

БИБЛИОТЕКА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ
МОЛОДЕЖИ

В86166

П. А. НИКОЛЬСКИЙ

**СОВЕТСКОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
О ДЕТЯХ**

770/41

197

«НОВАЯ МОСКВА»

Артемьев.

В86 166

БИБЛИОТЕКА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКОЙ МОЛОДЕЖИ
ПОД ОБЩЕЙ РЕДАКЦИЕЙ МК РАКСМ

ПИОНЕРСКАЯ РАБОТА

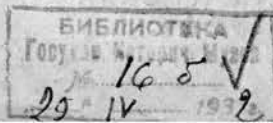
П. А. НИКОЛЬСКИЙ

СОВЕТСКОЕ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО
О ДЕТЯХ

710/4
1-й этаж

„НОВАЯ МОСКВА“
1926 г.

Отпечатано
в типо-хромолитографии
„ИСКРА РЕВОЛЮЦИИ“
Мосполиграф. Москва, Арбат,
Филипповский пер., д. 11.
Тираж 8.000.
Мосгублит № 33.482.



Государственная библиотека
Историческая

Введение.

Настоящий сборник преследует цель—дать обзор всех тех законов, путем которых Советская Республика охраняет интересы наименее защищенных, наименее вооруженных в борьбе с жизнью—малолетних и несовершеннолетних граждан.

В сравнении с капиталистическими странами, гражданин нашей республики рано выходит на сцену нашей общественности: с 18 лет он уже наделяется правом быть избранным в государственные органы и может участвовать, как полноправный, в строительстве государства. Поэтому понятно, что весь строй советской школы готовит из него прежде всего общественника и труженика. Юный пионер—будущий строитель—приучается смотреть на себя, как на часть коллектива, неразрывно связанную с обществом трудящихся. Эта связь укрепляется в Комсомоле, и все школьное и внешкольное воспитание питает ее. Но как втянутые в отряды, так и оставшиеся вне их дети, как наиболее активные из молодежи, так и менее активные—все молодое поколение в Республике—является залогом будущего. Им предназначено увидеть ростки коммунистического общества. И от заботы о росте этого поколения, от

сохранения сил его—зависит это будущее. Вот почему и оберегает Советская Республика их особыми законами. Вот почему, говоря о нарушениях законов уголовных для взрослых, в Уголовном Кодексе Советский закон особо выделяет „несовершеннолетних правонарушителей“. Вот почему, охраняя трудящихся, Кодекс о труде вводит целый ряд постановлений, охраняющих труд детей и несовершеннолетних. В нашем праве—семейном, брачном и опекуновском, в законах, касающихся семьи и брачного союза,—мы видим, что интересы детей играют самую главную роль. Но об этом подробнее скажет этот сборник. Стремясь собрать в нем с наибольшей полнотой законы РСФСР о детях, составитель предполагал, что и молодое поколение само нуждается в ознакомлении со своими правами в Республике, поэтому не столько углубляется в теоретические рассуждения по поводу исторического развития правовых институтов и прочее, сколько касается, главным образом, практической стороны, в чем заключается содержание наших законов, которыми наши дети и несовершеннолетние защищаются.

Правовое положение детей наиболее ярко, наиболее полно проявляется в области отношений между родителями и детьми, в области так называемого семейного права.

При капиталистическом строе, а также в переходную к коммунизму эпоху, пока еще невозможно осуществить общественного воспитания детей за счет государства, семья является той ячейкой, в которой складывается и создается личность ребенка—будущего гражданина, и содержание детского права составляют в первую очередь те законы, которые устанавливают взаимоотношения между детьми и наиболее близкими к ним людьми—их родителями.

Происхождение.

Семья в Советской России резко отличается от семьи в дореволюционное время, когда родство, определяющее состав семьи, и брак были неразрывно связаны друг с другом. Только освященный церковью, только „законный“ брак являлся в то время единственной основой семьи; только

дети, рожденные от такого „законного“ брака, только „законные“ дети считались членами семьи. Такое положение вещей пропитывало насквозь дореволюционную семью ложью, фальшью и лицемерием и служило неиссякаемым источником горя, а часто и разбитых, искалеченных жизней ни в чем неповинных детей.

Закон, заботясь только о сохранении святости законного брака, признавал родителями детей, рожденных женщиной, состоявшей в законном браке, — законных супругов, хотя бы в действительности отцом их был вовсе не законный муж, и все бы об этом знали. С другой стороны, дети, рожденные вне брака, или как их называли прежде — „незаконнорожденные“ дети, не только не входили в состав семьи своего отца, но и не признавались даже кровными родственниками своих родителей. Эти последние не имели никаких прав и не несли по отношению к своим „незаконнорожденным“ детям никаких обязанностей, даже признать их своими детьми они не могли.

А сами дети — эти невинные жертвы господствовавших предрассудков — не пользовались даже частью тех прав, которые дает семья. Ни права на фамилию отца, ни права на имущество своих родителей, ни даже на какую-либо поддержку с их стороны, — они не имели. Вся жизнь, как бродяги без роду и племени, с позорным клеймом „незаконнорожденных“, они принуждены были оставаться за бортом того общества, которое раз-

решало на стороне иметь сколько угодно жен и детей, но в угоду буржуазным приличиям лицемерно отказывало им во всякой поддержке и защите.

Только законом 1902 г. было внесено некоторое улучшение в положение „незаконнорожденных“ детей, которые с того времени получили менее оскорбительное название детей „внебрачных“. Но и после этого в семью своего отца, даже при всем его желании, они войти не могли и никаких прав на имущество отца после его смерти они не получали. Внебрачные дети считались в родстве только со своей матерью, но уже для родственников своей матери они являлись совершенно чужими.

Октябрьская революция раз навсегда покончила со всей этой ложью и фальшью, стерла всякие следы различия детей „законных“ и „внебрачных“ — эти прогнившие остатки лицемерия буржуазного строя.

По нашему законодательству „основой семьи признается действительное происхождение. Никакого различия между родством внебрачным и брачным не устанавливается“ (ст. 133) ¹⁾.

Всякий ребенок, безразлично, состоит или нет его отец и мать в браке между собой или даже состоит в браке с другими, самым фактом своего существования пользуется одинаковой со всеми

¹⁾ Все приводимые в скобках статьи, если не указано иное, взяты из Кодекса Законов об актах гражданского состояния.

другими детьми защитой и охраной закона (см. примеч. I к ст. 133). И это относится не только к тем детям, которые родились после издания Советской властью указанных законов, но и к тем детям, которые по законам дореволюционного времени были записаны как „внебрачные“ (примеч. 2 к ст. 133).

Для установления прав и обязанностей между родителями и детьми необходимо и достаточно только одно—определить, кто является действительным отцом и матерью детей.

С этой целью каждый ребенок в двухнедельный срок со дня его рождения должен быть записан (зарегистрирован) в Отделе Записей актов гражданского состояния. Заявление об этом должно быть сделано в письменной или устной форме родителями ребенка или одним из них, или, если родители умерли, больны и не могут сами сделать этого заявления, то другими лицами, на попечении которых ребенок находится (ст. 20 и 21). К заявлению должна быть приложена подписка каждого из родителей о том, что ребенок действительно родился от них (ст. 23).

При этом не имеет никакого значения, состоят ли записанные родители в браке между собой или нет; раз они заявляют, что ребенок родился от них, то и считаются отцом и матерью этого ребенка (ст. 134).

Бывают случаи, когда записи рождения были сделаны неправильно: записан не настоящий отец,

или неполно записана только одна мать, или, наконец, не записан ни один из родителей. В этом случае отец и мать ребенка, а также всякое заинтересованное лицо имеет во всякое время возможность возбудить в народном суде дело о действительном происхождении ребенка и доказывать, кто является его подлинным отцом и матерью (ст. 135). Спорить против правильности записи можно и в том случае, когда родителями ребенка записаны лица, состоявшие в момент зачатия ребенка в браке между собой (ст. 136). Законы наши строго предписывают, чтобы ребенок был записан за теми родителями, от которых он действительно происходит. Поэтому, если суд впоследствии признает, что лица, записанные родителями ребенка, неправильно выдавали себя за таковых, то они привлекаются судом к уголовной ответственности, а запись признается недействительной (ст. 138).

Если суд признает сделанную в свое время запись недействительной на том основании, что родителями ребенка являются не те лица, которые были ими записаны, то он немедленно сообщает об этом в тот Отдел Записей актов гражданского состояния, где эта запись о рождении хранится, чтобы запись могла быть исправлена (ст. 138).

Большей частью бывает, что дети происходят от родителей, состоящих между собой в браке. Но часто также случается, что мать ребенка не состоит в браке. Как же установить, кто является в этом

случае отцом ребенка, если он не желает признавать ребенка своим? Конечно, мать ребенка, как мы уже об этом говорили выше, всегда может возбудить в суде дело о признании отцовства.

Но закон для того, чтобы облегчить положение такого внебрачного ребенка, берет его с самого момента зачатия под свое покровительство и устанавливает для этих случаев более простой и легкий способ установления отцовства. А именно: „забеременевшая и не состоящая в браке женщина, не позднее как за три месяца до разрешения от бремени, подает заявление в местный Отдел Записей актов гражданского состояния по своему месту жительства, указывая время зачатия, имя и местожительство отца“ (ст. 140). Такое же заявление может подать и женщина, состоящая в браке, если зачатый ею ребенок происходит не от зарегистрированного мужа, а от какого-либо другого мужчины (примеч. к ст. 140).

Как только такое заявление поступает в Отдел Записей актов гражданского состояния, о нем немедленно извещается лицо, названное в заявлении отцом. Это лицо имеет право в течение двух недель со дня получения извещения возбудить в суде спор о неправильности сделанного матерью заявления. Если же в указанный срок лицо, названное в заявлении отцом, спора не возбуждает, то считается, что он признает ребенка своим (ст. 141).

Дела о признании отцовства рассматриваются в суде обычным порядком, как и всякие дела.

Каждая сторона должна представить доказательства в подтверждение тех фактов, на которые она ссылается.

В одном только отношении эти дела отличаются от всяких других дел. При всяких других делах истцы и ответчики, в отличие от свидетелей, не несут никакого наказания за неправильно сообщенные показания. В делах же о происхождении закон требует, чтобы и мать и предполагаемый отец говорили только одну правду. За неверные же заявления они отвечают как за лжесвидетельство (ст. 142), что влечет за собой наказание—лишение свободы не меньше, чем на один год.

Конечно, доказать отцовство часто бывает делом очень трудным. Свидетелей близости между мужчиной и женщиной обыкновенно не бывает, но закон и не требует представления таких совершенно бесспорных доказательств. Если суд найдет, что отношения лица, которое мать называет отцом ребенка, к этой женщине были таковы, что по естественному ходу вещей именно он является отцом ребенка, то суд и признает его отцом и одновременно возлагает на него обязанность нести расходы по беременности, родам, рождению и содержанию ребенка (ст. 143).

При рассмотрении судом дела об отцовстве может иногда оказаться, что мать ребенка в момент зачатия была в близких отношениях не только с ответчиком, а и с другими мужчинами. Установить при таких условиях, кто является действи-

тельным отцом ребенка, очень трудно, а подчас и невозможно. В этом случае суд и не устанавливает отцовства, но, чтобы интересы ни в чем неповинного ребенка не могли пострадать, суд обязывает всех этих лиц совместно участвовать в расходах, связанных с беременностью, родами, рождением и содержанием ребенка (ст. 144).

Личные права и обязанности детей и родителей.

Советское законодательство не только уравнило всех детей между собой, независимо от их происхождения. Оно совершенно перестроило семью и сделало детей центром семейных отношений: все для ребенка, все ради ребенка. От родительской власти прежнего времени, которая была построена на полном подчинении детей, не осталось и следа.

Родительские права по нашему Кодексу осуществляются родителями не в личных интересах, а исключительно в интересах детей. Если один из родителей или оба нарушают это правило, нарушают интересы детей, то они могут быть судом лишены родительских прав (ст. 153), и притом на любой срок (ст. 49а Уголовн. Код.), и не могут раньше истечения года просить о восстановлении этих родительских прав (ст. 55а Уг. Код.). Дела о лишении родительских прав тех родителей, которыми нарушаются интересы детей, не являются

делами чисто семейными. Все общество заинтересовано в том, чтобы дети воспитывались как следует и готовились к будущей полезной деятельности. Поэтому такие дела могут возбуждаться как представителями государственной власти, так и частными лицами (примеч. к ст. 153).

Суд, лишая родителей родительской власти, все же обязан разрешить родителям свидание с детьми, точно установив, каким способом и в какие сроки эти свидания должны происходить. Суд может и запретить родителям, лишенным родительской власти, свидание с детьми, если признает, что такие свидания вредно и пагубно отражаются на детях (ст. 159).

Таким образом, как мы уже видели, закон смотрит на родительскую власть не как на власть, а как на обязанность родителей заботиться о детях, оберегать их интересы, пока они недостаточно созрели и не достигли совершеннолетия, т.-е. 18 лет.

Родительские права принадлежат обоим родителям вместе и осуществляются ими сообща (ст. 150) и по общему согласию (ст. 151). Если же этого согласия по какому-нибудь вопросу, касающемуся интересов детей, они не могут достигнуть, то спорный вопрос должен быть разрешен при их участии судом (ст. 152).

Обязанности родителей по отношению к их детям очень велики и разнообразны.

Прежде всего родители обязаны заботиться о личности своих несовершеннолетних детей, т.-е.

об их здоровье, питании, держать их в чистоте и опрятности, оберегать их от всяких опасностей. Кроме того, родители обязаны воспитывать и обучать своих детей какому-нибудь делу, ремеслу или науке, готовить из них полезных граждан своего государства (ст. 154).

Родители являются во всех случаях законными представителями своих детей, и на них законом возложена обязанность всегда, всюду и везде защищать личные и имущественные интересы своих детей. Если у детей имеется свое личное имущество, например, доставшееся от кого-нибудь по наследству, то родители должны управлять этим имуществом в интересах детей. Назначать их для этого опекунами не нужно, так как они и без того по закону являются прирожденными опекунами своих детей (ст. 155).

Есть, впрочем, несколько случаев, когда несовершеннолетние по советскому законодательству имеют право сами самостоятельно распоряжаться своим имуществом.

Так, подростки, которые по достижении ими 14 лет состоят на службе, имеют право сами получать свою заработную плату, взыскивать ее судом, когда им ее не платят, и самостоятельно расходовать заработанные деньги (ст. 9 Гражд. Кодек.). Закон правильно полагает, что раз трудящийся подросток сумел собственными силами заработать, то он сумеет самостоятельно и распорядиться своим заработком.

Еще более широкие права имеют несовершеннолетние в крестьянском быту. Считаясь с условиями крестьянской жизни и труда, закон устанавливает правило, по которому несовершеннолетние вполне уравниваются со взрослыми, если они самостоятельно в качестве домохозяев ведут свое трудовое земледельческое хозяйство (ст. 47 Зем. Код.) Такие несовершеннолетние домохозяева не только в праве самостоятельно заведывать и распоряжаться хозяйством и имуществом своего двора, но закон предоставляет им также право участвовать в управлении делами того земельного общества, членами которого они состоят (ст. 52 Зем. Код.).

Свои обязанности по воспитанию и содержанию детей родители лучше всего, конечно, могут осуществлять в том случае, когда дети живут вместе с ними. Поэтому закон обязывает родителей держать при себе и дает им право требовать возвращения детей от каждого, кто их незаконно у себя удерживает (ст. 156).

Если родители живут не вместе, напр., в случае развода супругов, то вопрос о том, у кого из них должны проживать несовершеннолетние дети, должен быть разрешен ими по обоюдному согласию. Если же родители не смогут прийти ни к какому соглашению, то спор между ними передается на разрешение суда (ст. 158).

Суд разрешает этот вопрос исключительно в интересах детей, оставляя ребенка у того из родителей, у которого, на основании собранных судом

данных, ребенку будет лучше житься, где он будет пользоваться лучшим уходом и получит лучшее воспитание.

Обязанность родителей держать детей при себе, конечно, не является безусловной. Так, родители имеют право отдавать детей на воспитание и обучение на сторону. При этом родители не имеют права заключать договора о найме детей от 16 до 18-тилетнего возраста, без их согласия (ст. 157). Что касается детей моложе 16 лет, то прием их на работу вообще запрещен законом. Только в исключительных случаях можно пускать подростков не моложе 14 лет на работу, но непременно с особого разрешения на то инспектора труда (ст. 135 Код. зак. о труде). Впрочем, такой трудовой договор, заключенный с несовершеннолетними, может быть всегда расторгнут родителями несовершеннолетнего, его опекунами или органами охраны труда, если окажется, что продолжение этого договора угрожает здоровью несовершеннолетнего или вообще является невыгодным для него (ст. 31 Код. зак. о труде).

Чтобы покончить с вопросом о личных правах несовершеннолетних в семье, нам остается еще остановиться на вопросах о фамилии, гражданстве и религии детей.

В прежнее время ребенок, происшедший от законного брака, всегда носил фамилию отца. Внебрачные дети присваивали большую часть фамилии, одинаковые с их отчеством, которое они

получали не от имени своего отца, а, по имени приемника. Наше законодательство, которое отбросило все эти пережитки буржуазного строя и во всем уравнило жену в правах с мужем, иначе разрешает этот вопрос.

Если родители состоят в зарегистрированном браке и носят общую фамилию, то этой брачной фамилией именуется и их дети. Если же родители в браке не состоят или не носят общей фамилии, то, по соглашению между ними, дети могут носить либо фамилию отца, либо фамилию матери. Так же разрешается вопрос о фамилии детей и при разводе. Если же соглашения между родителями относительно фамилии их детей не достигнуто, то, как и при всех разногласиях родителей, вопрос этот поступает на разрешение Народного Суда (ст. ст. 145 и 146).

Так как брак в Советской России построен на полном равенстве мужа и жены, то при заключении брака между подданными различных государств каждый из супругов сохраняет свое подданство (гражданство). Что касается подданства детей, происходящих от таких браков, где один из супругов является гражданином СССР, а другой иностранец, то решение этого вопроса так же зависит от соглашения между родителями. Соглашение это должно состояться предварительно, — при самом заключении брака. Когда же такие супруги явятся в Отдел Записей актов гражданского состояния регистрировать свой брак, то они

тогда же должны заявить, чьему подданству (отца или матери) будут следовать могущие родиться у них дети. Если же такого заявления своевременно не было ими сделано, или они не достигли по этому вопросу общего согласия, то их дети считаются гражданами СССР. Впрочем, в этом случае дети, по достижении ими совершеннолетия, могут заявить о своем желании следовать гражданству другого родителя, не состоящего русским гражданином (ст. 147).

Относительно религии, относительно веры своих детей родители могут договариваться, пока этим детям меньше 14 лет. Пока же соглашения между родителями по этому поводу не состоялось, ребенок не значится ни в какой вере, или, как говорится, находится во вневероисповедном состоянии. Когда ребенку исполнится 14 лет, он может сам выбрать себе любую веру или остаться неверующим (ст. 148).

Имущественные права и обязанности детей и родителей.

В отличие от буржуазных стран, в Советской России дети и родители в имущественном отношении вполне самостоятельны и не зависят друг от друга. По нашему законодательству ни дети не имеют права на имущество родителей, ни родители не имеют права на имущество детей (ст. 160).

Поэтому, если у детей имеется свое особое имущество, которое, например, досталось им по наследству, то родители, как прирожденные опекуны, обязаны управлять этим имуществом, но никаких выгод для себя из этого детского имущества они извлекать не могут.

Только в крестьянском быту дети находятся совершенно в ином положении. Там каждый член семьи с самого момента своего рождения является членом двора и участником семейной собственности наравне со своими родителями и другими членами двора. Здесь права внука, отца, деда на землю и имущество двора существуют одновременно и совместно (ст. ст. 66 и 67 Зем. Код.). А если двор делится, если супруги-земледельцы расходятся, то при ком бы из родителей не оставались их дети, им определяется такая же доля, как и для взрослых членов двора (ст. 73 Зем. Код.).

Самой главной обязанностью родителей по отношению к детям является обязанность доставлять им содержание. Эту обязанность они должны выполнять не только по отношению к несовершеннолетним детям, но и к взрослым, если только они неспособны к труду и находятся в нужде (ст. 161). Когда дети и родители живут вместе, то родители выполняют эту обязанность тем, что кормят детей, одевают и обувают их и доставляют им все необходимое для жизни. Если же родители живут отдельно от детей, то эта обязанность сводится большей частью к тому, что они выдают

деньгами, на которые можно было бы приобрести все, что нужно для их содержания.

Обязанность доставлять детям содержание и пропитание (алименты) лежит на обоих родителях, в равной мере как на отце, так и на матери. При этом не имеет никакого значения, состоят ли родители в зарегистрированном браке или нет. Закон не устанавливает размера содержания, которое должны давать своим детям родители или каждый из них. Это зависит от того, насколько каждый из родителей состоятелен, на какой заработок он живет, какими средствами располагает (ст. 162). В свою очередь и дети обязаны доставлять родителям содержание, если они впали в старость, потеряли трудоспособность, находятся в нужде и не получают пособия от государства (ст. 163).

Итак, мы видели, что каждый из родителей должен по мере своих возможностей нести обязанность по содержанию своих детей. Тех же, кто не выполняет этого своего долга, можно принудить к тому судом (ст. 164). Для этого другой супруг или лицо, на попечении которого ребенок находится, должен подать заявление в суд или по месту жительства ребенка, или по месту жительства родителя, с которого испрашивается на содержание (ст. 25 Гр. Пр. Код.). Суд, рассмотрев дело, выяснив имущественное положение обоих родителей, их заработка, насколько они способны к труду, постановляет, какую сумму следует взыскивать на содержание ребенка; в случае, если

мать трудоспособна, но обязанность ухаживать за детьми или беременность не дают ей возможность иметь заработок (ст. 168), это должно быть принято во внимание судом (ст. 168). Суд определяет сумму помесячных платежей, так как закон не разрешает заменять помесячные платежи единовременной суммой (ст. 114).

Нужно при этом иметь в виду, что размер присужденного с родителя взыскания не является чем-то неизменным, раз навсегда установленным. Изменилось после суда имущественное положение родителя, увеличился его достаток, стал он больше зарабатывать—можно опять идти в суд, и суд может изменить прежний размер присужденных алиментов.

Право на получение содержания сохраняется в полной мере и тогда, когда брак родителей прекращается смертью одного из них или разводом (ст. 165). Даже и в том случае, если родители лишены родительских прав, то и это не освобождает их от обязанности давать своим детям содержание (ст. 169).

Обязанность родителей доставлять своим детям содержание установлена законом и не может быть отменена соглашением родителей. Поэтому, если один из родителей или другое лицо, на попечении которого ребенок находится, отказался бы от получения алиментов с другого родителя, то такой отказ никакой решительной силы не имеет (ст. ст. 165 и 178). Мало того, если родители хотя

и имеют возможность, но не выполняют этой своей обязанности—не платят на содержание детей и вообще оставляют их на произвол судьбы, то это составляет преступление. По нашему закону такое преступление наказывается лишением свободы до 6 месяцев или штрафом до 500 рублей (ст. 165-а Уг. Код.)

Если родителей нет, они умерли, отсутствуют неизвестно где, или сами не имеют никаких средств, то в этом случае дети пользуются правом на получение содержания от других ближайших родственников в таком порядке: сначала с дедушек, бабушек, а затем с братьев и сестер. Понятно, что никакого различия тут между родством брачным и внебрачным не делается (ст. ст. 172 и 173). Все эти родственники, с которых совместно присуждены алименты, должны выплачивать их в равных долях. Впрочем, считаясь с различным имущественным положением этих лиц, суд может для каждого из них установить и иные неравные доли (ст. 175). Порядок взыскания судом с родственников содержания ничем не отличается от случаев взыскания содержания с родителей.

В крестьянском быту дети имеют право на получение содержания не только из имущества родителя, но и из имущества крестьянского двора, в состав которого входят родители. Как известно, личного имущества у членов двора почти нет, а из общего двора закон не разрешает взыскивать

долги отдельных его членов (ст. 71 Зем. Код.). При таких условиях было бы очень трудно, а частью совсем невозможно взыскивать расходы на содержание детей с родителей, которые состоят членами трудового крестьянского хозяйства. Но, считая заботу о детях одной из важнейших своих задач, государственная власть и здесь установила такое правило: если личных средств родителя, члена крестьянского двора, не хватает для обеспечения детей, то дети имеют право на получение содержания со всего двора, со всего крестьянского хозяйства.

Если при жизни родителей дети пользуются правом на получение от них содержания, то после их смерти они получают право на их имущество; имущество это переходит к ним по наследству. Впрочем, наследство можно получить не в любом имуществе, а только в таком имуществе или в такой части его, которая оценивается не дороже 10.000 р. (ст. 416 Гр. К.). Наследниками по нашему законодательству являются: дети, внуки и правнуки, также супруг умершего, если он переживает его. Кроме того, к наследованию допускаются и такие лица, которые жили на иждивении покойного не меньше года до его смерти, и сами не имеют средств и не могут их заработать по неспособности к труду (ст. 418 Гр. К.). Так что, если кто взял к себе на воспитание детей-сирот или беспризорных, то после его смерти эти дети получают такую же долю в наследстве, как и его кровные дети. Умрет такой

приютивший их человек, и они все-таки не останутся обездоленными детьми.

Между всеми этими лицами, которые по закону признаются наследниками, наследство делится поровну (ст. 420 Гр. К.). Внуки, таким образом, получают свою самостоятельную часть в наследстве, притом такую же, какую получит их родитель, если умирает их дед или бабка. Поэтому семейным достанется больше, чем холостым и бездетным, и чем больше у кого семья, тем большую долю тот получит.

Это все в том случае, если умерший не оставил после себя завещания. Закон разрешает каждому распорядиться иначе своим имуществом на случай смерти, если он пожелает. Так, он может завещать свое имущество одному или нескольким наследникам, а другим совсем ничего не дать (ст. 422 Гр. Код.). Тогда этим обездоленным наследникам останется право требовать содержание от тех своих родственников, которые оказались в лучшем положении и получили наследство по завещанию.

Из имущества, оставшегося после умершего, исключаются предметы обычной домашней обстановки и обихода, кроме предметов роскоши: эти вещи не зачисляются в сумму наследства, и право на получение этих вещей закон признает только за теми наследниками, которые жили вместе с покойным. Смерть домохозяина не должна изменить обстановки жизни оставшихся после него и живших с ним детей и супруга.

Охрана материнства и младенчества.

Забота о здоровье состоит не только в том, чтобы лечить больных; надо, кроме того, предупреждать заболевания, и это—главная задача здравоохранения, которую необходимо иметь в виду с первых дней жизни ребенка и даже до рождения его.

У нас на первом году жизни умирает 27 младенцев из 100 родившихся; за границей, благодаря принимаемым мерам, смертность детей грудного возраста значительно ниже, в некоторых странах (Швеция, Норвегия) она почти что в 4 раза меньше, чем у нас. Какие же это меры, и кто их должен осуществлять?

С одной стороны, смертность маленьких граждан СССР уменьшится, если они будут рождаться более жизнеспособными, т. е. будут приняты меры к охране здоровья матери во время ее беременности, с другой—после рождения ребенка он должен быть обеспечен надлежащим уходом—питанием, врачебной помощью и т. д. В промежутке между тем и другим надо обеспечить матери необходимую помощь при родах.

Все это входит в задачи охраны материнства и младенчества, составляющей одну из отраслей работы здравоохранения. Важное значение охраны материнства и младенчества было признано Рабоче-Крестьянским Правительством с самых же первых шагов его деятельности, и уже в начале

1918 года была образована специальная коллегия, преобразованная впоследствии в Отдел охраны материнства и младенчества при Наркомздраве, развернувший за 7 лет широко свою деятельность и организовавший целую сеть учреждений, охраняющих младенцев, начиная от утробной их жизни до 3-летнего возраста. Вместе со специальным законодательством в области женского труда учреждения охраны материнства и младенчества должны сохранить женщине необходимое ей, как будущей матери, здоровье, сократить детскую смертность и обеспечить будущее поколение граждан СССР.

Работа женщин в предприятиях, где применяется ртуть, фосфор, свинцовые белила, мышьяк и другие ядовитые вещества, часто имеет своим следствием мертворождение, бесплодие, преждевременные роды, раннюю смерть младенцев. Поэтому у нас запрещена работа для женщин в этих так называемых вредных производствах (ст. 129 Код. зак. о труде.) Запрещены им также особо тяжелые работы, могущие вызвать выкидыш,—ночные, подземные работы, а для беременных и сверхурочные (130 и 131 ст.)*).

С той целью, чтобы оградить здоровье матери и будущего ребенка — беременная освобождается от работы за 8 недель до родов, если она занята

*) Все приводимые в скобках статьи, если не указано иное,—взяты из Кодекса законов о труде.

физическим трудом, и за 6 недель—если она занимается умственным трудом (ст. 132); при этом за женщиной сохраняется полностью ее заработок, который она получает из кассы социального страхования (ст. 181).

В городах, к сожалению, еще не везде, имеются специальные консультации для беременных, где женщина, кроме необходимых ей советов врача для правильного протекания беременности, удостоверения о ее состоянии беременности и срока родов, может также получить разрешение на бесплатное производство аборта. Разрешение это выдается при беременности менее 3-х месяцев: больным сифилисом, воспалением почек, туберкулезом II и III стадии, пороком сердца с отеками, душевнобольным и кормящим грудью до 9 месяцев. Аборты прежде были у нас воспрещены, теперь же их разрешается делать, но только врачам, и непременно в больнице или в соответствующей ей обстановке (ст. 146 Угол. Код.). Число аборт у нас за последнее время крайне увеличилось, и запрещение производить эту операцию лицам, не имеющим врачебной подготовки, объясняется весьма большим числом неудачных аборт, которые, вследствие неумения операторов производить их, или заражения при производстве вне больниц, имели последствием смерть или тяжелое заболевание женщины.

Для родовспоможения охрана материнства и младенчества располагает, кроме родильных отде-

лений в больницах, сетью родильных домов, где роженицы и младенцы пользуются в течение нескольких дней после родов полным уходом и врачебной помощью. Кроме того, те немногие дни, которые мать проводит там, используются также для обучения матери основным правилам ухода за новорожденным; здесь закладывается впервые связь между ребенком и охраной материнства и младенчества, связь, которая должна быть до достижения народившимся трехлетнего возраста, до момента его перехода на попечение органов народного образования. Помощь оказывается в родильных домах бесплатно застрахованным, т.-е. работающим по найму роженицам, женам застрахованных и немущих.

После родов мать пользуется в течение того же срока, как и до родов, т.-е. 6 или 8 недель в зависимости от рода ее труда, освобождением от работы с сохранением полного заработка, получаемого ею из страхкассы (ст. ст. 132 и 181). Появление в семье нового ее члена связано естественно с увеличением расходов. Поэтому в стремлении оказать и в этом поддержку матери страховые кассы выдают как самим застрахованным, т.-е. работающим по найму матерям, так и женам застрахованных перед родами единовременное пособие в размере средней месячной заработной платы данной местности (что по Москве составляет 30 руб.) на покупку предметов ухода за новорожденным (ст. 183).

Наибольшее количество смертей падает на первый год жизни ребенка; поэтому главное внимание охраны материнства и младенчества падает именно на этот возраст—до 1 года; ему соответствует наибольшее количество учреждений и мероприятий этого рода.

Основным учреждением, ставящим себе задачу охраны младенчества, является консультация для грудных детей. Она должна взять под свое наблюдение ребенка сейчас же после выхода матери из родильного дома. В консультации все, начиная с врача, сестры и кончая стенами, увешанными рисунками и плакатами, имеет задачей обучение матерей правильному уходу и питанию ребенка. Здесь принимаются меры против распространения сифилиса и туберкулеза—этих ужасов современного общества. Кроме лечения младенцев, постоянным наблюдением врача и сестры, наблюдением, проводимым не только при еженедельных посещениях консультации матерью с ребенком, но и посылкою патронажных сестер в семьи, чтобы, проверив на месте успешность выполнения тех советов, которые даются матери в консультации, удастся поставить вскармливание и воспитание грудного младенца на должную высоту и осуществить те правила ухода за ребенком, которые дают возможность предупредить заболевание и достигнуть наилучших результатов в его развитии.

Каждая мать, если она (или отец ребенка) работает по найму, для облегчения кормления ребенка

получает из страхкассы ежемесячное пособие, в размере одной четверти средней месячной заработной платы данной местности, в течение девяти месяцев после родов. Для той же цели мать, кормящая грудью, помимо общих перерывов, установленных для всех трудящихся данного предприятия, получает дополнительные перерывы не меньше чем на полчаса для кормления грудью через определенные промежутки, которые должны следовать один за другим не реже, чем через $3\frac{1}{2}$ часа (ст. 134).

Матерям, не имеющим достаточно молока, а также в случае заболевания грудных младенцев, выдаются за удешевленную плату, а неимущим — бесплатно, особые молочные смеси (по рецептам врачей), приготовляемые в молочных кухнях при консультациях.

Для особо нуждающихся матерей до и после родов созданы специальные учреждения, к сожалению, еще не в достаточном количестве. Это — дома матери и ребенка, где бездомные и совершенно не имеющие никаких средств женщины проводят последний месяц беременности и первые два месяца после родов в нормальной гигиенической обстановке и одновременно обучаются правильным методам ухода и вскармливания ребенка. Для той же категории матерей с грудными детьми служат имеющиеся в некоторых городах бесплатные общежития для матерей.

Особое место в ряду описываемых учреждений занимают дома младенца; они служат для приема сирот и беспризорных детей самого младшего возраста, моложе трех лет; сюда также принимают подброшенных детей, число которых довольно значительно, несмотря на суровое наказание, назначаемое за это преступление Уголовным Кодексом (ст. 163). Переполнение домов младенцев поставило на очередь вопрос об их разгрузке и о размещении детей из них в частные семьи (патронат), где розданные дети находятся под наблюдением врачей консультации и патронажных сестер.

Для облегчения трудящихся матерей и обеспечения их детям надлежащего ухода и присмотра в здоровой обстановке на время отсутствия матери на работе, учреждена густая сеть яслей. Они открываются при фабриках и заводах или других предприятиях, где функционируют круглый год, иногда бывают районные, которые обслуживают матерей данной местности, независимо от их работы в том или ином предприятии. В деревнях ясли организуются на летние месяцы, когда мать занята полевыми работами.

Совокупными усилиями в трех направлениях, именно: 1) мерами широкого социального характера, то-есть улучшением и охраной женского труда, 2) санитарно-просветительной работой — ознакомлением матерей с правилами ухода за ребенком, вскармливания его и проч. и, наконец, 3) открытием достаточного числа учреждений по охране

материнства, несомненно, удастся уменьшить смертность детей в первые годы их жизни и передать здоровое поколение младенцев на попечение следующего по порядку госучреждения, заботящегося о детях, именно подотдела социального воспитания.

О п е к а .

„Опекать“ в прежнее дореволюционное время значило — пожить за счет опекаемого или даже поживиться за его счет. Само собой понятно, что около детей бедного люда поживиться было нечем, а потому дети неимущих классов и не были предметом особой заботы государства. Раньше было много опекунских учреждений: дворянская опека — для детей помещиков, сиротский суд — для детей горожан, своя опека — для детей духовенства и, наконец, крестьянская опека. Теперь же у нас одна опека — рабоче-крестьянская, где верховным опекуном является само государство.

Цель опеки над малолетними и несовершеннолетними заключается в защите личных и имущественных прав подопечных, которые по своему возрасту и в силу закона нуждаются в уходе, воспитании и представительстве их личности ввиду отсутствия у них гражданской дееспособности (совершать сделки и пр.)

Раньше опекали только одно имущество, теперь охрана личности ребенка и забота о его воспитании стали тем краеугольным камнем, на кото-

ром рабоче-крестьянская опека строит свою работу. Государство в лице своих партийных, профессиональных и общественных организаций зорко следит, чтобы опека была прежде всего на страже личных прав детей, а потом уже имущественных.

Единственная собственность пролетарских детей — это их труд, их будущая рабочая сила, правильное развитие и употребление которой имеет решающее значение для всей предстоящей жизни ребенка и в экономическом, и нравственном отношениях. Отсюда естественно, что центр тяжести опекунского попечения должен быть перенесен преимущественно на личность подопечного и подготовку к будущей полезной деятельности в качестве сознательного гражданина социалистического государства.

„Опекунство заменяет сироте отцовство“ — и отсюда вытекают те задачи и цели, которые стоят перед опекой. Они заключаются: а) в заботе о содержании подопечных, о доставлении детям и подросткам правильного развития и профессиональной выучки, путем определения их в школы, мастерские, артели и проч., б) в защите их от жестокого обращения и эксплуатации, в) в устройстве их на работу, г) в охране их жилищных, имущественных и др. прав.

Статья 192 Кодекса об актах гражд. сост. — Опекунское право — говорит: „опеке подлежит всякое несовершеннолетнее лицо, не находящееся на

попечении родителей". Умерли ли отец и мать или остался ктонибудь из них в живых — но бросили детей и не выполняют своих родительских обязанностей по той или иной причине — во всех этих случаях должна быть назначена опека (циркуляр Наркомюста за № 171 от 18/VIII-23 г.); отсюда нетрудно видеть и понять, какую огромную заботу о детях проявляет советское законодательство, и как серьезно и вдумчиво надо относиться к работе по опеке на местах.

Учреждается опека Отделом Народного Образования в губернских и уездных городах и ВИК'ами — в волостях; сельсоветы же выбирают опекунов и представляют их на утверждение ВИК'ов (Положение о волостных с'ездах советов и вол. исп. ком. — утв. 16/X-24 г. Собр. узак. № 82—1924 г., ст. 826, раздел II, Отдел IV, ст. 17, пункт „Н“).

Опека бывает разных видов — опека над личностью, опека над личностью и имуществом и опека только над имуществом, когда, например, ребенок живет в одном месте, а в уезде осталось у него имущество, постройки и прочее. И вот, чтобы охранить это имущество, и назначается отдельная опека, которой поручается дальнейшая забота о судьбе этого имущества.

К учреждению опеки обращаются и по другим основаниям: например — муж и жена, бездетные, берут на воспитание ребенка безродного подкидыша с целью усыновить. По закону усыновле-

ние не допускается*), и учреждается над ребенком в лице супругов „семейная опека“, и если ребенок не зарегистрирован в ЗАГС'е, ему дается имя и фамилия по желанию опекунов. Другой случай — супруги расходятся и не договорились, у кого должен остаться ребенок. В таких случаях Нарсуд, прежде чем выносить решение, предлагает опеке путем обследования на месте установить, — у кого из спорящих сторон целесообразнее и лучше для ребенка его оставить. Так же поступают Нарсуды и в тех случаях, когда родители требуют возвращения детей к себе от посторонних и опекунов, не желая, чтобы они там оставались и чтобы, таким образом, в дальнейшем не давать на их содержание.

Во всех таких спорных случаях, затрагивающих интересы ребенка, все сомнения должны разрешаться так, чтобы прежде всего не пострадал ребенок, и не были нарушены его интересы. „Все в интересах ребенка“, — так требует наше советское право.

Циркуляром за № 9, 1923 г. Наркомюст разъяснил, что при передаче ребенка от одного лица к другому по решению Нарсуда судебным исполнителем ни в коем случае не может быть применено насилие, и если добровольная передача состояться не может — дело для исполнения поступает в опеку.

*) В октябрьскую сессию ВЦИК'а в 1925 г. внесен проект Кодекса законов о браке, семье и опеке, которым разрешается усыновление.

По установившейся нотариальной практике разрешение опеки требуется и в тех случаях, когда предполагается продать имущество, принадлежащее отцу или матери сообща с детьми. В таких случаях опека обыкновенно разрешает продажу имущества с тем лишь условием, чтобы вырученные от продажи деньги были внесены в Госбанк на имя детей.

Ведению опеки подлежат также случаи признания совершеннолетними подростков, не достигших 18-летнего возраста. В данном случае опека, убеждаясь из представленных к делу сведений, что подросток имеет свой заработок или ведет самостоятельное хозяйство, и по своему физическому и моральному состоянию больше не нуждается в руководителе, признает подростка совершеннолетним (примечание к ст. 191 Опека. Права и ст. 70 Земельного Кодекса).

Весьма нередки случаи, когда опеке приходится устанавливать путем производства подробной описи—наличие сиротского имущества и производить добровольный раздел этого имущества между подопечными с согласия опекунов и в присутствии посторонних лиц, когда кто-либо из подопечных или достиг совершеннолетия и желает получить на руки свою долю имущества, или когда подопечные живут у разных опекунов, которые также просят о выделе.

О всех случаях, когда имущество является ценным (не менее 1000 р.), и когда сиротское иму-

щество необходимо ликвидировать через продажу с публичных торгов, опека извещает о том местные судебные учреждения.

Опекунами назначаются совершеннолетние, способные выполнять эти обязанности, но преимущество отдается родственникам несовершеннолетних, лицам, близким к ним и принадлежащим в бытовом и хозяйственном отношении к той среде, в которой находится несовершеннолетний.

Не могут быть назначены на должность опекунов: а) лица, сами состоящие под опекой; б) приговоренные судом к поражению прав и лишению родительских прав; в) лица, интересы которых находятся в противоречии интересам подопечного, и в особенности те, которые находятся с ним во враждебных отношениях. Моментом вступления опекуна в исполнение обязанностей считается получение извещения от опекунского учреждения об его назначении.

Ни один гражданин Советской Республики не имеет право отказываться от принятия опеки, кроме некоторых случаев. От принятия опеки могут освободиться: а) кому исполнилось 60 лет, б) кто вследствие телесного недостатка мог бы лишь с трудом исполнять должность опекуна, в) кто осуществляет родительские права в отношении больше, чем 4 детей, г) кто уже заведует одной индивидуальной или коллективной опекой. Заявление об отказе опекуна подается им в письменной форме не позднее недельного срока в Отдел Народного

Образования; впредь до разрешения его ходатайства и назначения другого опекуна назначенный опекуном обязан вступить в исполнение опекунских обязанностей.

По мере необходимости Опекунское управление может назначать одного опекуна над группой несовершеннолетних или несколько опекунов над одним подопечным в зависимости от размера и местонахождения его имущества и местожительства его самого. Избранному опекуну Опека посылает письменное извещение, о чем в Опеке по месту рождения и приписки подопечного и его отца вывешивается объявление. Все заинтересованные лица имеют право в течение месячного срока обжаловать в местный народный суд постановление о назначении опекуном данного лица.

Опека прекращается с достижением подопечным 18-летнего возраста или вследствие особого признания их совершеннолетними ранее, чем ему исполнилось 18 лет. При выходе замуж в возрасте до 18 л.—опека прекращается сама собою. Опекун, однако, может быть уволен и ранее прекращения опеки, если окажется виновным в неудовлетворительном выполнении опекунских обязанностей или в злоупотреблении должностными полномочиями.

Обязанности опекуна по опеке над личностью прекращаются также и в том случае, если подопечный поступает в ведение государственной опеки (детский дом). Если же у подопечного осталось имущество, опекун продолжает выполнять

свои обязанности по охране имущества до совершеннолетия подопечного.

По прекращении опеки опекун обязан представить в опекунское учреждение окончательный отчет о своей деятельности, возратить вышедшему из-под опеки все имущество, которое было получено по описи, составленной при назначении опекуна. Непредоставление части имущества, внесенного в опись, допускается лишь в том случае, если на отчуждение этой части и израсходование вырученных сумм на содержание подопечного последовало разрешение опекунского установления, или же недостающее принадлежало к категории предметов, подверженных скорой порче. Одновременно сдается и то имущество, которое поступило к подопечному во время существования опеки и находилось в управлении опекуна.

На действия опекуна по попечению над личностью подопечного во всякое время могут быть подаваемы в Опеку жалобы как со стороны самого подопечного, так и от всех посторонних лиц, за недобросовестное или небрежное исполнение своих обязанностей; в случае причинения подопечному убытков—опекуны подлежат ответственности своим личным имуществом.

Контроль за деятельностью опекунов и жизнью подопечных производится путем обследования на месте, главным образом, с целью выяснения той социальной среды, в которой живет и растет подопечный. Практика Московской Опеки с очевид-

ностью подтверждает, как необходимы эти обследования и ценны они по своим результатам. Подопечный, увидав из посещений обследователя, что у него есть постоянная защита в лице опеки и тех организаций, через которые опека обследует — как Дет'инспекция, Женотдел, РЛКСМ, Друг Детей, Комитеты Взаимопомощи и др. — невольно делается смелее в своих мыслях и действиях.

Несовершеннолетние и уголовные нормы.

До революции в старых законах Российской империи ответственность за совершаемые преступные действия несовершеннолетних была иная, чем ответственность взрослых, совершеннолетних.

Несовершеннолетний до 10-летнего возраста не отвечал за них. Более взрослые, от 10—17 лет, могли быть привлечены к суду, но судья должен был прежде всего поставить вопрос, действовал несовершеннолетний преступник сознательно или бессознательно. К действовавшим бессознательно никакого наказания не применялось. Признаваемые же действовавшими сознательно могли быть наказаны так же, как и взрослые, но с той разницей, что назначенное наказание смягчалось: например, если называлось тюремное заключение, то срок его сокращался.

После Октябрьской революции законы о несовершеннолетних преступниках резко изменились.

Рабоче-Крестьянская власть, видя в ребенке строителя будущего, стремясь к самой широкой защите его прав, не могла оставить в силе законов, созданных при старом режиме.

Если ребенок стал преступным, сошел с пути трудовой жизни — его необходимо вернуть на этот путь, а для этого заняться его перевоспитанием.

Такая мысль привела к учреждению Комиссии по делам несовершеннолетних при Наркомпросе. Несовершеннолетний преступник называется у нас — правонарушителем.

Комиссия рассматривает его дело и решает вопрос, как и что нужно предпринять для того, чтобы вернуть несовершеннолетнего к здоровой трудовой жизни: нужно ли его лечить, обучать — словом, какие нужно применять лечебно-воспитательные меры.

Затем Комиссия направляет несовершеннолетнего в особые учреждения, где к нему и будут применяться соответствующие меры: находясь под наблюдением воспитателей, обучаясь труду, несовершеннолетний постепенно сможет подготовиться к самостоятельной трудовой жизни.

Целый ряд тяжелых условий нашей жизни — голод, война, вызвали появление массы детей, не имеющих крова — беспризорных.

Голодные, холодные дети, предоставленные самим себе, ничему не учившиеся, попадали под влияние преступников взрослых, и те, прячась за детей, как за ширму, толкали их на воровство, грабеж и всякие преступления.

Ввиду того, что число преступлений и их опасность возрастала, пришлось ввести более решительные меры и изменить закон о полной ненаказуемости несовершеннолетних.

И вот, по декрету от 4 марта 1920 г., который отменяет тюрьмы и суды для детей (ст. 1), освобождаются от наказания только правонарушители до 14-летнего возраста. Правонарушители с 14-летнего возраста направляются в суд в том случае, если Комиссия не найдет возможным ограничиться применением к ним лечебно-воспитательного воздействия.

Изданная в июле 1920 г. особая инструкция Комиссиям по делам о несовершеннолетних подробно говорит о том, какие именно лечебно-педагогические меры должны применяться к несовершеннолетним. Тут указывается: беседа, разъяснение, замечание воспитателя, внушение и оставление на свободе под присмотром родителей, родственников, обследователей, определение на ту или иную работу, помещение в один из детских домов, в лечебно-воспитательные колонии, в специально изоляционные отделения и психиатрические лечебницы, передача несовершеннолетних с делом в Нарсуд, в случае признания Комиссией недостаточным вышеуказанных мер при упорных рецидивах, систематических побегах из детских домов, при явной опасности для окружающих оставления несовершеннолетних на свободе.

По ст. 10 инструкции сведения о преступле-

ниях, совершенных взрослыми с участием несовершеннолетних старше 14 лет, должны быть в течение 24-х часов с момента задержания несовершеннолетнего сообщены Народному судье, состоящему членом Комиссии.

Если несовершеннолетний (старше 14 лет) обвиняется в тяжком общественно-опасном действии, как-то: покушается на жизнь человека, разбойничает, насилует, поджигает, подделывает денежные знаки и документы, берет взятки, совершает хищения из советских или общественных учреждений, то тогда дело о нем также препровождается к Нарсуд.

С изданием уголовного кодекса РСФСР законы о детской преступности снова пересматривались.

После чего они таковы:

Все несовершеннолетние правонарушители до 14-летнего возраста должны быть направляемы с их делами в Комиссии по делам о несовершеннолетних.

В возрасте от 14 до 16 лет в тех случаях, когда Комиссия найдет, что применение лечения или принудительного воспитания пользы не принесет, правонарушители направляются в общем порядке в суд.

Но наказание, налагаемое судом для несовершеннолетнего, уменьшается в отношении 14—16-летних на $\frac{1}{2}$, и в отношении 16—18-летних на $\frac{1}{3}$ против обычно назначаемого судом (ст. ст. 18а и 18б Уг. Код.).

Кроме того, ст. 33 Уг. Код. запрещает применять к несовершеннолетним высшую меру наказания — смертную казнь.

В дальнейшем, охраняя интересы несовершеннолетних, Наркомюст издает для них особые правила в циркулярах (№ 156, 30 сентября 1924 и № 200, 17 ноября 1924 г.).

Так как несовершеннолетний все-таки не приравнивается в наших законах к взрослому, ибо он все еще не настолько самостоятелен, чтобы осознать и защищать свои интересы наравне со взрослыми, Наркомюст предоставляет право возбуждать преследование не только потерпевшему несовершеннолетнему, но и его законным представителям (ст. 23 УПК) и пр.

В том же случае, если суд признает, что дело обвиняемого несовершеннолетнего требует участия защитника, он должен или назначить его через коллегия защитников, или же известить местный отдел народного образования.

Наробраз может командировать кого-нибудь из своих сотрудников в качестве защитника интересов несовершеннолетнего на суде.

Также стремлением охраны интересов несовершеннолетнего вызвано то, что суду предоставлены права выделить дело о несовершеннолетнем обвиняемом из дел остальных, привлеченных совместно с несовершеннолетним, при условии, что по этому делу есть свои свидетели, эксперты и проч.

Для несовершеннолетних все время проводится замена меры наказания — тюремного заключения — мерами социальной защиты особого характера. Ст. 46 п. „Д.“ говорит, что несовершеннолетний может быть отдан на поруки родителям, родственникам или другим лицам, под условием всестороннего ознакомления суда с образом жизни поручителя.

В прошлом году издана статья 165а, которая охраняет детей в их праве на получение средств на содержание от родителей, карая за злостное уклонение от платежа принудительными работами, или лишением свободы до 6 месяцев, или штрафом до 500 руб.

Охрана труда несовершеннолетних.

Оглядываясь назад, сравнивая законы о труде несовершеннолетних в России до революции и наши современные законы СССР, мы видим, насколько и тут, как и во всех областях нового законодательства, сказывается проведение лозунга: ребенок — строитель будущего. Бесправие, гнет, темнота, невыносимые для пролетария взрослого, еще тяжелее отражались на беззащитном труженике-несовершеннолетнем.

Мог ли в царской России чему-нибудь научиться несовершеннолетний работник? Кто следил за его здоровьем, кто ограждал его права, когда хозяин помыкал им, своим „учеником“ по названию,

а на деле—рабом? Во время империалистической войны с Германией царское правительство отменило и те немногие правила, которые, хотя и очень скудно, охраняли труд детей; оно разрешило детям надирать свои силы в рудниках, позволило употреблять их, как рабочую силу, при ночных работах.

Тому, кто хочет представить себе всю тяжесть, всю горькую беспросветную долю прежнего „учения ремесленника“—стоит посоветовать прочесть один из рассказов, рисующих картинку жизни маленьких ремесленников, хотя бы „Ваньку“ Чехова, „Петька на даче“ Л. Андреева.

Наше советское законодательство, стремясь оградить труд от всякой его эксплуатации, поставить каждого трудящегося в такие условия, которые не только не забивали бы в нем сознания, а наоборот, развивали бы его как гражданина, охраняя здоровье трудящихся, в ряде особых постановлений, выделило интересы ребенка, как менее крепкого, более нуждающегося в особой усиленной защите.

Наш Кодекс законов о труде, чтоб предохранить трудящегося от всяких неожиданностей и обеспечить его на время его работы от всяких „новостей“ в условиях, требует, чтобы между нанимателем и тем, кто нанимается на работу, было заключено соглашение—договор. Этот договор должен касаться срока, на какой дается работа, той платы, которая за работу будет дана, и проч.

Для несовершеннолетних, которые пользуются по закону теми же правами, как и взрослые, есть еще особая льгота. Их родители и опекуны, а также те учреждения и должностные лица, которые призваны наблюдать за охраною труда, могут потребовать до срока, указанного в договоре, чтоб он был прекращен, если выяснится, что этот труд истощает силы или вредит, вообще, интересам несовершеннолетнего.

Стремясь к тому, чтобы подрастающее поколение не надламывало сил, а, наоборот, развивало их, чтобы дети могли получить необходимое обучение перед тем, как начать работу для государства, советский закон запрещает труд несовершеннолетнему до 16 лет, допуская лишь в крайних случаях исключения, и то начиная с 14 лет,—когда у подростка или его семьи нет других средств к жизни.

В этих случаях—в возрасте от 14 л. до 16 л.—рабочий день подростка не может быть длиннее 4-х часов, т. е. $\frac{1}{2}$ рабочего дня взрослого, и меньше того, что полагается более старшей группе—от 16 л. (6 часов). Охрана труда взрослого касается еще целого ряда вопросов, существенных и отмеченных в нашем Кодексе.

Прежде всего, вопрос о продолжительности рабочего дня, который только с революцией, после долгой борьбы пролетариата, стал 8-часовым для рабочих физического труда у нас, в СССР.

Считая, что 8 часов для несовершеннолетнего слишком много, — власть ввела сокращенный 6-часовой рабочий день для подростков от 16—18 л. и 4 часа для подростков от 14 до 16 лет.

Предусматривая, что силы трудящихся требуют от времени до времени их восстановления, что как машина нуждается в ремонте, так и наш организм нуждается в поправке и отдыхе, особенно при тяжелой работе — Кодекс законов о труде дает право каждому трудящемуся, если он прослужил на данном месте 6 месяцев, отдохнуть две недели. Для трудящихся было устроено большое количество домов отдыха, где они могли бы провести время отпуска. Считаясь с менее окрепшим организмом подростка, закон дает ему удлиненный отдых, не менее одного месяца.

Кроме того, в то время как трудящийся взрослый, не использовавший своего двухнедельного отпуска, может получить вместо этого возмещение — жалование за 2 недели, — подросткам этого не разрешается; они должны непременно использовать отпуск, как отдых от работы.

Имея в виду большую вредность ночной работы, наш закон разрешает производить таковую только взрослым и притом на особых условиях. Ночным временем считается время с 10 ч. вечера до 6 час. утра.

Работу сверх нормального установленного рабочего времени закон допускает лишь в исключительных случаях для взрослых, но никак не для

подростков моложе 18 лет. Идя по пути особой защиты здоровья несовершеннолетних, закон наш не мог разрешить несовершеннолетним те работы, которые тяжелы и вредны по своей обстановке — напр., участвовать в подземных работах, в химических производствах, в водном транспорте и проч.

Что же касается оплаты труда несовершеннолетнего, то на ней не отражается сокращение рабочего дня его по сравнению с днем взрослого: несовершеннолетний имеет право на получение полной ставки за свой 4-часовой (от 14—16 лет) и за 6-часовой (от 16 до 18 лет) рабочий день.

Для того, чтобы при найме на работу несовершеннолетний был более обеспечен получением ее, а не остался бы без заработка, существует так называемая „броня“ для подростков, что значит закрепление за ними известного количества мест, которое составляет некоторый % по отношению к количеству взрослых рабочих на данном предприятии.

Чтобы подготовить несовершеннолетних к деятельности в качестве рабочих, установлены были законом так называемые правила об ученичестве.

Учениками считаются те, кто проходит либо школы (фабзавучи), либо учебные мастерские, учебные бригады, а также обучается у отдельных мастеров.

Срок ученичества не более 4-х лет. В отличие от прежних „учеников“ у хозяев — эти учащиеся не могут быть отвлекаемы для работ, которые не

относятся к изучаемой ими в школе специальности. Они не только, однако, изучают эту специальность, но и проходят те предметы, которые необходимы им для общей подготовки по школьной программе. Срок в 4 года — не для всех учащихся обязательен.

Если учащийся сумеет закончить обучение раньше 4-х лет — он вправе просить подвергнуть его испытанию и до окончания этого срока. Все несовершеннолетние могут поступать на работу лишь через инспектора труда. Он направляет их во врачебно-контрольную комиссию при страхкассах или при Бирже Труда и только после заключения комиссии о том, что подросток пригоден для определенной работы, инспектор труда направляет его на Биржу Труда.

Таковы в общем те законы, в которых труд несовершеннолетнего усиленно охраняется нашей Советской властью.

Что касается той охраны, которая у нас является общей для взрослого и для несовершеннолетнего, то необходимо указать главные черты ее, чтоб уже вполне обрисовать положение трудящегося несовершеннолетнего в Советской Республике.

Вернемся к тому соглашению, о котором говорили — к договору между нанимателем и нанимающимся на работу.

Наши законы о труде для того, чтобы нанятый на работу не был эксплуатируем — чтобы наниматель не менял по своему усмотрению усло-

вий труда на более тяжелые, а с другой стороны, чтобы при найме была полная ясность — какие собственно требования и какие права по договору получает та и другая сторона, устанавливают ряд правил о договорах.

Договор по нашим законам бывает коллективный и трудовой. Коллективный договор — это такой, который заключает, с одной стороны, профессиональный союз за нанимающегося на работу, а с другой стороны, сам наниматель. В таком договоре должны быть перечислены условия труда и найма не для одного лица, а для коллектива рабочих какого-либо учреждения, предприятия, хозяйства или целого ряда таких учреждений, предприятий и хозяйств.

Представим себе, что на металлический завод поступает служить рабочий. Тот договор, который заключает с ним заводоуправление, определяя плату за его труд или же устанавливая, как будет производиться расчет за труд — этот договор нанимателя и рабочего будет личный, трудовой договор. Но он не может быть иным, чем тот коллективный договор, который заключен между профсоюзом и этим заводом; он только указывает, что именно этот рабочий поступает на службу в завод, и что он будет работать на определенных колдоговором условиях.

Если по коллективному договору полагается оплата рабочего дня, скажем, в 7 рублей, то при заключении трудового договора уже нельзя будет

проставить 6 рублей, и вообще нельзя ставить условия худшие, чем в колдоговоре.

Также при заключении колдоговора нельзя вводить такие условия найма, которые делают положение нанимающегося хуже, чем по закону о труде.

Если бы в договоре о найме вдруг наниматель указал, что рабочий не будет пользоваться отпуском, что он согласен работать 10 часов и т. д. — то все равно, даже если рабочий согласился бы с этим, то органы охраны труда отменят этот договор.

А так как ни один колдоговор не может быть заключен без соблюдения письменной формы, и каждый должен быть непременно зарегистрирован в соответствующем отделе Наркомтруда, то таким образом, у государства всегда есть возможность следить, чтобы не было таких колдоговоров, которые могут повести за собою худшие условия работы по найму, чем это разрешено законом.

Также нельзя включать в договор условий, которые мешали бы трудящемуся осуществить свои политические и общегражданские права; например — представим себе, что в договоре стоит: „я, такой-то, обязуюсь не ходить на собрания по выборам в местком“ — то это условие все равно недействительно. Для несовершеннолетнего трудящегося очень существенно знать об этом, хотя он получает избирательные права по нашей конституции лишь по достижении 18 лет, но это изби-

рательное право касается выборов в госаппарат; а несовершеннолетний имеет право бывать на собраниях своего местного и другого объединения, поскольку с ними связаны вопросы участия в общеполитической и общегражданской жизни несовершеннолетнего трудящегося.

В деревне кулачество старается отделяться от членов РЛКСМ — батраков. Нечего и говорить о том, какую силу для строительства Республики представляет собой комсомолец в глухой деревне. Он помогает объединиться в союзы батракам, он является проводником коммунизма среди самой забитой, самой темной части деревенского населения. Вот здесь для несовершеннолетнего труженика очень важно знание своих законных прав в этой части, для того, чтобы молодой труженик не попался на удочку хозяйчика, страшающего его безработицей.

Трудовой договор должен непременно быть отмечен, как заключенный в особой форме, для чего существуют расчетные книжки.

Если договор заключен на срок, то до истечения этого срока нанявшийся может расторгнуть договор в следующих случаях: 1) если он не получит в срок условленного вознаграждения; 2) если наниматель нарушит те обязанности, которые он на себя принял по договору или по законам о труде; 3) если наниматель или другие лица администраций, или же члены семьи нанимателя грубо обращаются с нанявшимся; 4) если изменяются

в худшую сторону условия работы в отношении здоровья — например, усилится духота, не будет принято мер для освежения воздуха, или на химическом производстве введут ядовитые краски с испарениями, вредными для легких, и проч.

Мы видим и тут, что охраняется не только здоровье, но и самое достоинство трудящегося, его чувство гражданина.

Очень важно знать каждому трудящемуся, когда и как можно прекратить начатую работу. В законе о труде говорится об этом, что договор прекращается или по соглашению обеих сторон, т.-е. если наниматель и нанявшийся согласны закончить работу, или же тогда, когда кончится срок договора. Но если же в договоре не был указан срок продолжительности работы, тогда нанявшийся на работу имеет право во всякое время требовать от нанимателя расторжения договора — только последний обязан предупредить нанимателя о своем намерении уйти за некоторое время до того, как он хочет прекратить работу. Если расчет производится недельный, то предупредить надо не менее, чем за 1 день, если же помесичный — то за 2 недели.

Когда же наниматель может прекратить договор, заключенный на определенное время — до наступления срока или на неопределенный срок, то в таких случаях по закону о труде есть особые указания.

1) Если происходит полная ликвидация предприятия, учреждения или хозяйства, если оно, значит, прекращает свою жизнь, перестает существовать, или в нем сокращаются работы. (Допустим, какой-нибудь отдел военный, очень нужный в течение того времени, когда у нас были фронты, теперь, когда началось мирное строительство — стал уже ненужным, государство его и ликвидирует, оно прекращает его работу совсем). 2) Когда работы приостанавливаются на срок более, чем на 1 месяц, — нет, например, необходимых материалов — и тогда тоже прекратить договор может наниматель.

Бывают и такие причины, которые зависят не от производства, где ведутся работы. Такие причины лежат в самой работе: 1) нанявшийся показал в своем труде, что он не подходит, не может исполнять работу, не годится для нее; 2) он не исполняет того, что по договору он обязан; 3) если тот, кто нанялся, совершит такой проступок, который связан с его работой и наказуем по уголовному закону СССР, — например, украдет инструмент, и суд установит, что он виновен действительно, а также, если он пробудет под стражей больше 2-х месяцев; 4) если работник не является на работу больше 3-х дней сряду или вообще больше 6 дней в месяц без уважительных причин (болезни, несчастья, неожиданных осложнений и пр.); 5) в том случае, когда работник не является на работу после временной утраты способности

к труду—по истечении 2-х месяцев со дня утраты (проболел больше 2-х месяцев). Но и тут, соблюдая интересы того места, учреждения, предприятия, хозяйства, где работает рабочий или служащий, а стало быть и государства — так как государство заинтересовано в том, чтобы производство улучшалось — ибо это есть вопрос „производительности труда“ — наш закон о труде строго соблюдает интерес самого трудящегося. А именно: если обнаружилась непригодность к работе нанявшегося, или же признано администрацией (управлением), что он не исполняет обязанностей, взятых им на себя по договору, то все же он, нанятый, не может быть уволен без рассмотрения его дела расценочно-конфликтной комиссией.

Если трудящийся состоит членом фабзавкома или другого органа вроде него, то при расторжении договора с таким трудящимся необходимо на это запросить согласие его профсоюза.

Кроме того, когда наниматель увольняет работника при ликвидации учреждения или же вследствие приостановки работ, или в случае непригодности работника к самой работе, он должен предупредить этого работника или выплатить ему содержание в размере 2-недельного заработка.

Профсоюзам дано право расторгнуть всякий трудовой договор. Если предприниматель не согласится с этим требованием профсоюза, то оно может быть особо рассмотрено и обжаловано в указанном в Кодексе о труде порядке.

Кодекс труда в целом ряде статей ограждает права трудящихся, касаясь размера вознаграждения нанявшегося за его труд, сохранения за ним его заработка во всех случаях, когда осуществляет он свои избирательные права, в командировках по службе и т. д.

Что касается рабочего дня, то к сказанному надо добавить о „перерывах“: каждому трудящемуся предоставляется право во время рабочего дня сделать перерыв для отдыха и приема пищи — не менее $\frac{1}{2}$ часа и не больше 2-х часов.

Кроме того, всем трудящимся предоставляется еженедельный непрерывный отдых не менее 42-х часов, а также установлены праздничные дни полного отдыха. Накануне дней отдыха и праздничных дней рабочий день не должен быть дольше шести часов, при чем эти дни оплачиваются, как полный рабочий день. При сдельной же плате те часы, которые не доработаны, оплачиваются по ставкам того разряда, к которому отнесен работник.

Кроме всего этого, Кодекс труда еще устанавливает особый надзор за охраною своих законов над всеми предприятиями, возложенный на инспекторов труда, на техническую и на санитарную инспекцию. Эти должностные лица обязаны следить за тем, чтобы все, что угрожает жизни и здоровью рабочих и служащих, было немедленно устранено. Для разбора дел по нарушению трудовых законов есть особые сессии Нарсудов, а также

расценочно-конфликтные комиссии, примирительные камеры и третейские суды.

На всех лиц наемного труда распространяется соц. страхование.

По нашим законам каждый трудящийся должен быть застрахован. Это значит, что в случае болезни, увечья, когда трудящийся не сможет больше зарабатывать, он все же должен быть обеспечен, не умереть с голоду, для чего, пока он служит по найму, его наниматель должен внести за него известную сумму каждый месяц в страховую кассу. Из заработка рабочего или служащего наниматель не имеет права вычитывать на страхование ни одной копейки. Этим наши законы о страховании резко отличаются от законов капиталистических стран. Делая все возможное для трудящихся, соц. страх. предоставляет им особые дома отдыха, санатории, обеспечивает их бесплатную врачебную помощь.

А особенно заботясь о подрастающем поколении, наши законы и тут ограждают их особыми постановлениями. Если несовершеннолетний потеряет способность к труду, заболает, получит увечье — он также, наравне со взрослыми трудящимися, имеет право на поддержку во всех видах медицинской помощи (бесплатные советы, больницы, лекарства).

Ученики в мелкой ремесленной, кустарной промышленности и промысловой кооперации также должны быть застрахованы на общих основаниях

по всем видам социального страхования (см. Цирк. НКТ от 14/IX—23 г. за № 71187—„Вопросы страхования“ № 38, 1923 г.).

Кроме того, всякий несовершеннолетний, состоя на содержании своих родителей — трудящихся, этим самым уже является застрахованным, как член семьи застрахованного, и получает после смерти родителей на содержание до 16-летнего возраста.

Школьное дело.

Одним из достижений Октябрьской революции является организация дошкольных учреждений и Единой Трудовой Школы (Положение от 16 окт. 1918 г.).

Дошкольное воспитание. Пребывание ребенка в детском очаге или детском саду дает возможность матери-работнице принять активное участие в строительстве страны.

Основным типом дошкольных учреждений являются:

а) детский дом, работающий круглые сутки без перерыва,

б) очаг, работающий в течение 8—10 часов, в зависимости от длительности рабочего дня родителей, и детский сад, работающий 6 часов.

Дошкольные учреждения обслуживают детей в возрасте от 3-х до 8-ми лет.

Количество детей в одном детском очаге или детском саду должно быть не более 50 чел. и не менее 20 чел.

В сельских местностях допускаются группы в 12—15 чел.

В летнее время детский сад (площадки) может увеличить прием детей до 100 чел., с количеством детей на одного руководителя не более 30—40 чел.

Во время пребывания в детском очаге или детском саду дети должны получать питание: в детском очаге — завтрак, обед и ужин; в детском саду — завтрак и обед.

Уход и воспитание в дошкольных учреждениях возлагаются на руководителей, получивших соответствующее образование.

В старших группах детского очага или сада дети обучаются грамоте (письмо и чтение) и счету.

В сельских местностях в основу работы с детьми кладется сельско-хозяйственный труд (работа на огороде) и помощь взрослым (уборка сена, овощей). Ответственность за педагогическую, административную и хозяйственную работу учреждения возлагается на заведующего. Заведующий учреждением является председателем совета, который созывается им не менее одного раза в месяц.

Совет детского очага или сада составляется из всех педагогических работников учреждения, одного представителя от технического персонала, врача и представителей от родителей (по 1 от 20).

Кроме того, в совет детского очага или сада входят представители от местных партийных и профессиональных организаций.

Совет детского очага или сада ведает приемом или исключением детей, рассматривает жалобы родителей или лиц, недовольных постановкой работы учреждения, обсуждает вопросы педагогического и хозяйственного характера и проч.

При приеме в дошкольные учреждения преимущество предоставляется детям рабочих, красноармейцев и беднейших крестьян.

В сельских местностях плата за пребывание детей в дошкольных учреждениях не допускается.

В дошкольных учреждениях города и поселков городского типа платность вводится (Инструкция о взимании платы в дошкольных учреждениях разрабатывается).

Плата устанавливается в зависимости от имущественного положения родителей. Здесь, как и везде, соответствующие органы строго руководствуются классовым принципом.

Единая трудовая школа. Единая трудовая школа должна готовить учащихся к полезной производительной и общественно-политической деятельности, развивать у них классовое пролетарское самосознание.

В единой трудовой школе обучаются дети обо-его пола в возрасте от 8-ми до 17-ти лет включительно. Постановлением школьного совета в каждом отдельном случае допускается пребы-

вание детей в школе от 7-ми до 20-летнего возраста.

Во главе школы стоит заведующий школой, который ответственен за педагогическую, административную и хозяйственную работу школы. Заведующий школой является в то же время председателем школьного совета. Школьный совет состоит из всех школьных работников школы, одного представителя местных партийных и профессиональных организаций, представителя от учащихся — по одному от группы, начиная с 4-го года обучения. В школьных советах школы, где учатся дети детских домов, участвует представитель коллектива детского дома.

Школьный совет созывается не менее одного раза в месяц. Рассмотрению школьного совета подлежат вопросы как педагогического и методического характера, так и вопросы, связанные с приемом учащихся, их распределение по группам, исключение из школы и пр.

Объем и содержание преподавания в школе определяются программами, издаваемыми Наркомпросом.

Единая трудовая школа содержит 9 возрастных групп и разделяется на 2 ступени.

Школа I ступени. Школа I ступени содержит четыре возрастных группы, где обучаются дети от 8-ми до 12-ти лет.

В первую группу школы принимаются дети без испытания, достигшие 8-летнего возраста,

Заявления о приеме в школу подаются в школьный совет с указанием группы. К заявлению необходимо приложить: 1) метрическое свидетельство, 2) сведения о социальном положении, 3) справку с места службы родителей или лица, на иждивении которого находится учащийся, 4) справку из домоуправления о количестве членов семьи; безработные представляют справку с Биржи Труда. В первую очередь принимаются дети рабочих — членов профсоюзов, крестьян, красноармейцев, дети школьных работников, круглые сироты, дети работников красной армии и флота и дети служащих — членов профсоюза, во 2-ю очередь — дети лиц свободных профессий, кустарей, не пользующихся наемным трудом, и, наконец, дети остальных граждан.

Наравне с детьми 1 категории принимаются дети, поступающие в школу из детских домов и садов.

Согласно поданных заявлений, учащиеся распределяются по группам.

Школьным советом устанавливается срок классных занятий (не менее 2-х недель), в течение которого выясняется подготовленность учащихся.

Никаких испытаний или проверок знаний перед поступлением в школу не допускается.

Перевод учащихся из группы в группу производится школьным советом по окончании летнего семестра на основании учета работы учащихся в течение учебного года.

В сельских местностях плата за обучение в школе не допускается.

В школах города и поселков городского типа взимается плата за обучение согласно инструкции о платности в учреждениях и школах Союзоса открытого типа (утв. НКП от 15 дек. 1923 г.).

От платы за обучение детей освобождаются: а) красноармейцы, военморы, командный и политический состав армии и флота; б) инвалиды труда и войны; в) крестьяне, подлежащие по закону освобождению от уплаты продналога; г) учащиеся-стипендиаты; д) государственные пенсионеры; е) работники просвещения, состоящие на службе в учреждениях НКП, за исключением канцелярского и административно-хозяйственного персонала; ж) безработные, имеющие право на пособие по социальному страхованию; з) рабочие и служащие, заработок которых не превышает 55 рублей для I пояса, 50 руб. — для II пояса и 45 руб. — III пояса.

Рабочие и служащие — члены профсоюзов, заработок которых выше 55 руб., вносят за обучение детей плату в размере, не превышающем 5% их основного оклада (независимо от количества обучающихся детей в школе). Плата взимается заводом или специально выделенным лицом, по четвертям года вперед.

Для рабочих и служащих устанавливается ежемесячный взнос платы.

Суммы, поступающие от взносов за обучение, составляют специальные средства школы, которые идут на хозяйственные нужды школы (оборудование школы, ремонт), а не на оплату учащихся. Окончившие школу I ступени имеют право беспрепятственного перехода в школу II ступени.

Школа-семилетка. Школа I ступени может быть расширена до 7 групп (семилетка). Три последних группы школы семилетки по объему программы равняются первым трем годам обучения школы II ступени.

Вспомогательные школы. Для детей, признанных медицинской экспертизой умственно-отсталыми, существуют вспомогательные школы.

Вспомогательные школы содержат 5—6 возрастных групп и по объему программы соответствуют школе I ступени.

Школа II ступени. Школа II ступени содержит 5 возрастных групп, где обучаются дети от 12-летнего возраста.

Две последние группы школы II ступени имеют специальный уклон, в зависимости от местных условий (с.-хоз., кооперативный, индустриальный и пр.).

Окончившие курс школы II ступени пользуются правом поступления в ВУЗ'ы.

Окончившие курс школы II ступени имеют право поступления на работу в порядке последующей регистрации (Циркуляр НКП РСФСР от 2 окт. 1924 г. № 130 (832)). В школах I и II ступени вводится детское самоуправление, начиная

с элементарнейших форм его (староста, учком, пионерорганизации, ячейка или фракция РЛКСМ). Преподавание в школе какого-либо вероучения и исполнение обрядов культа в школе не разрешаются.

Никакие наказания в школе не допускаются.

Школьные занятия продолжаются в течение 10 месяцев, при чем как начало, так и конец занятий для отдельных районов устанавливаются местным Губоно.

Сроки и продолжительность зимнего и весеннего перерывов определяются Наркомпросом. Никаких особых выпускных испытаний, зачетов, проверок при окончании школы I и II ступени не производится.

Окончившие курс школы получают соответствующее удостоверение.

(Устав Единой Трудовой Школы. „Изв. ВЦИК и ЦИК“ от 28 дек. 1923 г. № 296).

ШКМ. Школа крестьянской молодежи обслуживает детей ближайших волостей данного района. ШКМ должна быть основной ячейкой культурной и политико-просветительной работы деревни.

Задачей ШКМ является тесная органическая связь с крестьянским хозяйством. Поэтому местное управление должно оказывать школе всемерную помощь, предоставление семсуды, долгосрочный кредит, временное пользование инвентарем и пр. Постановлением ВИК'а или вол'езда Советов на ШКМ возлагается обязанность по обработке

общественной запашки, по улучшению естественных лугов, организации борьбы с сорняками и вредителями.

ШКМ обслуживает подростков от 12-ти до 18-ти лет, а также детей детских домов, проявивших интерес к сельскому хозяйству. Для наиболее широкого вовлечения в ШКМ девушек, необходимо организовать специальные кружки по домоводству, птицеводству, уходу за детьми и проч. Прием в ШКМ производится приемной комиссией в составе заведующего школой (он же председатель) и по одному представителю местного ВИК'а, партийных и комсомольских ячеек. Решения приемной комиссии утверждаются местными ОНО совместно с Укомом РЛКСМ.

Окончившие школу I ст., при поступлении в ШКМ никаким приемным испытаниям не подвергаются.

При приеме в ШКМ в первую очередь принимаются дети малоимущих и беднейших крестьян. Преимущество отдается рекомендуемым или командированным местными общественными организациями.

Курс обучения в ШКМ трехлетний.

Плата за обучение в ШКМ не взимается (Положение о ШКМ Ежегодник НКП за 1924 г. № 21).

Школа Сельск.-Хоз. Ученичества. Школы сельско-хозяйственного ученичества имеют целью подготовить из сельско-хозяйственных рабочих-подростков, работающих в совхозах, — квалифици-

рованных рабочих, знакомых с техническими приемами и практическими навыками по сельскому хозяйству, а также обладающих специальными общеобразовательными знаниями. Курс обучения в школах с.-х. ученичества 3-летних.

Объем преподавания определяется программами, издаваемыми Главпрофобром совместно с Всеработземлесом и Наркомземом и утверждаемыми Государственным Ученым Советом (ГУС'ом).

На первое отделение школы сельско-хозяйственного ученичества принимаются подростки не моложе 14-ти лет и не старше 16-ти лет. В каждом отдельном случае с особого разрешения Губпрофобра в школу сельско-хозяйственного ученичества допускаются подростки старше 16-ти лет.

Поступающие подвергаются медицинскому освидетельствованию, для выяснения пригодности к занятиям по сельскому хозяйству, и нет ли среди них больных, опасных для здоровья других.

Окончившие курс школы сельско-хозяйственного ученичества получают соответствующие свидетельства от совета школы по установленной Главпрофобром форме.

Учащиеся, не выполнившие программы школы или дезорганизующие жизнь школы, по постановлению совета школы и с утверждения Губпрофобра исключаются из школы.

Подростки, находящиеся в предприятиях, участвуют в производстве не свыше 4-х часов ежедневно на 1-м и 2-м годах обучения и не свыше

6-ти часов в день на 3-м году обучения, согласно учебного плана школы. Оплата учащихся производится по нормам, установленным Наркомтрудом.

Учащиеся школы сельско-хозяйственного ученичества состоят членами союза Всеработземлеса.

ОГЛАВЛЕНИЕ

	<i>Стр.</i>
Введение	3
Происхождение	5
Личные права и обязанности детей и родителей	12
Охрана материнства и младенчества	25
Опека	32
Несовершеннолетние и уголовные нормы	40
Охрана труда несовершеннолетних	45
Школьное дело	59

ИЗДАТЕЛЬСТВО МОСКОВСКОГО СОВЕТА РК и КД

„НОВАЯ МОСКВА“.

Кузнецкий Мост, 1, тел. 2-08-96.

ИМЕЮТСЯ В ПРОДАЖЕ:

Серия „Пионерского звена и отряда“.

1. Бабаев, Н. — „Пионерам о воздушном флоте“. Редакционным Советом Спорт-Секции ОДВФ РСФСР одобрена для пионеров. 1925 г. 96 стр. Цена 50 к.
2. Банчи, Е. П. — „Пионеры о химической войне“. 1925 г. 72 стр. Цена 40 к.
3. Хотенно, Л. и Смирнов, В. — „Спутник пионера в школе“. 1925 г. 64 стр. Цена 10 к.
4. Кузьмин, Вл. — „СССР“. Под. ред. Таля. 1925 г. 82 стр. Цена 30 к.
5. Ренсин, С. и Менщиков, В. — „Что такое радио“. Основны радио в популярном изложении, со статьей—как самому сделать радиоприемник. 1925 г. 88 стр. Цена 55 к.
6. Щенунов. — „Юные авиаторы“. (Как пионеру сделать летающую модель самолета). 1925 г. 40 стр. Цена 30 к.

Торговый Сектор Издательства Моссовета „НОВАЯ МОСКВА“ доводит до сведения, что при 3-м и 6-м книжных магазинах открыт Отдел Почтовых Отправлений.

Отдел почтовых отправлений срочно выполняет все заказы.

Адреса магазинов:

- 3-го книжного магазина — Москва, Моховая, 24, тел. 1-80 61.
6-го книжного магазина — Москва, Тверская, 19, тел. 3-65-44.