имя и фамилия ученика)
..... проживающего именуемого в дальнейшем
„ученик“.

2. Наниматель обязуется в течение действия настоящего договора об-
учать ученика (название ремесла) Обучение будет
производиться под непосредственным руководством нанимателя (в случае,
если наниматель сам не является достаточно квалифицированным работни-
ком, следует в этом месте указать, под чьим руководством будет
производиться обучение).

3. Ученик поступает к нанимателю для обучения ремеслу. При этом
ученик должен исполнять аккуратно все поручаемые ему нанимателем
работы по специальности.

4. Наниматель обязуется обучить ученика в течение действия настоя-
щего договора избранному им ремеслу, в том числе следующим работам
(описание основных работ).

5. Наниматель обязуется выполнять все распоряжения Советской власти о труде, в частности в области труда подростков:

- а) Соблюдать рабочий день, установленный для малолетних и подростков,
- б) Не допускать ученика к сверхурочным и ночным работам,
- в) Представлять один раз в год в летнее время ученику месячный отпуск с сохранением заработка.
- г) Выдавать спецодежду, необходимую для работы по нормам и на сроки, установленные НКТ (указать нормы и сроки).
- д) Вносить в кассу Соцстраха причитающиеся отчисления с зарплаты.
- е) Не поручать ученику непосильных работ (переноска тяжестей и пр.).
- ж) В случае избрания ученика представителем на съезды, конференции и собрания уполномоченных, созываемых Государственными профессиональными органами, отпускать его для участия в них на все время осуществления им своих обязанностей.

6. Наниматель обязуется не допускать ученика к сдельным работам.

7. Ученик, поступая в обучение, зачисляется в разряд. Первые полугодия он механически повышается в разрядах из одного разряда в другой. По истечении полугодий повышение в разрядности производится путем сдачи „проб“ (испытания).

Испытания производятся комиссией в составе представителей союза, представителя Оттруда, представителя райшколы (если такова есть) и предпринимателя.

Проба сдается учеником по его заявлению предпринимателю (копия в профсоюз), как правило, каждые месяца.

Примечание 1: Ученику предоставляется право сдавать пробу до установленного срока.

Примечание 2: При повышении в разрядах, если ученик посещает райшколу, ВУЗ, принимается во внимание также успешность в теоретических занятиях.

8. Для определения зарплаты ученика ставка для первого разряда устанавливается в

9. Выплата производится раза в месяц (оговорить сроки, исходя из целесообразности при местных условиях).

В случае неуплаты зарплаты в указанные сроки гр-н уплачивает пеню в размере % всей невыплаченной суммы за каждый просроченный день.

10. В случае, если ученик находится на иждивении нанимателя, то а) продукты: полный, частичный стол оценивается в зол. руб. коп., б) жилище (комнаты, койка) оценивается вместе с мебелью и коммунальными услугами (или без них) в зол. руб. коп.; в) одежда полная или частичная оценивается в зол. руб. коп.; г) на руки ученику выдается зол. руб. коп.

11. При наличии или организации для постановки технического обучения районной школы фабзавуча предприниматель обязуется посылать туда ученика.

12. Наниматель обязуется руководствоваться в обучении ученика указаниями инструктора школы.

13. Наниматель обязуется регулярно выдавать ученику весь потребный для выполнения возложенных на него работ инструмент.

14. Настоящий договор может быть досрочно расторгнут профсоюзом, инспектором труда, родителями или опекунами в следующих случаях:

а) Перехода предприятия к другому владельцу.

б) При особо вредных условиях работы, подтвержденных врачебным осмотром и угрожающих здоровью ученика.

в) Вследствие желания ученика переменить профессию (специальность) причем ученик обязан предупредить работодателя за месяц до расторжения договора.

г) Нарушения нанимателем обязательств, принятых на себя настоящим договором, в частности неспособности мастера к обучению.

д) Грубого обращения работодателя или членов его семьи с учеником.

15. Досрочное расторжение договора работодателем может быть произведено с ведома профсоюза и инспектора труда в следующих случаях,

а) Закрытия предприятия.

б) Систематического уклонения ученика от работы, доказанного фактами (прогулы и т. д.).

в) Обнаружения учеником неспособности к усвоению данного ремесла:

г) Утраты учеником работоспособности свыше 4 месяцев.

д) При совершении учеником уголовно-наказуемого преступления или проступка, связанного с предприятием, в котором ученик работает. и установленного судебным порядком.

16. При досрочном расторжении договора на основании литер: „А“, „Б“, „Г“, „Д“ пункта 14 и литер „А“ пункта 17, работодатель обязан уплатить ученику выходное пособие в размере месячной ставки последнего.

17. При заключении настоящего договора ученику выдается расчетная книжка.

При уходе подростка на другое производство или по окончании обучения ему выдается свидетельство о достигнутой квалификации, заверенное инспектором труда.

18. Никакие соглашения с учеником или его родственниками, помимо профсоюза—не допускаются.

19. Возникающие между учеником и предпринимателем конфликты на почве договора передаются в профсоюз. Не получившие разрешения в профсоюзе—передаются в Трудсессию.

20. Настоящий договор заключается на срок, т. е. с мес. 19 год по мес. 19 года.

Настоящий договор зарегистрирован под № и хранится в копии в камере Интрода участка округа губернии.

Председатель союза (подпись).

Работодатель союза (подпись).

Подпись инспектора труда.

НКТ УССР Горбачев.

Согласовано: Секретарь ЦК КСМУ Трофимов.

УКРБЮРО ВЦСПС Уларов.

25/VII—1924 г.

Согласно изданных УпНКТ правил об ученичестве в мелкой ремесленной и кустарной промышленности, все условия работы подростков должны фиксироваться (отмечаться) в специальном договоре об ученичестве, который утверждается органами Отделов Груда и должен быть заключен не позже 2 недель со дня поступления ученика на работу.

Изучение практики работы по заключению трудовых договоров в ряде губерний показало, что в каждой из них договор охватывает безусловно не все моменты, какие обязательно должны быть обусловлены, что отражается на условиях работы подростков. Это побудило УпНКТ разработать Всеукраинский типовый договор подростка с кустарем, которым и следует руководиться местам.

Изданный типовый договор исчерпывающе охватывает все основные элементы юношеского труда, какие обязательно должны быть оговорены.

Особенно подробно предусмотрены тарифные вопросы, с уделением внимания, таким моментам: как порядок удержания за харчи, квартиру, одежду и т. п. В практике работы характер оговоренности этих деталей имеет большое значение, ибо от них зависит обеспеченность материального положения рабочего подростка.

Достаточно места уделено также: 1) порядку обучения; 2) характеру подлежащих выполнению работ; 3) условиям, при которых договор может быть расторгнут, и 4) материальным обязательствам нанимателя по отношению к подростку при расторжении договора.

Вполне подробно предусмотрены нормы охраны труда, какие должны быть обеспечены подростку на весь срок его ученичества.

Изданный типовый договор должен ввести в систему все те требования, какие предъявляются кустарю при приеме ученика, дабы не было в дальнейшем, в практике нашей работы, крайнего их повышения, ибо это мешает внедрению подросткового труда в кустарную промышленность, что в настоящее время крайне необходимо.



Постановление ЦИК, СНК СССР о льготах по промысловому налогу ремесленникам и промышленным предприятиям, имеющим учеников.

В дополнение положения о государственном промысловом налоге, утвержденного Центральным Исполнительным Комитетом и Советом Народных Комиссаров РСФСР 18 января 1923 года (С. У. и Р. за 1923 г. № 5 ст. 89), Центральный Исполнительный Комитет и Совет Народных Комиссаров Союза ССР *постановляют*:

1. Ремесленников и кустарей, работающих при помощи двух учеников-подростков, без применения механического двигателя и при отсутствии особого оборудования, обуславливающего отнесения единоличного промысла к промыш-

ленным предприятиям, облагать по патенту первого разряда на личные промысловые занятия.

2. При определении числа рабочих для обложения предприятий патентным сбором двух учеников - подростков считать за одного рабочего. Означенная льгота распространяется лишь на промышленные предприятия с общим числом рабочих не свыше 10 человек при применении механических двигателей и не свыше 20 человек при отсутствии таковых.

3. При применении настоящего постановления отнести к ученикам лиц, не достигших 18 лет, работающих не более года со дня поступления в обучение.

4. Поручить Народному Комиссару Финансов Союза ССР по соглашению с Народным Комиссариатом Труда Союза ССР издать инструкцию по применению настоящего постановления.

Председатель Центрального Исполнительного
Комитета Союза ССР *Калинин.*
Председатель Совета Народных Комиссаров
Союза ССР *Рыков.*
Секретарь ЦИК Союза ССР *Енукидзе.*

Москва. Кремль, 5 сентября 1924 г.

Безработица подростков на Украине растет с каждым днем. Рост в основном идет за счет подросшего за время революции и гражданской войны „городского молодняка“, впервые предлагающего свой труд. На 90% безработные подростки являются выходцами из пролетарских семей.

Все меры борьбы с безработицей подростков, которые применялись до сих пор, являются мерами, не позволяющими обеспечить значительной массе безработных подростков работы в нормальной, фабрично-заводской, производственной обстановке. Темп развития народного хозяйства в ближайшие год—два не дает возможности рассчитывать на включение, по броне, в госпредприятия большого количества безработных подростков.

Это побудило Центральный Комитет ЛКСМУ поставить перед заинтересованными государственными органами вопрос о более широком применении ученичества в кустарных предприятиях (имея в виду преимущественно кустарей-одиночек).

Кустарная промышленность в дореволюционный период широко применяла труд молодежи. По Украине, по данным Украинкустарьспилки, имеется около 500.000 кустарных хозяйств, которые безусловно могут применить труд подростков.

В настоящее время подростки в кустарной промышленности почти отсутствуют. Это объясняется характером нашего налогового и правового законодательства в отношении кустарной промышленности. По действовавшему (до издания постановления ЦИК и СНК СССР) налоговому законодательству, кустарь-одиночка, принимая в обучение подростка, должен выбрать патент

по первому разряду промышленного предприятия, в то время, когда, работая один он выбирает патент только на право занятия данным промыслом, как одиночка. Во-вторых, кустарь, беря ученика, должен платить уравнильный налог, чего нет, когда он работает один. Совершенно опуская все материальные тяготы, которые несет кустарь-одиночка, при приеме ученика, с точки зрения трудового законодательства (ибо оно изменено не может быть), и без того будет ясна экономическая нецелесообразность для кустаря принимать в обучение подростка.

Для того, чтобы увеличить емкость кустарных предприятий для труда подростков и этим самым ослабить остроту вопроса с безработицей подростков, необходимо было предпринять ряд мер к облегчению условий ученичества для кустарной промышленности.

С этой целью (по инициативе ЦК ЛКСМ) было издано постановление ЦИК и СНК СССР „О льготах по промысловому налогу ремесленникам и промышленным предприятиям, имеющим учеников“, которое освобождает кустаря-одиночку, при наличии у него в обучении 2 учеников, от уплаты уравнильного сбора, с выборкой патента только на личные промысловые занятия, по разряду, установленному для кустарей, не применяющих наемного труда.

Это постановление позволяет кустарю-одиночке принимать в обучение подростков без изменения (ухудшения) своего налогового положения, и, делая значительное облегчение для кустаря-одиночки условий ученичества, должно способствовать увеличению емкости кустарных предприятий для труда подростков. Предоставляя льготы кустарям, в налоговом отношении, необходимо подчеркнуть неизбежность (неизменность) трудового законодательства.

В то же время необходимо разрешить кустарю брать ученика без всяких помех, с правом последующей регистрации на бирже труда, ибо это тоже будет способствовать увеличению емкости их предприятий для труда подростков.

Следует подчеркнуть тот факт, что если кустари не поймут, или, еще хуже, не узнают о предоставленных им, по ученичеству, льготах, то ничего реального, в смысле увеличения количества подростков, проходящих ученичество в кустарной промышленности, мы не добьемся.

Следовательно, необходимо принять все меры к популяризации (разъяснению) в широких кругах кустарей изданного ЦИК и СНК СССР постановления.

О социальном страховании учеников в мелкой ремесленной и кустарной промышленности и промысловой кооперации.

Циркуляр НКТ СССР от 14 сентября 1923 г. № 71 87.

(Опубл. в бюл. „Вопросы страхования“ № 38 от 1923 г.).

Всем Главным, Областным и Губернским Управлениям Социального Страхования и всем страховым кассам (территориальным и транспортным).

В виду поступающих с мест запросов и в дополнение к правилам об ученичестве в мелкой ремесленной и кустарной

промышленности, изданным Наркомтрудом (газета „Труд“ № 128, 13 июня с. г.), Наркомтруд разъясняет:

1. Малолетние и подростки, находящиеся в обучении в предприятиях, указанных в п. 16 вышеупомянутых правил, подлежат социальному страхованию по всем его видам на общих с прочими трудящимися по найму основаниях.

2. В случае полной или частичной натурализации заработной платы, при исчислении размера страховых взносов и норм соответствующих пособий принимается в основу полный фактический заработок ученика, включая и стоимость натурализованной части зарплаты в сумме, определенной трудовым или коллективным договором.

Если в договоре оценка стоимости натурализованной части зарплаты не произведена, то в основу исчисления принимается тарифная ставка соответственно разряду данной квалификации.

Нарком Труда *Шмидт.*

Зам. Нач. Упр. Соц. Страх. *Милютин.*

За Секретаря Управления *Гофлин.*

* С ВЦСПС согласовано: Секретарь ВЦСПС *Догадов.*

Основная линия госорганов и профсоюзов в вопросах регулирования труда в кустарной промышленности заключается в недопущении понижения норм охраны и оплаты труда в ней по сравнению с нормами охраны и оплаты труда в государственных предприятиях. С этой точки зрения, вполне понятно циркулярное указание НКТ СССР от 14/IX—23 г. „О социальном страховании учеников в мелко-ремесленной и кустарной промышленности“. Оно устанавливает, вполне определенно, основную мысль о том, что никаких уступок кустарям в вопросе о советском законодательстве по труду быть не должно. Если мы, в целях увеличения емкости кустарных предприятий для труда безработных подростков, дали кустарям некоторые льготы в налоговом законодательстве, то совершенно недопустимо было бы пойти по этому же пути и в вопросе о законодательстве по труду. Тут никаких уступок не должно быть. В отдельных губерниях (Чернигов: освобождение кустарей от страховзвонсов за учеников на 1 год) были допущены некоторые ошибки, их нужно немедленно исправить.

Линию профсоюзов и госорганов необходимо проводить прямолинейно.

Всем Обкомам и Губкомам РКСМ.

Дорогие товарищи.

Происходящее расслоение деревни и вытекающий отсюда рост батрачества заставляет наш союз все больше и больше обращать внимание в эту сторону.

Количество батраков уже и теперь в большинстве губерний насчитывается тысячами, а в некоторых десятками тысяч (особенно на Украине и Юго-Востоке).

Положение батраков, работающих у крестьян, чрезвычайно тяжелое. Особенно батраков-подростков и малолетних, которые находятся в условиях кабальной, крайне жестокой эксплуатации.

Основными моментами предстоящей осенней работы среди батраков ЦК намечает:

- 1) Работа, связанная с расчетом батрака с хозяином.
- 2) Учет положения батрачества и обобщение опыта работы за прошедший сезон.

Осенний период удобен для подхода к батрачеству на основе защиты его экономических интересов. Если весной при найме батрацкая молодежь не рисковала идти в комсомол, боясь отказа от работы со стороны хозяина, то осенью при расчете с хозяином на почве конфликтов нашему Союзу представляется полная возможность на основе практической помощи завоевать среди батрацкой молодежи влияние.

ЦК предлагает по этому особенное внимание обратить на предстоящий расчет сезонных батраков с хозяевами, в связи с окончанием полевых работ. Но разбирать возникающие конфликты ячейки не должны, как не должны были они заключать от себя с хозяином договора. Задача ячейки — быть толкачем в защите интересов молодого батрачества, растолковать батраку его права и помочь ему добиться их через соответствующие органы Всеработземлеса. В частности, о возникающих при расчете конфликтах лучше всего сообщать с. - х. инспектору труда (при Губтруде).

Деревенским ячейкам союза придется столкнуться со случаями возобновления договоров постоянными батраками. Причем участие в этом ячейки должно выражаться в разъяснении батраку его прав. Необходима большая осторожность, дабы не принести вместо пользы батраку вред. Основной задачей при возобновлении договоров необходимо поставить борьбу с кабальными формами эксплуатации, выражающимися в заключении договоров на несколько лет (для девушек — с выдачей замуж), эксплуатация под видом усыновления (без нотариального засвидетельствования), грубое обращение, побои, ругань, необусловливание в договоре качества одежды и др.

Нужно иметь в виду что скорее можно добиться повышения зарплаты, чем уменьшения рабочего дня.

Принимая во внимание забитость и отсталость батрачества, необходимо, в целях пробуждения его классового самосознания, обратить больше внимания на агитационно-просветительную работу среди батрачества. Задачей агитработы нужно ставить вовлечение батраков в свои ряды и в союз Всеработземлеса. Агитработу необходимо строить на экономических достижениях союза и на товарищеском сближении с батраками. В этих целях необходимо: 1) созыв сельских собраний и конференций батрацкой молодежи, 2) приглашение батраков на собрания ячейки, особенно совхозской, а также на общее собрание совхозской молодежи, 3) индивидуальная работа путем товарищеских бесед комсомольцев с батраками.

Необходимо повести беспощадную борьбу с существующим в деревне взглядом на батрака, как на последнего человека, „ничего не стоящего“, начав в первую очередь с воспитания членов союза, сближения их с батраками и сделав батрацкую часть объектом работы ячейки.

ЦК отмечает, что учета опыта работы среди батрачества, а равно и учета влияния на положение батрацкой молодежи за истекший сезон почти совсем не было, и предлагает использовать остающееся время для сбора материалов им данных по указанным вопросам. В особенности необходим сбор сведений о положении кочевого скотоводческого батрачества (Татреспублика, Киргизия, Туркестан и др.)

Наблюдающаяся до сих пор в некоторых местах тенденция обособления работы среди батрацкой молодежи от общей работы Всеработземлеса должна быть решительно изжита, вся работа должна проводиться в безусловной согласованности и через органы Всеработземлеса, для чего Губкомы должны обратить особое внимание на полное выделение представителей, подбор их и на закрепление их на данной работе.

Секретарь ЦК *Сморodin.*

Циркулярно.

Всем Губкомам КСМУ.

О тактике тарифной работы среди батрачества.

Дорогие товарищи.

В ближайшее время начинается весенний сезон найма рабочих в индивидуальном сельском хозяйстве. Этот период требует от нас усиления внимания к работе по заключению трудовых договоров, как единственной формы регулирования наемного труда на селе.

Опыт прошлого года показал наличие следующих основных недостатков в этой работе: а) отсутствие единого типового договора оставляло место для излишней, нередко отрицательной инициативы отдельных работников; б) недостаточная популяризация договора среди батрачества зачастую вызывала пассивность батрака при заключении договора; в) чувствовалась некоторая случайность подхода к определению заработн. платы; г) недостаточно четко выражены были в договорах отдельные элементы зараб. платы, особенно в натуральной ее части, и д) не обращалось должного внимания на контроль за выполнением договора. Указанные недостатки должны быть в этом году целиком изжиты.

Тарифным Экономич. Совещанием Всеработземлеса разработан единый типовый договор и расчетный лист к нему, по форме которого должны будут заключаться договоры по всей Украине. В дополнение к нему ЦК КСМУ считает необходимым указать следующее:

1) Предварительным этапом заключения договора является выяснение мощности хозяйства нанимателя. Означенное проводится пред. райсекретариата, заключающим договор, с обязательным привлечением к этой работе КНС и ячейку КСМ, причем считаем целесообразным, чтобы каждый райсекретариат наметил себе определенные группы хозяйства по их мощности (приблизительно 3), исходя из обеспеченности хозяйства и степени его нуждаемости в дополнительном труде (наемном).

2) Для более организованного определения зараб. платы в зависимости от характера работы батрака, райсекретариатами устанавливается соответствующая разбивка на категории по отраслям выполняемой батраком работы. При

отнесении рабочего к той или иной категории, необходимо принять во внимание: а) трудность работы; б) требуемую квалификацию и в) наличие большего или меньшего спроса на данную отрасль работы, сообразуясь приблизительно со следующей примерной разбивкой:

1-я группа: пастухи в отдельных хозяйствах с количеством крупного скота не больше 10, подпаски у чередников.

2-я группа: погоничи, няньки, пастухи мелкого стада (больше 10 ш.) и занятые уходом за скотом.

3-я группа: домашняя челядница, рабочий на огороде.

4-я группа: полный квалифицированный сел.-хоз. рабочий.

3) Следующим фактором, обуславливающим оплату батрака, является срок найма. Наметившуюся тенденцию заключать договоры на год с окончанием срока к весне нужно признать вполне правильной. Для сезонных рабочих (срок работы коих кончается осенью) при установлении платы нужно иметь в виду необходимость обеспечения батрака на зимнее время, когда на селе работы не будет, и соразмерно с этим повышать плату по отношению к годовым.

4) Невозможность соблюдения ряда пунктов, касающихся охраны труда в условиях сел. хозяйства, также не должно быть упущено из виду при намерении зараб. платы.

Примечание к пун. 4 договора должно быть полностью использовано. При этом необходимо остерегаться от механического перевода правил оплаты сверхурочных крупной промышленности (полуторный и двойной размер) на село, особенно на подростков. В отношении последних также необходимо принять во внимание, насколько их работа дает возможность на ней квалифицироваться, допуская относительное снижение платы, если работа подростка направлена к обучению его квалифицированному труду (работа у машин).

5. Важнейшими условиями, также влияющими на реальный размер платы, являются: а) детализация пунктов, оговаривающих содержание работы батрака (точно указать, сколько голов скота должен пасти пастух, или ухаживать конюх и соразмерно с их увеличением—увеличивать и плату, и б) точное фиксирование в договоре количества и качества как денежной, так и натуральной части платы.

Соотношение денежной и натуральной частей платы должно быть строго индивидуализировано и согласовано с соответствующими потребностями нанимающегося. Полный переход

к денежной оплате батраков, там, где это возможно (пригодные и др. места у хозяйства, связанные с рынком) стараться проводить, но осторожно, предотвращая возможность фактического снижения платы.

6. Сроки выплаты следует приурочивать к периодам наибольшей нужды батрака (во время посевов, перед праздниками и т. д.). Для годовых наймитов стараться установить срок выплаты денежной части осенью, а натуральной — весной (когда хлеб имеет наибольшую ценность).

7. ЦК считает, что в дальнейшем курс на постепенное повышение зараб. платы батрака и доведение ее до размера довоенного, не должен производиться огульно, а находиться в строгом сочетании с состоянием крестьянского хозяйства и перечисленными выше конкретными условиями найма.

Секретарь ЦК КСМУ *Каменский.*

Предэкономкомиссии ЦК *Корсунов.*

Представитель ЦК в Укрбюро

Всеработземлеса *Мархашев.*

Согласовано: Зам. Пред. Укрбюро

Всеработземлеса *Розенталь.*

23 III—1924 г.

Видається безплатно; ніяким гербовим збором не оподатковується.

(§ 41. Додатку 2-го до статуту про Державний гербовий збір).

Трудовий договір №.....

1. Цього договору складено між
Райсекретаріатом Всеробітземлісу з одного боку та наймачем гр.
хутора
села Сільради
району

(прізвище, ім'я й по батькові наймача)

з другого боку, щоб установити заробітню платню й усі умови для найманої праці в його господарстві.

2. Договір складено на робітника (робітницю)
(прізвище, ім'я й по

батькові, звідки, коли не тутешній (я)

..... років, що його (її) наняв
гр. на такі роботи
(прізвище наймача) (назвати докладно всі роботи)

на строк від до 192 року
з такими перервами, за які гр.
не виплачує: 1) від до
2) від до і т. и.

Примітка 1: Як що гр. не схоче
продовжити договора надалі від зазначеного строку, він повинен попередити
про це робітника за тиждень раніш, а як що такого попередження не зроблено,
договір продовжується на новий строк.

Примітка 2: Гр. зобов'язується
нікого не наймати без відому спілки и мусить звертатися по робітників
тільки до спілки.

Примітка 3: Робітник працює
тільки в господарстві гр.
і гр. нікуди не повинен його
посилати на відробітки.

3. Робітник (робітниця) на весь
строк договору зобов'язується виконувати всі роботи, що йому (їй) доручатиме
їх наймач, згідно з п. 2 цього договору.

4. Гр. зобов'язується виплатити
робітникові (робітниці)
за пророблений час (грошми, чи натурою; зазначити точно якість предметів та матеріялу):
а) грошми карб. коп.
б) хлібом пудів,
(зазначити яким)
в) одежою
(докладно зазначити яка одежа і скільки її треба видати)

Виплату цю можно робити, як що робітник цього схоче, в різні терміни, або
що-місяця
(докладно зазначити)

Примітка 1: Наймач зобов'язується харчувати робітника однаково
з членами своєї сім'ї, при чому харчі давати без окремої за то плати.

Примітка 2:
(вписати додаткові умови, як що вони є, і зазначити їх в п. 15)

5. Робочий день вважити 8-годинний. У цей час не входить перерва
на відпочинок та їжу.

Під час сезонних праць робочий день можна здовжити, але не можна,
щоб він був довший за робочий день членів сім'ї гр.
однакового з тим робітником віку та освіти. Коли робочий день збільшується,
робітник одержує додатково

(зазначити що-денно чи за весь час сезонної роботи, чого й скільки)

6. Гр. зобов'язується до строку договору не звільняти робітника без відому Райсекретаріату, а як що звільнить— повинен заплатити робітникові

(точно зазначити що й скільки)

Цієї платні не видають, як що робітника звільнено в таких випадках:

а) за злочин кримінального (карного) характеру після судового вироку що набув законної сили.

б) з власного бажання робітника;

в) за систематичні прогули;

г) коли робітник систематично порушує договора;

д) по закінченні строку договора, згідно з п. 2.

Примітка 1: Гр. зобов'язується не накладати на робітника ніяких кар без згоди на те Райсекретаріату за ті шкоди, що робітник йому зробив.

Примітка 2: Наймач зобов'язується не доручати підліткам непосильної та шкідливої для їхнього здоров'я роботи.

7. Гр. зобов'язується дати робітникові відпуск, із розрахунку 2 дні за кожний пророблений місяць, або як що робітник цього відпуску не використає,— заплатити йому за цей час

(точно зазначити що й скільки)

Крім цього відпуску, робітникові дається що-тижнево один день на відпочинок.

Примітка: Гр. зобов'язується відпускати робітника на збори в Сількомі Спілки, на засідання осередку та з'їзди й ніяких вирахувань із заробітку за це не робити Гр.

..... зобов'язується давати робітникові підводу на з'їзди або до-дому на півріччя за 30 верет, або оплатити цю підводу. Після скінчення денної роботи— відпускати робітника з дому по його особистих і громадських справах (як клуб, хата-читальня то-що).

8. Як що батрак неписьменний, наймач зобов'язується відпускати батрака взімку до школи, або на курси для дорослих, при чім повинен оплачувати всі необхідні витрати.

9. Наймач зобов'язується, коли робітник захворів, дати йому засоби переїзду и лікувати за свій кошт, при чому за весь час хвороби заробіток за робітником лишається.

Примітка: Лікувати робітника в знахарів, шептунів та баб не дозволяється.

10. Гр. зобов'язується внести в скарб-
(прізвище наймача)
ницю Всеробітземлісу на збільшення спілкової роботи та на видатки по скла-
данню договору
.....
в такі терміни

11. Цього договору складено в 3-х примірниках: один лишається в Рай-
секретаріаті, один у наймача, й один у робітника, й набуває сили після
того, як його підпишуть і зареєструють у Райвинконкомі.

12. Всі суперечки й непрозуміння між наймачем та робітником з при-
воду договору розв'язуються в Райсекретаріаті разом з наймачем. Як що
в спільці питання не буде розв'язано його передають на розгляд у Трудсуд,
при чому до того часу, поки суд не вирішить справи, робітника звільнити
не можна.

13.
(вписати додаткові умови, як що вони є, і зазначити це в п. 15).
.....
.....

14. У міру того, як робітникові видається те, що йому належить по цьому
договору, все це повинно записуватися в „Розрахунковий лист“ з другого
боку цього договору, а після того як усе буде видано, цей лист посвідчує
Райсекретаріат.

15. В договорі закреслено, виправлено й додано

..... місяця дня 192 року.

Наймач

Робітник

Уповноважений Райсекретаріату

Зареєстровано в Райвинконкомі (сільради) під

№

..... міс 192 року.

Голова

Секретар

Розрахунковий лист до трудового договору.

За що виплачено	Коли ви- плачено	Що виплачено (докладно оговорити)	Підписи наймача та батрака
Згідно п.п. 4 й 5 ви- плачено за			
Згідно п. 6 випла- чено за			
Згідно п. 7 випла- чено за			
Згідно п. 8 випла- чено за			
Видано на остаточний розрахунок			
Разом .			

Уплатено Спільці згідно п. 10.

(коли й скільки)

Секретар Райсекретаріату

Наймач

VII. БОРЬБА С БЕЗРАБОТИЦЕЙ ПОДРОСТКОВ.

Всем Комитетам Биржи Труда.

В копии Губкому КСМУ.

В связи с тем, что безработица подростков на Украине неуклонно растет и в перспективе не только не стабилизируется, но наоборот имеются все данные на значительное количественное ее увеличение, а также учитывая то обстоятельство, что спрос на труд подростков абсолютно отсутствует или крайне мизерен, мероприятия же могущие быть примененными для борьбы с безработицей подростков в рамках средств какие возможно отпустить, в основном использованы, ЦК по борьбе предлагает вам в организуемые, а также организованные артели для безработных обязательно включать определенный процент подростков (до 10⁰/₀) из состава безработных рабочих подростков, имеющих некоторый стаж по данной отрасли труда, или же из детей рабочих.

ЦК предлагает сообщить в какой мере в уже организованных артелях КБТ привлечены безработные подростки до получения вами данного указания (указать количество подростков и ⁰/₀ ко взрослым работающим в артелях).

К выполнению настоящего задания необходимо приступить немедленно.

Реализацию осветите в очередном докладе КБТ.

Зам. Пред. ЦК Борбез при УЭС Соколин.

Представитель ЦК КСМУ в НКТ УССР Скарубский.

Секретарь Абрамович.

15/III—24 г.

Броня подростков для артелей, в законодательном порядке, не установлена, поскольку артели являются предприятиями, не применяющими наемного труда. Но учитывая остроту вопроса безработицы подростков и ограниченность мер борьбы с таковой. ЦК по борьбе с безработицей предложил всем Комитетам Биржи Труда включить в производственные артели, организуемые для борьбы с безработицей в целом, до 10⁰/₀ безработных подростков, в первую очередь из числа подростков, имеющих стаж по специальности, объединяемой данной артелью.

Следует отметить, что к реализации этого мероприятия необходимо подходить с чрезвычайной осторожностью, ибо огульно бронировать 10⁰/₀ подростков в каждой артели невозможно. Это может подорвать ее хозяйственную мощь. Надо помнить, что артель безработных является очень непрочным (в хозяйственном отношении) организмом и всякая производимая ею материальная затрата должна быть строго продумана.

Каждый конкретный случай посылки безработных подростков в артель, необходимо согласовать с хозяйственным состоянием коллектива к тому времени.

Очень часто, прием безработных подростков может быть проведен только после более или менее длительного функционирования (работы) артели, ее хозяйственного оформления и приспособления к рынку. Тогда прием подростков пройдет для артели безболезненно.

В настоящее время (январь 1925 г.) в артелях комитета биржи труда имеется 80⁰/₀ подростков, что в абсолютных цифрах составляет 1.100 чел. ЦК по борьбе с безработицей даны дополнительные указания Комитетам Биржи Труда о доведении в ближайшие месяцы числа подростков, находящихся в артелях, до 10⁰/₀.

Всем Губсоцстрахам.

В дополнение к п.п. 1 и 4 н/цирк. № 131 от 16/II—24 г., Главсоцстрах разъясняет, что подростки производственных групп в отношении удлинения срока регистрации на Бирже Труда приравняются к квалифицированным рабочим и для таковых срок устанавливается в 3 месяца.

В отношении удлинения срока получения пособий по безработице на подростков производственных групп распространяется п. 4 вышеуказанного циркуляра и срок получения пособий удлиняется до 9 месяцев.

Зав. Главсоцстрах *Фрейман*
Секретарь *Милый*.

Одним из основных мероприятий материальной помощи безработным подросткам является выдача Соцстрахом пособий по безработице. Согласно Кодексу законов о труде, пособия по безработице подростки получают независимо от стажа работы по найму. Безработный подросток, проработавший по найму, хотя бы 2—3 недели, уже получает право на пособие. Не то положение имеется у взрослых безработных. Без наличия определенного стажа работы по найму, взрослые безработные пособия получить не могут. Но, в одном отношении, наиболее квалифицированная часть взрослых безработных имела значительное преимущество перед безработными подростками, а именно: в сроки получения пособия. В то время, когда вся масса безработных получает пособие в течение 6 месяцев, наиболее квалифицированная часть безработных получает его в течение 9 месяцев. Кроме того, срок регистрации на бирже труда, после момента сокращения, для высоко-квалифицированных безработных, в течение которого они не теряют права на пособия, удлинен

с 1 до 3 месяцев. Среди безработных подростков производственных групп, т. е. тех, которые до момента безработицы работали на производстве, образовалось значительное количество таких, которые, получив в течение установленного 6-ти месячного срока полагающееся им пособие, очутились в крайне тяжелом материальном положении. Это побудило ЦК ЛКСМУ поставить перед Главсоцстрахом вопрос о продлении срока выдачи пособий для производственных групп безработных подростков (независимо от стажа работы по найму) с 6 до 9 месяцев, с чем Главсоцстрах согласился.

Таким образом, в отношении срока получения пособия безработные подростки производственных групп уравнины в правах с высоко-квалифицированными безработными, имеющими большой производственный стаж, что значительно улучшает материальное положение определенной части безработных подростков.

О выдаче пособий по безработице достигшим 16 летнего возраста детям умерших застрахованных.

№ 114/99.

Циркуляр НКТ СССР от 12 октября 1923 г.

(Опубликован в бюл. „Вопросы страхования“ № 44).

В дополнение инструкции НКТ № 247/49 от 11 июня („Изм. НКТ“ № 21, 1923 г.) Народный Комиссариат Труда постановляет:

1. Предоставить право на пособие по безработице детям и несовершеннолетним братьям и сестрам умерших (и безвестно пропавших) застрахованных, лишившимся права на получение пенсий вследствие достижения 16 летнего возраста.

2. Пособие указанным в ст. 1 лицам назначать независимо от того работали ли они по найму или нет, при условии регистрации на Бирже Труда в течение четырех недель со дня достижения 16 летнего возраста.

3. Определить норму пособия указанным лицам в размере $\frac{1}{3}$ стоимости бюджетного набора госплана.

4. В отношении всех прочих условий в порядке назначения и выдачи пособий и льгот по безработице распространить на лиц, указанных в п. 1, действие ст.ст. 3—26 инструкции НКТ № 247/49.

5. Настоящий циркуляр ввести в действие с 1 октября с. г.

За Наркомтруда *Бахутов.*

Член Коллегии НКТ *Немченко.*

Зам. Зав. Организац. отд. *Вишневецкий.*

Секретарь Управления *Жмудский.*

Согласно положения, установленного Кодексом Законов о Труде, безработные подростки имеют право на пособие, независимо от стажа, но при обязательном условии работы по найму, т. е. если подросток проработал хотя бы 2-3 недели, он уже получает право на пособие по безработице, подросток же, впервые предлагающий свой труд, этого права не имеет.

Таким образом, до последнего времени, значительная группа детей умерших и безвестно пропавших застрахованных, по достижении ими 16-летнего возраста лишаясь права на получение пенсии, попадали в крайне затруднительное материальное положение.

Чтобы помочь указанным группам малолетних, НКТ СССР издал постановление: „о выдаче пособия по безработице достигшим 16-летнего возраста детям умерших застрахованных“, по которому последние, при условии регистрации на Бирже Труда, получают право на пособие, независимо от того, работали ли они по найму или нет.

Этим постановлением значительно расширяется круг безработных подростков, имеющих право на пособие.

Надо отметить один недостаток постановления, заключающийся в том, что срок, предоставленный для регистрации на Бирже Труда, по истечении которого право на пособие теряется, является очень кратким. Очень часто, ввиду незнания действующих правил, подростки пропускают установленный срок и формально лишаются права на пособие.

Практика работы показывает, что, фактически, несмотря на регистрацию позже установленного срока, страховые организации все же в пособие не отказывают, что, конечно, вполне правильно, ибо при формальном, не индивидуализированном подходе можно допустить целый ряд ошибок.

Циркулярно.

Всем Губсоцстрахам, Бирже Труда.

Копия Губкомму КСМ.

Безработица подростков на Украине в текущем периоде переживает крайне тяжелое состояние.

Рост безработицы подростков идет неуклонно не только в количественном, но и в процентном отношении ко взрослым. Об этом говорят следующие цифры:

На 1 IV с. г. безраб. подр.	9.861	$\frac{0}{0}$	ко взр.	8,6
„ 1 V „ „ „	11.768	$\frac{0}{0}$	„ „	9,6
„ 1 VII „ „ „	13.036	$\frac{0}{0}$	„ „	10,8
„ 1 VIII „ „ „	14.805	$\frac{0}{0}$	„ „	14,8
„ 1 IX „ „ „	15.862	$\frac{0}{0}$	„ „	12,5

Производственные группы безработицы подростков на 1/IX с. г. достигают 35 $\frac{0}{0}$ всего состава.

Совершенно обратное явление наблюдается в отношении спроса на труд подростков. Таковой или абсолютно отсутствует, или крайне мизерен.

Перспективы на реальную борьбу с безработицей подростков путем трудовой помощи почти отсутствуют.

Таким образом, основным видом помощи безработным подросткам остается выдача пособий Соцстраха.

Однако, несмотря на вышеуказанное состояние безработицы, пособие по соцстраху до сих пор получает ничтожное количество безработных подростков. Это можно иллюстрировать следующими цифрами:

За сентябрь по Киеву	получили	пособ.	400 ч.
" " " Харькову	" "	200 "	
" " " Ек-славу	" "	150 "	
Итого . .			750 ч.

Безработица же подростков по этим трем пунктам на 1/X достигает цифры в 8.168 человек.

Таким образом, пособие по соцстраху получает всего 9⁰/₀ безработных подростков.

Это объясняется в значительной мере тем, что основная масса производственных безработных подростков (ввиду незнания установленных правил) зарегистрировалась позже установленного срока со времени своего сокращения и, таким образом, механически лишалась права на страховое пособие.

Вышеуказанное положение ставит перед нами задачу увеличения количества безработных подростков, получающих пособие, до 9⁰/₀ производственной части общего состава безработицы подростков.

Для проведения этой работы, Укрглавсоцстрах предлагает в кратчайший срок создать комиссию из представителей страхкасы, Биржи Труда и КСМ, которая проверив состав зарегистрированных подростков, определит то количество, которое имеет право получать пособие по безработице, выдаваемое страховыми органами (то же и в округах).

Наркомтруда УССР *Доброхотов.*

Зав. Главсоцстраха НКТ УССР *Фрейман.*

Зам. Зав. Отд. Рынка Труда УССР *Полтавченко.*

Представ. ЦК КСМУ в НКТ УССР *Скарубский.*

Число безработных подростков, состоящих на учете по губер
Без Херсона

ГУБЕРНИИ	Работники земли	Работники леса	Горнорабочие	Металлисты	Деревообделочники	Текстильщики	Рабочие швейной промышленности	Писчебумажники	Стекло-фарфорщ.	Пищевики	Табачники	Кожевники	Химики	Печатники	Строители	Железнодорожн.
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
I. Воынский.	—	—	—	42	13	—	70	—	—	13	—	77	—	12	15	—
II. Донецкая	—	—	—	922	8	—	179	—	—	22	—	45	8	17	3	1
III. Екатеринославская	2	—	—	616	127	—	145	15	2	116	10	51	14	14	30	—
IV. Киевская	—	—	—	90	11	1	85	4	1	23	2	108	9	6	23	—
V. Одесская	37	—	—	2481	253	548	821	77	24	581	175	732	37	63	100	160
VI. Подольск.	—	—	—	25	3	—	24	—	—	6	4	28	—	1	2	—
VII. Полтавск.	—	—	—	236	62	212	36	—	—	101	206	90	1	17	25	—
VIII. Харьковская	—	—	—	2374	70	362	976	—	—	761	156	345	38	255	50	—
Итого по Украине	39	—	—	6786	547	1123	2336	96	27	1623	553	1476	107	385	308	161
% к итогу	0,1	0,0	0,0	20,5	1,7	3,4	7,1	0,3	0,1	4,9	1,7	4,5	0,3	1,2	0,9	0,5
Общее число безраб. подр.	784	229	111	17110	3457	2530	6608	728	352	7197	2486	5311	1228	1413	6332	745
% подр. к общ. числу безраб. по кажд. проф.	5,0	0,0	0,0	39,7	15,8	44,4	35,4	13,2	7,7	22,6	22,2	27,8	8,7	27,2	4,9	21,6

*) Сокращенные в ноябре в предприятиях Донугля не вошли в данное число,

Примечание 1. Указанное в каждой группе профессий количество безработных, а в массе своей как впервые предлагающих свой труд—безработных подростков—детей и нуждающихся в настоящее время в приобретении квалификации. Регистрация по профессиям по данным профессиям. (Подростки имеют право выбора профессии).

Примечание 2. О примерном составе безработных подростков по стажу

Табл. № 5.

ниям Украины на 1/хп—24 г. (по данным 18 Бирж Труда) и Чернигова.

Водно-транспортн.	Местно-транспорт.	Работники связи	Работники питания	Работники гигиены	Работн. искусств	Работн. культпрос.	Финкотруд	Медикосантруд	Аптекарек. служ.	Советские служ.	Домаши. служ.	Чернорабочие	ВСЕГО	Общее число безработных	% подр. к общ. числу безраб. по кажд. губ.	% к итогу по Украине
17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32	33
—	1	1	4	2	—	2	1	3	—	54	69	28	407	4043	10,1	1,2
1	—	2	4	7	2	2	11	5	2	337	341	588	2507	8074*	31,1	7,6
—	—	1	2	21	1	2	18	3	—	105	187	3607	5089	14883	34,2	15,4
—	5	—	1	9	1	—	2	1	—	136	62	2711	3291	31939	10,3	10,1
218	72	39	38	37	37	26	27	42	15	1481	909	3307	12397	65474	18,9	37,6
—	—	—	—	4	—	1	—	1	—	48	40	120	307	3152	9,7	0,9
—	—	6	3	3	1	1	1	1	—	100	140	723	1965	9919	19,8	5,9
—	9	15	—	20	—	—	32	18	8	515	15	1023	7042	26785	26,3	21,3
219	87	64	52	103	42	34	92	74	25	2776	1763	12107	33005	164269	20,1	100,0
0,7	0,3	0,2	0,2	0,3	0,1	0,1	0,3	0,2	0,1	8,4	5,3	36,6	100,0	—	—	—
2242	4161	1827	2642	1278	2239	5517	6310	8049	1151	28819	7400	36013	164269	—	—	—
9,8	2,1	3,5	2,0	8,1	1,9	0,6	1,5	0,9	2,2	9,6	23,8	33,6	20,1	—	—	—

так как к этому времени не были зарегистрированы на Сталинской Бирже Труда.

подростков надо рассматривать не как уже работавших по той или иной специальности, преимущественно рабочих семей, подросших за время революции и гражданской войны—фессии металлиста, кожевника и т. д. означает лишь, что данные подростки хотят

и социальному происхождению смотри сводки №№ 7, 8, 9.

Таблица № 6.

**Движение числа безработных подростков
с 1/I—23 г. по 1/XII—24 г.**

(По данным 20 Б. Труда).

Г О Д	Дата	Число безработных		к общему числу	к 1 ян- варя 23 г. движения подростк.
		Всего	В том числе подростк		
1923 год	1 I	92206	8033	8,7	100,0
" "	1 VII	120954	13036	10,8	162,2
1924 год	1 I	184132	18800	10,2	234,0
" "	1 VII	194488	24454	12,6	304,4
1924 год	1 XII *)	164269	33005	20,1	413,0

*) Примечание. Сокращенные по предприятиям „Донугля“ в Сталинском округе в таблицу не вошли.

Таблица № 7.

**Состав безработных подростков по стажу по данным
на 1-е октября.**

БИРЖИ ТРУДА		ВСЕГО	В том числе					
			С о с т а ж е м					Без стажа
			До 1 г.	От 1—2	От 2—3	От 3—5	Свыше пяти	
		1	2	3	4	5	6	7
Всего	абсолютно	9053	790	513	284	166	62	7238
	в % к итогу	100,0	8,7	5,7	3,1	1,8	0,7	80,0
В том числе в отделях Бирж. Труда	Мариуполь	893	90	38	32	9	4	730
	Екатеринослав	3116	138	92	47	21	4	2814
	Мелитополь	436	98	67	64	14	10	183
	Запорожье	784	40	21	16	6	1	700
	Елисаветград	962	78	67	32	48	18	719
	Херсон	622	116	80	44	37	21	324
	Полтава	781	103	42	17	5	1	613
	Кременчуг	1459	137	106	32	26	3	1155

Примечание. Указанное соотношение отражает состояние всей безработицы подростков на Украине, поскольку данные взяты по достаточному числу значительных Бирж Труда.

Таблица № 8.

**Состав безработных подростков со стажем по найму по данным 8 Бирж Труда
на 1 октября 1924 года *).**

	Работн. земли	Работники леса	Горнорабочие	Металлисты	Древообделочн.	Текстильщики	Раб. швейн. пр.	Писчебумажн.	Стекло фарфор.	Пищевики	Табачники	Кожевники	Химики	Печатники	Строители	Железнодорожн.	Водно-трансп.	Местно-трансп.	Работн. связи	Работн. питан.	Работ. гигиены	Раб. искусств	Раб. культпросв.	Финкотруд	Медикосантруд	Аптекарем. сл.	Советские сл.	Домашние сл.	Чернорабочие			Всего
	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19	20	21	22	23	24	25	26	27	28	29	30	31	32
Всего . . .	10	2	—	1407	240	209	326	16	1	335	273	262	28	44	53	—	47	5	12	16	50	11	7	46	11	4	707	584	4347	—	—	9053
До 1 года	2	2	—	122	20	17	26	4	—	49	10	49	5	10	3	—	5	1	4	3	9	4	2	11	2	—	95	88	247	—	—	790
От 1 до 2 л.	1	—	—	87	10	10	25	6	—	48	7	42	3	4	6	—	4	3	4	3	10	1	1	4	4	—	53	50	128	—	—	513
„ 2 „ 3 „	1	—	—	55	9	5	12	2	—	22	7	16	9	3	1	—	4	—	1	1	7	1	—	1	1	—	21	24	82	—	—	284
„ 3 „ 5 „	2	—	—	32	8	4	11	—	—	10	8	23	3	1	5	—	2	—	—	2	9	—	—	1	1	—	12	7	24	—	—	166
Свыше 5 „	1	—	—	19	—	1	3	—	—	5	4	5	—	—	1	—	2	—	—	—	4	—	—	—	1	—	2	6	8	—	—	62
Без стажа	3	—	—	1092	193	172	249	4	1	201	237	127	8	26	37	—	30	1	3	7	11	6	4	29	2	4	524	409	3858	—	—	7238

*) Смотри примечание 1 к сводке № 5.

Таблица № 9.

**Социальное происхождение безработных подростков
по данным на 1 октября 1924 г.**

Биржи Труда	Всего	В том числе						
		Дет. рабоч.	Дет. служ.	Детей красноарм.	Крестьян	Беспризорн.	Из детдом.	Проч. (дети торг. и т. д.)
	1	2	3	4	5	6	7	8
1. Мариуполь	495	260	103	—	21	88	2	21
2. Запорожье	784	554	64	—	—	19	31	116
3. Елисаветград	962	605	45	1	—	90	4	217
4. Полтава	781	320	315	11	—	65	63	7
5. Кременчуг	1459	885	179	2	—	?	36	335
Итого	4481	2624	706	14	21	264	136	716
В ‰ к итогу	100	58,6	15,7	0,3	0,5	5,9	3,0	16,0

Примечание. Указанные ‰ отношения распределения безработных подростков по социальному происхождению по 5 Биржам Труда (см. ‰ к итогу) отражают картину состояния по всей Украине, что было проведено по большому количеству Бирж Труда в сроки на 1/VII—24 г. и на 1/IV—24 г.

Таблица № 10.

Сводка по обеспечению безработных подростков трудпомощью в коллективах КБТ с 1/VII—24 г. по 1/XI—24 г. (по Украине).

№№ по порядку	Месяцы	Колич. членов в коллектив.		Что составл. в ‰ отнош.
		Всего	В том числе подростков	
1	На 1/VII	9601	628	6,5
2	„ 1/VIII	12934	721	5,6
3	„ 1/IX	13489	677	5,0
4	„ 1/X	14561	894	6,1
5	„ 1/XI	14270	949	6,7

**Сводка по обеспечению безработных трудпомощью в коллективах
за октябрь мес. 1924 г. (на 1 XI—24 г.) по всей Украине.**

№№ по порядку	Г у б е р н и и	Количество коллективов	В них человек		
			Всего	В том числе подростков	°о отношен. подрост. ко взрослым
1	Одесская	112	3143	237	7,5
2	Екатеринославская	66	2100	134	6,3
3	Киевская	71	2610	197	9,2
4	Донецкая	39	1115	67	6,0
5	Полтавская	92	1786	56	3,8
6	Харьковская *)	15	602	—	—
7	Подольская	64	1201	132	11,0
8	Черниговская	56	1290	106	8,2
9	Волынская	15	417	20	4,8
	Итого по Украине	530	14270	949	6,7

*) Мало мощность Харьковских коллективов не позволяет пока включить туда подростков. По мере укрепления туда будет включено полагающееся количество подростков.

VIII. ОРГАНИЗАЦИОННЫЕ ФОРМЫ РАБОТЫ ПО ТРУДУ И ОБРАЗОВАНИЮ РАБОЧЕЙ МОЛОДЕЖИ.

**Всем областным бюро ЦК, ЦК Нацкомпартий, Обкомам
и Губкомам РКП(б).**

ЦК препровождает при сем для сведения „Положение о взаимоотношениях РКСМ с профсоюзами“, утвержденное ЦК РКП.

Секретарь ЦК РКП(б) *В. Андреев.*

№ 97. 17 февраля 1924 г.

Положение о взаимоотношениях РКСМ с профсоюзами.

1. Необходимость вовлечения широких масс рабочей молодежи в профдвижение и ведение работы по улучшению условий труда, быта и образования ее ставят как перед профсоюзами, так и перед РКСМ задачи установления самой тесной органической связи и совместной работы.

2. Вся практическая работа по обслуживанию обще-профессиональных нужд рабочей молодежи проводится профсоюзами и их аппаратом в целом при непосредственном участии РКСМ.

3. РКСМ, ведя работу среди молодежи, способствует всестороннему выявлению нужд рабочей молодежи, вовлекает ее в обще-профессиональную работу, выдвигает активных работников в органы профсоюзов и берет на себя инициативу постановки вопросов, касающихся молодежи в профсоюзах.

4. Отдельные конференции, собрания молодежи, кампании, связанные с экономическими интересами рабочей молодежи, проводятся РКСМ совместно с профсоюзами.

5. Для осуществления связи профсоюзов с организациями РКСМ и участия РКСМ в работе профсоюзов, особенно в той части этой работы, которая затрагивает рабочую молодежь, РКСМ посылает своих представителей во все органы профдвижения с совещательным голосом.

В крупных профорганизациях с большим числом рабочей молодежи, РКСМ по соглашению с профорганизациями посылает своего представителя на постоянную работу в аппарате профорганизаций.

6. Профсоюзы совместно с РКСМ при выборах в руководящие органы профдвижения должны стремиться провести (начиная с завкома и кончая высшим профорганом) наиболее активных работников РКСМ.

Председатель ВЦСПС *Томский.*

Секретарь ЦК РКСМ *Сморозин.*

ВСЕМ ГУБТРУДАМ.

Копия Губкомам КСМ.

Прилагая при сем циркуляр НКТ СССР от 10/XI 23 года № 148 „О порядке участия представителей Комсомола в работе Наркомтруда и его местных органов“, а также список распределения представителей КСМ и ассистентов инспекторов труда по ГОТ'ам Украины, Наркомтруд УССР разъясняет следующее:

Основной задачей изменения организационных форм работы КСМ в органах труда является задача более целесообразной постановки работы по нормированию и регулированию труда подростков, которая проводится через отдел Труда.

В последнее время можно было отметить, что работники КСМ в органах труда на местах ограничивали круг своей деятельности областью работы одного отдела, Биржи Труда или Отдела Охраны Труда, отчего по другим отделам недостаточно представлялся труд подростков. Это положение ненормально.

Задачей представителей КСМ в ГОТ'ах, как указывает прилагаемый при сем вышеуказанный циркуляр НКТ СССР, является согласование работы функциональных отделов в области нормирования и охраны труда подростков.

С получением сего циркуляра НКТ УССР предлагает ГОТ'у в кратчайший срок поставить работу представителя КСМ в вышеуказанной плоскости.

Наркомтруд УССР *Горбачев.*

Представитель ЦК КСМУ в НКТ УССР *Скарубский*

Распределение работников Губкомов КСМ по губ. трудам УССР.

Г у б е р н и и	Представ. Губкома КСМ	Ассистен- тов	Совме- щающих	Всего
Харьковская	1	—	1	1
Донецкая	1	1	—	2
Екатеринославская	1	1	—	2
Киевская	1	1	—	2
Одесская	1	1	—	2
				9 чел.

Примечание 1. В тех губерниях, которым по штату НКТ УССР работники не представлены, выделение таковых, как штатных, может быть произведено по соглашению ГОТ'а с Губкомом КСМ.

Примечание 2. Под „совмещающими“ понимаются представители Губкомов КСМ, одновременно выполняющие обязанности ассистента.

Наркомтруд УССР Горбачев.

Представитель ЦК КСМ при НКТ УССР Скарубский.

Циркуляр Народного Комиссариата Труда СССР

от 10/XI 23 г. № 148.

О порядке участия представителей Комсомола в работе Наркомтруда и его местных органов.

НКТ Союзных и Автономных Республик, Областным Уполномоченным НКТ, Областным и Губернским Отделам Труда.

Копия: Всем Губкомам РКСМ.

1. Взамен бюро подростков при Народном Комиссариате Труда СССР и Народных Комиссариатах Труда Союзных Республик, при каждом из этих Наркоматов устанавливается одна штатная должность представителя ЦК РКСМ, задачей которого является согласование работы функциональных отделов в области нормирования и охраны труда подростков с ЦК РКСМ и направление работы представителей Комитетов Союза Молодежи при Отделах Труда в крупных промышленных центрах через соответствующие функциональные органы НКТ.

2. Взамен существовавшего прежде Бюро Подростков при Губотделах Труда в указанных ниже губерниях для связи между РКСМ и Отделами Труда и для содействия последним в их работе по нормированию и охране труда рабочей молодежи устанавливается должность представителя РКСМ, входящая в общий штат работников Отделов Труда.

3. В задачи представителей Губкомом КСМ в Отделах Труда входят: а) участие в работе всех п/отделов, Отделов Труда в области регулирования труда и быта подростков; б) проведение через соответствующие п/отделы мероприятий по регулированию труда подростков.

4. В качестве подсобного аппарата Инспекции Труда в области работы по охране труда подростков в губерниях, в которых, согласно циркуляру НКТ № 215/755 от 30/V 1923 г. (Приложение к № 20 „Известии НКТ“), установлены штатные должности ассистентов, органы НКТ имеют штатных и внештатных ассистентов, выдвигаемых Комитетами КСМ и утверждаемых в установленном порядке.

5. Кроме штатных работников органов НКТ, указанных в п. п. 1, 2 и 4, соответствующим органам КСМ предоставляется право, по согласованию с соответствующими Отделами Труда, выделять для работы в органах НКТ внештатных представителей, не получающих содержания из органов НКТ.

Работа указанных представителей регулируется правилами, устанавливаемыми согласно п. 3 настоящего циркуляра.

6. Все представители КСМ регулярно отчитываются перед делегировавшими их организациями и теми органами НКТ, в которых они работают, в сроки, установленные обоими организациями.

Народный Комиссар Труда СССР *Шмидт*.

Заведующий Отделом Охраны Труда НКТ *Каплун*.

Согласовано: Секретарь ЦК РКСМ *Васютин*.

10/XI 1923 г.

*Утвержденное Народным Комиссариатом
Труда СССР 30 декабря 1924 г. № 494/303.*

Положение о секциях по найму подростков при биржах труда.

1. В целях создания для государственных, кооперативных, общественных и частных учреждений и предприятий необходимых условий рационального подбора учеников и рабочей

силы из числа безработных подростков, а также в целях наиболее целесообразного размещения последних в производстве как по броне, так и по спросу, поступающему в общем порядке, равно как и для направления их в технические и профессиональные школы и курсы, при Биржах Труда организуются секции по найму подростков.

2. Вопрос о необходимости организации секций разрешается Комитетом Биржи Труда по согласованию с местным комитетом РЛКСМ и ГСПС.

3. Секции организуются для обслуживания подростков в возрасте от 16 до 17 лет включительно, не имеющих никаких заработков или доходов и ищущих работы.

Примечание. С разрешения инспекции труда могут допускаться к регистрации в Секциях подростков в возрасте от 14 до 15 лет включительно

4. В задачи Секций входят: а) регистрация и учет безработных подростков, ищущих работы; б) прием и выявление спроса на труд; в) подбор подходящих кандидатов по поступающему спросу; г) выявление мест, подпадающих под броню и их замещение; д) выявление вакансий по школам и курсам и размещение по ним подростков; е) организация профессиональной и медицинской консультации для подростков и ж) проведение мероприятий по борьбе с безработицей.

5. В целях согласования деятельности различных организаций в деле борьбы с безработицей и беспризорностью среди подростков, при Комитете Биржи Труда создается комиссия в составе четырех членов: руководителя Секции и по одному представителю от РЛКСМ, Губоно и Деткомиссии по борьбе с беспризорностью.

6. Обращение нанимателей к услугам Секций при приеме подростков по броне, „сверхброне“ и в школы профессионального типа обязательно, а во всех остальных случаях добровольно.

7. По заявленному в Секции спросу, не входящему в норму брони, нанимателю предоставляется право подбора работников или учеников из числа состоящих на учете безработных подростков.

8. Заведующий Секцией назначается Комитетом Биржи Труда по согласованию с местным Комитетом РЛКСМ.

9. Деятельность Секции протекает по директивам и под руководством Комитета Биржи Труда.

10. Секция имеет печать с надписью: „Секция по найму подростков при Комитете Биржи Труда“.

11. За правильное исполнение работ по регистрации, посылке и прочим посредническим операциям работники Секции несут ответственность в дисциплинарном порядке.

Народный Комиссар Труда СССР *Шмидт*.

Пом. зав. отд. рынка труда НКТ СССР *Исаев*.

Согласовано:

Председ. экономкомиссии ЦК РЛКСМ *Рогов*.

О порядке работы КСМ в органах профессионального образования.

Ст. 28, VII-й главы Кодекса Законов о Народном Просвещении УССР.

„Коллегия Главпрофобра, возглавляемая Председателем Главка, состоит из 3-х членов от Наркомпроса, одного от Укрсовнархоза, одного от Южбюро ВЦСПС, одного от КСМУ, одного от Наркомзема, одного—Наркомздрава и одного—представителя Управления Военно-Учебных заведений Украинского Военного Округа“.

4
БИБЛИОТЕКА
СОЦИАЛИСТИЧЕСКОЙ
АКАДЕМИИ

СО Д Е Р Ж А Н И Е

Стр.

Предисловие	3
От составителей	5

I. Броня подростков в производстве.

Выдержка из Кодекса Законов о Труде (раздел 13-й ст. 137)	7
Постановление Президиума ВЦИК об установлении минимальных процентов подростков в предприятиях	7
Постановление Президиума ВУЦИК'а об установлении минимальных процентов рабочих подростков в предприятиях	9
Постановление ВУЦИК'а и СНК УССР от 5 IV-24 г. о минимальном проценте рабочих подростков в предприятиях каменно-угольной промышленности	14
Постановление УпНКТ, Наркомпроса, УСНХ о распространении на учеников школ рабочей молодежи, коим исполнилось или исполняется 18 лет, норм, регулирующих труд подростков—учеников школ рабочей молодежи	16
Обязательное постановление УпНКТ о минимальном проценте рабочих подростков в кустарной и мелкой промышленности	18
Постановление НКТ № 422 (дополнение по броне)	19
Приказ ВСНХ СССР № 110 о броне и дополнительном наборе подростков	22
Постановление XI Всероссийского С'езда Советов по докладу НКТ. (выдержка 3-я)	25
Резолюция VI с'езда Профсоюзов СССР о броне.	25

II. Ученичество.

Выдержки из Кодекса Законов о Народн. Просвещении УССР (школа рабочей молодежи от 455—487 ст. ст. включительно)	26
Выдержки из Кодекса Законов о Труде (раздел 12-й от 121—128 ст. ст. включительно)	29
Постановление ВУЦИК и СНК УССР об отчислениях промышленных и торговых предприятий на культурно-просветительные нужды.	30
Циркуляр № 7 о содержании хозорганами профтехнических учебных заведений	33
Циркуляр № 8 об организации и порядке работ школ Ф. З. У.	34
Циркуляр о проведении бригадного и индивидуального ученичества	38
Циркуляр о производственном обучении в школах Ф. З. У.	40
Правила приема в школах Ф. З. У. рабочих подростков	42
Постановление ВУЦИК'а от 21 XI-23 г. о беспризорных подростках размещенных в детские дома	45
Об увольнении учеников из производства	46
О порядке использования рабочего дня в школах Ф. З. У.	47
Постановление X С'езда Советов о школе Ф. З. У. по докладу Наркомпроса	49
Постановление XII и XIII С'ездов РКП о школе Ф. З. У.	49

III. Тариф подростков.

	Стр.
Выдержки из Кодекса Законов о Труде	52
Новый тариф рабочей молодежи (постановление НКТ УССР и Укрбюро ВЦСПС № 340)	53
Циркуляр Укрбюро ВЦСПС и ЦКАКСМУ о новом тарифе	55
Разъяснение НКТ УССР к новому тарифу	57
О порядке оплаты труда подростков	58
Всем государственным предприятиям	60
О производительности труда и заработной плате рабочей молодежи	61

IV. Охрана труда подростков.

Выдержки из Кодекса Законов о Труде	70
Постановление УпНКТ о труде малолетних до 16 лет	70
О порядке выдачи инспекторами труда разрешений на поступления на работу беспризорных малолетних в возрасте от 14—16 лет.	72
О переводе подростков из вредных цехов в другие на путях сообщения.	73
Положение об ассистентах инспекторов труда из среды РКСМ	74
Инструкция о работе ассистентов инспекторов труда	75
Об ассистентах инспекторов труда	78
О внештатных ассистентах при Интруда путей сообщения	80
Анкетный лист ассистентов инспекторов труда	81
Циркуляр № 138 о летних отпусках	82
О вредных и опасных работах для подростков	83

V. Охрана труда рабочих подростков.

Постановление СНК УССР от 21/XI-22 г. о врачебном освидетельствовании рабочих подростков	96
Инструкция о медицинском освидетельствовании рабочих подростков.	97
О порядке работы КСМ в органах Здравоохранения	99
Охрана здоровья подростков	101
Санитарная карта рабочего подростка	104
Анкета о медико-санитарном надзоре в школах Ф. З. У.	108
Анкета о постановке физ. культуры в школах Ф. З. У.	109

VI. Кустари и батраки.

Выдержка из Кодекса Законов о Труде	112
О труде подростков, занятых в кустарной и мелкой промышленности	112
Правила об ученичестве в мелкой, ремесленной, кустарной промышленности	114
Типовой трудовой договор для учеников, занятых в мелкой, ремесленной и кустарной промышленности	117
О льготах по промысловому налогу ремесленникам и промышленным предприятиям, имеющим учеников	120
О социальном страховании учеников кустарной промышленности	122
О работе среди батраков	123
О тактике тарифной работы среди батрачества	126
Трудовой договор	128

VII. Борьба с безработицей подростков.

Стр.

Об обязательном включении безработных подростков в артели К. БТ.	133
Об удлинении срока выдачи пособий по безработице производственным группам безработных подростков	134
О выдаче пособий по безработице достигшим 16-летнего возраста детям умерших застрахованных	135
Об увеличении числа безработных подростков, получающих пособие.	136

VIII. Организационные формы работы по труду и образованию рабочей молодежи.

Положение о взаимоотношениях РКСМ с Профсоюзами	144
О порядке участия представителей КСМ в работе НКТ и его местных органов	146
Положение о секции по найму подростков при Биржах Труда	147
О порядке работы КСМ в органах проф. образования	149
