

МИНИСТЕРСТВО ОБРАЗОВАНИЯ И НАУКИ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
РОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ СОЦИАЛЬНЫЙ УНИВЕРСИТЕТ

Т.К. Ростовская

**«ТРИ КИТА» УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ
ПОЛИТИКОЙ В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

В трех томах

ТОМ II

**РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ
РЕАЛИЗАЦИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ
МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Монография

Москва
Издательство
Российского государственного социального университета
2016

УДК 323-053.81
ББК 66.3(2Рос),41
Р78

*Рекомендовано к изданию Научно-техническим советом
Российского государственного социального университета
(Выписка из протокола заседания НТС РГСУ от 23.12.2015 № 9)*

Рецензенты:

В.Г. Новиков – доктор социологических наук, профессор, доктор экономических наук, заслуженный деятель науки Московской области, руководитель президиума Научно-методического центра по проблемам сельской молодежи, Почетный работник сферы молодежной политики Российской Федерации;

С.Н. Фомина – доктор педагогических наук, доцент кафедры семейной, гендерной политики и ювенологии РГСУ

Ростовская Т.К.

Р78 «Три кита» управления государственной молодежной политики в современной России: в 3 т. – М.: ФЦОЗ, 2014 – . (Библиотека специалиста по работе с молодежью).

ISBN 978-7139-1245-1

Т. II: Развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию государственной молодежной политики: монография. – М.: Издательство РГСУ, 2016. – 274 с.

ISBN 978-7139-1276-5

Настоящая монография посвящена вопросу управления государственной молодежной политикой в современной России, которое основывается на трех важнейших элементах – нормативно-правовом обеспечении, развитой инфраструктуре, способствующей реализации государственной молодежной политики, и кадровом обеспечении сферы государственной молодежной политики.

Во втором томе монографии представлен анализ формирования основных элементов инфраструктуры молодежной политики, приведены данные мониторинга о состоянии учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации, представлены рекомендации по разработке показателей эффективности деятельности указанных учреждений.

Монография рассчитана на руководителей, специалистов и работников органов по делам молодежи, а также на студентов, аспирантов и преподавателей образовательных организаций высшего образования социогуманитарного профиля.

УДК 323-053.81
ББК 66.3(2Рос),41

ISBN 978-5-7139-1276-5 (т. I)
ISBN 978-5-7139-1245-1

© Ростовская Т.К., 2016
© Российский государственный
социальный университет, 2016

СОДЕРЖАНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	3
ГЛАВА 1. ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ	6
1.1. Молодежь и молодежная политика в социальной структуре российского общества	6
1.2. Формирование основных элементов инфраструктуры молодежной политики	13
ГЛАВА 2. ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ	30
2.1. Технология создания учреждений социального обслуживания молодежи	30
2.2. Роль подростково-молодежных клубов по месту жительства в системе государственной молодежной политики	45
2.3. Роль учреждений органов по делам молодежи в социализации молодежи	55
ГЛАВА 3. МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ	87
3.1. Современное состояние учреждений органов по делам молодежи	87
3.2. Развитие системы оказания социальных услуг учреждениями органов по делам молодежи	103

3.3. Примерные отраслевые рекомендации по разработке показателей эффективности деятельности работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет префектура Восточного административного округа города Москвы	113
ПРИЛОЖЕНИЯ.	119
Приложение 1.	119
Приложение 2.	137
Приложение 3.	149
Приложение 4.	151
Приложение 5.	164
Приложение 6.	177
Приложение 7.	188
Приложение 8.	190
Приложение 9.	198
Приложение 10.	211
Приложение 11.	223
Приложение 12.	235
Приложение 13.	245
СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ	269

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемый читатель!

Продолжается авторское издание серии книг «Библиотека специалиста по работе с молодежью». Перед Вами том II трехтомника «"Три кита" управления государственной молодежной политикой в современной России». Данный трехтомник является итогом многолетней практической деятельности автора на федеральном уровне и посвящен вопросу управления государственной молодежной политикой в современной России.

В томе II издания «Развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию государственной молодежной политики» автор рассматривает организационно-правовые аспекты формирования инфраструктуры молодежной политики в России, технологии создания учреждений органов по делам молодежи, а также меры повышения эффективности и качества услуг, предоставляемых учреждениями органов по делам молодежи на федеральном и региональном уровнях.

Автор выражает благодарность и признательность за многолетнюю совместную плодотворную работу в сфере реализации государственной молодежной политики на федеральном уровне С.Н. Апатенко, Б.Б. Гусеву, Ю.В. Коврижных, Г.В. Куприяновой, Т.Э. Петровой, О.А. Рожнову¹.

Т.К. Ростовская, доктор социологических наук,
профессор, почетный работник сферы
молодежной политики Российской Федерации

¹ Перечень приводится в алфавитном порядке.

ГЛАВА 1

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ ФОРМИРОВАНИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В РОССИИ

1.1. Молодежь и молодежная политика в социальной структуре российского общества

Молодежь – социально-демографическая группа, отличающаяся возрастными и статусными особенностями и ролью в воспроизводстве общества. Она обеспечивает *воспроизводство* общественных отношений, их *обновление* и *передачу* будущим поколениям с учетом меняющихся потребностей и новых вызовов. Реализуя свои социальные функции, молодежь становится *субъектом* общественного производства, изменяющим его направленность и интенсивность, и общественной жизни.

Российское общество представляет собой полиэтническую, многоконфессиональную, разновозрастную общность граждан, внутри которой огромную роль играет одна из возрастных групп российского населения – молодежь.

Молодежь – объект национально-государственных интересов, один из главных факторов обеспечения развития российского государства и общества. Молодежь несет особую ответственность за сохранение и развитие своей страны, преемственность исторического и культурного наследия, возрождение своего Отечества. Молодежь выступает своего рода резервом, необходимым для дальнейшего динамичного и прогрессивного развития общества.

В российской научной школе характер установления научного статуса универсального понятия «молодежь» определяется особенностями того или иного подхода, представленными в различных теориях и источниках, о чем подробно изложено в томе I «Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в современной России» трехтомника «Три кита» управ-

ления государственной молодежной политикой в современной России» [35].

Вместе с тем мы считаем целесообразным в настоящем издании еще раз обратить внимание на следующие научные подходы к изучению понятия «молодежь».

1. **Демографический подход**, определяющий молодежь с точки зрения охвата определенного этапа жизненного цикла.

В связи с этим прежде всего необходимо отметить труды российского ученого В. Лисовского, который в 1968 г. впервые в отечественной социологии предложил следующее определение понятия «молодежь»: «Молодежь – поколение людей, проходящих стадию социализации, усваивающих, а в более зрелом возрасте уже усвоивших образовательные, профессиональные, культурные и другие социальные функции» [22]. С позиции современной социологии это определение не точно в том отношении, что процесс социализации проходит в течение всей жизни человека и особенно интенсивно – в раннем детстве [53]. Тем не менее это продуктивный подход, важный для организации воспитательного процесса в молодежной среде и для культурно-организаторской работы с молодежью.

По мнению российского социолога В.И. Чупрова, хронологические рамки границы молодости зависят от общественно-исторического развития, культуры, способов и форм социализации, характерных для данного общества. В разные исторические эпохи границы молодости и критерии ее возрастной периодизации существенно изменялись [51]. В условиях постиндустриального общества существенное влияние на рамки понятий «молодость» и «молодежь» оказывает процесс акселерации.

2. **Конструкционистский подход** – наиболее распространенный подход.

Например, ученые И. Кон, Л. Розенмайр, Ф. Филиппов, Х. Шельски под термином «молодежь» понимали социальный статус, который неоднороден и определен возрастными границами [34]. Современные возрастные границы понятия «молодежь» лежат в интервале от 14 до 30 лет. Как правило, нижняя граница определяется 14–16 годами, а верхняя – 25–30 годами. Именно эти возрастные границы понятия «молодежь» в основном используются в современном российском законодательстве при решении вопросов, связанных с реализацией государственной молодежной политики на федеральном и региональном уровнях.

Рассматривая правовой статус российской молодежи, необходимо отметить, что в законодательных актах, действующих с 1993 г. на территории Российской Федерации, нет единого мнения по поводу определения термина «молодежь». Вместе с тем, сравнивая представленные в таблице 1 определения молодежи, необходимо отметить, что статус молодого человека остается неизменным и определяется его возрастными и общественно-демографическими особенностями в возрасте от 14 до 30 лет.

Таблица 1

**Сравнительно-правовой анализ
понятийного аппарата молодежи**

№ п/п	Наименование законодательного акта	Определение молодежи
1	Постановление Верховного Совета РФ от 03.06.1993 № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»	<i>Молодежь</i> – граждане Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет
2	Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации»	<i>Молодежь</i> – граждане Российской Федерации в возрасте от 14 до 30 лет
3	Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»	<i>Молодежь</i> – социально-демографическая группа, выделяемая на основе возрастных особенностей, социального положения и характеризующаяся специфическими интересами и ценностями. Эта группа включает лиц в возрасте от 14 до 30 лет, а в некоторых случаях, определенных нормативными правовыми актами Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, – до 35 и более лет, имеющих постоянное место жительства в Российской Федерации или проживающих за рубежом (граждане Российской Федерации и соотечественники)

Российские ученые-демографы В.Н. Архангельский, Л.Л. Рыбаковский и С.В. Рязанцев, выделяя демографический критерий определения молодежи, считают, что молодежь является одним из основных субъектов общественного воспроизводства, поскольку именно в молодежных возрастных группах сконцентри-

рован репродуктивный и трудовой потенциал населения. Воспроизводство осуществляется в процессе смены поколений. За счет этого общество обновляется, совершенствуется структура, передает от старших поколений младшим общественные институты, опыт, культуру, систему норм, ценностей, частично их сохраняет, а частично изменяет. Тем самым молодежь закономерно является одним из главных факторов, движущих сил общественного развития [38, с. 66–75].

В 2014 г. в Российской Федерации проживали более 34 млн человек в возрасте от 14 до 30 лет включительно, что составляет около 24% численности населения страны (из них: 46% мужчин, и 54% женщин). Возрастная структура молодежи представлена следующим образом: доля молодежи верхней возрастной группы 25–30 лет в 2014 г. составила 42% от общей численности молодых людей, около 34% молодежи приходилось на возрастную группу от 20 до 24 лет и 24% – на самую молодую возрастную группу от 15 до 19 лет (рис. 1) [38].

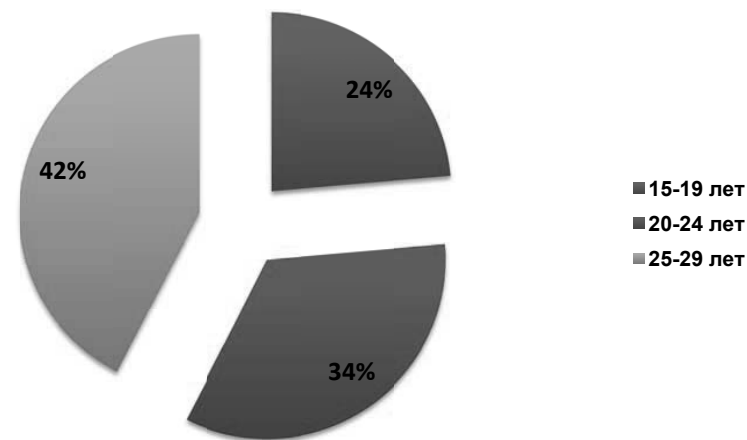


Рис. 1. Возрастная структура молодежи в Российской Федерации в 2014 г., %

Данные мониторинга Росмолодежи о реализации государственной молодежной политики в 2014 г. (далее – мониторинг Росмолодежи) позволили выявить следующие параметры численности молодежи в субъектах Российской Федерации.

Наибольшая абсолютная численность молодежи в возрасте 14–30 лет (более 1 млн человек) проживала в 2014 г. в следующих субъектах РФ:

- 1) Москва – 2305 тыс. человек;
- 2) Республика Башкортостан – 1690 тыс. человек;
- 3) Краснодарский край – 1225,7 тыс. человек;
- 4) Санкт-Петербург – 1109,5 тыс. человек.

Наименьшая абсолютная численность молодежи в возрасте 14–30 лет (менее 100 тыс. человек) проживала в 2014 г. в следующих субъектах РФ:

- 1) Чукотский автономный округ – 12,9 тыс. человек;
- 2) Магаданская область – 38,6 тыс. человек;
- 3) Республика Алтай – 51,9 тыс. человек;
- 4) Республика Калмыкия – 81,7 тыс. человек.

Доля молодежи в структуре населения имеет существенные региональные отличия в Российской Федерации. Согласно статистическим данным Федеральной службы государственной статистики, наибольшая доля молодежи в возрасте 14–30 лет по отношению к общей численности населения в субъекте РФ (не менее 30%) проживала в 2014 г. в следующих регионах:

- 1) Республика Башкортостан – 41,9%;
- 2) Республика Дагестан – 32,7%;
- 3) Чеченская Республика – 31%;
- 4) Республика Калмыкия – 30%.

Наименьшая доля молодежи в 2014 г. (менее 22%) проживала в следующих регионах РФ:

- 1) Пензенская область – 21%;
- 2) Владимирская область – 21,2%;
- 3) Курганская область – 21,8%;
- 4) Москва – 21,8%.

К сожалению, с 2010 по 2014 год численность молодежи в Российской Федерации сократилась почти на 3 млн человек, а, по прогнозам демографов, к 2025 г. общая численность молодежи может сократиться с 34 млн до 25 млн человек.

Сокращение численности молодежи в России приведет к росту диспропорции в формировании трудовых ресурсов, способных воспроизводить и развивать материальный и интеллектуальный потенциал страны, снижению объемов подготовки квалифицированных кадров в образовательных организациях. В совокупности с постарением населения возникнет опасность серьезного увели-

чения демографической нагрузки на трудоспособное население (прежде всего, на молодежь), обострятся проблемы выплаты пенсий и социальных пособий, повысится нагрузка на систему здравоохранения. Это создает предпосылки для изменений в социальной мобильности и социальном статусе молодых граждан. Уже в ближайшие годы это обусловит основную социально-экономическую нагрузку на молодых граждан, еще только вступающих в самостоятельную жизнь.

Причины сокращения численности молодежи в России двояки. С одной стороны, снижение рождаемости в 1990–2000-е гг.; с другой стороны, смертность, которая росла в эти годы и затронула молодежные когорты населения. В связи с этим необходимо констатировать, что в молодежной среде имеют место противоположные процессы, деструктивный характер которых существенно ограничивает социализационный потенциал российских юношей и девушек.

Оценка реального состояния российской молодежи по многим показателям социального развития сигнализирует о системном социально-экономическом, демографическом, физическом и социокультурном неблагополучии молодых людей. Нестабильное положение молодых людей в условиях трансформирующегося общества обуславливает необходимость активного государственного и общественного соучастия по широкому спектру вопросов, касающихся значимых сфер жизнедеятельности юношей и девушек: профессионального образования, труда, карьеры, материального обеспечения, семьи, здоровьесбережения, личной жизни, досуга и проч.

Таким образом, правомерно говорить о том, что молодежь нуждается в специфических условиях, которые будут способствовать ее социальному функционированию в соответствующих сферах жизнедеятельности, присущих данной социальной группе.

Вышеназванные условия для молодежи создает **молодежная политика**, представляющая собой «систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного межведомственного взаимодействия, направленных на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодежи, расширение возможностей для эффективной самореализации молодежи и по-

вышение уровня ее потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также укрепления ее лидерских позиций на мировой арене»¹. Данная целевая установка содержится в основных нормативных документах федерального уровня, определяющих сущность политики государства в отношении молодежной группы российского социума: в «Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»², «Основах государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года»³. Они ориентируют на работу с разными категориями и группами молодежи с учетом их положения и специфики социальных проблем. Объектом мер и мероприятий государственной молодежной политики становится как активная и благополучная в социальном плане молодежь, так и молодые люди из «группы риска», т.е. юноши и девушки, испытывающие трудности с социальной интеграцией в трансформирующемся обществе.

Для рассмотрения вопросов, связанных с реализацией государственной молодежной политики, необходимо прежде всего уточнить само понятие «молодежная политика» [32, с. 25–28]. В связи с этим нами был проведен анализ научной литературы существующих концептуальных подходов к определению молодежи. В частности, российский социолог В.А. Луков рассматривает **молодежную политику** как систему социальных отношений между молодежью и обществом [23, с. 264]. Похожей точки зрения придерживается российский социолог Т.С. Сулимова, которая понимает под **молодежной политикой** «деятельность государства, политических партий, общественных объединений, других субъектов общественных отношений, целью которой является воздействие на социальное развитие и социальную защиту молодежи» [47, с. 279].

¹ Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // Собрание законодательства Российской Федерации (далее – СЗ РФ). 2014. № 50. Ст. 7185.

² Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. 2008. № 47. Ст. 5489.

³ Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // СЗ РФ. 2014. № 50. Ст. 718.

Таким образом, можно утверждать, что **молодежная политика** является неотъемлемой частью социальной политики, декларируемой и реализуемой государством на единой концептуальной основе и в тесном взаимодействии с общественными институтами на основе единой цели и посредством эффективных средств (организаций, учреждений, форм, действий и т.п.), направленных на поддержку, защиту и развитие молодежи как особой социально-демографической группы населения, определяющей будущее развитие общества [37].

Не менее важным аспектом, находящимся в области повышенного внимания молодежной политики, является развитие у молодых людей возможностей для самостоятельного и эффективного решения возникающих проблем.

Развиваясь как особый тип работы с молодежью, молодежная политика формирует свою собственную инфраструктуру. Последней вменяется создание условий, обеспечивающих содействие и (или) оказывающих прямое воздействие на социальное развитие молодежи. Выбор условий обусловлен обязательностью учета складывающейся в новом столетии социально-экономической, социально-политической и социокультурной реальности, а также общественной потребности в инновационном развитии молодежной группы российского социума, настоятельной необходимостью решения всего комплекса проблем молодых людей.

Реализация молодежной политики в целом прямо пропорциональна экономическому росту Российской Федерации. Чем больше будут учитываться интересы молодежи, тем эффективнее будет происходить реализация молодежной политики. К сожалению, в настоящее время инфраструктура для молодежи недостаточно развита и не обеспечивает решения задач молодежной политики.

1.2. Формирование основных элементов инфраструктуры молодежной политики

Рассматривая в целом **инфраструктуру** как неотъемлемую часть материально-технической базы общества, при помощи которой создаются общие условия для эффективного развития и функционирования общественного производства, следует согласиться

с ведущим российским социологом Ж.Т. Тощенко, который отмечает, что производственная инфраструктура не является единственной разновидностью инфраструктуры [48, с. 248–249]. Наиболее актуальной следует считать **инфраструктуру социальную**, которая в процессе своего функционирования создает условия, обеспечивающие эффективную жизнедеятельность человека во всех основных сферах общества: трудовой, социально-политической, культурной и семейно-бытовой [49].

Таким образом, социальная инфраструктура, включающая в себя компоненты, связанные с важнейшими сферами жизнедеятельности человека, по форме существования представляет собой систему учреждений и организаций, обеспечивающих условия для повышения человеческого капитала [8].

Одним из важнейших стратегических приоритетов социального развития в современной России является создание **инновационной инфраструктуры государственной молодежной политики**, обеспечивающей реализацию потребностей молодежи в сферах образования и науки, здравоохранения и труда, политики и права, культуры и спорта, коммуникации. Молодежная политика выступает для инфраструктуры основанием, определяющим условия ее становления и ориентиры развития. Предметной областью взаимодействия социального управления и инфраструктуры молодежной политики являются особенности ее организации и функционирования как социальной структуры, главным видом деятельности которой определена организация работы с молодежью на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Анализ нормативного правового обеспечения реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации показывает, что понятие «инфраструктура» является для молодежной политики относительно новым, и, следовательно, не имеет содержательного наполнения, которое отражало бы современные тенденции в институциональном становлении политики в отношении российской молодежи как самостоятельного направления в деятельности органов государственной власти.

Следует подчеркнуть, что только в 2014 г. на федеральном уровне был установлен правовой статус субъектов **инфраструктуры молодежной политики**. В утвержденных «Основах государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2025 года» дано определение инфраструктуры для молодежи,

которая определяется в виде «системы государственных, муниципальных организаций и общественных объединений, а также иных организаций всех форм собственности, обеспечивающих возможность для оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на развитие молодежи» [31, с. 51–54].

В региональном законодательстве, например в Законе г. Москвы от 30.09.2009 № 39 «О молодежи», к объектам инфраструктуры молодежной политики отнесены «используемые для достижения ее целей и задач здания, строения, сооружения» [11, с. 4]. На базе объектов инфраструктуры молодежной политики размещаются организации, «участвующие в реализации государственной молодежной политики – созданные в соответствии с федеральными законами и иными правовыми актами Российской Федерации и зарегистрированные в установленном порядке на территории города Москвы... основной уставной деятельностью которых является работа с молодежью»¹.

Инфраструктура молодежной политики относится к числу наиболее интенсивно развивающихся современных ценностно-ориентированных социальных структур и выполняет преобразующую роль в социальных процессах, происходящих в современном обществе.

В ракурсе научных социологических исследований инфраструктуру молодежной политики рассматривают в двух аспектах [3, с. 141].

1. Инфраструктура молодежной политики как компонент молодежной политики, который представляет собой организационно-управленческую составляющую политики государства в отношении молодежи и ее проблем.

Впервые создание государственных органов по делам молодежи в структуре исполнительной власти всех уровней было инициировано в 1993 г. постановлением Верховного Совета РФ «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» и отнесено к числу приоритетных мер реализации государственного компонента молодежной политики².

¹ Пункт 5 ст. 1 Закона г. Москвы от 30.09.2009 № 39 «О молодежи».

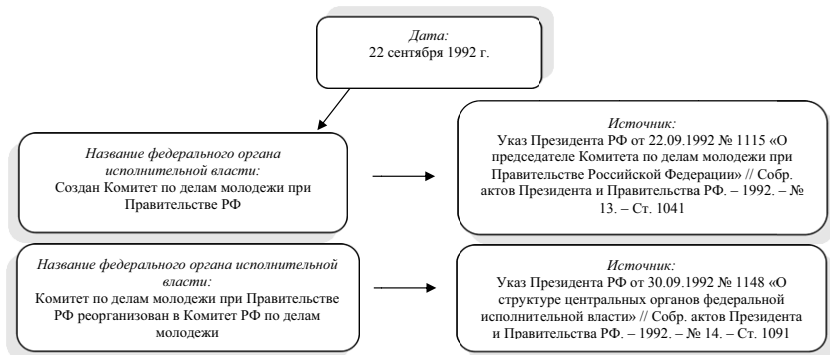
² См.: Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 03.06.1993 № 5090-1 «Об основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 25. – Ст. 903.

В дальнейшем функционирование органов по делам молодежи Российской Федерации было отражено в ряде документов, регламентирующих порядок финансового и кадрового обеспечения работников учреждений органов по делам молодежи, входящих в их состав:

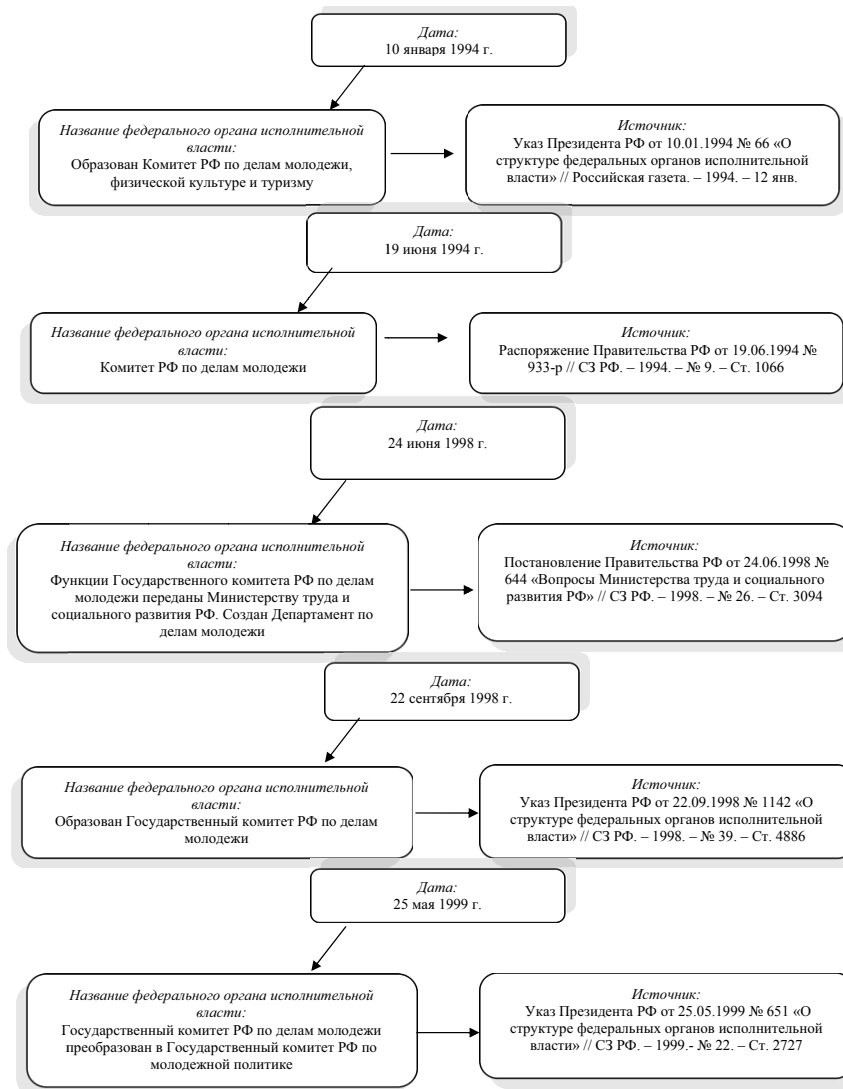
- в части установления разрядов по оплате труда работников бюджетных учреждений органов по делам молодежи¹;
- в части согласования разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик работников организаций органов по делам молодежи².

Вместе с тем следует отметить нестабильность в социально-управленческой сфере, связанной с непрерывными процессами преобразований государственных структур по делам молодежи, начиная с 1992 г. На рисунке 2 представлен перечень органов по делам молодежи, функционировавших на федеральном уровне с 1992 г. по настоящее время.

В 1992 году



В 1994–1999 году



¹ См.: Постановление Министерства труда Российской Федерации от 30.11.1993 № 175 «О согласовании разрядов по оплате труда работников бюджетных учреждений органов по делам молодежи».

² См.: Постановление Министерства труда Российской Федерации от 24.04.1996 № 24 «О согласовании разрядов оплаты труда и тарифно-квалификационных характеристик (требований) по должностям работников бюджетных организаций Комитета Российской Федерации по делам молодежи» // Социальная работа с молодежью: сб. нормативных правовых документов / авт.-сост. Т.К. Ростовская. – М., 2003. – С. 57–117.

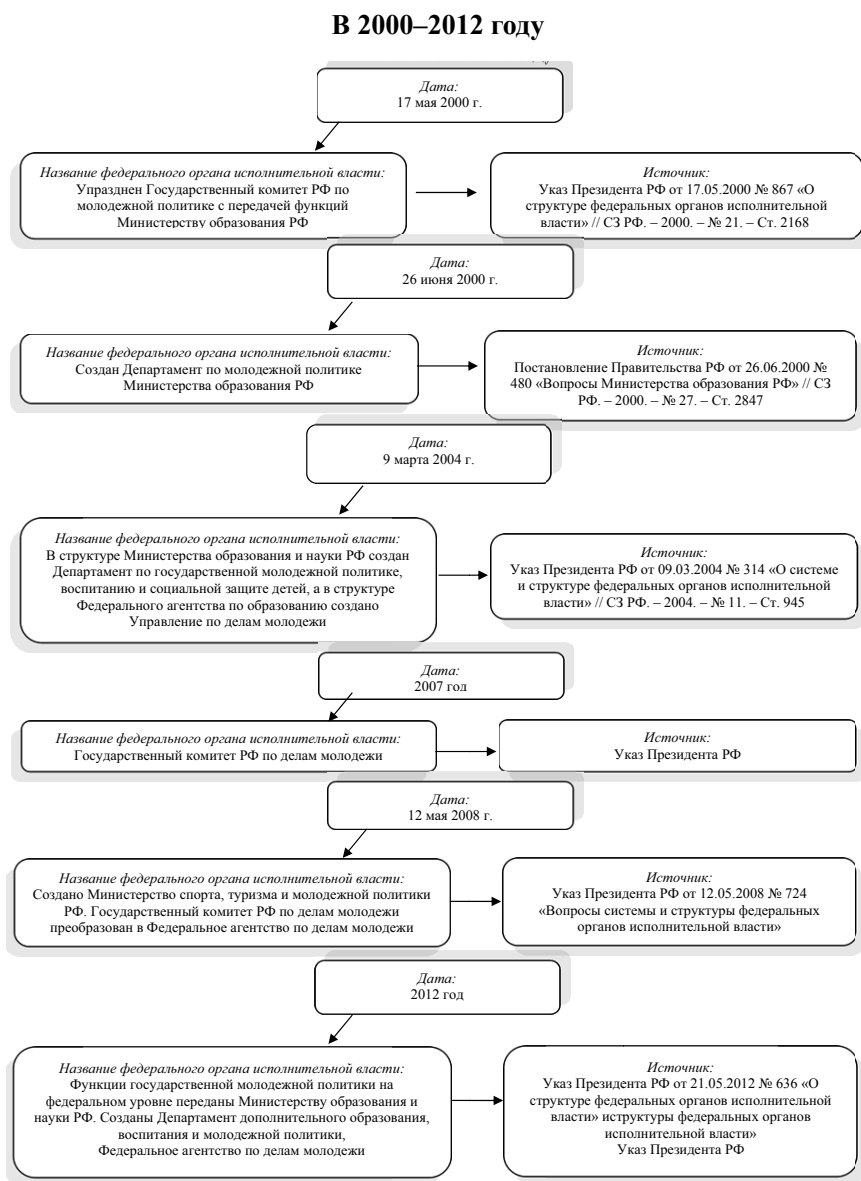


Рис. 2. Перечень органов по делам молодежи, функционировавших на федеральном уровне с 1992 г. по настоящее время

Таким образом, отсутствие стабильности в состоянии управленческой составляющей на федеральном уровне, ее постоянная реорганизация препятствовало решению задач по формированию системной государственной молодежной политики. Недостаток целенаправленных и постоянных государственных мер также не способствовал преодолению основного противоречия «между внутренними и внешними условиями развития молодежи, т.е. между социальными стремлениями молодых людей и социальными условиями, определяющими возможности их удовлетворения в основных сферах общественного производства» [13, с. 211].

Сегодняшний управленческий ресурс молодежной политики реализуется в соответствии со спецификой ее функционирования на федеральном уровне, уровне субъектов РФ и в рамках органов местного самоуправления.

В настоящее время в *федеральных органах исполнительной власти Российской Федерации* функционируют следующие структуры, которые являются субъектами управления государственной молодежной политикой:

- Департамент государственной политики в сфере воспитания детей и молодежи – структурное подразделение Министерства образования и науки РФ, функциями которого является выработка содержания государственных мер и координация реализации молодежной политики в 85 субъектах РФ;

- Федеральное агентство по делам молодежи (Росмолодежь) – федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере государственной молодежной политики, реализации во взаимодействии с общественными организациями и движениями, представляющими интересы молодого поколения, мероприятий, направленных на обеспечение здорового образа жизни молодежи, нравственного и патриотического воспитания и на реализацию молодыми людьми своих профессиональных возможностей.

На уровне *субъектов Российской Федерации* созданы государственные органы по делам молодежи, которые осуществляют исполнительно-распорядительные функции, выступая одновременно основными координирующими органами в сфере реализации региональной молодежной политики.

Данные мониторинга Росмолодежи 2014 г. позволяют говорить о разном статусе и структуре органов государственной власти субъектов РФ, реализующих государственную молодежную политику.

По данным 2014 г., региональные органы по делам молодежи, выделенные в отдельные ведомственные структуры, представлены только в 23 субъектах РФ, из них: в виде министерств – 3, агентств – 3, комитетов – 7, департаментов – 4, управлений – 6. При этом наибольшее число ведомственных структур, реализующих государственную молодежную политику, распределено в Центральном федеральном округе – 6, Приволжском федеральном округе – 5, Северо-Кавказском федеральном округе – 4. Вместе с тем в Сибирском и Уральском федеральных округах отдельные ведомственные структуры, реализующие государственную молодежную политику, отсутствуют. В остальных 62 субъектах РФ ведомственные структуры, курирующие молодежную политику, входят в состав региональных органов управления: министерства образования и науки – 22 структуры; министерства спорта и молодежной политики – 25; министерства культуры – 2; министерства экономического развития – 1; других органов управления – 12 структур.

Данные мониторинга Росмолодежи 2014 г. позволили выявить общее число сотрудников 75 региональных органов по делам молодежи, ответственных за реализацию государственной молодежной политики в субъекте РФ, что составляет 9005 человек. В том числе: в Центральном федеральном округе – 1409 человек, в Северо-Западном федеральном округе – 236 человек, в Дальневосточном федеральном округе – 212 человек, в Сибирском федеральном округе – 2210 человек, в Уральском федеральном округе – 554 человека, в Приволжском федеральном округе – 3463 человека, в Южном федеральном округе – 564 человека, в Северо-Кавказском федеральном округе – 293 человека, в Крымском федеральном округе – 64 человека.

В связи с этим уместно показать сравнительные характеристики по числу молодежи и их охвату в региональных программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями в федеральных округах:

- в Центральном федеральном округе¹ число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, составляет всего 1 783 295 человек, или 30,48% молодежи (общее число молодежи – 5 851 424 человека);

- в Северо-Западном федеральном округе² число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными

¹ Без учета данных Владимирской, Липецкой, Московской, Рязанской и Ярославской областей.

² Без учета данных Ленинградской области.

ми объединениями, составляет всего 126 725 человек, или 4,65% молодежи округа (общее число молодежи – 2 724 729 человек);

- в Дальневосточном федеральном округе¹ число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, составляет всего 137 435 человек, или 11,89% молодежи округа (общее число молодежи – 1 155 903 человека);

- в Сибирском федеральном округе² число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, составляет всего 336 340 человек, или 17,64% молодежи округа (общее число молодежи – 1 906 033 человека);

- в Уральском федеральном округе число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, составляет 780 116 человек, или 27,15% молодежи округа (общее число молодежи – 2 873 153 человека);

- в Приволжском федеральном округе³ число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, составляет всего 525 792 человека, или 16,57% молодежи округа (общее количество молодежи – 3 172 348 человек);

- в Южном федеральном округе⁴ число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, составляет всего 260 452 человека, или 14,84% молодежи округа (общее количество молодежи – 1 755 132 человека);

- в Северо-Кавказском федеральном округе⁵ число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, составляет всего 289 120 человек, или 17,53% молодежи округа (общее количество молодежи – 1 648 657 человек);

- в Крымском федеральном округе⁶ число молодежи, задействованной в программах, реализуемых детскими и молодежными объединениями, составляет всего 10 000 человек, или 12,42% молодежи округа (общее количество молодежи – 80 500 человек).

Сопоставляя численность сотрудников и значимость направлений государственной молодежной политики, можно констати-

¹ Без учета данных Камчатского края, Республики Саха (Якутия) и Чукотского АО.

² Без учета данных Республики Алтай и Кемеровской области.

³ Без учета данных Пермского края, Республики Башкортостан и Самарской области.

⁴ Без учета данных Республики Адыгея и Астраханской области.

⁵ Без учета данных Республики Дагестан и Республики Северной Осетии.

⁶ Без учета данных Республики Крым.

ровать, что численность управленческого персонала для реализации государственной молодежной политики явно недостаточна. Особенно это касается регионов со значительной численностью населения, огромной территорией и (или) большим перечнем проблем, например Северный Кавказ, российский Север, Дальний Восток.

II. Инфраструктура молодежной политики как составная часть социальной инфраструктуры, которая представляет собой совокупность учреждений, выполняющих социальные функции и ориентированных на целевые установки молодежной политики, создающих условия для социальной адаптации и социальной интеграции разных групп и категорий молодых людей в соответствии с их интересами и потребностями в саморазвитии и самореализации (профессионально-трудовой направленностью, досуговыми предпочтениями, семейным устройством, жизненными и общественными ориентирами и др.).

В настоящее время в структуре Федерального агентства по делам молодежи созданы три федеральных государственных бюджетных учреждения.

1. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи» (ФГБУ «Роспатриотцентр»).

2. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Российский центр содействия молодежному предпринимательству».

3. Федеральное государственное бюджетное учреждение «Международный молодежный центр» (ФГБУ «ММЦ»).

Инфраструктура региональной государственной молодежной политики, представляя собой *систему обеспечения работы с молодежью*, складывается в виде *сети государственных и муниципальных учреждений*, которые предоставляют услуги различным группам и категориям юношей и девушек по всему спектру вопросов их функционирования в современном обществе. Следовательно, учреждения и организации, основным видом деятельности которых является работа с молодежью, и являются основными элементами инфраструктуры молодежной политики, или ведущими инфраструктурными элементами государственной политики в отношении молодых людей.

На наличие у государственной молодежной политики собственной инфраструктуры указывает ряд нормативных правовых и программных документов федерального уровня, регулирующих отноше-

ния российского государства и молодежного сообщества¹. Создание и развитие системы учреждений органов по делам молодежи регулируются следующими законодательными актами.

➤ *Федеральный закон от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»* определяет функции и назначение учреждений органов по делам молодежи, определяет перечень направлений работы с молодежью. Одновременно в законодательном документе обозначаются некоторые виды услуг, реализуемых в учреждениях, основным видом деятельности которых является организация работы в молодежной среде: социальные, правовые и др.

В соответствии со ст. 17 данного Закона учреждения органов по делам молодежи создаются в целях обеспечения социально-правовой защищенности подростков и молодежи, интеграции их в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь страны, региона, поселения, а также для целенаправленной социально-досуговой работы с подростками и молодежью по месту жительства, профилактики безнадзорности, правонарушений, наркомании среди подростков и молодежи.

➤ *Федеральный закон от 06.10.1999 № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»* определяет создание государственных учреждений и других организаций, осуществляющих в том числе региональные и межмуниципальные программы и мероприятия по работе с детьми и молодежью.

В данном Законе:

– в подп. 58 п. 2 ст. 26.3 определено, что к полномочиям органов государственной власти субъекта РФ по предметам совместного ведения, осуществляемым данными органами самостоятельно за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета), относится решение вопросов «осу-

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 27.12.2000 № 1015 «О Федеральной целевой программе “Молодежь России (2001–2005 годы)”» // СЗ РФ. – 2001. – № 2. – Ст. 172; Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1662-р «О Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» // СЗ РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489; Распоряжение Правительства РФ от 17.11.2008 № 1663-р «Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года» // СЗ РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.

шествления региональных и межмуниципальных программ и мероприятий по работе с детьми и молодежью»;

– в ст. 26.11 определено, что в собственности субъекта РФ может находиться имущество, необходимое для осуществления полномочий, указанных в ст. 26.2, 26.3, 26.3.1 настоящего Федерального закона.

В целях осуществления полномочий, указанных в ст. 26.2 и п. 2 ст. 26.3 настоящего Федерального закона, органы государственной власти субъекта РФ могут создавать государственные унитарные предприятия, государственные учреждения и другие организации.

Органы государственной власти субъекта РФ определяют предмет и цели деятельности указанных предприятий, учреждений и организаций, утверждают их уставы, заслушивают отчеты об их деятельности, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций в порядке, установленном законом субъекта РФ.

Органы государственной власти субъекта РФ обеспечивают за счет средств бюджета субъекта РФ (за исключением субвенций из федерального бюджета) содержание государственных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

В п. 2 ст. 26.14 определено, что органы государственной власти субъекта РФ самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников органов государственной власти субъекта РФ, работников государственных учреждений субъекта РФ, устанавливая региональные стандарты и другие нормативы расходов бюджета субъекта РФ на финансовое обеспечение полномочий, указанных в ст. 26.2 и п. 2 ст. 26.3 настоящего Федерального закона¹.

➤ *Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ) определяет создание и деятельность учреждений органов по делам молодежи муниципальных образований, осуществляющих мероприятия по работе с детьми и молодежью в поселении.

Муниципальные учреждения органов по делам молодежи находятся в ведении органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

¹ См.: Письмо Департамента молодежной политики и общественных связей Минспорттуризма России от 21.01.2010 № 68/05.

Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

В целях эффективной реализации Федерального закона № 131-ФЗ Департаментом молодежной политики и общественных связей Минспорттуризма России были разработаны методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью, в которых представлена примерная структура отраслевых (функциональных) органов местной администрации (органов по делам молодежи) (табл. 2).

Таблица 2

Примерная структура отраслевых (функциональных) органов местной администрации (органов по делам молодежи)¹

№ п/п	Численность молодежи, проживающей на территории муниципального образования (человек)	Организационная структура	Штатная численность, единиц
<i>Поселение</i>			
1	Свыше 10 тыс.	Отдел по работе с молодежью	Не менее 5
2	От 5 тыс. до 10 тыс.	Отдел по работе с молодежью	2–3
3	От 2 тыс. до 5 тыс.	Специалист по работе с молодежью	1
4	До 2 тыс.	Совмещение работы с молодежью с дополнительными функциями	0,5
<i>Муниципальный район</i>			
5	Свыше 50 тыс.	Отдел по работе с молодежью	Не менее 5
6	От 10 тыс. до 50 тыс.	Отдел по работе с молодежью	3
7	От 3 тыс. до 10 тыс.	Отдел по работе с молодежью	2
8	До 3 тыс.	Специалист по работе с молодежью	1
<i>Городской округ</i>			
9	Свыше 50 тыс.	Отдел по работе с молодежью	Не менее 5
10	От 10 тыс. до 50 тыс.	Отдел по работе с молодежью	2–3

¹ См.: Методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью // Письмо Департамента молодежной политики и общественных связей Минспорттуризма России от 31.08.2010 № 1208/05.

➤ *Федеральный закон от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»* вводит следующие определения типов учреждений.

Казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов власти, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (ст. 6 Бюджетного кодекса РФ).

Бюджетное учреждение определяется как некоммерческая организация, созданная для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (ст. 6 указанного Федерального закона, ст. 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ).

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами, в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах (ст. 2 Федерального закона от 03.11.2006 № 174-ФЗ (в ред. от 29.12.2015), ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 239).

Все три типа учреждений, перечисленных выше, являются государственными (муниципальными), а значит, в соответствии с федеральным законодательством решение о создании, изменении типа, реорганизации или ликвидации таких учреждений принимает учредитель в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительным органом власти (местной администрацией).

При принятии решения об отнесении учреждений к тому или иному типу необходимо принимать во внимание следующие факторы:

- наличие государственных функций, осуществляемых учреждением;
- сфера деятельности учреждения;
- наличие исполняемых учреждением публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме;
- уровень подготовленности руководства и трудового коллектива учреждения.

Ниже, в таблице 3, приведена сравнительная характеристика автономных, бюджетных, казенных учреждений по ряду признаков. Данная таблица призвана помочь органам власти, имеющим подведомственные государственные или муниципальные учреждения, принять решение о выборе типа учреждения.

Таблица 3

Сравнительная характеристика автономных, бюджетных, казенных учреждений по некоторым признакам

Признак	Характеристики признака	Применение признака для каждого типа учреждения ¹		
		КУ	БУ	АУ
Государственное (муниципальное) задание на оказание услуг (выполнение работ)	Обязательность формирования для данного типа учреждений	+	+	+
Финансовое обеспечение (финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания для БУ и АУ)	Смета	+	-	-
	Субсидия	-	+	+
Открытие и ведение счетов (лицевых счетов)	Обязательно наличие лицевых счетов в Федеральном казначействе (ФК)	+	+	-
	Возможность открытия и ведения счетов в кредитной организации и в ФК	-	-	+
Субсидиарная ответственность учредителя	Наличие в зависимости от типа учреждения	+	-	-
Принципы ведения бухгалтерского учета	Применение единого плана счетов бухгалтерского учета государственных (муниципальных) учреждений	+	+	+

¹ КУ – казенные учреждения, БУ – бюджетные учреждения, АУ – автономные учреждения.

Окончание таблицы 3

Признак	Характеристики признака	Применение признака для каждого типа учреждения ¹		
		КУ	БУ	АУ
Возможность для перевода отдельных видов учреждений в определенный тип в зависимости от сферы и характера деятельности	Органы власти	+	-	-
	Здравоохранение, образование, культура, физкультура и спорт, социальная защита	+	+	+
	Иные сферы деятельности	+	+	-
Требования к размещению информации о деятельности учреждений в открытом доступе, документы в соответствии с п. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ, п. 13 ст. 4 Федерального закона от 03.11.06 № 174-ФЗ	Обязательно размещение документов в настоящее время и со вступлением в силу Федерального закона	-	-	+
	Обязательно размещение после 1 января 2012 г.	+	+	+
Возможность выступать учредителем других учреждений	В сфере науки	+	+	+
	В иных сферах	-	+	+
Возможность распоряжения имуществом без согласия учредителя	Недвижимым, особо ценным движимым имуществом	-	-	-
	Иным имуществом	-	+	+
Возможность ведения приносящей доход деятельности в соответствии с уставом (оказание платных услуг физическим и юридическим лицам)	С зачислением доходов в бюджет соответствующего уровня	+	-	-
	С правом распоряжения полученными доходами	-	+	+
Финансовое обеспечение учредителем содержания имущества, сдаваемого в аренду (сохранение субсидии независимо от суммы арендной платы)	В рамках сметы или субсидии на выполнение государственного (муниципального) задания	+	-	-
Распространение действия положений Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ	В отношении заказов, размещаемых за счет средств, поступивших в качестве бюджетных инвестиций	+	+	+
	В отношении заказов за счет иных источников	+	+	-
Органы управления государственным (муниципальным) учреждением	Руководитель (по контракту с учредителем)	+	+	-
	Руководитель, одобренный наблюдательным советом	-	-	+

органов по делам молодежи на региональном и муниципальном уровнях, которые предоставляют услуги различным группам и категориям юношей и девушек по всему спектру вопросов их функционирования в современном российском обществе.

Следовательно, учреждения и организации, основным видом деятельности которых является работа с молодежью, и являются основными элементами инфраструктуры молодежной политики, или ведущими инфраструктурными элементами государственной политики в отношении молодых людей.

Таким образом, можно утверждать, что в настоящее время создана законодательная база для развития системы учреждений

ГЛАВА 2

ФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

2.1. Технология создания учреждений социального обслуживания молодежи

Создание социальных служб для молодежи и гарантированное предоставление социальных услуг для молодежи как базовые основания, необходимые для начального этапа становления инфраструктуры молодежной политики, были заложены в начале 1990-х гг. в Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации¹.

Согласно указанному документу в состав социальных услуг, оказываемых социальными службами для молодежи, включены следующие виды профессиональной деятельности: психологическая, педагогическая, юридическая и наркологическая. В Основных направлениях обозначены также категории молодежи, которым оказываются услуги. Это – молодые инвалиды; демобилизованные военнослужащие; лица, освобожденные из учреждений, исполняющих наказание; лица, прошедшие лечение от наркомании, токсикомании, алкоголизма; молодые семьи.

Дальнейшее развитие социальных служб для молодежи, виды и порядок оказания социальных услуг для разных категорий граждан, в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации, регулируется Федеральным законом от 10.12.1995 № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации». Указанный Федеральный закон относит к государственной системе социальных служб систему, состоящую из государственных предприятий и учреждений социального обслуживания,

являющихся собственностью субъектов РФ и находящихся в ведении органов государственной власти субъектов РФ.

Таким образом, впервые при формировании основных элементов инфраструктуры государственной молодежной политики в правовую практику был введен термин «**учреждения социального обслуживания**», которые могут создаваться в целях осуществления мер по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, оздоровительных, образовательных, социально-правовых услуг и материальной помощи, содействию социальной психологической адаптации и социальной реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечению их занятости и созданию условий для удовлетворения общественных потребностей, физического, духовного и нравственного развития молодежи¹.

На федеральном уровне в рамках утвержденного Национального стандарта Российской Федерации «Социальное обслуживание населения» **учреждение социального обслуживания** представляет собой юридическое лицо, независимо от формы собственности и организационно-правовой формы предоставляющее социальные услуги клиентам в соответствии с законодательством Российской Федерации и осуществляющее социальную реабилитацию и адаптацию граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации².

Вопросы создания (функционирования) учреждений социального обслуживания молодежи органов по делам молодежи были приоритетными в деятельности федеральных органов, осуществляющих реализацию государственной молодежной политики. В связи с этим в 2002 г. Министерство образования РФ выпустило Инструктивное письмо с методическими рекомендациями по вопросам создания (функционирования) учреждений социального обслуживания молодежи органов по делам молодежи (далее – Методические рекомендации)³. Согласно Методиче-

¹ См.: Инструктивное письмо Минобразования России от 30.09.2002 № 3 «О создании (функционировании) учреждений социального обслуживания молодежи органов по делам молодежи».

² ГОСТ Р 52495–2005. Национальный стандарт Российской Федерации. Социальное обслуживание населения. Термины и определения (утв. Приказом Ростехрегулирования от 30.12.2005 № 532-ст) (ред. от 17.10.2013).

³ См.: Инструктивное письмо Минобразования России от 30.09.2002 № 3 «О создании (функционировании) учреждений социального обслуживания молодежи органов по делам молодежи».

¹ См.: Постановление Верховного Совета РФ от 03.06.1993 № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1993. – № 25. – Ст. 903.

ским рекомендациям к государственной системе социального обслуживания молодежи могут относиться государственные предприятия и учреждения социального обслуживания, являющиеся федеральной собственностью и находящиеся в ведении органов по делам молодежи, и государственные предприятия и учреждения социального обслуживания, являющиеся собственностью субъектов РФ и находящиеся в ведении органов государственной власти субъектов РФ. Муниципальные учреждения социального обслуживания молодежи находятся в ведении органов местного самоуправления и в соответствии с их компетенцией осуществляют конкретную поддержку молодых людей, оказывают содействие социальной адаптации и интеграции юношей и девушек по месту жительства с учетом социально-экономических и социально-культурных условий района, округа, поселения.

В разработанных Минобразования России Методических рекомендациях дается примерный перечень учреждений социально-обслуживания органов по делам молодежи.

Перечислим *виды учреждений социального обслуживания органов по делам молодежи*:

- комплексный центр социального обслуживания молодежи;
- центр социально-психологической помощи молодежи;
- социальная служба для молодежи;
- социальный центр молодежи;
- центр социальной поддержки молодежи;
- центр экстренной психологической помощи молодежи по телефону;
- молодежный центр планирования семьи;
- центр правовой помощи молодежи;
- центр информации для молодежи;
- подростково-молодежный клуб;
- комплекс социально-досуговых центров детей и молодежи;
- клуб для детей, подростков и молодежи;
- центр по работе с детьми, подростками и молодежью;
- молодежный центр;
- оздоровительно-образовательное учреждение;
- молодежная биржа труда;
- центр по профориентации и трудоустройству молодежи;
- молодежный бизнес – инкубатор;
- центр молодежного предпринимательства;

- агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодежи;
- центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи;
- центр развития физической культуры детей и молодежи;
- иные учреждения, предоставляющие социальные услуги.

Необходимо отметить также значимый опыт по созданию и развитию учреждений социального обслуживания молодежи в регионах.

Так, например, в Тверской области на законодательном уровне установлен статус учреждений социального обслуживания молодежи – социальные организации, оказывающие социальные услуги молодым людям¹.

В Свердловской области создана единая система социальных учреждений для молодежи². В качестве нормативных правовых технологий создания единой системы социальных учреждений для молодежи Департаментом по делам молодежи Свердловской области были разработаны:

- Примерное положение о центре социально-психологической помощи молодежи;
- Примерное положение о молодежном досуговом центре;
- Примерное положение о центре профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи;
- Примерное положение о социально-реабилитационном центре для подростков и молодежи³.

Из обозначенных нормативных правовых технологий, направленных на создание единой системы социальных учреждений для молодежи в Свердловской области, рассмотрим основные составляющие *Примерного положения о центре социально-психологической помощи молодежи* (далее – Примерное положение). Согласно Примерному положению основной целью деятельности центра социально-психологической помощи молодежи (далее – Центр),

¹ Закон Тверской области о государственной молодежной политике в Тверской области принят постановлением Законодательного Собрания Тверской области от 30.07.1998 № 131-П-2 .

² См.: Постановление Правительства Свердловской области от 01.11.2000 № 902 «О системе учреждений органов по делам молодежи Свердловской области».

³ См.: Технология создания социальных учреждений для молодежи: сб. нормативных документов и методических материалов / под ред. М.А. Бедулевой. – Екатеринбург, 2000. – С. 55–56.

является оказание психологической, социально-педагогической, правовой и иной помощи детям, подросткам и молодежи и создание условий для укрепления их психического здоровья, социально-психологической защищенности и адаптации в обществе. Соответственно, к основным задачам Центра относятся:

- организация профилактической работы с молодежью по проблемам наркомании, алкоголизма и безнадзорности, пропаганде здорового образа жизни;
- обучение навыкам социальной адаптации через разные формы работы;
- оказание психологической и правовой помощи детям, подросткам и молодежи, подвергшимся насильственным действиям или оказавшимся в трудных жизненных ситуациях;
- оказание помощи в профориентации, профконсультирование детей, подростков и молодежи;
- обеспечение соблюдения прав детей и молодежи посредством консультирования по вопросам социальной и правовой помощи и организации получения социальной помощи;
- ресоциализация и патронаж несовершеннолетних и молодежи, освобожденных из воспитательных и исправительных колоний, реабилитация подростков, находящихся в исправительно-трудовых колониях;
- работа с молодыми людьми, имеющими неблагоприятные социально-правовые условия.

Согласно Примерному положению к содержанию деятельности Центра следует отнести следующие основные виды деятельности:

- проведение психолого-педагогических консультаций (очно и по телефону) для детей, подростков и молодежи, находящихся в кризисных состояниях или конфликтных ситуациях в микро- и макросредах;
- оказание информационно-консультативных услуг;
- проведение научно-исследовательской деятельности, направленной на обеспечение потребностей практики;
- групповые формы работы (коррекция);
- социально-правовой патронаж;
- представление интересов и защита прав клиентов в судебных органах.

И наконец, необходимо отметить межведомственное взаимодействие Центра с региональными органами социальной защиты, образования, здравоохранения, внутренних дел, а также учрежде-

ниями и общественными организациями, занимающимися оказанием социальных услуг населению.

Таким образом, рассматривая опыт Свердловской области по систематизации и развитию учреждений социального обслуживания молодежи, необходимо отметить, что вопрос формирования и развития системы учреждений социального обслуживания молодежи являлся весьма актуальным в 2000-е гг. в России. Востребованность учреждений социального обслуживания была связана с необходимостью решения острых социальных проблем молодежи в конце 90-х гг. прошлого столетия: около 70% молодежи оказалось за чертой бедности, более 40% молодых людей не видели возможности реализовать свои социальные гарантии – право на труд, образование, жилье, медицинское обслуживание [28, с. 10–16].

Маргинализация общества и связанная с этим деструктивная динамика в общественных, семейных, межличностных процессах, по сути, способствуют разрушению внутренней целостности личности, что выражается в стрессовых состояниях, эмоциональной напряженности и, как следствие, приводит к повышению конфликтности, агрессивности личности, ее социальной дезадаптации. Всё это лежит в основе таких негативных явлений в молодежной среде, как резкое повышение алкоголизации, наркотизации, жестоких, агрессивных и разрушительных форм поведения.

В этой ситуации развитие системы учреждений социального обслуживания становится одним из средств реализации срочных государственных мер по решению проблем жизнеустройства российской молодежи. Помощь в решении материальных и жилищных проблем юношей и девушек, реализация мер поддержки молодой семьи, снижение уровня молодежной безработицы, преступности в молодежной среде и формирование здорового образа жизни явились *приоритетными направлениями работы учреждений социального обслуживания молодежи*. Следовательно, *основная задача учреждений социального обслуживания молодежи* состоит в реализации мер социальной защиты в отношении данной категории населения Российской Федерации.

Данные регионального анкетирования, проведенного Департаментом по молодежной политике Министерства образования РФ (далее – Департамент по молодежной политике) в 2003 г., указывали на развитую систему учреждений социального обслужи-

вания. К марту 2003 г. в субъектах РФ функционировали около 2000 учреждений социального обслуживания молодежи. Среди них – центры профилактики алкогольной и наркотической зависимости, центры социально-психологической помощи молодежи, комплексные центры социального обслуживания молодежи, социально-реабилитационные центры для несовершеннолетних, службы экстренной психологической помощи по телефону, центры поддержки молодой семьи, центры правовой помощи молодежи, молодежные биржи труда.

Развитие системы учреждений социального обслуживания молодежи стало возможным благодаря программно-целевому подходу, который явился ведущим средством для формирования нормативного правового, организационного, ресурсного компонентов инфраструктуры молодежной политики. Федеральные целевые программы «Молодежь России» сыграли одну из ключевых ролей в становлении инфраструктуры государственной молодежной политики.

В частности, подпрограмма «Формирование и развитие системы социальных служб и клубов для молодежи» Федеральной целевой программы «Молодежь России (2001–2005 годы)» (далее – ФЦП «Молодежь России (2001–2005 годы)») была направлена:

- на реализацию мер по повышению эффективности функционирования и координации деятельности учреждений социального обслуживания молодежи;
- проектирование и развитие программ социально ориентированной деятельности с молодежью;
- создание условий для психолого-медико-педагогической реабилитации подростков, социальной адаптации лиц с девиантным поведением, а также несовершеннолетних, страдающих психическими расстройствами посттравматического свойства;
- расширение практики организации деятельности профильных лагерей, развитие досуговой занятости.

Кроме того, в целях выявления эффективных инновационных технологий среди учреждений социального обслуживания молодежи в рамках реализации ФЦП «Молодежь России (2001–2005 годы)» на федеральном уровне ежегодно проводился конкурс отбора региональных программ и проектов на присвоение указанным учреждениям специального статуса – экспериментальный центр по социальной работе (далее – конкурс).

В соответствии с Положением о конкурсе, утвержденным Департаментом по молодежной политике, основными критериями отбора проектов и программ были следующие:

- четко сформулированная концепция развития социального учреждения;
- обоснование социальной потребности выбранного направления социальной работы;
- новизна, оригинальность, перспективность используемых социальных технологий работы;
- степень проработанности перспективного плана деятельности учреждения на следующий год;
- научно-методическое обеспечение содержательной деятельности учреждения;
- кадровое обеспечение учреждения социального обслуживания;
- эффективная система организации обучения, подготовки и переподготовки специалистов социальной работы с молодежью;
- наличие филиалов и координация деятельности учреждений социального обслуживания молодежи и общественных организаций на территории региона и федерального округа [30].

По итогам конкурсного отбора региональным программам оказывалась возможная поддержка, в том числе из средств федерального бюджета.

Заслуживает внимания инициатива Департамента по молодежной политике по разработке и апробированию в 2003 г. механизма и технологий трехступенчатой модели федерального конкурса в рамках ФЦП «Молодежь России (2001–2005 годы)».

Введение предлагаемой трехступенчатой модели конкурсного отбора целесообразно:

- для более качественного отбора перспективных инновационных программ деятельности учреждений социального обслуживания молодежи, внедрение которых позволит эффективно развивать систему социальных служб органов по делам молодежи;
- обеспечения качественных механизмов по изучению инновационного опыта в сфере предоставления социальных услуг молодежи разных территориальных уровней;
- обеспечения дифференцированного подхода к определению уровня инновации и актуальности, учитывающего региональ-

ные особенности, в том числе этно-культурные традиции, климатические условия и миграционные процессы, и т.д.

Таким образом, новая модель конкурсного отбора программ и проектов позволила на практике осуществить более качественный отбор перспективных инновационных программ деятельности учреждений социального обслуживания молодежи. По итогам конкурса 2003 г. Департамент по молодежной политике присвоил 15 учреждениям социального обслуживания молодежи особый статус экспериментальных центров по социальной работе (табл. 4).

Таблица 4

Список экспериментальных центров по социальной работе на 2003 г.¹

Южный федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация	Основные направления деятельности
Волжский (Волгоградская область)	МОВУ-ДО Ком-плекс социальной поддержки детей и молодежи «Свет»	Отработка механизма технологий трехступенчатой модели федерального конкурса в рамках ФЦП «Молодежь России»	– Научно-методическая и информационно-аналитическая деятельность; – совершенствование программного обеспечения деятельности учреждения; – работа по профилактике безнадзорности, бродяжничества, социальной защите детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, включая социально дезориентированных детей; – психолого-педагогическая деятельность, образовательный процесс, начальная допрофессиональная подготовка подростков и молодежи; – совершенствование системы первичной позитивной профилактики через создание и деятельность подростковых добровольческих групп; – социально-правовая помощь подросткам, молодежи и членам их семей
Астрахань (Астраханская область)	Областная социальная служба молодежи	Технологии профилактических программ в системе государственной молодежной политики	– Социально-педагогическая помощь; – экстренная психологическая помощь; – педагогико-просветительская деятельность; – социальная реабилитация; – создание условий для формирования среды общения и досуга; – клубы «Молодая семья»; – методическая работа; – рекламная деятельность

¹ См.: Письмо Минобразования России от 14.08.2003 № 15-52-592/15-01-21. Мониторинг по учреждениям социального обслуживания молодежи по итогам конкурса социальных программ 2003 г.

Центральный федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация	Основные направления деятельности
Тула (Тульская область)	СУ «Центр социально-психологической помощи молодежи «Шанс»»	Технологии профилактических программ в системе государственной молодежной политики	– Подготовка к семейной жизни и поддержка молодой семьи: консультирование по укреплению молодой семьи; – профилактика наркомании и зависимостей от психоактивных веществ: проводятся социологические исследования, консультирование, обучающие семинары; – патриотическое воспитание молодежи: организация тренинговых групп, семинаров для специалистов системы образования, «круглых столов» для молодежи; – работа по профориентации и профессиональному самоопределению молодежи, подготовка молодежи к военной службе
Ярославль (Ярославская область)	ГУ «Ярославский областной молодежный информационный центр»	Ресурсный центр системы учреждений социального обслуживания молодежи (информационное обеспечение социальных программ государственной молодежной политики)	– Информационно-методическое обеспечение реализации молодежной политики в Ярославской области; – содействие временной занятости студентов и молодежи; – содействие развитию деятельности социальных служб молодежи муниципальных образований Ярославской области; – социально-психологическая и педагогическая помощь молодежи и молодой семье
Иваново (Ивановская область)	ООО «Центр социальной поддержки женщин и семьи»	Научно-методический базовый центр по обеспечению реализации гендерной политики в системе государственной молодежной политики	– Профессиональное обучение в режиме бизнес-инкубатора по профессиям, ориентирующим на самозанятость

Приволжский федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация	Основные направления деятельности
Саратов (Саратовская область)	Региональный центр компетенции социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс»	Ресурсный центр системы учреждений социального обслуживания молодежи (информационное обеспечение социальных программ государственной молодежной политики)	<ul style="list-style-type: none"> – Формирование и развитие системы социальных служб для молодежи; – разработка и реализация программ, направленных на решение проблем молодежи, подготовка кадров молодежной политики; – проведение социологических исследований для получения, систематизации и анализа общественно-значимой информации о молодежи в области; – предоставление социально-психологических, юридических, информационных и иных услуг молодежи; – разработка и распространение методических материалов, нормативных документов в сфере реализации молодежной политики в области, а также по организации деятельности Центра; – содействие в трудоустройстве и занятости молодежи; – осуществление допрофессиональной подготовки и профориентации учащихся
Самара (Самарская область)	Самарская городская МО-УДО «Центр внешнекольного образования «Творчество»»	Технологии социальных программ для подростков и молодежи с ограниченными возможностями	<ul style="list-style-type: none"> – Комплексная диагностика; – социальная помощь; – педагогическая помощь; – восстановительное лечение; – психологическая помощь; – оздоровление семейной среды; – консультирование родителей, лиц, их заменяющих, работников реабилитационных служб, педагогов; – организация патронажа маломобильных воспитанников с глубокой степенью инвалидности; – оказание разных услуг населению; – научно-методическое обеспечение адаптационной, реабилитационной работы; – экспериментальная образовательная, методическая, научная деятельность
Салават (Республика Башкортостан)	Центр психологической помощи детям и молодежи	Ресурсный центр системы учреждений социального обслуживания молодежи (информационное обеспечение социальных программ государственной молодежной политики)	<ul style="list-style-type: none"> – Профилактика и коррекция девиантного поведения подростков: своевременное выделение подростков «группы риска», оказание необходимой психологической помощи; – работа по диагностике личностных особенностей юношей-призывников по линии ГВК: разработана программа повышения адаптивных возможностей подростков в условиях летнего психолого-реабилитационного лагеря-сплава; – психологическая помощь беременным женщинам; – организация приема семейного психолога, психолого-медико-социальной помощи участникам вооруженных военных конфликтов

Сибирский федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация	Основные направления деятельности
Новосибирск (Новосибирская область)	МУ «Центр социально-психологической помощи подросткам и родителям «Родник» с городским телефоном доверия»	Технологии реализации социальных программ в системе государственной молодежной политики	<ul style="list-style-type: none"> – Справочно-информационные услуги; – профконсультационные услуги; – услуги по профессиональному отбору; – услуги по психологической поддержке; – психотерапевтическое консультирование
Омск (Омская область)	Государственное учреждение «Омский областной центр социальной-психологической помощи несовершеннолетним и молодежи»	Базовый научно-методический центр социальных программ государственной молодежной политики Сибирского федерального округа	<ul style="list-style-type: none"> – Оказание медико-социальной и психолого-педагогической помощи несовершеннолетним, молодежи и их родителям: телефоны доверия, индивидуальное консультирование, кризисный стационар; – реализация комплексной программы «Молодая семья»; – первичная профилактика нарко-алкогольной зависимости среди подростков и молодежи, охрана репродуктивного здоровья и пропаганда здорового образа жизни: в рамках молодежного добровольческого движения «Альтернатива» осуществляется подготовка волонтеров по профилактике нарко-алкогольной зависимости, ВИЧ-инфекций и инфекций, передающихся половым путем; проводятся тренинги для подростков; открыт дискуссионный клуб для подростков; проводятся лекции; реализуется программа «Охрана репродуктивного здоровья молодежи»

Дальневосточный федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация	Основные направления деятельности
Хабаровск (Хабаровский край)	Краевой молодежный социальный медико-педагогический центр	Ресурсный центр системы учреждений социального обслуживания молодежи (информационное обеспечение социальных программ государственной молодежной политики)	<ul style="list-style-type: none"> – Оказание медико-педагогических, психолого-терапевтических, социально-реабилитационных и социально-правовых услуг для подростков и молодежи, а также их родителей (кризисный центр «Контакт»); – оказание экстренной психологической помощи по телефону доверия; – информационно-аналитические услуги для молодежи; – просветительская деятельность по формированию здорового образа жизни; – профилактика, диагностика, постстационарное сопровождение, социальная реабилитация подростков, молодежи с химическими зависимостями; – сексуальное просвещение и половое воспитание, профилактика инфекций, передающихся половым путем, СПИДа, нежелательной беременности; – подготовка к семейной жизни, работа с молодыми семьями (социально-правовая и психолого-педагогическая); – клубная деятельность (подростковые клубы и студенческий клуб «Сверстники»); – формирование института волонтеров (общественный инструктор, молодежный актив центра); – издательская деятельность; – образовательная деятельность
Якутск (Республика Саха) Якутия	ГУ «Центр социально-психологической поддержки молодежи»	Технологии профилактических программ в системе государственной молодежной политики	<ul style="list-style-type: none"> – Психологическая поддержка: индивидуальное психологическое консультирование, групповая развивающая работа; – социально-информационное направление; – социоклубное направление

Северо-Западный федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация	Основные направления деятельности
Санкт-Петербург	ГУ «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних»	Базовый научно-методический центр по отработке технологий внедрения системы ювенальной юстиции в рамках государственной молодежной политики	<ul style="list-style-type: none"> – Профилактика безнадзорности и беспризорности среди несовершеннолетних; – профилактика правонарушений среди несовершеннолетних и молодежи; – профилактика наркозависимости
Зеленоградский район (Калининградская область)	Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних «Мост»	Базовый научно-методический центр по отработке механизмов и технологий профилактической деятельности	<ul style="list-style-type: none"> – Оказание психолого-педагогической помощи в определении собственных ценностных ориентаций; – оказание помощи в выработке навыков, необходимых для позитивной адаптации в социуме; – социальная адаптация и реабилитация подростков в изменяющихся условиях, коррекция отношения подростка к своему образованию, развитию и самовоспитанию; – оказание помощи в выработке реальной самооценки собственной личности, коррекция поведения девиантных подростков

Уральский федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация	Основные направления деятельности
Сургут (Тюменская область)	Муниципальное предприятие «Наше время»	Технологии реализации социальных программ в системе государственной молодежной политики	<ul style="list-style-type: none"> – Предоставление информации о рынке труда подростков и молодежи; – обучение детей и подростков определенным профессиям; – создание новых рабочих мест для подростков и молодежи; – трудоустройство подростков и молодежи, содействие занятости молодежи; – социально-трудова реабилитация подростков с девиантным поведением; – профессиональная ориентация; – формирование стройотрядов; – педагогическая коррекция детей и подростков; – профилактика правонарушений среди несовершеннолетних; – создание баз данных для молодежи; – пропаганда здорового образа жизни; – профилактика алкоголизма, наркомании среди детей, подростков и молодежи; – организация досуговой работы

Обозначая значимость статуса межрегиональных экспериментальных центров по социальной работе (по итогам конкурса 2003 г.), необходимо отметить, что на базе указанных учреждений социального обслуживания молодежи в это время были апробированы новые, наиболее эффективные технологии социальной работы. Реализация региональных программ, которые прошли конкурсный отбор, позволяла учреждениям социального обслуживания молодежи выстраивать профилактическую работу с подростками и молодежью более эффективно.

Вместе с тем итоги конкурса 2003 г. обращают внимание на неравномерное распределение экспериментальных центров по социальной работе на межрегиональном уровне. На рисунке 3 видно, что много экспериментальных центров по социальной работе функционировало в Центральном федеральном округе (3 центра), Приволжском федеральном округе (3 центра), Дальневосточном федеральном округе (2 центра), Северо-Западном федеральном округе (2 центра), Сибирском федеральном округе (2 центра), Южном федеральном округе (2 центра).



Рис. 3. Распределение экспериментальных центров по социальной работе на 2003 г. по федеральным округам

Безусловно, необходимым условием апробирования эффективных технологий социальной работы, оказания качественных социальных услуг молодежи является разветвленная межрегиональная сеть учреждений социального обслуживания молодежи. Вот почему необходимо активно проводить государственную молодежную политику на межрегиональном уровне в целях создания в каждом федеральном округе экспериментальных центров по социальной работе.

Проведенный анализ конкурсных материалов на присвоение специального статуса – экспериментальный центр по социальной работе – в рамках реализации ФЦП «Молодежь России (2001–2005 годы)» позволил сделать следующие выводы:

- социальная работа с молодежью является важным этапом становления в качестве отрасли самостоятельной профессиональной деятельности – социальной работы. В результате требования к проведению такой работы необходимо возрастают;

- в результате изменений, происходящих в обществе, обязательно будут изменяться приоритеты в выборе направлений работы с молодежью – вследствие изменений ее потребностей и социальных проблем. Поэтому возрастают требования к обоснованию выбора направлений деятельности того или иного учреждения социального обслуживания молодежи;

- необходимо налаживать тесное сотрудничество учреждений социального обслуживания молодежи с научным сообществом.

Накопленный в стране опыт деятельности учреждений социального обслуживания молодежи позволяет выявлять как позитивные тенденции в системе государственной молодежной политики, так и причины замедленного развития отдельных направлений работы.

2.2. Роль подростково-молодежных клубов по месту жительства в системе государственной молодежной политики

Одними из важнейших задач государственной молодежной политики являются социальная поддержка подростков и молодежи, организация их досуга, помощь талантливым и творчески одаренным молодым людям.

Решать эти задачи помогают подростковые и молодежные клубы по месту жительства граждан (далее – подростково-молодежные клубы), призванные обеспечивать общедоступность и равные возможности участия детей, подростков и молодежи в занятиях спортом, творчеством, разных формах полноценного и развивающего досуга. Современный **подростково-молодежный клуб** – это социальный институт, позволяющий реализовать самые актуальные потребности современных подростков.

Приоритетной задачей подростково-молодежного клуба по месту жительства является социальное воспитание и социальная адаптация подростка или молодого гражданина, формирование личности с твердыми позитивными установками, способной к самореализации и самоопределению. Для тех, кто нуждается в дополнительной помощи в преодолении определенных личностных или социальных проблем, клуб должен стать передаточным звеном в цепи социальной помощи подростку или молодому человеку. В настоящее время в социальной профилактической работе с подростками необходимо использовать социальные технологии, сориентированные на личность подростка и ее позитивное развитие. Усилия специалистов должны быть направлены на разработку и внедрение механизма поэтапного сопровождения подростка с девиантным поведением на протяжении всего периода социальной адаптации. Подростково-молодежный клуб по месту жительства территориально ближе к подростку или молодому человеку, менее формализован – именно поэтому он должен стать первым адресом для любого, кто нуждается в общении со сверстниками и специалистами.

Вместе с тем следует подчеркнуть неопределенность статуса подростково-молодежного клуба; до настоящего времени на федеральном уровне нет законодательного определения данного учреждения, призванного осуществлять социализацию молодежи на федеральном уровне. Тем не менее в региональном законодательстве часто используется определение «молодежный клуб». Так, например, в Законе Рязанской области «О молодежи» **молодежный клуб** рассматривается как учреждение, реализующее программы дополнительного образования и услуги для молодежи по организации социального общения и досуга, развитию их творческих способностей и профессионального образования¹.

¹ См.: Закон Рязанской области от 27.05.1998 № 77 «О молодежи».

В Республике Башкортостан поддержка деятельности подростково-молодежных клубов и центров осуществляется в соответствии с Законом Республики Башкортостан от 31.10.1996 № 53-з «О поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров», в котором нашли свое определение вопросы правового статуса клубов, разъясняются их отличия от центров, закреплены приоритетные направления работы и др.

В частности, текст указанного Закона к поддержке деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров относит совокупность мер, принимаемых органами государственной власти Республики Башкортостан и органами местного самоуправления в соответствии с законодательством в области реализации программ и мероприятий по работе с детьми, подростками и молодежью в целях создания и обеспечения правовых, экономических и организационных условий, гарантий и стимулов деятельности клубов и центров, направленных на социальное становление, развитие и самореализацию детей, подростков, молодежи в общественной жизни, а также в целях охраны и защиты их прав. В связи с этим детский, подростковый, молодежный центр представляет собой организацию, реализующую экспериментальные и целевые программы по социальной адаптации и реабилитации детей, подростков и молодежи, а также осуществляющую методические функции, направленные на совершенствование работы в детских, подростковых, молодежных клубах.

Много вопросов возникает в связи с организацией непосредственной деятельности клубной работы с молодежью на региональном и муниципальном уровнях. Рассмотрим в связи с этим принципиальное отличие клубной формы работы с молодежью от деятельности других учреждений, а также ее значимость как направления государственной молодежной политики.

Во-первых, работа подростково-молодежных клубов (центров) не просто дополняет объем социальных услуг учреждений образования, культуры, физической культуры и спорта. Оперативно реагируя на актуальные потребности молодых людей, клубы развивают такие формы работы, которые в большей степени способствуют социализации молодежи.

Во-вторых, главным показателем значимости клубной работы является ее привлекательность для молодежи. Она заключается в большей степени свободы и выбора, возможности пребывания в клубе вне зависимости от уровня подготовленности, достижения

высоких результатов или критериев отбора, то есть в отсутствии психологического пресса любых барьеров;

В-третьих, именно для молодежи существенными преимуществами клубов являются их доступность, приближенность к месту проживания, работа клубов в те часы, когда другие учреждения уже закрываются, а открытыми остаются только подвалы и лестницы.

Доступность и приближенность клубов к месту проживания, работа в удобные часы делают их действительно весьма привлекательными для молодых людей. Именно поэтому поддержка и развитие клубной работы, направленная на создание и обеспечение условий для воспитания, развития, социального становления и самореализации детей, подростков и молодежи является одним из приоритетных направлений государственной молодежной политики. Вместе тем *организация работы по месту жительства* – это задача межведомственная, включающая в себя вопросы воспитания и социальной работы с определенными категориями детей. Эта важнейшая задача сегодня возложена на органы управления образованием, социальной защиты населения, органы по делам молодежи, физической культуры и спорта, занятости, внутренних дел, культуры, здравоохранения, общественных объединений. Принципиально важно сохранение и развитие партнерства разных межведомственных структур, ведущих работу по месту жительства среди детей и подростков.

Рассмотрим процесс формирования подростково-молодежных клубов (центров) в структуре органов по делам молодежи, который начался с 1996 г. согласно межведомственному инструктивному письму Министерства образования РФ, Государственного комитета РФ по физической культуре и туризму, Комитета РФ по делам молодежи от 12.03.1996 № Кш-21/294-04/53 «О работе подростковых и молодежных клубов по месту жительства граждан»¹. Впервые деятельность подростковых и молодежных клубов по месту жительства, направленная на поддержку куль-

турно-досуговой сферы, предотвращения преступности и безнадзорности в подростковой среде, признается приоритетной в работе федеральных и региональных органов по делам молодежи. В 2002 г. было опубликовано второе инструктивное письмо Министерства образования РФ от 01.11.2002 № 5 «О подростково-молодежных клубах органов по делам молодежи»¹. Согласно ведомственному подзаконному нормативному акту был определен профиль подростково-молодежных клубов (центров) как учреждений дополнительного образования, что обуславливало специфику их организации и деятельности в соответствии с Типовым положением об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденным постановлением Правительства РФ от 07.03.1995 № 233². Другой важной частью стало четкое определение ведомственной принадлежности данных учреждений по работе с молодежью к органам по делам молодежи, что обеспечивало их дальнейшее развитие в составе инфраструктуры молодежной политики на региональном и муниципальных уровнях ее реализации.

Дальнейшее развитие подростково-молодежных клубов определяется Федеральным законом от 24.06.1999 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»³, в соответствии с которым молодежные клубы и иные учреждения органов по делам молодежи:

- 1) предоставляют социальные, правовые и иные услуги несовершеннолетним;
- 2) принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер;
- 3) разрабатывают и реализуют в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов.

Соответственно, к *основным направлениям работы подростково-молодежных клубов* можно отнести:

¹ Там же. – С. 432–434.

² Документ утратил силу в связи с изданием постановления Правительства РФ от 17.09.2012 № 933.

³ СЗ РФ. 1999. № 26. Ст. 3177.

- гражданское, патриотическое, нравственное, интеллектуальное и физическое воспитание;
- обеспечение правовой и социальной защиты социально незащищенных слоев населения;
- первичную профилактику правонарушений и безнадзорности подростков и молодежи путем организации мест свободного общения в подростково-молодежных клубах;
- организацию и проведение профессиональной ориентации;
- организацию отдыха и досуга;
- сотрудничество на договорной основе с общественными организациями и объединениями.

Необходимо отметить, что в рамках реализации подпрограммы «Формирование и развитие системы социальных служб и клубов для молодежи» ФЦП «Молодежь России (2001–2005 годы)» Департаментом по молодежной политике Минобразования России проводилась эффективная работа, направленная:

- на совершенствование нормативной правовой базы работы по месту жительства;
- подготовку, переподготовку кадров и повышение квалификации специалистов, работающих в данной сфере;
- методическое руководство на всех уровнях системы (город–район–центр–клуб);
- поиск, изучение, обобщение и внедрение передовых технологий, форм, методов и опыта работы;
- проведение международных, всероссийских, межрегиональных мероприятий, связывающих воедино всю систему работы по месту жительства с подростками и молодежью;
- финансовую поддержку инновационных проектов в сфере работы по месту жительства в целях совершенствования материально-технической базы клубов и центров.

Эффективное использование потенциала подростково-молодежных клубов, осуществляющих работу с детьми, подростками и молодежью по месту жительства, во многом способствует решению проблемы социальной адаптации несовершеннолетних.

Одним из значимых механизмов организации работы с подростками и молодежью на федеральном уровне являлся конкурс программ и проектов по месту жительства на присвоение специального статуса – экспериментальный центр по социоклубной

работе, – проводимый ежегодно Департаментом по молодежной политике. В рамках данного конкурса были поддержаны программы и проекты социально-педагогической направленности. Примерами таких программ являются следующие: программа экспериментально-методической работы «Подросток и социум» Учреждения дополнительного образования «Клуб» г. Владимир (1999–2000); программа развития комплекса социальной адаптации детей и юношества «Клуб: подросток–семья–микрорайон» Центра детского творчества Советского района г. Рязани (2001); программа экспериментально-методической работы муниципального учреждения «Подростково-молодежный клуб “Радуга”» г. Тула (2001).

Анализ региональных анкет и итогов конкурса 2003 г. в рамках реализации подпрограммы «Формирование и развитие системы социальных служб и клубов для молодежи» ФЦП «Молодежь России» позволил сделать следующие выводы о развитии сети учреждений подростково-молодежных клубов (на март 2003 г. в субъектах РФ функционировали более 1350 клубов по месту жительства)¹:

- необходимо четкое разграничение функционала существующих экспериментальных центров по социоклубной работе, выделение экспериментальных центров федерального уровня, регионального и муниципального уровней;
- целесообразно на основе анализа программ экспериментальных центров определить базовые федеральные центры по развитию основных направлений деятельности подростково-молодежных клубов, чтобы распространять опыт их работы на территории, как минимум, федерального округа;
- системы экспериментальных центров по социоклубной работе на территории Российской Федерации должны не только отражать приоритеты государственной молодежной политики, но и являться ресурсными центрами, формирующими единую стратегию ее реализации.

Исходя из вышесказанного, Департамент по молодежной политике в 2003 г. предложил в качестве эксперимента новую систему конкурсного отбора учреждений подростково-молодежных клубов на присвоение специального статуса. Конкурс программ

¹ См.: Письмо Департамента по молодежной политике Министерства образования Российской Федерации от 14.08.2003 № 15-52-592/15-01-21.

учреждений подростково-молодежных клубов проводился в три этапа.

Первый этап – конкурс программ подростково-молодежных клубов проходит в регионе.

Второй этап – конкурс программ подростково-молодежных клубов, победивших в региональных конкурсах, проходит в федеральном округе, где из всех предложенных выбираются две программы подростково-молодежных клубов (центров). Для организации и проведения этого конкурса создается окружной экспертный совет, который определяет критерии оценки программ и проводит конкурсный отбор лучшей программы.

Третий этап – программы подростково-молодежных клубов, победившие в окружном конкурсе программ клубов, направляются на конкурс в Департамент по молодежной политике.

Предлагаемая трехступенчатая модель конкурсного отбора позволяет в первую очередь:

- проводить более качественный отбор перспективных инновационных программ деятельности подростково-молодежных клубов, которые способны проводить свою деятельность не только на региональном, но и на межрегиональном уровне;
- систематизировать работу подростково-молодежных клубов на региональном и муниципальном уровнях;
- обрабатывать инновационные технологии социокультурной работы на региональном и муниципальном уровнях.

Немаловажно отметить также, что новая система экспериментальных центров способствует эффективной деятельности социокультурной работы на территории федерального округа с учетом специфических особенностей данной территории и приоритетных направлений. Подобная конструкция, с одной стороны, позволяет сделать контроль при присвоении специального статуса более жестким, а с другой стороны, предоставляет возможность кардинально изменить работу уже существующих клубов, придав ей иное, более методологическое звучание.

В результате предлагаемая система конкурсного отбора в рамках реализации ФЦП «Молодежь России» позволила Департаменту по молодежной политике в 2003 г. присвоить специальный статус – экспериментальный центр по социоклубной работе – семи подростково-молодежным клубам (список представлен в таблице 5).

Список экспериментальных центров по социоклубной работе в 2003 г.

Центральный федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация
г. Кострома (Костромская область)	Городской клуб старшеклассников и учащейся молодежи	Клубные технологии
г. Москва	МОО ДСКЦ «Восход»	Ресурсный центр системы межклубного взаимодействия на территории Российской Федерации
г. Москва	Городской экспериментальный Организационно-методический центр при муниципальном учреждении ДЮОК «Энергия»	Технологии реализации государственной молодежной политики через систему клубов по месту жительства в мегаполисе и крупном городе

Приволжский федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация
г. Саров (Нижегородская область)	Управление по делам молодежи и спорта администрации г. Сарова, подростково-молодежный клуб «Водник»	Клубы по месту жительства в системе государственной молодежной политики наукограда
г. Киров (Кировская область)	Некоммерческая организация МУ «Клуб по месту жительства»	Технологии реализации государственной молодежной политики через систему клубов по месту жительства в малых городах и сельской местности

Сибирский федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация
г. Ангарск (Иркутская область)	Муниципальное образовательное учреждение дополнительного образования детей «Центр досуга детей и молодежи»	Ресурсный центр по кадровому обеспечению системы межклубного взаимодействия

Уральский федеральный округ

Регион	Название центра	Специализация
г. Новоуральск (Свердловская область)	Молодежный центр досуговой деятельности	Отработка механизма и технологий трехступенчатой системы федерального конкурса в рамках федеральной целевой программы «Молодежь России»

При этом необходимо подчеркнуть неравномерность распределения экспериментальных центров по социоклубной работе

на окружном уровне, что безусловно не в полной мере отражает единую стратегию формирования межрегиональной системы подростково-молодежных клубов (рис. 4).

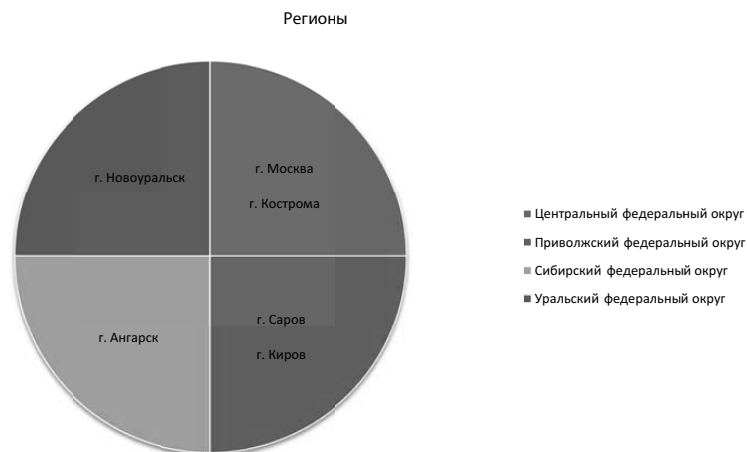


Рис. 4. Распределение экспериментальных центров по социоклубной работе на 2003 г. по федеральным округам

В заключение, отмечая огромную роль подростково-молодежных центров в социальном становлении и самореализации подростков и молодежи, обратим внимание на необходимость на муниципальном уровне активизировать работу по созданию «продвинутых» молодежных клубов по месту жительства, где имеются «зоны свободного общения» для подростков, наиболее близкие по сути к молодежной субкультуре.

Вместе тем необходимо отметить, что организация работы по месту жительства – это задача межведомственная, включающая в себя вопросы воспитания и социальной работы с определенными категориями детей. Эта важнейшая задача сегодня возложена на органы управления образованием, социальной защиты населения, органы по делам молодежи, физической культуры и спорта, занятости, внутренних дел, культуры, здравоохранения, общественных объединений. Принципиально важно сохранение и развитие партнерства разных межведомственных структур, ведущих работу по месту жительства среди детей и подростков.

Таким образом, рассмотрев вопросы, связанные с технологией создания социальных учреждений различной специализации в си-

стеме государственной молодежной политики, отметим необходимость:

- создания межрегиональной системы взаимодействия подростково-молодежных клубов по месту жительства (центров) и учреждений социального обслуживания молодежи с четким разграничением функционала;
- отработки межрегионального механизма функционирования учреждений социального обслуживания молодежи и подростково-молодежных клубов по месту жительства (центров) в системе первичной профилактики асоциальных явлений в молодежной среде;
- формирования и развития единого информационного пространства для учреждений социального обслуживания молодежи и подростково-молодежных клубов по месту жительства (центров) с созданием условий для интерактивного взаимодействия подростков и молодежи на межрегиональном уровне.

Становление инфраструктуры молодежной политики в виде функционирующей системы социальных учреждений (учреждений социального обслуживания молодежи и подростково-молодежных клубов), ориентированной на решение проблем молодежи как наиболее уязвимой в социальном плане группы населения страны, характеризует новый этап в развитии молодежной политики.

2.3. Роль учреждений органов по делам молодежи в социализации молодежи

В настоящее время на государственном уровне уделяется большое внимание вопросам молодежной политики и поддержки социально незащищенных групп населения, особую категорию которых составляют несовершеннолетние.

Одним из ключевых приоритетов государственной молодежной политики на среднесрочную перспективу в соответствии с «Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года»¹, государственной программой Российской Федерации «Развитие образова-

¹ См.: Распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р «Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации до 2020 года» (ред. от 08.08.2009) // СЗ РФ. – 2008. – № 47. – Ст. 5489.

ния» на 2013–2020 годы¹ является обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

Опыт работы органов исполнительной власти, органов местного самоуправления, общественных организаций и объединений показывает, что к числу объектов государственных мер относятся разные категории молодежи, объективно нуждающиеся в социальной помощи и поддержке.

Федеральное законодательство² определяет следующие категории молодых людей, испытывающих проблемы с интеграцией в общество:

- дети, оставшиеся без попечения родителей;
- дети-инвалиды;
- дети, имеющие недостатки в психическом и (или) физическом развитии;
- дети – жертвы вооруженных и межнациональных конфликтов, экологических и техногенных катастроф, стихийных бедствий;
- дети из семей беженцев и вынужденных переселенцев;
- дети, оказавшиеся в экстремальных условиях;
- дети – жертвы насилия;
- дети, отбывающие наказание в виде лишения свободы в воспитательных колониях;
- дети, находящиеся в специальных учебно-воспитательных учреждениях;
- дети, проживающие в малоимущих семьях;
- дети с отклонениями в поведении;
- дети, жизнедеятельность которых объективно нарушена в результате сложившихся обстоятельств и которые не могут преодолеть данные обстоятельства самостоятельно или с помощью семьи.

Аналогичного юридического определения в отношении молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации, не существует, и правовой статус молодых людей старше 18 лет определяется на общих основаниях для граждан Российской Федерации, получающих разные виды льгот. Исходя из анализа существующей социальной практики и тенденций социального развития в Российской Федерации, под **трудной жизненной ситуацией** (далее – ТЖС) **молодых людей** следует понимать ситуацию, объективно

¹ ³ См.: Распоряжение Правительства РФ от 15.05.2013 № 792-р «Об утверждении государственной программы Российской Федерации “Развитие образования” на 2013–2020 годы» // СЗ РФ. – 2013. – № 21. – Ст. 2671.

² См.: Федеральный закон от 24.07.1998 № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации».

нарушающую жизнедеятельность человека, которую он не может преодолеть самостоятельно¹. Следовательно, право на меры государственной помощи и поддержки имеют граждане (в том числе молодые), которые по каким-либо причинам испытывают трудности, проблемы, подвержены факторам социального риска или находятся в сложной жизненной ситуации. При оказании помощи и поддержки молодежи в данных ситуациях или условиях важно учитывать, что молодой человек не может самостоятельно справиться с трудностью и нуждается в социальных услугах специалистов (социальных психолого-педагогических услугах, правовых услугах, консультативных услугах и проч.).

В связи с обозначенным необходимо обратить внимание на особую категорию молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации, – на молодых людей, оказавшихся в местах заключения или вышедших из них.

Всё большую обеспокоенность вызывает вовлеченность молодежи и детей в преступную деятельность. На основании мониторинга Росмолодежи, можно представить следующие данные по преступлениям и правонарушениям, совершенным молодежью в период с 2012 по 2014 г. Доля преступлений, совершенных молодежью или при их участии в период с 2012 по 2014 г., демонстрирует незначительное снижение – с 0,71% до 0,66% – на 0,05% по отношению к общему числу зарегистрированных преступлений (табл. 6, рис. 5).

Таблица 6
Доля преступлений, совершенных молодежью или при их участии в период с 2012 по 2014 г.

Год	Административные правонарушения			Уголовные преступления	
	Количество правонарушений	Доля от общего числа зарегистрированных правонарушений	Количество преступлений	Доля от общего числа зарегистрированных преступлений	
2012	2 555 857	11,1% (23 022 000 преступлений)	165 399	0,71% (23 022 000 преступлений)	
2013	2 344 635	10,6% (22 062 000 преступлений)	162 860	0,73% (22 062 000 преступлений)	
2014	2 050 743	9,4% (21 664 000 преступлений)	143 866	0,66% (21 664 000 преступлений)	

¹ См.: Федеральный закон «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10.12.1995 № 195-ФЗ // СЗ РФ. – 1995. – № 50. – Ст. 4872.

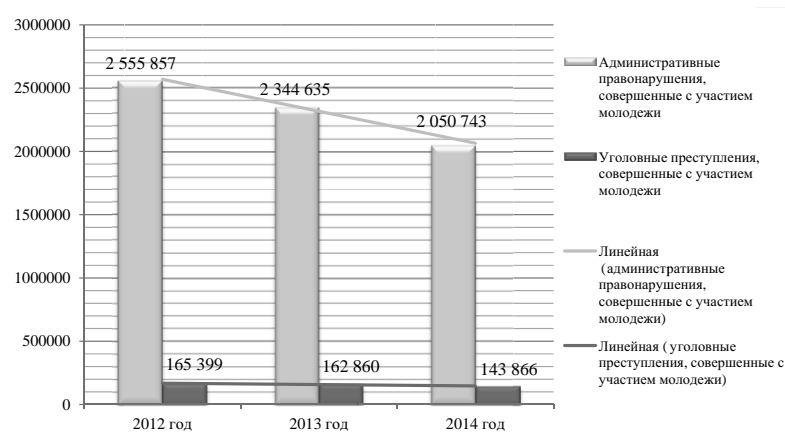


Рис. 5. Мониторинговые данные позволяют выявить следующие субъекты РФ, демонстрирующие высокие показатели параметра «Уголовные преступления, совершенные с участием молодежи» за 2012 г. (табл. 7), 2014 г. (табл. 8).

Таблица 7

Перечень субъектов РФ, демонстрирующих высокие показатели параметра «Уголовные преступления, совершенные с участием молодежи» за 2012 г.¹

№ п/п	Наименование субъекта	Количество молодежи (человек)	Количество молодых людей, совершивших уголовные преступления (человек)	Процент числа молодых людей, совершивших уголовные преступления, от общего числа молодежи субъекта РФ
1	Магаданская область	31 903	975	3,06
2	Республика Хакасия	132 000	3955	3,00
3	Мурманская область	194 000	5003	2,58
4	Республика Карелия	150 000	3539	2,36
5	Амурская область	195 000	4498	2,31
6	Республика Бурятия	265 987	5645	2,12
7	Камчатский край	79 100	1510	1,91
8	Архангельская область	272 000	4661	1,71
9	Новгородская область	141 000	2336	1,66
10	Костромская область	136 836	2247	1,64

¹ Данные за 2012 г. не предоставили следующие субъекты: Свердловская область, Сахалинская область, Республика Коми, Республика Крым, Забайкальский край, Хабаровский край.

Таблица 8

Перечень субъектов РФ, демонстрирующих высокие показатели параметра «Уголовные преступления, совершенные с участием молодежи» за 2014 г.¹

№ п/п	Наименование субъекта	Количество молодежи (человек)	Количество молодых людей, совершивших уголовные преступления (человек)	Процент числа молодых людей, совершивших уголовные преступления, от общего числа молодежи субъекта РФ
1	Республика Хакасия	121 000	3889	3,21
2	Магаданская область	28 338	896	3,16
3	Республика Бурятия	247 893	6400	2,58
4	Республика Карелия	133 000	3388	2,55
5	Амурская область	178 000	3956	2,22
6	Мурманская область	178 000	3848	2,16%
7	Архангельская область	245 000	4010	1,64%
8	Свердловская область	985 000	15864	1,61%
9	Костромская область	120 802	1877	1,55%
10	Тюменская область	356 000	5390	1,51%

Вместе с тем вызывает беспокойство число осужденных в молодежном возрасте. Удельный вес осужденных в возрасте 18–29 лет в общем числе осужденных практически не меняется: в 2000 г. он составлял 47,6%, в 2005 г. – 47,4%, в 2009 г. – 47,6%. Следует отметить, что претерпела изменения значимость отдельных видов преступлений: снизилось число осужденных за убийство, изнасилование, разбой, но выросло число осужденных за мошенничество, наркотики.

По данным Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России), численность лиц в возрасте 18–25 лет, содержащихся в местах лишения свободы, снижается: в 2000 г. в исправительных и воспитательных колониях содержалось 223 тыс. человек, в 2005 г. – 190,7 тыс. человек, в 2009 г. – 179,1 тыс. человек.

Данные мониторинга Росмолодежи позволяют выявить субъекты РФ с высокими показателями параметра «Молодежь, находящаяся в исправительных учреждениях». Относительно категории

¹ Данные за 2014 г. не предоставили следующие субъекты: Свердловская область, Республика Адыгея, Московская область, Сахалинская область, Республика Коми, Республика Крым, Забайкальский край, Ярославская область, Республика Калмыкия, Приморский край, Хабаровский край.

молодежи 14–17 лет, находящейся в исправительных учреждениях, можно представить следующие данные. Высокие показатели параметра «Молодежь 14–17 лет, находящаяся в исправительных учреждениях» относительно числа молодежи, проживающей на территории субъекта, за 2012¹, 2014² гг. демонстрируют следующие субъекты РФ (табл. 9).

Высокие показатели параметра «Молодежь 18–30 лет, находящаяся в исправительных учреждениях» относительно числа молодежи, проживающей на территории субъекта РФ, за 2012 г.³, 2014 г.⁴ демонстрируют следующие субъекты РФ (табл. 10).

¹ Данные за 2012 г. не предоставили следующие субъекты: Смоленская область, Астраханская область, Мурманская область, Ставропольский край, Республика Адыгея, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Московская область, Сахалинская область, Республика Коми, Архангельская область, Республика Марий Эл, Тамбовская область, Рязанская область, Курская область, Республика Крым, Севастополь, Чеченская Республика, Республика Бурятия, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Белгородская область, Кировская область, Москва, Хабаровский край, Республика Чувашия, Ямало-Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Новгородская область, Ленинградская область, Республика Тыва, Ненецкий автономный округ, Республика Северная Осетия–Алания, Иркутская область, Амурская область.

² Данные за 2014 г. не предоставили следующие субъекты: Смоленская область, Астраханская область, Магаданская область, Мурманская область, Ставропольский край, Республика Адыгея, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Московская область, Сахалинская область, Томская область, Республика Коми, Архангельская область, Республика Марий Эл, Камчатский край, Тамбовская область, Рязанская область, Курская область, Республика Крым, Севастополь, Республика Башкортостан, Чеченская Республика, Липецкая область, Республика Бурятия, Псковская область, Республика Калмыкия, Республика Мордовия, Воронежская область, Кировская область, Москва, Хабаровский край, Республика Чувашия, Ямало-Ненецкий автономный округ, Чукотский автономный округ, Ленинградская область, Республика Тыва, Ненецкий автономный округ, Республика Северная Осетия–Алания, Иркутская область, Амурская область.

³ Данные за 2012 г. не предоставили следующие субъекты: Смоленская область, Ставропольский край, Республика Адыгея, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Московская область, Сахалинская область, Республика Коми, Архангельская область, Рязанская область, Республика Крым, Севастополь, Забайкальский край, Республика Бурятия, Кировская область, Пензенская область, Ленинградская область, Ненецкий автономный округ, Иркутская область.

⁴ Данные за 2014 г. не предоставили следующие субъекты: Смоленская область, Ставропольский край, Республика Адыгея, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Московская область, Сахалинская область, Томская область, Республика Коми, Архангельская область, Рязанская область, Республика Крым, Севастополь, Забайкальский край, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Воронежская область, Кировская область, Пензенская область, Чукотский автономный округ, Ленинградская область, Ненецкий автономный округ, Иркутская область.

Перечень субъектов РФ, демонстрирующих высокие показатели параметра «Молодежь 14–17 лет, находящаяся в исправительных учреждениях» параметра «Уголовные преступления, совершенные с участием молодежи» за 2012, 2014 гг.

№ п/п	Наименование субъекта	Количество молодежи (человек)	Молодежь 14–17 лет, находящаяся в исправительных учреждениях (человек)	Процент числа молодых людей, находящихся в исправительных учреждениях, от общего числа молодежи субъекта РФ
2012 г.				
1	Республика Карачаево-Черкесия	138 912	43	0,03
2	Челябинская область	870 000	257	0,03
3	Тульская область	347 086	81	0,02
4	Красноярский край	732 299	131	0,02
5	Республика Удмуртия	320 350	55	0,02
6	Орловская область	215 000	35	0,02
7	Забайкальский край	306 900	48	0,02
8	Республика Алтай	32 000	5	0,02
9	Краснодарский край	1 183 200	181	0,02
10	Кемеровская область	662 567	97	0,01
2014 г.				
1	Челябинская область	828 000	217	0,0262
2	Орловская область	200 000	42	0,0210
3	Тульская область	324 158	54	0,0167
4	Тюменская область	356 000	58	0,0163
5	Приморский край	460 000	72	0,0157
6	Республика Карачаево-Черкесия	147 135	22	0,0150

Таблица 10

Перечень субъектов РФ, демонстрирующих высокие показатели параметра «Молодежь 18–30 лет, находящаяся в исправительных учреждениях» параметра «Уголовные преступления, совершенные с участием молодежи» за 2012, 2014 гг.

№ п/п	Наименование субъекта	Количество молодежи (человек)	Молодежь 18–30 лет, находящаяся в исправительных учреждениях (человек)	Процент числа молодых людей, находящихся в исправительных учреждениях, от общего числа молодежи субъекта РФ
2012 г.				
1	Республика Мордовия	195 032	4243	2,18
2	Орловская область	215 000	4491	2,09
3	Костромская область	136 836	2356	1,72
4	Челябинская область	870 000	14570	1,6747
5	Республика Тыва (Тува)	82 257	1371	1,67
6	Ярославская область	283 868	4251	1,4975
7	Республика Алтай	32 000	432	1,35
8	Псковская область	150 000	2012	1,3413
9	Новосибирская область	635 000	8485	1,3362
10	Хабаровский край	361 000	4735	1,31
2014 г.				
1	Орловская область	200 000	4151	2,0755
2	Республика Мордовия	180 487	3698	2,05
3	Республика Тыва (Тува)	75 131	1387	1,85
4	Костромская область	120 802	2032	1,68
5	Магаданская область	28 338	463	1,6338
6	Челябинская область	828 000	11534	1,3930
7	Псковская область	139 000	1779	1,28
8	Республика Алтай	49 000	607	1,2388

Распространенными остаются среди молодых людей и социальные деструктивные тенденции. На учете в органах внутренних дел состоят 302 молодежных неформальных движения общей численностью более 10 тыс. человек. Половину из них правоохранители считают «склонными к агрессивным действиям». При этом речь идет только о выявленных объединениях. По оценкам МВД России, сегодня в Российской Федерации около 50–70 тыс. скинхедов и свыше 15 тыс. молодых радикальных экстремистов, 98 тыс.

подростков входят «в группы антиобщественного, экстремистского и иного характера». Устойчивой остается в стране тенденция к росту преступлений экстремистской направленности.

Высокие показатели параметра «Количество молодых людей, привлеченных к уголовной ответственности за экстремизм/вандализм» относительно числа молодежи, проживающей на территории субъекта, за 2014 г.¹ демонстрируют следующие субъекты РФ (табл. 11).

Таблица 11

Перечень субъектов РФ, демонстрирующих высокие показатели параметра «Количество молодых людей, привлеченных к уголовной ответственности за экстремизм/вандализм» за 2014 г.

№ п/п	Наименование субъекта	Количество молодежи (человек)	Количество молодых людей, привлеченных к уголовной ответственности за экстремизм/вандализм (человек)	Процент числа молодых людей, совершивших уголовные правонарушения, от общего числа молодежи субъекта РФ
1	Республика Карелия	133 000	13	0,0098
2	Курская область	236 000	20	0,0085
3	Республика Северная Осетия—Алания	161 000	11	0,0068
4	Ростовская область	1 123 340	70	0,0062
5	Республика Чувашия	266 000	15	0,0056
6	Архангельская область	245 000	12	0,0049
7	Республика Алтай	49 000	2	0,0041
8	Орловская область	200 000	8	0,0040
9	Брянская область	251 000	10	0,0040
10	Тамбовская область	226 000	9	0,0040

Региональное законодательство в области молодежной политики с учетом местных социально-экономических условий уста-

¹ Данные за 2014 г. не предоставили следующие субъекты: Астраханская область, Магаданская область, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, Республика Кабардино-Балкария, Московская область, Сахалинская область, Республика Коми, Республика Марий Эл, Камчатский край, Рязанская область, Республика Крым, Забайкальский край, Республика Башкортостан, Республика Бурятия, Приморский край, Белгородская область, Кировская область, Тверская область, Кемеровская область, Пензенская область, Хабаровский край, Ульяновская область, Чукотский автономный округ, Новгородская область, Ленинградская область, Республика Тыва, Ненецкий автономный округ, Санкт-Петербург.

навливают собственный перечень уязвимых (в социальном плане) категорий и групп молодежи, имеющих право на меры государственной поддержки из-за воздействующих на них социально-экономических, медико-социальных, социально-психологических и психолого-педагогических факторов неблагополучия, включая естественно-биологические причины, которые приводят к возникновению ТЖС. Отметим, что в субъектах РФ органами по делам молодежи и учреждениями органов по делам молодежи субъектов РФ в период с 2006 по 2014 г. успешно реализовывался проект «Шаг навстречу» «Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» (далее – Стратегия ГМП)¹. Основной целью данного проекта являлась интеграция молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, оказавшихся в ТЖС, в жизнь общества.

При рассмотрении групп молодежи, находящихся в ТЖС, для включения этих групп в поле практической реализации проекта «Шаг навстречу» учитывались следующие критерии:

- 1) распространенность явления;
- 2) наличие положительного опыта организации социального взаимодействия «интегрированной» и «дезинтегрированной» молодежи в данной группе;
- 3) наличие положительного опыта интеграции данной группы молодежи в жизнь общества через институты гражданского общества.

Как приоритетные выделены следующие группы молодежи:

- 1) молодые люди с инвалидностью;
- 2) сироты и выпускники интернатных учебных заведений;
- 3) молодые люди, покидающие воспитательные колонии и специальные учебно-воспитательные учреждения (также несовершеннолетние, состоящие на учете в органах внутренних дел);
- 4) молодые люди, живущие с ВИЧ-инфекцией;
- 5) молодые люди – мигранты, беженцы и вынужденные переселенцы;
- 6) молодые люди, злоупотребляющие психоактивными веществами;
- 7) молодые одинокие матери (молодые одинокие родители).

¹ См.: Распоряжение Правительства РФ от 18.12.2006 № 1760-р (ред. от 16.07.2009) «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» // СЗ РФ. – 2006. – № 52. Ч. III. – Ст. 5622. (Документ утратил силу с 29 ноября 2014 года в связи с изданием распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р.)

Каждая из названных групп предполагает наличие общих оснований для успешного процесса их интеграции в общество и наличие специфических подходов, повышающих эффективность данного процесса.

Вместе с тем практика региональной работы с молодежью последних десятилетий показывает, что **трудная жизненная ситуация** – это комплекс объективных и субъективных обстоятельств, на которые возможно воздействовать *на трех уровнях*:

- 1 уровень – *превентивная деятельность*;
- 2 уровень – *корректирующая деятельность*;
- 3 уровень – *восстановительная деятельность*.

Самым масштабным по охвату региональной молодежи, количеству мероприятий, мер, программ и проектов становится **первый уровень**. В то время как **второй и третий уровни** чаще всего имеют дифференцированный и индивидуальный характер ввиду сложности решения отдельных проблем у тех или иных групп или категорий молодежи в связи с развитием ТЖС.

Работу по профилактике правонарушений и борьбе с алкоголизацией и наркотизацией в молодежной среде необходимо рассматривать в числе мер *первичной*, превентивной профилактики. Направленность данных мер обусловлена необходимостью развития и поддержания условий, способствующих сохранению физического, личностного и социального здоровья, предупреждению неблагоприятного воздействия факторов социальной и природной среды на развитие личности молодого человека.

Эффективность деятельности органов по делам молодежи в организации работы по первичной профилактике можно определить по следующим основным критериям:

- во-первых, *массовость* (охват молодежи, проживающей в данном субъекте);
- во-вторых, *дифференцированность*, то есть направленность на решение приоритетных региональных социальных проблем (на основе региональных мониторингов состояния молодежной среды) и конкретных групп подростков и молодежи «группа риска»;
- в-третьих, *комплексность и вариативность* предпринимаемых мер, обусловленность их содержания спецификой решаемой проблемы;
- в-четвертых, *системность* предпринимаемых мер при одновременном учете воздействия правового, организационного, управленческого и технологического факторов.

Данные критерии мы рассматриваем в качестве определяющих при анализе регионального опыта практики работы **учреждений органов по делам молодежи, которые являются основным субъектом**, реализующим меры, программы, проекты и мероприятия в целях социальной профилактики, коррекции или реабилитации молодежи, находящейся в ТЖС, профилактики правонарушений и в целях предупреждения алкоголизации и наркотизации в молодежной среде.

По данным экспертов Общественного совета при ФСИН России, 20% выходящих на свободу осужденных молодого возраста уже в течение первого полугодия совершают рецидив и возвращаются обратно.

Таким образом, необходимо на федеральном и региональном уровнях развивать программы социальной и профессиональной реабилитации молодежи, попавшей в места лишения свободы. Реабилитация молодых людей, попавших в места лишения свободы, является важным механизмом снижения криминогенности в обществе. Важно обеспечить комплектование воспитательных колоний необходимым числом профильных специалистов-психологов, социальных педагогов, медицинских сотрудников. Процесс социальной реабилитации должен быть преемственным, и реабилитация в месте заключения должна быть продолжена реабилитацией бывших заключенных по месту жительства. Создание единой реабилитационной системы, с одной стороны, и работа по изменению отношения общества к бывшим заключенным, с другой стороны, будут содействовать интеграции в общество бывших заключенных, снижению доли рецидивов.

Важную роль может сыграть улучшение условий содержания и медицинского обслуживания заключенных в колониях, включая профилактику заболеваний. Многие заключенные страдают алкогольной и наркотической зависимостью, другими заболеваниями. В связи с этим целесообразно расширить охват заключенных программами лечения психиатрических заболеваний, наркомании и алкоголизма, а также программами реабилитации.

Ключевым механизмом предотвращения повторного вовлечения освобождающихся заключенных в криминальную деятельность является содействие их занятости. Необходимо серьезно усилить меры по охвату заключенных образовательными программами, программами профессиональной ориентации по наиболее востребованным рабочим профессиям и последующей социально-трудовой адаптации.

В целях **социальной и профессиональной реабилитации молодежи**, попавшей в места лишения свободы, необходимо:

- осуществлять профессиональное обучение в учреждениях системы исполнения наказаний на основе государственного, муниципального и коммерческого заказа;
- развить систему дополнительного образования (в том числе дистанционные интерактивные образовательные блоки, используя современные телекоммуникационные технологии) и занятости осужденных;
- развить систему досуга (вовлечение осужденных воспитательных и исправительных колоний в позитивные социально-культурные практики);
- обеспечить трудовую занятость на производствах внутри учреждений системы исполнения наказаний;
- принять на региональном уровне законодательные акты о квотировании рабочих мест для несовершеннолетних и молодежи, вернувшихся из учреждений системы исполнения наказаний, внедрении института общественных воспитателей из числа руководителей предприятий разных форм собственности;
- организовать специализированные учреждения для освободившихся из мест лишения свободы с полным комплексом услуг (социальная гостиница, социальная столовая, правовая поддержка, медицинская помощь, временное и постоянное трудоустройство);
- создать реабилитационные центры по проведению занятий, нацеленных на социальную адаптацию осужденных, в том числе реабилитационные центры за территориями воспитательных колоний.

Отмечая субъективные факторы в увеличении правонарушений в молодежной среде (рост числа неполных семей, нестабильность в семьях, нежелание и неумение родителей заниматься воспитанием детей, нежелание школы вести профилактическую работу среди трудных подростков), необходимо обратить особое внимание на создание эффективной системы предупреждения преступности в молодежной среде, где особая роль отводится учреждениям органов по делам молодежи.

В соответствии с Федеральным законом от 24.06.99 № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – Федеральный закон № 120-ФЗ) учреждения органов по делам молодежи могут создаваться в целях обеспечения эффективной социализации молодежи, нахо-

дящейся в трудной жизненной ситуации, социально-правовой защищенности подростков и молодежи, интеграции их в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь страны, региона, поселения, а также в целях социально-досуговой работы с подростками и молодежью по месту жительства, профилактики безнадзорности, правонарушений, наркомании среди подростков и молодежи.

В соответствии с указанными целями основными задачами учреждений органов по делам молодежи могут являться:

- участие в осуществлении мер, связанных с проведением государственной молодежной политики (по основным направлениям и с учетом приоритетов);
- обеспечение социального обслуживания молодежи и оказание социальных услуг молодым гражданам разных возрастных групп;
- участие в нормативном и методическом обеспечении, реализации региональных и местных программ по решению социальных, социально-экономических проблем молодежи.

Учреждения органов по делам молодежи в соответствии со своими целями и задачами осуществляют следующие функции:

➤ участвуют в реализации федеральных и межрегиональных целевых программ по осуществлению государственной молодежной политики в Российской Федерации, региональных и местных программ, направленных на решение вопросов образования, занятости, жилищного обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, информационного обеспечения, организации отдыха и оздоровления, профилактики наркомании и правонарушений среди подростков и молодежи, детской безнадзорности, духовного, физического и гражданско-патриотического воспитания подростков и молодежи, на развитие творчества и предпринимательства, поддержку деятельности и развитие детских и молодежных общественных объединений, а также на решение других вопросов, затрагивающих интересы подростков и молодежи;

➤ участвуют в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем осуществления информационно-просветительских и иных мер;

➤ разрабатывают и реализуют в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов;

➤ предоставляют социальные, правовые и иные услуги подросткам и молодежи, в том числе детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в помощи общества и государства;

➤ участвуют в формировании правовой культуры подростков и молодежи, воспитании их правосознания и профилактики негативных явлений, подростковой и молодежной преступности;

➤ осуществляют работу по профессиональной ориентации подростков и молодежи, получению профессионального образования;

➤ организуют физкультурно-оздоровительную работу, отдых подростков и молодежи с учетом современных тенденций развития социально-клубной работы по месту жительства;

➤ взаимодействуют в области реализации молодежной политики с другими учреждениями и организациями, детскими и молодежными общественными объединениями, в том числе международными организациями.

На основании положения ст. 17 Федерального закона № 120-ФЗ учреждения органов по делам молодежи осуществляют свою деятельность на основании устава или положения, утвержденного учредителем и зарегистрированного в установленном порядке.

Отмечая межведомственный подход в реализации молодежной политики, необходимо обозначить взаимодействие учреждений органов по делам молодежи с образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, социального обеспечения, научно-исследовательскими организациями, средствами массовой информации, другими организациями независимо от их организационно-правовой формы, а также с органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления.

При этом отметим, что огромное значение в профилактической работе с молодежью имеют муниципальные учреждения по работе с молодежью, так как, безусловно, основная часть услуг социальной защиты и поддержки молодежи приходится на местный (муниципальный) уровень.

В профессиональной работе с молодежью, находящейся в ТЖС, особое внимание уделяется:

– вопросам социальной поддержки разных категорий молодежи, находящихся в ТЖС;

– вопросам содействия решению наиболее актуальных проблем молодежи из-за развития ТЖС, ограничивающей или нарушающей нормальное функционирование молодого человека;

– технологиям социальной психолого-педагогической деятельности в работе с разными категориями молодежи и в разных условиях их жизнедеятельности.

Координацию и контроль за деятельностью учреждений органов по делам молодежи на территории РФ осуществляют органы по делам молодежи субъектов РФ.

Анализ практики работы субъектов РФ, проведенный Минспорттуризмом России в 2010 г.¹ показывает, что работа с молодежью, находящейся в ТЖС, имеет региональную специфику как в содержательном, так и в организационном аспектах. Данные мониторинга позволили выявить наиболее эффективные технологии по работе с молодежью в целях профилактики или преодоления ТЖС в субъектах РФ.

Центральный федеральный округ.

Следует прежде всего отметить положительный опыт профилактической работы в отношении подростков и молодежи в *городе Москва государственного учреждения «Дети улиц»*. К основным направлениям профилактической деятельности данного учреждения относятся:

– внедрение новых форм и методов профилактической работы (открытие консультационных центров «Дети улиц» в районах города, создание научно-методических площадок на базе межрайонных центров «Дети улиц»);

– расширение деятельности Службы уличной социальной работы;

– социальный патронаж несовершеннолетних, совершивших преступления;

– формирование навыков здорового образа жизни.

В *Московской области* действует 188 учреждений по работе с молодежью, которые реализуют мероприятия по вовлечению молодых жителей в социальную практику, осуществляют программы по пропаганде здорового образа жизни, вовлекают молодых жителей Подмосковья в занятия спортом, научно-техническую деятельность, повышают юридическую грамотность молодежи.

В *Ивановской области* к учреждениям органов по делам молодежи муниципального уровня, привлекающим наибольшее чис-

¹ См.: Письмо Минспорттуризма России от 28.01.2010 № 90/05.

ло подростков и молодежи для участия в профилактических мероприятиях и акциях, относятся:

– муниципальное учреждение «Городской молодежный центр» (данные 2008 г.: 5000 человек (48,7%), 2009 г.: 5360 человек (57,1%) молодых людей, проживающих на территории района);

– муниципальное учреждение «Досуговый центр “Спектр”» (охвачено за 2008 г.: 3792 человек (80%), за 2009 г.: 4266 человек (90%) молодых людей, проживающих на территории района);

– муниципальное учреждение по работе с подростками по месту жительства «Молодежный центр» (данные 2008 г.: 2000 человек (1,9%), 2009 г.: более 3000 человек (2,9%) молодых людей, проживающих на территории района).

В *Калужской области* функционируют следующие учреждения органов по делам молодежи, реализующие меры по профилактике правонарушений, алкоголизации и наркотизации подростков и молодежи: МУ «Молодежный центр» города Калуги, МУ ДО «Детско-подростковый центр “Содружество”» города Калуги, ГУ «Областной молодежный центр», МУ «Молодежный центр города Обнинска».

В *Липецкой области* государственное учреждение «Липецкий областной центр реализации молодежных инициатив и проектов» реализует комплексные профилактические меры в отношении подростков и молодежи области.

В *Орловской области* меры и мероприятия профилактической работы реализуются учреждениями органов по делам молодежи – ОГУ «Центр студенческой и учащейся молодежи “Компас”» и ОГУ «Орловский областной центр молодежи “Полет”».

В *Смоленской области* профилактические мероприятия для целевых групп подростков и молодежи реализует государственное учреждение «Смоленским областной центр героико-патриотического воспитания и социальной помощи молодежи “Долг”» совместно с другими организациями, учреждениями и ведомствами.

В *Тверской области* профилактика асоциальных явлений среди молодежи, в том числе преступности и правонарушений несовершеннолетних, является одним из приоритетных направлений деятельности Комитета по делам молодежи. Основными приоритетами в профилактической работе учреждений органов по делам молодежи области стали:

– гражданско-патриотическое воспитание молодежи, вовлечение молодых людей в общественно-позитивную деятельность (на

территории области функционируют более 500 детских и молодежных общественных организаций (более 24 тыс. человек)), проведение Всероссийского молодежного образовательного форума «Селигер»;

– создание условий для повышения качества воспитательной работы с молодежью в исправительных учреждениях и адаптации молодых людей, освобождающихся из мест лишения свободы (в рамках взаимодействия с Управлением Федеральной службы исполнения наказаний России по Тверской области);

– организация временной занятости молодежи в летний период;

– регулярное проведение (совместно с Фондом «Твой выбор») информационно-просветительских кампаний, направленных на профилактику различных асоциальных явлений среди молодого поколения (например, с 2010 г. реализуется информационная кампания по профилактике наркомании и пивного алкоголизма на территории Тверской области среди молодежи).

В таблице 12 представлены данные охвата молодежи Центрального федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг.

Таблица 12

Охват молодежи Центрального федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. (человек/%)

Наименование субъекта	2008 г.	2009 г.
Ивановская область	16 552	22 375
Калужская область	53 700/40,3%	62 800/64,7%
Липецкая область	нет данных	19 350
Город Москва	нет данных	545 000/31%
Московская область	нет данных	528 000/33%
Орловская область	2750/1,53%	3450/1,92%
Смоленская область	5528/3,2%	10 731/6,0%
Тверская область	207 052	233 274

Северо-Западный федеральный округ.

В Калининградской области реализация профилактических мер осуществляется в рамках деятельности следующих учреждений: ГОУ ДОД ОСДЮСШОР МО Калининградской области и ГА-

ОУ ДОД «Калининградский областной детско-юношеский центр экологии, краеведения и туризма».

В Республике Коми самое активное участие принимают следующие учреждения органов по делам молодежи: ГОУ ДОД «Коми республиканский подростково-молодежный центр управленческого резерва», ГОУ ДОД «Республиканский центр дополнительного образования», ГАУ Республики Коми «Республиканский центр детско-юношеского спорта и туризма», МОУ ДОД «Дворец творчества детей и учащейся молодежи», МОУ ДОД «Центр патриотического воспитания детей и молодежи города Сыктывкара» и др.

В Ненецком автономном округе окружное государственное учреждение «Центр поддержки молодежных инициатив» реализует комплекс мер и мероприятий профилактической направленности в целях формирования социально активной личности.

В Новгородской области в целях вовлечения молодежи в общественную и социально значимую деятельность в 19 муниципальных районах и городском округе созданы органы молодежного самоуправления. Одним из направлений их работы является проведение мероприятий по профилактике правонарушений и борьбе с алкоголизацией и наркотизацией в молодежной среде. Данная деятельность реализуется 13 учреждениями органов по делам молодежи: МУ «Центр по работе с детьми, подростками и молодежью “Юность”», Дом молодежи «МИКС», Филиал МУК «Централизованно-культурно-досуговая система», муниципальное досугово-культурное учреждение молодежный центр «Импульс», муниципальное учреждение «Центр молодежных инициатив “САМ”» и др.

В Псковской области Государственный комитет Псковской области по молодежной политике и спорту реализует мероприятия областных целевых программ, направленные на профилактику правонарушений, алкоголизации и наркотизации в молодежной среде. Специализированных учреждений для работы с молодежью (14–30 лет), подведомственных Государственному комитету Псковской области по молодежной политике и спорту нет.

В городе Санкт-Петербург организацию и реализацию профилактических мер и мероприятий в отношении подростков и молодежи осуществляют: Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями Правительства Санкт-Петербурга и Санкт-Петербургское ГУ «Городской центр профилактики безнадзорности и наркозависимости несовершеннолетних “Контакт”».

Данные охвата молодежи Северо-Западного федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. представлены в таблице 13.

Таблица 13

Охват молодежи Северо-Западного федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. (человек/%)

Наименование субъекта	2008 г.	2009 г.
Калининградская область	14 766	
Республика Коми	43 828/16,65%	
Ненецкий автономный округ	1435/14,4%	
Новгородская область	98 296	
Псковская область	11 345	17 760
Город Санкт-Петербург	400 000	

Уральский федеральный округ.

На настоящий момент в *Курганской области* органы по делам молодежи в сфере профилактики злоупотребления психоактивными веществами в своей деятельности акцентируют внимание на поддержке различных форм молодежного добровольчества, деятельности организаций, программ и проектов в сфере профилактики, а также на организации досуга молодежи, вовлечении ее в социально-значимую деятельность. Куратором и организатором профилактической работы является *Главное управление образования Курганской области*. К совместной деятельности в данном направлении привлечено *Управление по физической культуре, спорту и туризму Курганской области*. Продолжается проверенная временем профилактическая деятельность *Центра социальной адаптации молодежи «САМ»* на базе областной юношеской библиотеки, в рамках которого работает телефон доверия, проводятся консультации юрист и психолог, проходят лекции для молодых людей.

В *Свердловской области* профилактические услуги молодежи (реализация программ, разделов комплексных программ, проектов, комплексных мероприятий по профилактике наркомании и иных асоциальных явлений в молодежной среде) оказывают шесть муниципальных служб и 401 муниципальный клуб.

В *Тюменской области* профилактика рассматривается как системная деятельность, включающая в себя комплекс наиболее

действенных средств пропаганды здорового образа жизни. Первое направление – это привлечение молодежи к занятиям физической культурой и спортом (сформированная система спортивно-массовых мероприятий). Второе направление – досуговая занятость молодых жителей (организована на базе 68 учреждений и организаций сферы молодежной политики, из которых 41 учреждение осуществляет программы дополнительного образования детей). Третье направление – работа по формированию гражданской позиции, развитию социальной активности детей и молодежи (областной конкурс поддержки молодежных инициатив «Конкурс мини-грантов»). Актуальным аспектом профилактики асоциальных явлений в детской и молодежной среде является временное трудоустройство подростков (реализация комплексных территориальных программ содействия профессиональной ориентации и трудоустройства детей и молодежи). Информационно-просветительская и агитационно-пропагандистская деятельность осуществляется комплексно, в совокупности с мероприятиями по профилактике токсикомании и других асоциальных явлений (четыре муниципальных центра по профилактике наркомании; МУ «*Центр социально-психологической реабилитации несовершеннолетних “Берег”*», ГАУ ТО «*Областной центр профилактики и реабилитации*»; и др.)

В *Ямало-Ненецком автономном округе* работа по профилактике правонарушений, противодействию асоциальным проявлениям в молодежной среде является составной частью комплексных программ и планов деятельности учреждений сферы молодежной политики и включает в себя следующие направления деятельности:

- информационно-просветительская деятельность по вопросам профилактики;
- индивидуальная консультативная работа с несовершеннолетними и их родителями;
- формирование навыков здорового образа жизни как альтернативы асоциальным поведенческим проявлениям;
- развитие волонтерского движения как эффективной формы содействия социализации подростков и молодежи, профилактики социального неблагополучия несовершеннолетних.

Данные охвата молодежи Уральского федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. представлены в таблице 14.

Таблица 14

Охват молодежи Уральского федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. (человек/%)

Наименование субъекта	2008 г.	2009 г.
Курганская область	50 479	
Свердловская область	162 443	136 272
Тюменская область	150 000/40,7%	197 000/53,4%
Ямало-Ненецкий автономный округ	23 196/15,2%	24 016/16,1%

Сибирский федеральный округ.

В *Республике Алтай* меры по профилактике правонарушений и борьбе с алкоголизацией и наркотизацией в молодежной среде осуществляются в рамках деятельности ГУ «*Центр молодежной политики Республики Алтай*».

В *Алтайском крае* действует КГУ «*Краевой дворец молодежи*», который совместно с общественными организациями (в частности, КОО «*Проект 41*») реализует проекты в сфере пропаганды здорового образа жизни, профилактики безнадзорности и правонарушений среди молодежи.

В *Забайкальском крае* профилактическая работа строится в соответствии со сложившейся моделью системной, комплексной профилактической работы с несовершеннолетними (включая связанное с ними микросоциальное окружение), в которой учтены три основные сферы жизнедеятельности детей и молодежи: семья, образовательное учреждение и досуг. Профилактическая работа осуществляется на всех уровнях – краевом, муниципальном и уровне образовательных учреждений.

В *Иркутской области* в целях выработки умений противостоять давлению неблагоприятной среды и повышения приоритета здорового образа жизни в молодежной среде ГУ «*Центр профилактики наркомании*» в сузах и вузах г. Иркутска провело мероприятия по профилактике социально негативных явлений. В рамках деятельности 55 кабинетов профилактики социально-негативных явлений было проведено 3841 мероприятие. Активное участие в профилактической работе принимают учреждения и организации области (в частности, *Ассоциация общественных объединений Иркутской области «Матери против наркотиков»*).

В *Красноярском крае* органы по делам молодежи осуществляют функции по первичной профилактике немедицинского по-

требления и распространения наркотических средств и психотропных веществ, алкогольной и табачной продукции и пропаганде здорового образа жизни. В 2007 г. в крае действовало 29 центров, в 2008 г. – 36, в 2009 г. – 41 муниципальный молодежный центр.

В *Новосибирской области* профилактическая работа осуществляется учреждениями Управления по делам молодежи Новосибирской области: ГБУ «*Центр патриотического воспитания граждан*», ГБУ «*Дом молодежи*», ГАУ «*Центр молодежного творчества*», ГАУ «*Фонд поддержки молодежных инициатив*».

В *Омской области* основной акцент в профилактической работе делается на пропаганду активного, созидательного здорового образа жизни. Участие в мероприятиях, направленных на профилактику асоциальных явлений, позволяет не только получить информацию, как сохранить свое здоровье, молодым людям, но и повысить ценность здорового образа жизни в представлениях молодежи, найти достойные альтернативы употреблению психоактивных веществ, а именно возможность заниматься спортом, творчеством, быть социально активным и полезным обществу. Профилактическая работа проводится специалистами учреждений органов по делам молодежи – центров и служб социально-психологической помощи, молодежных центров и клубов по месту жительства (37 бюджетных учреждений муниципальных районов Омской области и округов г. Омска). В целях проведения социальной информационно-кампании антинаркотической направленности осуществляется также взаимодействие с *региональным благотворительным фондом «Омск без наркотиков»*.

Данные охвата молодежи Сибирского федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. представлены в таблице 15.

Таблица 15

Охват молодежи Сибирского федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. (человек/%)

Наименование субъекта	2008 г.	2009 г.
Республика Алтай	9730/16,22%	
Алтайский край	221 895/33,0%	435 525/66,0%
Забайкальский край	нет данных	нет данных
Иркутская область	55,0%	
Красноярский край	нет данных	
Новосибирская область	195 000/27,7%	242 000/34,2%
Омская область	56,6%	

Приволжской федеральный округ.

В **Республике Башкортостан** профилактическую работу с подростками и молодежью организуют *государственное учреждение «Республиканский центр социально-психологической помощи семье, детям, молодежи», государственное учреждение «Республиканский центр содействия трудовой занятости молодежи», государственное учреждение «Республиканский молодежный информационный центр».*

В **Кировской области** государственное учреждение «*Областной дворец молодежи*» выполняет координационные функции и решает задачи по пропаганде здорового образа жизни и профилактике асоциальных явлений в молодежной среде. В работе с молодежью (целевыми группами) используются интерактивные методы психологического просвещения (например, спектакль-беседа «Театр жизни» по борьбе с наркоманией и асоциальными явлениями; студенческая акция «Я выбираю жизнь»). Особое внимание уделяется акциям и мероприятиям по поддержке здорового образа жизни (соревнования туристического клуба «Камелот» по пяти видам туризма, чемпионат области по бодибилдингу и фитнесу и др.).

В **Республике Мордовия** в рамках деятельности *государственного учреждения «Мордовский республиканский молодежный центр»* задачи по профилактике социального неблагополучия молодежи в связи с развитием зависимого поведения решает *Служба социально-психологической помощи молодежи*. Работа по психопрофилактическому и психосоциальному направлению оздоровления детей, подростков и молодежи включает в себя как традиционные формы (беседы и лекции в образовательных учреждениях по проблемам подросткового возраста, общения со сверстниками, родителями и преподавателями, по профилактике вредных привычек), которыми охвачены более 2000 человек, так и тренинги на тему здорового образа жизни. Особое внимание в Республике уделяется межведомственному взаимодействию (в том числе с Республиканским наркологическим диспансером), привлечению общественных движений и организаций (молодежных добровольческих движений «Альтернатива», «Милосердие», «Истоки», молодежной организации «Молодая гвардия «Единой России»») в целях формирования устойчивого отказа молодого поколения региона от употребления алкоголя, табака, психотропных и наркотических веществ.

Данное направление в **Нижегородской области** реализуется сетью государственных образовательных учреждений дополнитель-

ного образования детей. В целях предупреждения наиболее распространенных психологических затруднений у детей и молодежи, а также для информирования населения по наиболее актуальным темам профилактики в Нижегородской области работает «*Молодежный телефон доверия*» (11 служб). В текущем году предусмотрен выпуск комплектов плакатов по итогам конкурса социальной рекламы, направленной на профилактику употребления наркотиков.

В **Пензенской области** профилактические меры в отношении правонарушений, алкоголизации и наркотизации молодого населения региона разрабатываются и реализуются *молодежными центрами «Юность» и «Орион» совместно с общественной организацией «Оперативный молодежный отряд дружинников».* Приоритетными стали меры, содержание и формы которых отвечают проблемным областям социального развития подростков и молодежи области (например, проведение интерактивных бесед по правам и обязанностям несовершеннолетних). Особое внимание уделяется информационно-методическому обеспечению профилактических программ и мероприятий, проводятся систематические мониторинги наркотической ситуации в области, осуществляется подготовка волонтеров для проведения профилактической работы с подростками и молодежью.

В **Самарской области** наряду с традиционными профилактическими мерами нашли применение следующие инновационные технологии:

- организация деятельности «дворовых отрядов»;
- проект «Наше время» – программа социальной занятости подростков, склонных к употреблению наркотических веществ;
- молодежный театр профилактики «Играя жизнь...» (подготовка и показ для подростков всех образовательных учреждений города спектаклей и агитпредставлений по профилактике негативных процессов в молодежной среде: наркомании, алкоголизма, безнадзорности, курения и т.п.);
- проект «Танцуй ради жизни!» (молодежный инновационный проект, направленный на профилактику ВИЧ/СПИДа).

Работу по профилактическому направлению проводят «*Молодежный досугово-оздоровительный центр “Лесная сказка”*», «*Агентство по реализации молодежной политики*», а также учреждения органов по делам молодежи в 37 муниципальных образованиях Самарской области (включая 21 дом молодежных организаций).

В **Саратовской области** в рамках деятельности регионального *Центра «Молодежь плюс»* активно используются инноваци-

онные формы и методы профилактической работы, соотносимые с позитивной молодежной субкультурой, такие как: ток-шоу, фестивали, мастер-классы. Оказание индивидуальной помощи молодежи осуществляется на базе службы психологической помощи «Молодежный кабинет доверия». Балаковский центр комплексного обслуживания детей и молодежи «Молодежная инициатива» реализует востребованную в молодежной сфере программу «Молодежный социальный театр “МОСТ”», направленную на развитие социальных компетенций и профилактику асоциального поведения молодых людей.

В *Республике Татарстан* функционируют учреждения органов по делам молодежи, реализующие работу с подростками и молодыми людьми по социально-значимым направлениям профилактической социальной психолого-педагогической деятельности. *Республиканский центр молодежных инновационных профилактических программ, Республиканский центр «СТО», Республиканский центр «ФОРПОСТ», ГУ «Молодежный центр»* в течение 2008 и 2009 гг. провели комплекс мероприятий по профилактике наркомании и других социально-негативных явлений, формированию здорового образа жизни среди подростков и молодежи с привлечением общественных молодежных организаций и волонтерских служб. Проведены конкурсы, массовые мероприятия, организована волонтерская работа, работа с детьми «группы риска», проводилась социальная реабилитация выздоравливающих наркоманов.

В *Чувашской Республике* профилактические мероприятия осуществляются следующими учреждениями органов по делам молодежи: *РГОУ «Центр психолого-педагогической реабилитации и коррекции», ГУ «Республиканская молодежная биржа труда», АУ Чувашской Республики ДОД «Центр внешкольной работы “Эткер”», АУ Чувашской Республики ДОД «Центр дополнительного образования для детей “ЮНИТЕКС”», РГОУ «Дом творчества учащейся молодежи»*. На базе муниципальных психологических центров Республики функционируют девять телефонов экстренной психологической помощи. За 2008/2009 учебный год было принято более 2000 звонков. С сентября 2009 г. в Республике реализуется программа «Крепость» по психолого-педагогической реабилитации и коррекции несовершеннолетних, злоупотребляющих психоактивными веществами, ведется работа с четырьмя целевыми группами: РГОУ «Убеевская средняя общеобразовательная школа

закрытого типа», РГОУ «Порецкий детский дом», РГОУ «Чебоксарский детский дом», ГУЗ «Социально-реабилитационный центр для несовершеннолетних» (г. Чебоксары).

Данные охвата молодежи Приволжского федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. представлены в таблице 16.

Таблица 16

Охват молодежи Приволжского федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. (человек/%)

Наименование субъекта	2008 г.	2009 г.
Республика Башкортостан	500 000/44,8%	500 000/55,0%
Кировская область	нет данных	
Республика Мордовия	42 000/19,8%	
Нижегородская область	853 834/57,4%	
Пензенская область	251 000/75,0%	
Самарская область	237 336/28,2%	243 079/29,2%
Саратовская область	108 395/16,5%	141 184/21,5%
Республика Татарстан	511 517/52,75%	747 336/82,56%
Чувашская Республика	330 111/100%	343 184/100%

Дальневосточный федеральный округ.

В *Еврейской автономной области* организация работы по профилактике правонарушений и распространения наркомании в молодежной среде является одним из приоритетных направлений молодежной политики. В рамках деятельности органов по делам молодежи *ОГБУ «Центр социально-психологической помощи семье и молодежи»* осуществляет координирующие функции в профилактике поведенческих болезней в молодежной среде на территории Еврейской автономной области. Используется новая форма профилактической работы – ежегодные выезды бригады специалистов. В состав выездной бригады входят специалисты *ОГБУ «Центр социально-психологической помощи семье и молодежи»*, а также специалисты профилактических служб, волонтеры области.

В *Сахалинской области* профилактическая работа с подростками и молодежью организуется *Управлением молодежной политики Сахалинской области* совместно с *Комитетом по физической культуре и спорту Сахалинской области*. Профилактическая деятельность ориентирована на организацию работы с молодежью в рамках проектного подхода.

В *Чукотском автономном округе* выстроена комплексная система профилактической работы, направленной на снижение уровня потребления алкоголя, табака и других психоактивных веществ учащимися образовательных учреждений и молодежью до 30 лет. Основные принципы данной деятельности:

- 1) ранняя профилактика зависимости от психоактивных веществ, других отклонений поведения;
- 2) вовлечение подростков и молодежи в социальную практику в разных видах.

Приоритетами в профилактической работе являются следующие факторы:

- качественное образование и востребованная профессия, которые позволяют молодым людям успешно интегрироваться в общество и уменьшить их потребность в алкоголе;
- вовлечение молодежи в здоровый образ жизни и правильная организация свободного времени;
- формирование у молодежи активной, конструктивной жизненной позиции, в том числе в вопросах потребления алкоголя и других психоактивных веществ, приобщение молодежи к строительству гражданского общества, вовлечение молодых людей в разные виды социальной практики.

Помимо названных приоритетов *Департамент образования и молодежной политики* проводит также работу, непосредственно направленную на профилактику зависимости подростков и молодежи от алкоголя и других психоактивных веществ.

Данные охвата молодежи Дальневосточного федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. представлены в таблице 17.

Таблица 17

Охват молодежи Дальневосточного федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. (человек/%)

Наименование субъекта	2008 г.	2009 г.
Еврейская автономная область	6537/11%	7071/13%
Магаданская область	нет данных	нет данных
Сахалинская область	135 000/95,0%	
Чукотский автономный округ	нет данных	нет данных

Южный федеральный округ.

В *Волгоградской области* меры профилактической направленности осуществляют следующие учреждения: *государственное учреждение «Областная молодежная биржа труда», государственное учреждение «Волгоградский областной центр информационных и социальных технологий для молодежи»*, а также около 80 муниципальных учреждений, функционирующих на территории Волгоградской области. Актуальной формой социальной работы с молодежью стала организация школы «Честь имею!» по военно-патриотическому воспитанию подростков, оказавшихся в трудной жизненной ситуации. Организовано информационное обеспечение всех профилактических мероприятий, проводимых по месту жительства в целях адресного привлечения к участию в них разных групп подростков и молодежи.

В *Краснодарском крае* функционируют пять краевых учреждений органов по делам молодежи: *государственное учреждение «Краснодарский краевой центр военно-патриотической, поисковой работы и допризывной подготовки молодежи», государственное учреждение «Молодежный центр развития личности», государственное учреждение «Молодежный кадровый центр», государственное учреждение «Краевая крейсерско-парусная школа», государственное учреждение «Молодежный центр инноваций и технологий “Инвентум”*». В реализации профилактических мер принимают активное участие более 50 муниципальных учреждений по работе с молодежью Краснодарского края. К инновационным формам профилактической работы в молодежной среде относится также создание во всех муниципальных образованиях края добровольных объединений молодежи «Молодежный патруль».

Данные охвата молодежи Южного федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. представлены в таблице 18.

Таблица 18

Охват молодежи Южного федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. (человек/%)

Наименование субъекта	2008 г.	2009 г.
Волгоградская область	482 000/76,7%	470 000/76,2%
Краснодарский край	435 950	462 664

Северо-Кавказский федеральный округ.

В *Республике Дагестан* формами профилактики стали спортивные мероприятия, фестивали, слеты и летние лагеря, информационно-просветительская работа. Эффективно решает задачи по оказанию помощи социально неблагополучным группам молодежи *Служба экстренной психологической помощи для молодежи «Линия жизни»*. Новой формой работы органов по делам молодежи стал ежегодный конкурс на лучшую организацию работы учреждений данных органов по профилактике наркомании среди молодых людей.

В *Карачаево-Черкесской Республике* функционируют следующие учреждения органов по делам молодежи: *РГУ «Республиканский центр детского и юношеского туризма»* и *РГУ «Республиканский социально-реабилитационный центр “Надежда”*», – реализующие мероприятия в рамках республиканских программ профилактической направленности.

В *Ставропольском крае* реализуют меры профилактической направленности следующие учреждения органов по делам молодежи: *государственное учреждение «Ставропольский краевой центр содействия занятости и информационного обеспечения молодежи»* и *государственное учреждение «Ставропольский краевой центр гражданского и патриотического воспитания молодежи»*.

Данные охвата молодежи Северо-Кавказского федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. представлены в таблице 19.

Таблица 19

Охват молодежи Северо-Кавказского федерального округа профилактическими мерами в рамках деятельности учреждений органов по делам молодежи в 2008–2009 гг. (человек/%)

Наименование субъекта	2008 г.	2009 г.
Республика Дагестан	570 000/84,0%	
Карачаево-Черкесская Республика	28 650/23,3%	
Ставропольский край	104 800/10,3%	

Анализ регионального опыта работы с молодежью, находящейся в ТЖС, позволяет сделать некоторые выводы и заключения.

Правильно выстроенная работа учреждений органов по делам молодежи обеспечивает решение ряда задач:

– во-первых, она обеспечивает организацию досуга. Как показывает опыт ряда регионов, в городах и поселках, где создаются молодежные центры, центры досуга, клубы по месту жительства, в 5–7 раз снижается число правонарушений среди подростков;

– во-вторых, функционирующая инфраструктура решает вопросы профориентации и профессиональной подготовки. Молодой человек, как правило, осуществляет выбор профессии в зависимости от того, чем он занимался в кружке, клубе, доме молодежи. В данном случае он получает дополнительные навыки, необходимые как в быту, так и в случае смены профессии;

– в-третьих, благодаря функционирующей инфраструктуре молодой человек находит себе друзей и единомышленников не только среди тех, кто живет по соседству. Обстановка единства интересов со сверстниками и авторитет руководителя учреждения – наставника, безусловно, делают социализацию и самореализацию молодого человека более эффективной.

Все субъекты РФ понимают значимость организации работы с молодежью, находящейся в ТЖС, и предпринимают меры, реализуют мероприятия в целях преодоления трудностей, которые сопровождают жизненное или социальное неблагополучие молодежи. Тем не менее необходимо констатировать, что системного понимания всей сложности проблемы социальной интеграции молодежи, находящейся в ТЖС, пока не сложилось.

В качестве предложений можно говорить о необходимости:

1) определения категорий молодежи, находящейся к целевой группе в связи с нахождением в ТЖС, и вычленения основных социальных проблем, которые сопровождают молодых людей в случае наступления ситуации;

2) обязательности ведения банка данных молодых людей, находящихся в ТЖС;

3) формирования института кураторства над молодежью, находящейся в ТЖС (в рамках добровольчества и профессиональной работы специалистов);

4) разработки мер и мероприятий для раннего выявления молодежи, оказавшейся в кризисной ситуации, на основе межведомственного взаимодействия с соответствующими организациями и службами;

5) учета приоритетности мер профилактики над коррекцией и реабилитацией как направлений социальной деятельности;

6) тесного взаимодействия с общественными организациями, государственными структурами, работающими с молодежью в рамках своих компетенций;

7) переноса мер, мероприятий с регионального на муниципальный уровень в целях наиболее полного охвата молодежи, находящейся в ТЖС;

8) внедрения дистанционных форм работы с молодежью как аспектов консультационной и профилактической деятельности учреждений органов по делам молодежи;

9) привлечения молодежи, находящейся в ТЖС, к разработке и реализации социальных проектов, предназначенных для решения имеющихся проблем и трудностей.

ГЛАВА 3

МОДЕРНИЗАЦИЯ ИНФРАСТРУКТУРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ

3.1. Современное состояние учреждений органов по делам молодежи

В настоящее время на федеральном уровне сформированы законодательные и правовые основы деятельности учреждений органов по делам молодежи. Большая часть полномочий отнесена к предметам ведения субъекта РФ и органов местного самоуправления.

На региональном и муниципальном уровнях предоставлена возможность самостоятельно принимать решения по развитию сети учреждений органов по делам молодежи.

Основными факторами, определившими динамику развития системы учреждений органов по делам молодежи в субъектах РФ в настоящий период развития государственной молодежной политики, являются следующие:

- совершенствование нормативной правовой базы;
- развитие кадровой, научно-методической работы с сотрудниками учреждений по делам молодежи (курсы повышения квалификации, проведение семинаров, «круглых столов», методических лабораторий);
- развитие и совершенствование материально-технической базы учреждений органов по делам молодежи субъектов РФ;
- расширение информационного пространства учреждений органов по делам молодежи субъектов РФ.

Факторы, перечисленные выше, легли в основу разработанной в 2011 г. Минспорттуризмом России с участием автора настоящего издания *Концепции развития системы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации* (далее – Концепция).

В основу реализации Концепции положена трехуровневая система взаимодействия государственных и государственно-общественных структур, осуществляющих работу с молодежью на федеральном, региональном и местном (муниципальном) уровнях, на каждом из которых определяются, конкретизируются и реализуются цели, а также решаются специфические задачи и складываются соответствующее ресурсное обеспечение:

➤ на *федеральном уровне* основными ориентирами становятся общероссийские социокультурные ценности;

➤ на *региональном уровне* учитываются традиции молодежного образа жизни российского региона;

➤ на *местном уровне* происходит поддержка молодых людей с учетом специфических особенностей местных условий.

Сеть учреждений органов по делам молодежи субъектов РФ представлена следующими типами социальных организаций, профессиональной деятельностью которых является работа в молодежной среде:

- *территориальный тип* – по территориально-административному признаку: республиканские, краевые, областные, городские;

- *структурный тип* – по ведомственной принадлежности к государственным и общественно-государственным структурам: региональные или муниципальные;

- *ресурсный тип* – по особенностям финансирования и осуществления финансово-хозяйственной деятельности: бюджетные, автономные и казенные;

- *нормативный тип* – по показателям минимального обеспечения молодежи учреждениями органов по делам молодежи, утвержденным нормативным правовым актом субъекта РФ;

- *инновационный тип* – по созданию и реализации новых направлений работы с молодежью: поддержка молодежных инициатив, сопровождение молодежных проектов, содействие молодежи в профессиональной и творческой самореализации;

- *субъектный тип* – по ориентированности на работу с разными группами и категориями молодежи в рамках реализации приоритетных направлений региональной молодежной политики: оказание помощи и поддержки уязвимой в социальном плане молодежи, поддержка молодых людей по наиболее актуальным вопросам их жизнедеятельности;

- *вариативный тип* – по реализации вариативных подходов и методов работы в молодежной среде: предоставление традици-

онных видов социальных услуг или индивидуально-ориентированных методов, технологий, форм;

- *профильный тип* – на основе специализации работы с молодежью: информационная поддержка, профессиональная ориентация и трудоустройство, социально-досуговая и спортивно-оздоровительная работа, социально-профилактическая работа и др.;

- *комплексный тип* – на основе комплексности как основы профессиональной деятельности учреждения: многопрофильные дома молодежи, молодежные центры по комплексному обслуживанию молодежи, дворцы молодежи многопрофильного назначения.

Представленная типология не ставит своей задачей охват всего видового разнообразия учреждений органов по делам молодежи субъектов РФ, действующих в целях реализации государственных мер молодежной политики и решения социальных проблем молодежи. В то же время деление учреждений органов по делам молодежи на два основных вида (региональные и муниципальные) становится наиболее распространенной практикой. Концепция развития системы учреждений органов по делам молодежи представляет некий ориентир, опираясь на которые региональные и муниципальные учреждения могут строить работу в молодежной среде на типовой основе, сохраняя при этом разнообразие социальных практик, ориентированных на реализацию целей, задач, направлений, приоритетов молодежной политики федерального и регионального уровней.

Работа с молодежью в учреждениях органов по делам молодежи нуждается в государственной поддержке.

Важнейшим инструментом управления социального развития молодежи является формирование **системы социальных стандартов в области государственной молодежной политики**. Как отмечает российский ученый В.В. Смирнов «Социальные стандарты могут использоваться государством в качестве инструмента управления социальным развитием при выработке социально-экономической политики, распределении направляемых в социальный сектор ресурсов, реализации социальных программ, закреплении и обеспечении социальных гарантий гражданам и решении других задач» [41].

При этом необходимо подчеркнуть, что социальные стандарты приобретают вид четко зафиксированных нормативов. Так, в Федеральном законе от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предусмотрено, что «органами государственной власти различных уровней устанавливаются и обеспечиваются государственные ми-

нимальные социальные стандарты, отражающие основные жизненные потребности населения, выполнение которых гарантируется государством»¹.

Социальные стандарты в качестве инструмента бюджетной политики и регулирования межбюджетных отношений закреплены также в Бюджетном кодексе Российской Федерации.

На практике часто в процессе формирования бюджетов разных уровней применяется система социальных норм и нормативов. Значительная часть социальных норм, закрепленных нормативными законодательными актами, определяет минимальные государственные гарантии и касается преимущественно сферы доходов, заработной платы, занятости, социального обеспечения. Большинство этих норм являются обязательствами государства перед разными группами населения, в том числе молодежи как одной из наиболее уязвимых в социальном отношении групп населения. Очевидно, что эти обязательства государства требуют обеспечения за счет его финансовых ресурсов. Социально ответственное государство должно постоянно наращивать расходы на социальные проекты и социальную поддержку тем группам молодежи, которые находятся в трудном положении и не способны без внешней поддержки покинуть это проблемное состояние.

К сожалению, в отраслях социальной сферы, в том числе в области социальной защиты и поддержки молодежи, пока не закреплены законодательно полные наборы общедоступных благ и бесплатных услуг, оказываемых государственными и муниципальными учреждениями.

Сложившаяся система социальных норм и нормативов недостаточно структурирована, а именно:

- не выделены приоритетные показатели уровня жизни, связанные с решением неотложных жизненно важных проблем;
- социальные нормы и нормативы не содержат качественных характеристик.

В результате не обеспечивается стабильность уровня государственных гарантий, поскольку увеличение стоимостного значения нормы или норматива не всегда сохраняет соответствующий набор товаров или услуг. В связи с этим возникла необходимость разработки единых подходов к созданию **системы социального нормирования**. Для этого прежде всего необходимо разработать и утвердить социальные стандарты для молодежи – принципиаль-

¹ СЗ РФ. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

но новый механизм нормативного правового регулирования государством социальной сферы.

Таким образом, под **государственными минимальными социальными стандартами** следует понимать установленный законами Российской Федерации или решениями представительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации на определенный период минимально необходимый уровень социальных гарантий. Он выражен через социальные нормативы и нормы, отражающие важнейшие потребности человека в материальных благах, общедоступных и бесплатных услугах, гарантирующих соответствующий уровень их потребления и предназначенных для определения обязательного минимума бюджетных расходов на указанные цели [41].

В области государственной молодежной политики процесс стандартизации услуг стартовал в 2009–2010 гг. Президент Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 июля 2009 г. поручил главам регионов разработать и утвердить нормативы минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства (многофункциональные молодежные центры, дома молодежи, центры профориентации и досуга)¹. Практически это помогло законодательному закреплению идеи обеспечения стандартов на услуги государственной молодежной политики в России и повлияло на развитие инфраструктуры органов по делам молодежи.

По данным мониторинга Минспорттуризма России, в первом полугодии 2011 г. нормативы были приняты в 77 субъектах РФ, в том числе: в 63 регионах они утверждены нормативным правовым актом руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ; в 10 регионах – приказом органа по делам молодежи субъекта РФ; в четырех регионах нормативы установлены региональными законами о молодежной политике² (информация о принятых нормативных правовых актах представлена в Приложении 8).

Принятие нормативов минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства (многофункциональные молодежные центры, дома моло-

¹ См.: Поручения Президента РФ по итогам заседания Государственного Совета Российской Федерации 17 июля 2009 года.

² См.: Информационное письмо Минспорттуризма России от 20.06.2011 № ОР-05-09/3360.

дежи, центры профориентации и досуга) должно способствовать оптимальному размещению сети учреждений органов по делам молодежи на региональном и муниципальном уровнях.

Несмотря на то что в настоящее время создана разветвленная сеть учреждений органов по делам молодежи (согласно данным мониторинга Минспорттуризма России и Росмолодежи за 2011, 2013 гг., в субъектах РФ функционируют более 293 региональных и 2764 муниципальных учреждений, подведомственных органам по делам молодежи субъектов РФ), следует отметить следующие проблемы.

Во-первых, следует обратить внимание на неравномерное функционирование учреждений органов по делам молодежи.

Из анализа рисунка 6 следует, что большое число региональных учреждений органов по делам молодежи сосредоточено в трех субъектах РФ: в Приволжском федеральном округе – 67 (23%), Южном федеральном округе – 60 (21%) и Центральном федеральном округе – 58 (20%). Наименьшее число региональных учреждений органов по делам молодежи сосредоточено в Дальневосточном федеральном округе и Уральском федеральном округе – 12 (4%) в каждом федеральном округе.



Рис. 6. Распределение учреждений органов по делам молодежи по субъектам Российской Федерации

Наибольшее число муниципальных учреждений органов по делам молодежи функционирует также в Приволжском федеральном округе – 774 (28%) и в Центральном федеральном округе – 715 (26%), а наименьшее – в Северо-Кавказском федеральном округе – 20 и Дальневосточном федеральном округе – 50 (2%).

Необходимо отметить огромную роль муниципальных учреждений в профилактической работе, так как основная часть услуг социальной защиты и поддержки молодежи приходится на местный (муниципальный) уровень. Это оправдано тем, что местные органы власти работают в непосредственном контакте с населением, они знают более детально проблемы молодежи, специфику данной территории. Однако, как показывает практика, местные органы власти имеют достаточно ограниченные средства на реализацию мер молодежной политики.

Во-вторых, в настоящее время в некоторых российских регионах сохраняется ситуация неполного охвата молодежи учреждениями органов по делам молодежи и их услугами; наблюдается снижение активности формирования эффективных механизмов управления и финансирования данных учреждений, а также внедрения системы современных технологий оказания услуг. Можно предположить, что обозначенные проблемы связаны, в том числе, и с неуклюжестью учреждений органов по делам молодежи профессионально компетентными специалистами, хотя в последние годы в нашей стране активно идет процесс по подготовке специалистов в сфере молодежной политики. В настоящее время более 100 российских образовательных организаций высшего образования, реализующих федеральные государственные образовательные стандарты высшего профессионального образования уровней бакалавриата и магистратуры по направлению подготовки «Организация работы с молодежью», готовят кадры для работы с молодежью.

Повышение эффективности и качества образовательного потенциала специалиста в сфере молодежной политики является важнейшим условием реализации государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы¹. На это направлен и утвержденный в сентябре 2015 г. новый федеральный государственный образовательный стандарт высшего образования по направлению подготовки 34.04.03 Организация работы с молодежью (уровень магистратуры)², который позволит на более высоком уровне готовить магистров, способных решать

¹ См.: Постановление Правительства РФ от 15.04.2014 № 295 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013–2020 годы» // СЗ РФ. – 2014. – № 17. – Ст. 2058.

² См.: Приказ Минобрнауки России от 23.09.2015 № 1046 «Об утверждении федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлению подготовки 34.04.03 Организация работы с молодежью (уровень магистратуры)».

комплексные задачи по реализации молодежной политики в научно-исследовательской, социально-диагностической, проектной, организационно-управленческой, экспертно-консультационной и педагогической деятельности.

Несмотря на то что за последние пять лет выпущено более 1,5 тыс. специалистов по работе с молодежью, существует проблема их трудоустройства; к сожалению, более 70% не идут работать в сферу молодежной политики. В связи с этим необходимо разработать механизм целевого набора для подготовки специалистов сферы молодежной политики в соответствии с потребностями отрасли.

В-третьих, до настоящего времени в нашей стране не утвержден профессиональный стандарт специалиста по работе с молодежью. Принятие данного нормативного документа позволит:

- обозначить основную цель вида профессиональной деятельности специалиста по работе с молодежью;

- разработать функциональную карту вида профессиональной деятельности, включающую в себя описание трудовых функций специалиста по работе с молодежью, входящих в профессиональный стандарт;

- повысить эффективность и качество услуг, предоставляемых учреждениями органов по делам молодежи субъектов РФ, что, безусловно, будет способствовать повышению эффективности человеческого капитала, воспитанию конкурентоспособного и подготовленного к жизни в глобальном мире молодого поколения россиян.

И в-четвертых, к проблемной ситуации в развитии региональной инфраструктуры молодежной политики необходимо также отнести улучшение качества предоставления услуг учреждениями органов по делам молодежи, о чем подробно говорится в следующем параграфе.

Необходимо отметить, что повышение эффективной деятельности учреждений органов по делам молодежи и расширение спектра предоставляемых ими услуг способствует повышению качества человеческого капитала в России, что является важнейшей задачей утвержденных Основ государственной молодежной политики в Российской Федерации до 2025 года (далее – Основы ГМП 2025)¹.

¹ См.: Распоряжение Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

Анализируя разные определения человеческого капитала отметим, что **человеческий капитал молодежи** – оценка воплощенной в социальной группе молодежи потенциальной способности приносить доход с учетом врожденных способностей и таланта ее членов (молодых людей в возрасте 14–30 лет), а также полученного ими образования и приобретенной квалификации. Человеческий капитал молодежи включает в себя также доход от ее предпринимательской деятельности, успешность которой связывается с полученным специальным образованием – обучением предпринимательству, а также с экономическими, управленческими, правовыми знаниями молодежи¹.

Становление и продвижение идеи человеческого капитала в обществе способствует формированию нового подхода к государственной молодежной политике, связанного с инвестицией в молодежь как человеческий ресурс общественного развития. Здесь на первое место выходят задачи создания необходимых условий для активизации духовного, интеллектуального, трудового и инновационного потенциала молодого поколения².

С учетом негативного демографического сценария к 2025 г. в России произойдет резкое сокращение численности и, соответственно, доли молодежи среди населения³. Таким образом, новая модель государственной молодежной политики, способная определить основные вызовы, стоящие перед современной молодежью, должна быть направлена на их решение в среднесрочной и долгосрочной перспективе.

В утвержденных Основах ГМП 2025 ориентиром деятельности государственной молодежной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективы является обеспечение экономической, социо-культурной конкурентоспособности молодежи, увеличение числа молодых людей, идентифицирующих себя со страной, имеющих сформированное целостное мировоззрение, которое включает в себя активное гражданское участие, ценности патриотизма, семьи, нравственности, правосознания, здорового образа жизни, экологии и инноваций.

¹ См.: Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала. – М., 2013. – 187 с.

² См.: *Луков В.А.* Инвестиции в молодежь концепции // Социология молодежи. Энциклопедический словарь / отв. ред. Ю.А. Зубок и В.И. Чупров. – М.: Academia, 2008. – 608 с.

³ См.: Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала. – М., 2013. – 187 с.

Главным результатом реализации государственной молодежной политики в ближайшее десятилетие должно стать улучшение социально-экономического положения молодежи Российской Федерации и увеличение степени ее вовлеченности в социально-экономическую жизнь страны. При этом отметим, что реализация Основ ГМП 2025 предусматривает необходимость обеспечения преемственности основных положений Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.12.2006 № 1760-р¹, что позволяет говорить об эволюционном развитии преемственности целей и задач реализации государственной молодежной политики в современной России.

Несмотря на то что действующая ранее Стратегия ГМП² вызвала немало нареканий со стороны научной общественности и практических работников сферы молодежной политики (в частности, отмечается недостаточно эффективный проектный метод реализации молодежной политики), необходимо отметить значимость данного документа в реализации государственной молодежной политики в период с 2006 по 2014 г. Благодаря принятой в 2006 г. Стратегии ГМП в России начался процесс реального стратегического управления развитием сферы молодежной политики, а также значительно расширились возможности для самореализации молодежи страны через систему общенациональных проектов («Гражданин России», «Российская молодежная информационная сеть “Новый взгляд”», «Доброволец России», «Карьера», «Молодая семья России», «Команда», «Успех в твоих руках», «Шаг навстречу»).

Принятие Основ ГМП 2025 позволяет обосновать значимость и востребованность данного стратегического документа в области реализации государственной молодежной политики на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

I. Прежде всего, достижение цели утвержденных Основ ГМП 2025 предполагается осуществить с использованием программно-целевого подхода, который является механизмом решения приоритетных задач социально-экономического развития страны. Так, программно-целевой подход способен в первую очередь обеспе-

¹ Утверждена распоряжением Правительства РФ от 18.12.2006 № 1760-р «О Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации» (ред. от 16.07.2009) // СЗ РФ. – 2006. – № 52. – Ч. III. – Ст. 5622.

² Документ утратил силу с 29 ноября 2014 г. в связи с изданием распоряжения Правительства РФ от 29.11.2014 № 2403-р «Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года».

чить адресность, последовательность и контроль инвестирования государственных средств в реализацию государственной молодежной политики страны, а также совершенствовать институциональную составляющую молодежной политики, основанной на трех следующих *важнейших элементах, составляющих «три кита» управления государственной молодежной политики* [35]:

- нормативно-правовое обеспечение реализации государственной молодежной политики;
- инфраструктура, обеспечивающая реализацию государственной молодежной политики;
- кадровое обеспечение сферы государственной молодежной политики.

Несмотря на то что заинтересованные федеральные органы исполнительной власти поддержали проект концепции федеральной целевой программы «Молодежь России на 2011–2015 годы», до настоящего времени данная программа не утверждена, что, безусловно, снижает возможности государства в осуществлении эффективной молодежной политики. Вместе с тем мониторинг деятельности органов по делам молодежи и учреждений органов по делам молодежи показывает, что практически во всех субъектах РФ реализуются целевые программы для регионального молодежного социума [2, с.153–161].

Так, по данным всероссийского исследования о состоянии молодежной политики в субъектах РФ в 2012 г., проводимого Росмолодежью¹, в настоящее время в 70 субъектах РФ реализуются 229 программ в сфере государственной молодежной политики по 27 направлениям.

Используя рейтинг программ по их распространенности в российских регионах, а также учитывая их целевую и тематическую направленность, предложим следующую **типологию региональных программ социальной защиты и поддержки молодежи**.

Первая группа – программы, направленные на улучшение демографической ситуации и здоровья молодых людей. К ним относятся: программы обеспечения жильем молодых семей (51 регион); профилактика употребления наркотиков (27 регионов); улучшение демографической ситуации (5 регионов); отдых и оздоров-

¹ Статистические показатели представлены по 70 субъектам РФ. Показатели не предоставили: Республика Ингушетия; Кабардино-Балкарская Республика; Республика Саха (Якутия); Приморский край; Брянская область; Волгоградская область; Вологодская область; Пермский край; Ростовская область; Самарская область; Свердловская область; Томская область; Санкт-Петербург.

ление детей и молодежи (12 регионов). Например, долгосрочная целевая программа Омской области «Семья и демография Омской области (2010-2014 годы)». Суммарный удельный вес данных программ составляет около 30%.

Вторая группа – программы комплексного характера, которые охватывают разные направления государственной молодежной политики, включают в себя разнообразные источники финансирования, разрабатываются на среднесрочный период. К их числу можно отнести: областные программы «Молодежь» (в 58 регионах); «Дети региона» (в 7 регионах). В итоге общий удельный вес программ данного направления составляет 25% от всех реализуемых программ на региональном уровне.

Третья группа – воспитательные программы, которые тесно связаны с воспитанием молодежи, реализуются на основе учреждений органов образования и органов по делам молодежи. К их числу относятся: патриотическое воспитание подростков и молодежи (23 региона); профилактика правонарушений среди молодежи (12 регионов); профилактика терроризма, экстремизма, укрепления толерантности (8 регионов); духовно-нравственное воспитание молодежи (4 региона); развитие гражданского общества (3 региона). В качестве примеров можно привести долгосрочную областную целевую программу «Профилактика правонарушений на территории Волгоградской области» на 2010–2014 годы, долгосрочную областную целевую программу «Патриотическое воспитание молодежи Саратовской области» на 2012–2015 годы (с изм. на 19.07.2013) и др.

Суммарный рейтинг программ данного направления составляет 25%.

К сожалению, следующие программы, которые мы рассмотрим ниже, имеют невысокий удельный вес от всех целевых программ для молодежи, реализуемых на региональном уровне, и составляют всего от 2,5% до 7%.

Четвертая группа – программы спортивной направленности, которые обычно имеют широкий охват молодежи, детей и подростков. К их числу относятся прежде всего развитие физической культуры и спорта, отдых и оздоровление детей и молодежи. Например, областная целевая программа «Развитие физической культуры и спорта в Челябинской области на 2012–2014 годы» и областная целевая программа «Развитие системы отдыха и оздоровления детей и молодежи Нижегородской области на 2012–2014 годы» (с изм. на 02.08.2013). Общий удельный вес спортивных программ составляет всего 7%.

Пятая группа включает в себя программы социальной защиты отдельных категорий молодежи. В перечень данных программ входят: профилактика безнадзорности, беспризорности детей и подростков (5 регионов); поддержка детей, подростков, молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации (2 региона); социальная поддержка семей с детьми, молодежи с инвалидностью (6 регионов); обеспечение социальной адаптации и реабилитации лиц, отбывших наказание в местах лишения свободы (1 регион); поддержка студенческой молодежи (1 регион). Удельный вес программ данного типа тоже не велик и составляет 5%.

Шестая группа – программы стимулирования экономической активности молодежи – включают в себя: развитие малого и среднего предпринимательства (10 регионов); развитие системы профессионального образования и трудовой занятости выпускников учреждений профессионального образования (3 региона); содействие трудовой занятости молодежи и снятие напряженности на рынке труда (4 региона). Например, областная целевая программа «Меры социальной поддержки молодых специалистов Нижегородской области на 2011–2023 годы» (с изм. на 12.09.2013). Общий удельный вес данных программ составляет 4,9%.

Седьмая группа – программы развития творческого потенциала молодежи – являются сравнительно новым направлением социальной поддержки молодежи, представляя собой инвестиционный компонент молодежной политики. Пока они, к сожалению, не получили широкого распространения в стране, поэтому доля данных программ составляет 2,4%.

Следует подчеркнуть, что, по данным Росмолодежи, финансирование молодежной политики в 70 субъектах РФ (вместе с грантовой поддержкой программ и проектов) за 2012 г. составляло около 17,5 млрд рублей.

Проведенный автором анализ реализуемых в 2014 г. в 83 субъектах РФ региональных программ в сфере молодежной политики позволил обозначить следующие тенденции:

– в 50 субъектах РФ (60%) реализуются самостоятельные региональные целевые программы по реализации основных направлений государственной молодежной политики;

– в 13 субъектах РФ (16%) молодежная политика реализуется в рамках региональных государственных программ «Развитие образования»;

– в 20 субъектах РФ (24%) государственная молодежная политика реализуется в рамках региональных программ в разных сферах социальной политики: физическая культура и спорт, туризм, культура, семейная и демографическая политика.

Таким образом, несмотря на отсутствие федеральной целевой программы «Молодежь России», на региональном уровне социальная защита и социальная поддержка молодежи в последние годы опирается преимущественно на программный механизм реализации, при этом большинство программ имеют демографическую и социальную направленность, что, безусловно, способствует улучшению демографической ситуации в стране.

Эффективность программно-целевого подхода подтверждена в ходе многолетней практической деятельности, в частности при реализации федеральных целевых программ в сфере государственной молодежной политики с 1993 по 2005 г. Поэтому основным механизмом реализации Основ ГМП 2025 должна стать государственная программа Российской Федерации по развитию молодежи¹, предусматривающая создание централизованных механизмов их решения на федеральном уровне и использование полученных результатов на региональном и муниципальном уровнях.

II. Особое значение в утвержденных Основах ГМП 2025 авторы уделяют унификации понятийного аппарата, используемого в целях реализации молодежной политики в настоящее время. В частности, уточнены понятия молодежи, молодежной политики и основных категорий молодежи (молодой специалист, молодая семья и т.д.).

III. В Основах ГМП 2025 впервые установлен правовой статус:

- *инфраструктуры молодежной политики* как системы государственных, муниципальных организаций и общественных объединений, а также иных организаций всех форм собственности, обеспечивающих возможность оказания услуг и проведения мероприятий, направленных на развитие молодежи;

- *специалиста по работе с молодежью* как работника федерального, регионального или муниципального органа исполнительной власти, органа местного самоуправления, а также организации любой формы собственности, имеющего соответствующую профессиональную квалификацию и осуществляющую работу с молодежью.

¹ Проект Стратегии развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года размещен на сайте Росмолодежи. URL: <http://www.fadm.gov.ru> (дата обращения: 20.02.2014).

- *работы с молодежью*, которая определена как профессиональная деятельность, направленная на решение комплексных задач по реализации молодежной политики в различных сферах жизни общества, взаимодействию с государственными организациями и общественными институтами, молодежными и детскими общественными объединениями, а также с работодателями.

IV. Основы ГМП 2025 призваны ответить на стоящие перед Россией вызовы (экономические, социальные, кадровые, национальной безопасности и др.), реализовать возможности развития молодежи в разных сферах жизни общества, определить цели, приоритеты и инструменты государственной политики в отношении молодежи. К сожалению, демографический вызов, связанный с прогнозируемым снижением абсолютной численности молодежи в возрасте от 14 до 30 лет (с 33,22 млн граждан в 2014 г. до 25 млн человек к 2025 г.)¹, может оказать серьезное влияние на социально-экономическое развитие нашей страны на среднесрочную и долгосрочную перспективы.

Преодоление этих вызовов потребует целенаправленной системной государственной молодежной политики, осуществляемой при координации действий всех уровней государственной власти, бизнес-сообщества, общественных движений и организаций. В этих условиях среднесрочная и долгосрочная молодежная политика должна обеспечить переход от преимущественно количественных целей и задач (рост охвата, рост включенности, обеспечение доступности и т.п.) к качественным – рост величины человеческого капитала молодежи, повышение продуктивности молодежи как социального субъекта, координация и объединение ресурсов ведомств, направленных на развитие молодежи, формирование системы институтов и создание современной инфраструктуры государственной молодежной политики.

Исходя из вышеизложенного, для решения обозначенных проблем и достижения конкретных результатов повышения эффективности и качества услуг, предоставляемых учреждениями органов по делам молодежи субъектов РФ, а также в целях реализации Основ ГМП 2025 возникла необходимость разработки и реализации комплекса мер повышения эффективности и качества услуг, предоставляемых учреждениями органов по делам

¹ См.: Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала.

молодежи субъектов РФ (далее – Комплекс мер)¹, представленного в таблице 20.

Таблица 20

Комплекс мер

Приоритетные направления	Наименование мероприятий
<i>Расширение сети учреждений органов по делам молодежи на региональном и муниципальном уровнях</i>	Укрепление материально-технической базы учреждений. Совершенствование нормативов минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства (многофункциональные молодежные центры, дома молодежи, центры профориентации и досуга). Расширение сети клубов, центров, спортивных площадок и парков по месту жительства. Расширение инфраструктуры учреждений отдыха и туризма для молодых семей
<i>Совершенствование технологий деятельности, повышение качества и вариативности предоставляемых услуг</i>	Разработка единых стандартов работы с молодежью. Разработка и формирование публичных рейтингов учреждений органов по делам молодежи. Распространение информации в молодежной среде о деятельности учреждений органов по делам молодежи. Создание интернет-портала для освещения деятельности учреждений органов по делам молодежи с функциями обратной связи с потребителями (размещение справочной информации, анализа рынка услуг, отзывов потребителей, публичных портфолио специалистов и т. п.). Повышение качества оказываемых услуг и формирование мониторинга и эффективного контроля за их предоставлением. Разработка механизмов внедрения типовых моделей и программ, направленных на развитие молодежи. Круглосуточное мобильное и дистанционное оказание услуг молодежи
<i>Сохранение и развитие кадрового потенциала молодежной политики</i>	Разработка эффективного механизма целевой подготовки молодых специалистов сферы молодежной политики в соответствии с потребностями отрасли. Повышение квалификации руководителей и специалистов учреждений органов по делам молодежи. Создание и развитие научно-методических центров. Разработка, издание и тиражирование видеокурсов, методических материалов по обучению и т.д. Использование технологий дистанционного обучения. Создание системы профессиональной мотивации. Внедрение механизмов оценки качества деятельности работников учреждений органов по делам молодежи, в том числе путем открытой системы оценки и отзывов о работниках системы, («публичные портфолио»). Отбор лучших работников сферы, выделение им грантовой поддержки

¹ Представлена авторская разработка Комплекса мер повышения эффективности и качества услуг, предоставляемых учреждениями органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

И конечно, совершенно очевидно, что необходимым условием эффективности реализации обозначенного Комплекса мер является организация межведомственного взаимодействия органов на федеральном, региональном и муниципальном уровнях, координации деятельности всех заинтересованных государственных и общественных структур, в первую очередь органов по делам молодежи субъектов РФ.

3.2. Развитие системы оказания социальных услуг учреждениями органов по делам молодежи

Начало реализации важнейшей реформы системы оказания государственных и муниципальных услуг связано с принятием Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (далее – Федеральный закон № 83-ФЗ).

Сформированная к концу 2011 г. нормативно-правовая база, а также своевременно принятые решения о разделении учреждений на три типа (казенные, бюджетные и автономные) позволили сократить на федеральном уровне и в большинстве субъектов РФ переходный период, установленный Федеральным законом № 83-ФЗ, и изменить формат финансового обеспечения деятельности государственных (муниципальных) учреждений уже с 1 января 2012 г.

В целях организации эффективной работы по реализации положений Федерального закона № 83-ФЗ Министерство финансов РФ разработало:

- в 2010 г. – Методические рекомендации для органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по реализации Федерального закона № 83-ФЗ в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики (далее – Методические рекомендации)¹;
- в 2011 г. – Комплексные рекомендации органам исполнительной власти субъектов РФ, органам местного самоуправления

¹ См.: Приказ Минспорттуризма России от 13.11.2010 № 1216-а.

по реализации Федерального закона № 83-ФЗ (далее – Комплексные рекомендации)¹;

➤ в 2013 г. – комментарии к Комплексным рекомендациям по вопросам, связанным с реализацией положений Федерального закона № 83-ФЗ для органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления².

В вышеобозначенных нормативных правовых документах особое значение уделялось вопросам формирования перечня услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями органов по делам молодежи, понятийному аппарату.

В частности, в Методических рекомендациях при формировании перечня государственных (муниципальных) услуг (работ) предлагается использовать следующие понятия.

Услуга – вид деятельности, который направлен на удовлетворение потребностей конкретного потребителя (физическое или юридическое лицо). Показателем объема услуги, таким образом, может быть одно физическое или юридическое лицо, а единицей измерения показателя объема услуги – человек, тысяча человек, организация.

Работа – вид деятельности, который направлен на удовлетворение коллективных потребностей либо осуществляется в интересах государства (общества) в целом, что предполагает невозможность определения количества потребителей. Соответственно, показателем объема для работ не может быть одно физическое или юридическое лицо.

Таким образом, например, деятельность по предоставлению дополнительного образования молодежи, поскольку она направлена на удовлетворение личных потребностей молодых людей, является услугой, а деятельность, направленная на увековечивание памяти защитников Отечества, которая осуществляется в интересах общества, является в целом работой.

Однако некоторые виды деятельности могут быть рассмотрены как в качестве работы, так и в качестве услуги. Например, деятельность по оказанию социально-психологической, юридической помощи молодежи, с одной стороны, направлена на удовлетворение личных потребностей людей, которые обратились за данной помощью, а с другой – создает общую благополучную социально-

общественную среду, то есть осуществляется в интересах общества в целом.

Следует обратить внимание на разные *подходы к формированию перечня государственных (муниципальных) услуг работ*.

В целях реализации положений Федерального закона № 83-ФЗ высшим органом исполнительной власти субъекта РФ может быть выбран один из двух рекомендуемых подходов: первый предполагает формирование *единого перечня услуг*, второй относится к двухуровневой структуре перечня и предполагает формирование отраслевого перечня услуг и ведомственного перечня услуг.

Отраслевой перечень услуг формируется исполнительным органом государственной власти субъекта РФ соответствующей сферы деятельности и включает в себя исчерпывающий перечень услуг в соответствии с предусмотренными законодательством полномочиями в этой сфере в субъекте РФ. Отраслевой перечень услуг должен полностью охватывать весь комплекс государственных гарантий в части обеспечения бесплатного образования, медицинской помощи, социальных гарантий и т.п. в соответствии с действующим законодательством. Отраслевой перечень услуг может быть утвержден высшим органом государственной власти субъекта РФ.

Ведомственный перечень услуг формируется органом, выполняющим функции и полномочия учредителя (учредителем), в целях формирования государственных (муниципальных) заданий государственных (муниципальных) учреждений. Ведомственный перечень формируется путем включения в него услуг (работ), предусмотренных отраслевыми перечнями услуг в сферах деятельности подведомственных государственных (муниципальных) учреждений. Ведомственный перечень услуг может быть утвержден нормативным правовым актом органа исполнительной власти (местного самоуправления), выполняющим функции и полномочия учредителя государственного (муниципального) учреждения.

В случае, если в субъекте РФ реализуется второй подход, предполагающий двухуровневый перечень, на муниципальном уровне рекомендуется формировать только ведомственные перечни услуг.

В Методических рекомендациях представлены оба подхода:

– в случаях, если государственные (муниципальные) услуги (работы) оказываются (выполняются) как учреждениями органов по делам молодежи, так и иными государственными (муниципальными) учреждениями, наименование услуги (работы), показатели

¹ См.: Письмо Минфина России от 16.05.2011 № 12-08-22/1959.

² См.: Письмо Минфина России от 22.10.2013 № 12-08-06/44036.

объема и качества услуг (работ) должны быть определены органами исполнительной власти, осуществляющими государственную политику в соответствующей сфере деятельности;

– в случаях, если государственные (муниципальные) услуги (работы) оказываются (выполняются) исключительно учреждениями органов по делам молодежи, наименование услуги (работы), показатели объема и качества услуг (работ) определяются органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений органов по делам молодежи.

Так, например, при определении наименования услуг (работ) для государственных (муниципальных) учреждений, осуществляющих деятельность в целях реализации молодежной политики в сфере образования, можно воспользоваться перечнем услуг (работ), разработанным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в сфере образования, и дополнить его теми услугами (работами) в сфере образования, которые оказывают (выполняют) исключительно учреждения органов по делам молодежи.

Важно, чтобы перечень услуг содержал не только сами наименования услуг, но и ряд показателей, характеризующих процесс и результаты оказания каждой услуги. Так, целесообразно, чтобы отраслевой и ведомственный перечни услуг включали в себя в первую очередь следующие разделы:

- показатели, характеризующие качество услуги (важнейшие показатели для обеспечения качества оказываемых учреждениями услуг);
- единица измерения объема услуги (единица измерения объема необходима для расчета размера субсидии на обеспечение государственного (муниципального) задания);
- перечень категории (группы) учреждений, которые оказывают услугу.

Показатели *качества услуг (работ)* могут быть детализованы. При определении показателей качества услуг (работ) рекомендуется следующее.

1. Выбирать количественно измеримые показатели, такие как количество проведенных мероприятий, консультаций и т.д. Например, целевое значение показателя «Количество проведенных мероприятий» для молодежи в возрасте от 14 до 18 лет – 10 мероприятий, для молодежи в возрасте от 19 до 30 лет – 20 мероприятий.

2. Устанавливать показатели, характеризующие достижение целей, которое ставит учредитель перед учреждением, например число молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет, посетивших мероприятие.

3. Использовать показатели, характеризующие удовлетворенность потребителей услуг, например число обоснованных жалоб или число положительных или отрицательных отзывов, полученных в ходе социологического исследования, и т.д.

4. Рассматривать основным показателем качества работ, выполняемых учреждениями органов по делам молодежи, показатель численности молодежи, охваченной работами этих учреждений. Например, для работ по организации и проведению культурно-досуговых и зрелищных мероприятий для молодежи таким показателем будет показатель «Число молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, посетивших мероприятие».

5. Для работ, выполняемых учреждениями органов по делам молодежи, учитывать большую значимость показателей вовлеченности молодежи в процесс выполнения данных работ на добровольческой основе (например, показатель «Число молодых людей (добровольцев), вовлеченных в подготовку мероприятия»).

6. Еще одним весомым показателем качества работ, выполняемых учреждениями органов по делам молодежи, учитывать процент выполнения календарного плана (мероприятий, походов и т.д.)

Следующим важным моментом при формировании перечня государственных (муниципальных) услуг (работ) является определение показателя *объема услуги (работы)*. Например, в Методических рекомендациях для услуги по организации социально-досуговых программ для молодежи в качестве единицы услуги определяется численность охваченных этой услугой (человек).

При этом отметим, что в случае, когда услуга (работа) детализуется, при формировании государственного (муниципального) задания в графе «Показатели объема услуги» необходимо указать значения показателя объема для каждого варианта предоставления услуги.

Например, для услуги по реализации программ дополнительного образования молодежи в графе «Показатели объема» необходимо указать:

- молодежь в возрасте от 14 до 18 лет – 300 человек;
- молодежь в возрасте от 19 до 30 лет – 250 человек.

Завершая обзор Методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 08.05.2010 № 83-ФЗ в сфере молодежной политики, необходимо обратить внимание на разработанный Минфином России в 2011 г. перечень государственных (муниципальных) услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями субъектов РФ (муниципальными учреждениями), реализующих молодежную политику (табл. 21)¹.

Таблица 21

Рекомендуемый перечень государственных (муниципальных) услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными учреждениями субъектов Российской Федерации (муниципальными учреждениями), реализующих молодежную политику

№ п/п	Наименование услуги (работы)	Категория потребителей услуги (работы)	Объем услуги (работы), (ед. измерения объема)	Перечень показателей качества услуги (работы)
<i>И. Государственные услуги</i>				
1	Реализация программ дополнительного образования молодежи в кружках и секциях разной направленности	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, посещающих кружки и секции соответствующей направленности (чел.)	1. Удовлетворенность потребителей. 2. Доля кружков, секций, направленных на получение новых профессиональных навыков и освоение профессий
2	Реализация программ переподготовки специалистов в сфере молодежной политики	Специалисты в сфере молодежной политики	Количество специалистов в сфере молодежной политики, направленных на переподготовку (чел.)	1. Удовлетворенность молодых людей, прошедших переподготовку в сфере молодежной политики (наличие/отсутствие обоснованных жалоб). 2. Процент выполнения календарного плана

Продолжение таблицы 21

№ п/п	Наименование услуги (работы)	Категория потребителей услуги (работы)	Объем услуги (работы), (ед. измерения объема)	Перечень показателей качества услуги (работы)
<i>II. Государственные работы</i>				
1	Организация и проведение культурно-досуговых и зрелищных мероприятий	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, посещающих культурно-досуговые и зрелищные мероприятия (чел.). Количество молодых людей (добровольцев), вовлеченных в подготовку мероприятия	1. Удовлетворенность молодых людей, посетивших мероприятие (наличие/отсутствие обоснованных жалоб). 2. Процент выполнения календарного плана. 3. Количество публикаций о предстоящем мероприятии. 4. Количество публикаций о проведенном мероприятии
2	Организация и проведение молодежных туристических походов	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество молодых людей, участвовавших в походе: – в возрасте от 14 до 18 лет включительно; – в возрасте от 19 до 30 лет	1. Удовлетворенность участников похода (наличие/отсутствие обоснованных жалоб). 2. Процент выполнения календарного плана. 3. Количество новых маршрутов
3	Организация работы по увековечиванию памяти защитников Отечества	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество молодых людей, участвовавших в поисковых экспедициях	1. Удовлетворенность участников похода (наличие/отсутствие обоснованных жалоб). 2. Процент выполнения календарного плана
4	Организация и проведение мероприятий, направленных на профилактику социальных деструкций	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество молодых людей, посетивших мероприятие: – в возрасте от 14 до 18 лет включительно; – в возрасте от 19 до 24 лет включительно; – в возрасте от 25 до 30 лет. Количество молодых людей (добровольцев), вовлеченных в подготовку мероприятия	1. Удовлетворенность посетителей мероприятия (наличие/отсутствие обоснованных жалоб). 2. Процент выполнения календарного плана

¹ См.: Письмо Минфина России от 16.05.2011 № 12-08-22/1959.

Продолжение таблицы 21

№ п/п	Наименование услуги (работы)	Категория потребителей услуги (работы)	Объем услуги (работы), (ед. измерения объема)	Перечень показателей качества услуги (работы)
5	Организация дистанционной психологической помощи молодежи по телефону доверия	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество телефонных точек, на которых осуществляется обслуживание (ед.)	1. Прирост повторных обращений по сравнению с предыдущим периодом. 2. Количество часов работы в сутки, в неделю. 3. Количество часов, в течение которого велись непосредственно разговоры с обратившимися
6	Оказание экстренной психологической помощи молодежи	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество часов, в течение которых можно получить помощь (ч)	1. Прирост повторных обращений по сравнению с предыдущим периодом. 2. Количество часов работы в сутки, в неделю
7	Предоставление консультационной помощи молодежи	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество часов, в течение которых можно получить помощь (ч)	1. Количество молодых людей, получивших помощь: – в возрасте от 14 до 18 лет включительно; – в возрасте от 18 до 30 лет включительно; – в возрасте от 30 лет (детско-родительские отношения). 2. Доля молодых людей, получивших пролонгированную помощь (в % от общего количества получивших помощь). 3. Количество проведенных групповых консультаций. 4. Количество проведенных индивидуальных консультаций. 5. Количество участников реализуемых программ
8	Формирование базы данных лиц в возрасте от 14 до 30 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество молодых людей, находящихся в трудной жизненной ситуации	1. Процент заполненности полей базы данных

Окончание таблицы 21

№ п/п	Наименование услуги (работы)	Категория потребителей услуги (работы)	Объем услуги (работы), (ед. измерения объема)	Перечень показателей качества услуги (работы)
9	Обеспечение содействия трудоустройству молодежи	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Количество часов, в течение которых можно получить помощь по вопросам трудоустройства (ч)	1. Доля трудоустроенных молодых людей, освободившихся из мест лишения свободы. 2. Доля трудоустроенных молодых людей – выпускников детских домов для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. 3. Количество молодых людей в возрасте от 14 до 18 лет временно трудоустроенных по показателям неполной трудовой занятости. 4. Количество трудоустроенных молодых людей в возрасте от 18 до 25 лет. 5. Количество трудоустроенных молодых людей в возрасте от 25 до 30 лет
10	Организация деятельности молодежи-студенческих отрядов	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет		1. Объем работ, предоставленных студенческим отрядам. 2. Количество молодых людей, принявших участие в деятельности студенческих отрядов. 3. Количество командиров, комиссаров и бойцов студенческих отрядов, прошедших обучение. 4. Количество сформированных отрядов
11	Организация социологических исследований по вопросам положения молодежи в целях повышения эффективности реализации молодежной политики	Молодые люди в возрасте от 14 до 30 лет	Охват молодежи	1. Количество разработанных программ. 2. Количество проведенных исследований. 3. Количество опрошенных молодых людей и специалистов. 4. Наличие рекомендаций и их количество

При формировании перечня работ необходимо корректно описать содержание работы, в котором рекомендуется кратко перечислить все действия, осуществляемые учреждением при выполнении данной работы. Например, для работы по созданию театральной постановки должно быть описано, в чем именно заключается создание: закупка (создание) декораций, реквизита; репетиционный процесс; разработка и публикация афиш и программ; и т.д.

Тщательно проработанные отраслевые и ведомственные перечни услуг должны существенно упростить работу учредителя по формированию и финансовому обеспечению государственного (муниципального) задания на оказание услуг (работ) для каждого учреждения.

Во избежание некорректной трактовки норм Федерального закона № 83-ФЗ и, как следствие, роста социальной напряженности необходимо обеспечить прозрачность и доступность информации о перечнях услуг для потребителей, а также необходимо провести четкую грань между государственными (муниципальными) услугами, оказываемыми в рамках государственных (муниципальных) заданий, и дополнительными услугами, которые могут оказывать учреждения на платной основе. Целесообразно утвердить перечни услуг и опубликовать их для сведения потребителей как перечни гарантированных услуг, оказываемых учреждениями в соответствии с государственным (муниципальным) заданием за счет средств бюджета соответствующего уровня. Вместе с этим стоит рекомендовать учреждениям утвердить перечни платных услуг и опубликовать их для сведения граждан и юридических лиц, являющихся потребителями данных платных услуг.

После завершения переходного периода, который был установлен для изменения правового положения бюджетных учреждений с 1 января 2011 г. до 1 июля 2012 г., финансовое обеспечение деятельности бюджетных и автономных учреждений осуществляется путем предоставления данным учреждениям субсидий на финансовое обеспечение выполнения государственного (муниципального) задания на оказание государственных (муниципальных) услуг (выполнение работ) (далее – государственное (муниципальное) задание).

Использование инструмента государственного (муниципального) задания, содержащего показатели, характеризующие качество и (или) объем (содержание) оказываемых учреждениями государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ), при бюджетном планировании позволяет увязать объем финансового обеспечения деятельности учреждения по оказанию данных услуг

(выполнению работ) с объемом оказываемых учреждением государственных (муниципальных) услуг (выполняемых работ) с соблюдением установленных стандартов и показателей качества.

Таким образом, важнейшей задачей, решаемой в связи с вступлением Федерального закона № 83-ФЗ в силу, стало создание условий и механизмов, обеспечивающих взаимосвязь объемов услуг, оказываемых учреждением в рамках государственного (муниципального) задания, с объемом финансового обеспечения его выполнения.

3.3. Примерные отраслевые рекомендации по разработке показателей эффективности деятельности работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет префектура Восточного административного округа города Москвы

1. Общие положения

1.1. Настоящие Примерные отраслевые рекомендации по разработке показателей эффективности деятельности работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет префектура Восточного административного округа города Москвы (далее – Отраслевые рекомендации) разработаны на основании приказа Департамента труда и занятости населения города Москвы от 13.11.2014 № 646 «Об утверждении Методических рекомендаций органам исполнительной власти города Москвы, осуществляющим функции и полномочия учредителя, по введению новых систем оплаты труда работников государственных учреждений города Москвы и Методических рекомендаций по разработке показателей эффективности деятельности государственных учреждений города Москвы» в целях установления единых методологических подходов к определению эффективно-

сти деятельности работников государственных учреждений, осуществляющих деятельность в сфере досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства, функции и полномочия учредителя в отношении которых осуществляет префектура Восточного административного округа города Москвы (далее – учреждения).

1.2. Настоящие Отраслевые рекомендации определяют общие требования к разработке и установлению показателей эффективности деятельности работников учреждений.

2. Порядок разработки и утверждения показателей эффективности деятельности работников учреждений

2.1. Показатели эффективности деятельности работников учреждения разрабатываются руководителем учреждения с учетом мнения выборного профсоюзного органа или представительного органа работников учреждения.

2.2. Показатели эффективности деятельности работников учреждения утверждаются локальным нормативным актом учреждения.

2.3. Показатели эффективности деятельности работников учреждения рекомендуется разделять на общие и индивидуальные.

2.4. К общим показателям эффективности деятельности работников учреждения следует относить:

- соблюдение трудовой дисциплины и надлежащее исполнение трудовых обязанностей;
- соблюдение положений Кодекса профессиональной этики;
- участие в методической работе и инновационной деятельности учреждения (участие в разработке учебно-методических, научно-методических публикаций, пособий, рекомендаций, а также в подготовке выступлений на конференциях и семинарах);
- участие в конкурсах профессионального мастерства, творческих лабораториях, экспериментальных группах;
- освоение программ повышения квалификации или профессиональной подготовки;
- использование новых эффективных технологий предоставления государственных услуг;
- удовлетворенность граждан качеством и количеством предоставленных государственных услуг (отсутствие обоснованных жалоб на качество их предоставления).

2.5. К индивидуальным показателям эффективности деятельности работников учреждения относятся профессиональные и личностные качества, необходимые для эффективного и результативно-

го исполнения служебных обязанностей в зависимости от функциональных особенностей занимаемой должности, в том числе:

- умение планирования и рационального использования своего рабочего времени, быстрого реагирования в условиях изменения приоритетов, самостоятельной оценки и проверки проделанной работы;
- способность сохранять высокую работоспособность в экстремальных условиях, выполнить поставленную задачу и исполнить обязательство к назначенному времени, при необходимости в короткие сроки, быть доступным в заранее оговоренное время;
- умение определять цели и приоритеты, вовремя отчитываться за достижение результатов, принимать ответственность за совершенные ошибки;
- умение формулировать цели и приоритеты отдельно взятого проекта и выстраивать взаимосвязь между целями и задачами деятельности учреждения с целями и задачами города, округа, района;
- умение эффективно и результативно распределять и использовать человеческие и финансовые ресурсы, недвижимость и инфраструктуру;
- навыки планирования и координации проектов от стадии инициирования до стадии завершения, навыки контроля условий, целей, процессов коммуникации, времени, рисков, затрат и издержек, качества итогового продукта, услуги;
- умение принимать решения на своем уровне ответственности, соблюдая установленную процедуру принятия решений;
- способность формулировать и выбирать альтернативы решения, принимая во внимание характер поставленной задачи и возможные последствия, в рамках полномочий, установленных по должности, и в соответствии с установленным порядком;
- умение прогнозировать и анализировать последствия принятых решений, брать личную ответственность за принятие рискованных решений.

3. Процедура оценки эффективности деятельности

3.1. Оценка эффективности деятельности работников учреждения осуществляется на основании количественных и качественных критериев с применением балльной шкалы.

Критерий эффективности устанавливается для каждого показателя. В соответствии с этим выделяются критерии к общим показателям эффективности и критерии к индивидуальным показателям эффективности.

3.2. Порядок итогового расчета по показателям эффективности деятельности работников учреждения устанавливается руководителем учреждения.

3.3. Результатом оценки эффективности деятельности работников учреждения является установление зависимости уровня оплаты труда работников от объема и качества предоставляемых услуг.

3.4. Распределение стимулирующих выплат по итогам оценки эффективности деятельности рекомендуется рассматривать на заседании комиссии, состав которой утверждается приказом учреждения.

4. Заключительные положения

4.1. Показатели эффективности деятельности работников учреждения позволяют установить действенные механизмы зависимости уровня оплаты труда работников от объема и качества предоставляемых государственных услуг (выполняемых работ) и используются при заключении трудовых договоров с работниками учреждения.

Показатели и критерии оценки эффективности и результативности деятельности руководителей государственных бюджетных учреждений

№ п/п	Целевые показатели эффективности и результативности деятельности руководителя учреждения	Критерии оценки эффективности и результативности деятельности руководителя учреждения (единица измерения – баллы)	Форма отчетности, содержащая информацию о выполнении показателя	Периодичность представления отчетности
1. Основная деятельность учреждения (60 баллов)				
1.1	Выполнение учреждением установленных плановых показателей государственного задания в полном объеме, исполнительская дисциплина руководителя учреждения	Полнота, качество, своевременность	Отчет о результатах работы руководителя учреждения, информационно-аналитический отчет о реализации государственного задания	Ежеквартально
1.2	Достижение показателей качества предоставления государственных услуг, выполнения работ, исполнения функций, обеспечение информационной открытости учреждения	Удовлетворенность получателей услуг	Отчет о результатах работы руководителя учреждения, отчет о мониторинге оказания услуг (социологическое исследование), отзывы потребителей	Ежеквартально

Продолжение таблицы

№ п/п	Целевые показатели эффективности и результативности деятельности руководителя учреждения	Критерии оценки эффективности и результативности деятельности руководителя учреждения (единица измерения – баллы)	Форма отчетности, содержащая информацию о выполнении показателя	Периодичность представления отчетности
1.3	Обеспечение комплексной безопасности учреждения и пребывающих в нем граждан, а также безопасности при проведении массовых мероприятий	Отсутствие инцидентов	Отчет о результатах работы руководителя учреждения, ведомственные отчеты	Ежеквартально
2. Финансово-экономическая деятельность, исполнительская дисциплина учреждения (20 баллов)				
2.1	Выполнение плана финансово-хозяйственной деятельности учреждения, целевое и эффективное использование бюджетных средств	Полнота, своевременность	Отчет о результатах работы руководителя учреждения, отчет о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности	Ежеквартально
2.2	Наличие сформированной стимулирующей части фонда оплаты труда работников учреждения	Осуществление стимулирующих выплат	Отчет о результатах работы руководителя учреждения	Ежеквартально
2.3	Рост заработной платы работников учреждения	Плановость	Отчет о результатах работы руководителя учреждения, отчеты о среднемесячной заработной плате работников	Ежеквартально
2.4	Отсутствие просроченной кредиторской задолженности	Отсутствие инцидентов	Отчет о результатах работы руководителя, отчеты о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности	Ежеквартально
2.5	Проведение своевременной претензионной работы по заключенным государственным контрактам (договорам) в случае их неисполнения либо ненадлежащего исполнения	Своевременность, результативность	Отчет о результатах работы руководителя	Ежеквартально

Окончание таблицы

№ п/п	Целевые показатели эффективности и результативности деятельности руководителя учреждения	Критерии оценки эффективности и результативности деятельности руководителя учреждения (единица измерения – баллы)	Форма отчетности, содержащая информацию о выполнении показателя	Периодичность представления отчетности
2.6	Привлечение внебюджетных средств, в том числе от оказания платных услуг	Рост объема	Отчет о результатах работы руководителя, отчеты о выполнении плана финансово-хозяйственной деятельности	Ежеквартально
2.7	Отсутствие предписаний контрольно-надзорных органов	Отсутствие инцидентов	Отчет о результатах работы руководителя, ведомственные отчеты	Ежеквартально
3. Деятельность учреждения, направленная на работу с кадрами (20 баллов)				
3.1	Готовность учреждения (в том числе в части помещений и специалистов) к эксплуатации оборудования, приобретенного по государственным контрактам, к дате исполнения этих контрактов	Качество повышения квалификации, развитие актуальных компетенций	Отчет о результатах работы руководителя	Ежеквартально
3.2	Рост уровня профессиональной подготовки и квалификации специалистов, тренеров, педагогов	Своевременность повышения квалификации	Отчет о результатах работы руководителя, ведомственные отчеты	Ежеквартально
3.3	Выполнение санитарно-эпидемиологических и иных специальных требований к отдельным категориям работников	Отсутствие инцидентов	Отчет о результатах работы руководителя, ведомственные отчеты	Ежеквартально
3.4	Участие сотрудников в профессиональных конкурсах, соревнованиях	Численность участников, победителей, призеров	Отчет о результатах работы руководителя, ведомственные отчеты	Ежеквартально

ПРИЛОЖЕНИЯ

Приложение 1

**Министерство образования Российской Федерации Комитет
Российской Федерации по делам молодежи
Государственный комитет Российской Федерации
по физической культуре и туризму**

№ Кш-21/294-04/53
от 12.03.1996

Руководителям органов
исполнительной власти
субъектов Российской Федерации

О РАБОТЕ ПОДРОСТКОВЫХ И МОЛОДЕЖНЫХ КЛУБОВ ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАН

Обострение ситуации в подростковой и молодежной среде в немалой степени обусловлено кризисом традиционных институтов воспитания, в том числе по месту жительства граждан, оказавшихся с началом реализации социально-экономических реформ в сложной ситуации. Повсеместно начался процесс закрытия комнат школьника. Многие из них были перепрофилированы под коммерческие и иные цели, ввод новых помещений для работы с детьми прекратился, резко снизилась работа по пропаганде здорового образа жизни, развитию массовой физической культуры и спорта, уменьшилось число образовательных, культурных услуг для молодежи, подготовка и переподготовка кадров оказалась свернутой. Все это в конечном счете отразилось на уровне культуры, занятости, преступности несовершеннолетних и молодежи.

Однако в ряде регионов вопреки вышеуказанным трудностям местные органы власти смогли найти достойный выход из создав-

шейся ситуации. Среди принятых мер – запрет перепрофилирования и закрытия помещений для работы с детьми, передача комнат школьника в ведение, а помещений – в оперативное управление органам по делам молодежи, образования, физической культуры и спорта, прием в муниципальную собственность помещений ведомственных комнат школьника, установление местных нормативов финансирования подростковых и молодежных клубов по месту жительства граждан и так далее. Эти меры привели к определенным положительным результатам.

Принимая во внимание актуальность проблемы функционирования подростковых и молодежных клубов по месту жительства граждан, необходимость оказания дополнительных образовательных услуг для детей и молодежи, развития физической культуры и спорта, поддержки культурно-досуговой сферы, предотвращения преступности и безнадзорности в подростковой среде и важность совершенствования текущего законодательства настоящим

УСТАНОВИТЬ:

1. Деятельность подростковых и молодежных клубов по месту жительства граждан является важной составной частью работы Комитета Российской Федерации по делам молодежи, Министерства образования Российской Федерации, Государственного комитета Российской Федерации по физической культуре и туризму, иных заинтересованных министерств и ведомств, их региональных и местных органов управления.

2. Подростковые и молодежные клубы по месту жительства граждан создаются органами по делам молодежи, образования, физической культуры и туризма, другими органами.

3. Впредь, до принятия иных правовых актов на деятельность подростковых и молодежных клубов по месту жительства граждан в части оказания образовательных услуг, распространяется действие Закона Российской Федерации «Об образовании», Типового положения об учреждении дополнительного образования детей в Российской Федерации, а также нормативных правовых актов ведомств, субъектов Федерации и органов местного самоуправления. Примерный устав подросткового и молодежного клуба по месту жительства граждан прилагается.

4. Финансирование муниципальных подростковых и молодежных клубов по месту жительства граждан осуществляется из средств соответствующих бюджетов на основе местных нор-

мативов их финансирования, разрабатываемых и утверждаемых субъектами Российской Федерации и органами местного самоуправления самостоятельно, но не ниже государственных (в том числе ведомственных нормативов), предусматриваемых на финансирование образования, молодежную политику по соответствующим разделам бюджетной классификации в Российской Федерации в соответствии с ведомственной принадлежностью.

5. Рекомендовать закрепить помещения подростковых и молодежных клубов по месту жительства граждан за данными учреждениями на праве оперативного управления.

6. Субъекты Российской Федерации, органы местного самоуправления решают вопросы о строительстве и вводе новых объектов для осуществления работы по месту жительства граждан самостоятельно, руководствуясь действующим СНиП.

7. Прием в муниципальную собственность помещений, используемых для работы с детьми и подростками, и последующее содержание подростковых и молодежных клубов по месту жительства граждан осуществляются в соответствии с действующим законодательством.

ПРИЛОЖЕНИЕ

Проект

ПРИМЕРНЫЙ УСТАВ ПОДРОСТКОВОГО (МОЛОДЕЖНОГО) КЛУБА ПО МЕСТУ ЖИТЕЛЬСТВА ГРАЖДАН

I. Общие положения.

1. Подростковый (молодежный) клуб по месту жительства граждан – учреждение дополнительного образования согласно типологии образовательных учреждений Закона Российской Федерации «Об образовании», осуществляющее образовательный процесс на основе одной или нескольких образовательных программ.

2. Деятельность государственных (ведомственных), муниципальных подростковых (молодежных) клубов по месту жительства граждан регулируется Типовым положением об учреждении дополнительного образования детей, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации, и Уставом учреждения, разрабатываемым и принимаемым учреждением самостоятельно в части, неотрегулированной законодательством Российской Федерации.

3. Устав подросткового (молодежного) клуба по месту жительства граждан принимается коллективом учреждения и является документом, необходимым для регистрации данного учреждения уполномоченным органом местного самоуправления. Устав клуба утверждается учредителем (учредителями). С момента регистрации возникают права юридического лица у подросткового (молодежного) клуба по месту жительства граждан в части ведения уставной финансово-хозяйственной деятельности, направленной на обеспечение образовательного процесса.

4. Структура Устава образовательного учреждения регламентируется Законом Российской Федерации «Об образовании».

Структура и примерное содержание Устава подросткового (молодежного) клуба по месту жительства граждан

II. Организация клуба.

1. Наименование, место нахождения (юридический, фактический адрес), статус образовательного учреждения.

Пример: Подростковый клуб Центрального района г. Тулы – учреждение дополнительного образования.

Юридический адрес: 300000, г. Тула, ул. Тургеневская, д. 67, каб. 9. Фактический адрес:

филиал № 1: пр-т Ленина, д. 60;

филиал № 2: ул. Мезенцева, д. 40а;

филиал № 3: ул. Кауля, д. 45/2;

филиал № 4: пос. Угольный, ул. Шахтерская, д. 49а;

филиал № 5: ул. Обручева, д. 6.

2. Учредитель (учредители) образовательного учреждения.

Пример: Комитет по делам молодежи администрации Центрального р-на г. Тулы.

3. Организационно-правовая форма образовательного учреждения: государственное (ведомственное), муниципальное, негосударственное (частное, общественных и религиозных организаций).

Пример: муниципальное образовательное учреждение.

4. Цели образовательного процесса, типы и виды реализуемых образовательных программ в зависимости от профиля (профилей) клуба.

Цели образовательного процесса подросткового (молодежного) клуба:

– развитие познавательной мотивации и творческих способностей подростков, молодежи;

– социальная поддержка подростков, молодежи в культурно-досуговой сфере, профессиональном и личностном самоопределении, адаптации их к жизни в обществе;

– укрепление здоровья, формирование общей культуры и здорового образа жизни подростков;

– нравственное и социальное оздоровление окружающей среды, обеспечение педагогически целесообразной системы социальных взаимодействий в интересах подростков и молодежи;

– информационное обеспечение заинтересованных лиц и организаций в сфере образовательных услуг.

Примерный перечень программ деятельности (отбирается в соответствии с профилем клуба; содержание программ включает в себя задачи, перечень одновозрастных и разновозрастных кружков, студий, ансамблей, любительских объединений и клубов по интересам, секций, курсов и других массовых мероприятий):

Примечание 1: для негосударственных образовательных учреждений Типовое положение об учреждении дополнительного образования детей выполняет функции примерного.

Примечание 2: перечень кружков, объединений:

– «Репетитор»;

– «Дополнительное образование»;

– «Дошкольник – подготовка к школе»;

– «Экология детства»;

– «Практическая валеология – здоровый образ жизни»;

– «Этнография – традиции и культура народа»;

– «Досуг»;

– «Спорт для всех»;

– «Лето»;

– «Родной край»;

– «Экономический всеобуч»;

– «Милосердие и забота»;

– «Профессиональное самоопределение»;

– «Живая природа»;

– «Семейная консультация»;

– «Служба занятости»;

– «Социальный менеджмент и социальная инициатива»;

– «Социальный педагог: база роста»;

– «Безопасная жизнедеятельность»;

- «Гражданин планеты Земля»;
- «Информация»; и др.

5. Язык обучения и воспитания – русский.

6. Порядок приема обучающихся и основания отчисления.

Участниками образовательного процесса в клубе являются дети, подростки, молодежь в возрасте от 6 до 30 лет; педагогические работники; родители (лица, их заменяющие); добровольные помощники, представители общественности.

Прием обучающихся в клуб осуществляется на основании устного заявления и регистрации педагогическим работником, ведущим данный кружок, секцию, объединение, студию и т.д., в период формирования контингента обучающихся (указываются сроки, например, 15–30 мая, 1–15 сентября). Допустимо обучение и участие в нескольких кружках, объединениях и т.д. Формирование контингента обучающихся (общее количество) обуславливается финансовыми, материально-техническими и кадровыми возможностями клуба. Плановые показатели количества устанавливаются ежегодно в сроки, установленные для бюджетных учреждений.

Примечание 3: вместо перечня программ возможно перечисление профилей деятельности клуба.

Формирование списочного состава проводится на основе соблюдения равных прав обучающихся. Конкурсный отбор в кружки, объединения и т.д. по каким-либо основаниям запрещается. В порядке исключения допускаются ограничения по возрасту, состоянию здоровья, определенному уровню предварительной подготовки, наличию специальных способностей, определяемых тестированием, что должно быть отражено в учебном плане и программе, если это вытекает из специфики образовательного процесса. При приеме запрещено требовать какие-либо документы и информацию за исключением адреса фактического проживания и места учебы (работы). Справка о состоянии здоровья, документ, удостоверяющий возраст, требуются только в случае специфики видов обучения и деятельности, отраженной в учебном плане и программе.

7. Продолжительность пребывания в числе обучающихся определяется учебными планами кружков; участие в массовых мероприятиях, любительской деятельности в объединениях не регламентируется по срокам.

Основанием для отчисления обучающихся является систематическое непосещение занятий кружка, объединения без уважительных причин (в течение одного месяца); повторное нарушение

дисциплины и общественного порядка, приводящее к дезорганизации образовательного процесса. Решение об отчислении принимает директор клуба. В случае несогласия с этим решением первичного коллектива (кружка, объединения) устанавливается испытательный срок 3 месяца, после чего директором принимается окончательное решение.

8. Клуб осуществляет допрофессиональную и профессиональную подготовку учащихся по договоренности и (или) совместно с _____. Обучающимся, сдавшим квалификационные экзамены, выдается свидетельство (удостоверение, сертификат) о присвоении квалификации (разряда, класса, категории) по профессии ***.

9. Клуб осуществляет производственную практику обучающихся по согласованию с другими образовательными учреждениями.

Примечание 4: этот пункт вписывается в Устав при наличии лицензии на данный вид деятельности и договора с соответствующими предприятиями, организациями, учреждениями.

10. Клуб выполняет заказы предприятий, организаций, учреждений на изготовление изделий при условии соответствия тематики и содержания работ задачам творческого развития обучающихся, получаемой допрофессиональной и профессиональной подготовки, учебным планам и программам.

Запрещается привлекать обучающихся к труду, непредусмотренному образовательной программой, без их согласия и согласия родителей (лиц, их заменяющих).

11. В клубе могут быть созданы (создаются) временные дополнительные рабочие места для подростков и молодежи на основании договора со службой занятости в соответствии с «Временным положением об организации трудоустройства несовершеннолетних граждан на временную работу» (приказ Федеральной службы занятости России от 06.05.1994 №/59).

12. Режим занятий обучающихся определяется расписанием учебных занятий, утвержденным директором клуба. Расписание учебных занятий составляется на каждое полугодие; на летний период составляется особое расписание, отражающее специфику: отпускной период преподавателей, каникулы учащихся, общий план летних мероприятий района (города). Составляется также календарный план массовых мероприятий клуба ежемесячно, на полугодие, на год.

Расписание учебных занятий клуба составляется с учетом режима учебных занятий в общеобразовательных и профессиональных учебных заведениях района (города). Большая часть учебных занятий и массовых мероприятий проводится во второй половине дня, в выходные и праздничные дни.

Суммарное количество времени занятий в клубе, включая массовые мероприятия и занятия в кружках, объединениях, не может превышать 8 часов в неделю для одного обучающегося.

13. Клуб оказывает платные образовательные услуги, в том числе:

- обучение видам любительской и профессиональной деятельности, требующим высокого уровня материально-финансового обеспечения;

- углубленное обучение иностранным языкам, музыке, репетиторство в пределах школьной программы и в целях подготовки в вузы;

- преподавание специальных циклов дисциплин и курсов, авторские лекционные программы и курсы преимущественно по заявкам учреждений и организаций;

- организация кинолекториев и киноклубов, дискотек, вечеров отдыха, праздничных мероприятий;

- изготовление и реализация изделий в процессе учебной деятельности, в том числе по заказам предприятий, учреждений, организаций. Платные образовательные услуги не могут быть оказаны взамен и в рамках основной образовательной деятельности, финансируемой из средств бюджета. Доход от указанной деятельности клуба за вычетом доли учредителя реинвестируется в клуб, в том числе на увеличение расходов по заработной плате. Данная деятельность не относится к предпринимательской.

14. Клуб ведет предпринимательскую деятельность:

- по реализации и сдаче в аренду основных фондов и имущества клуба;

- торговле покупными товарами, оборудованием;

- оказанию посреднических услуг;

- долевого участию в деятельности других учреждений, организаций и предприятий;

- приобретению акций, облигаций, иных ценных бумаг и получению доходов (дивидендов, процентов) по ним;

- ведению приносящих доход иных внебюджетных операций, непосредственно не связанных с собственным производ-

ством предусмотренных Уставом продукции, работ, услуг и их реализацией.

Предпринимательская деятельность клуба осуществляется постольку, поскольку это служит достижению целей, ради которых создан клуб, и соответствует этим целям. Характер предпринимательской деятельности оговаривается в договоре с учредителем, равно как и платные образовательные услуги.

Доходы, полученные от предпринимательской деятельности, и приобретенное за счет этих доходов имущество поступают в самостоятельное распоряжение клуба и учитываются на отдельном балансе.

15. Отношение между клубом и совершеннолетними обучающимися, между клубом и родителями (лицами, их заменяющими) несовершеннолетних по предоставлению платных образовательных услуг оформляются письменным договором.

Примечание 5: данный перечень является исчерпывающим.

III. Финансово-хозяйственная деятельность клуба.

1. В целях обеспечения уставной деятельности за клубом-учредителем закреплены объекты права собственности (земля, здания, помещения, сооружения, оборудование и другое необходимое имущество потребительского, социального, культурного и иного назначения), принадлежащие учредителю на праве собственности или арендуемые им у третьего лица (собственника). Эти объекты собственности находятся в оперативном управлении клуба.

2. Клуб осуществляет в пределах, установленных законом, в отношении закрепленного за ним имущества в соответствии с целями своей деятельности, заданиями собственника и назначением имущества права владения, пользования и распоряжения им. Собственник имущества, закрепленного за учреждением, вправе изъять излишнее, неиспользуемое, либо используемое не по назначению имущество и распорядится им по своему усмотрению.

3. Клуб не вправе отчуждать или иным способом распоряжаться закрепленным за ним имуществом и имуществом, приобретенным за счет средств, выделенных ему по смете.

4. Клуб несет ответственность за сохранность и эффективное использование закрепленной за ним собственности.

5. Клубу принадлежит право собственности на денежные средства, имущество и другие объекты собственности, переданные ему

физическими и юридическими лицами в форме дара, пожертвования или по завещанию; на продукты интеллектуального и творческого труда, являющиеся результатом его деятельности.

6. Финансирование клуба осуществляется на основе государственных (в том числе ведомственных) и местных нормативов финансирования, определяемых в расчете на одного обучающегося. Нормативы финансирования учитывают затраты, независимые от количества обучающихся.

7. Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов

клуба являются:

- собственные средства учредителей;
- бюджетные и внебюджетные средства;
- имущество, переданное клубу собственником или уполномоченным им органом;
- средства родителей (лиц, их заменяющих);
- добровольные пожертвования физических или юридических лиц;
- средства, полученные от предоставления дополнительных образовательных услуг;
- доход, полученный от реализации продукции и услуг, а также от других видов разрешенной самостоятельной деятельности;
- кредиты банков и других кредиторов;
- другие источники в соответствии с действующим законодательством.

8. Клуб имеет самостоятельный баланс и расчетный счет, в том числе валютный, в банковских и иных кредитных учреждениях, печать, штамп, вывеску с наименованием.

Клуб имеет филиалы: _____,
отделения: _____,
структурные подразделения: _____,
которые могут (не могут) осуществлять полностью (частично) полномочия юридического лица.

IV. Основы деятельности и порядок управления клубом.

1. Клуб строит свои отношения с учредителями на основе договора. Компетенция учредителей определяется действующим законодательством и договором с клубом.

2. Клуб самостоятельно разрабатывает содержание своей деятельности в соответствии с определенным договором между клубом и учредителями профилем (профилями).

3. Клуб организует работу с обучающимися в течение всего календарного года, включая летний период.

4. В кружках с фиксированным составом учащихся количество одновременно обучающихся не должно быть менее 15 человек первый год обучения, 12 человек второго и последующих лет обучения. Возможно проведения занятий по группам, индивидуально, если это предусмотрено учебным планом и программой кружка. В объединениях с нефиксированным составом учащихся (клубные формы работы) количество участников может быть любое.

5. Кружки и объединения клуба могут открываться в других образовательных учреждениях, на предприятиях и в организациях на основании договора, при наличии соответствующих условий и контроля.

6. В клубе не допускается создание и деятельность организационных структур политических, общественно-политических и религиозных организаций и движений.

7. Клуб вправе образовывать и входить в комплексы, ассоциации, союзы и иные объединения, в том числе с участием учреждений, предприятий и общественных организаций.

8. Клуб имеет право устанавливать прямые связи с зарубежными и международными предприятиями, учреждениями, организациями.

9. Клуб несет ответственность за невыполнение функций, определенных Уставом; реализацию не в полном объеме образовательных программ в соответствии с утвержденными учебными планами; качество реализуемых образовательных программ; соответствие форм, методов и средств организации образовательного процесса возрасту, интересам и потребностям обучающихся; жизнь и здоровье обучающихся работников клуба во время образовательного процесса; нарушение прав и свобод обучающихся и работников клуба.

10. В случае реорганизации, перепрофилирования, ликвидации клуба по решению учредителей данный Устав утрачивает силу.

11. При необходимости регламентации указанных в Уставе сторон деятельности клуба иными локальными актами последние подлежат регистрации в качестве дополнений к Уставу.

12. Общее руководство клубом осуществляет выборный представительный орган – совет клуба.

Совет клуба избирается на общем собрании коллектива клуба: персонала, обучающихся, родителей (лиц, их заменяющих). В собрании участвуют представители учредителей и общественности с правом совещательного голоса. Кворум и полномочия собрания определяются с учетом общего количества персонала и обучающихся в возрасте от 14 лет. Собрание считается правомочным для проведения выборов в совет клуба, если на нем присутствует свыше 50% от общего количества списочного состава сотрудников клуба и обучающихся в возрасте от 14 лет. Присутствующие на собрании родители (лица, их заменяющие) имеют право решающего голоса, но регистрируются отдельным списком, который не рассматривается при определении кворума.

Собрание принимает порядок выборов и голосования (общим списком заранее выдвинутых кандидатов или отдельно по каждой кандидатуре, открытым или тайным голосованием). В любом случае кандидат считается избранным, если за него проголосовало более 50 % присутствующих с правом решающего голоса. Совет клуба избирается сроком на 2 года. Количественный состав совета клуба – 15 человек, по 5 от каждой категории: обучающиеся в возрасте от 14 лет, родители, персонал.

Примечание 6: для клубов с коллективом свыше 300 человек – 30 членов совета клуба.

В совет клуба могут быть избраны почетные члены совета клуба из представителей общественности и учредителей сверх определенного количественного состава до 5 человек. При очередных выборах совета клуба его состав обновляется на 2/3. Совет клуба собирается один раз в месяц для решения вопросов в пределах своей компетенции:

- рассматривает и вносит на утверждение директора клуба образовательные программы, годовой и промежуточные планы работы клуба, правила внутреннего распорядка, расписание учебных занятий, предложения по совершенствованию работы клуба;

- готовит и проводит совместно с администрацией ежегодные собрания коллектива: имеет право созвать внеочередное собрание коллектива без согласия администрации;

- заслушивает отчеты педагогических работников, руководителей образовательных программ, рассматривает годовой отчет о работе клуба;

- готовит предложения о внесении дополнений к Уставу, подлежащих регистрации в установленном порядке;

- контролирует соответствие локальных актов Уставу клуба, соблюдение уставных положений и требований всеми членами коллектива;

- принимает решения о создании и обеспечении условий для функционирования детских, подростковых, молодежных организаций и движений, чьи программы и планы не противоречат уставным положениям и требованиям; о вхождении клуба в качестве коллективного члена в союзы, ассоциации комплексы и др., в том числе международные;

- рассматривает конфликтные ситуации и жалобы членов коллектива и вносит предложения по их разрешению администрации клуба;

- вносит предложения о материальном и моральном поощрении членов коллектива.

Директор клуба является членом совета клуба по должности.

Совет клуба на основании решения общего собрания коллектива может обратиться к учредителю с ходатайством об увольнении (расторжении контракта) директора клуба в случае нарушения им Устава или ненадлежащего выполнения своих обязанностей.

Совет клуба имеет комиссии для текущей работы:

- учебная комиссия;

- комиссия по подготовке общеклубных мероприятий;

- комиссия по связям с общественностью;

- конфликтная комиссия;

- контрольная комиссия.

Возглавляют комиссию председатель и его заместитель – члены совета клуба, уполномоченные советом. Состав комиссии определяется на общем собрании коллектива, заседаниях совета клуба, в порядке оперативных предложений членами коллектива. Состав комиссии определяется кругом задач, поставленных на общем собрании коллектива, заседаниях совета клуба, в порядке оперативных предложений членами коллектива. Состав комиссии может меняться количественно и персонально в течение года.

13. Непосредственное руководство клубом осуществляет директор.

Порядок назначения директора клуба определяется договором с учредителями (назначен или нанят учредителем по контракту). Директор клуба состоит в штате учредителя (одного из учредителей).

Директор клуба:

- планирует, организует и контролирует образовательный процесс, отвечает за качество и эффективность работы клуба;
- несет ответственность за жизнь и здоровье обучающихся и работников во время образовательного процесса, соблюдение норм охраны труда и техники безопасности;
- осуществляет прием на работу, расстановку и увольнение кадров, распределение должностных обязанностей; несет ответственность за уровень квалификации работников;
- устанавливает штатное расписание, ставки заработной платы и должностные оклады, надбавки, доплаты и другие выплаты стимулирующего характера;
- распоряжается имуществом клуба и использованием финансовых средств;
- представляет клуб во всех органах управления и учреждениях, организациях;
- проводит оперативные совещания;
- издает приказы, инструкции и распоряжения, другие локальные акты в пределах своей компетенции;
- обеспечивает гласность принимаемых решений и обязательное информирование заинтересованных лиц;
- предоставляет возможность и обеспечивает необходимые условия для функционирования совета клуба, педагогического совета и других выборных органов коллектива;
- является председателем педагогического совета клуба;
- несет ответственность за свою деятельность и работу клуба перед учредителями.

14. В целях развития и совершенствования образовательного процесса, повышения мастерства и творческого роста педагогических работников в клубе создается педагогический совет, возглавляемый директором клуба. Членами педагогического совета являются все педагогические работники клуба. Педагогический совет проводит свои заседания 1–2 раза в месяц. На указанных заседаниях:

- рассматриваются вопросы повышения качества и эффективности обучения и воспитания;
- заслушиваются доклады педагогов о достижениях и состояниях учебно-воспитательной работы;
- обсуждаются авторские учебные проекты и программы;
- вносятся предложения по совершенствованию образовательного процесса.

V. Права и обязанности участников образовательного процесса.

1. При приеме обучающихся они и их родители (лица, их заменяющие) должны быть ознакомлены с Уставом клуба.

2. При приеме на работу персонал должен быть ознакомлен с Уставом клуба.

3. Трудовые отношения работника клуба и администрации регулируются трудовым договором (контрактом), заключаемым на определенный срок.

4. Работник клуба получает заработную плату (должностной оклад) в соответствии с тарифно-квалификационными требованиями на основе Единой тарифной сетки, а также имеет право на надбавки, доплаты, премии и другие выплаты стимулирующего характера в пределах имеющихся средств по результатам работы.

5. Персонал клуба имеет право на:

- участие в управлении клубом через выборный представительный орган – совет клуба;

- защиту своей профессиональной чести и достоинства в форме, не противоречащей законодательству, Уставу клуба и нормам человеческого общения; дисциплинарное расследование нарушений педагогическим работником норм профессионального поведения или Устава клуба может быть проведено только по поступившей на него жалобе, поданной в письменном виде. Копия жалобы вручается педагогическому работнику;

- разработку и использование авторских оригинальных учебно-методических материалов, рассмотренных и одобренных методическими службами. Возможно обращение автора к независимым экспертам за внешней экспертной оценкой. В случае расхождения в оценке государственной методической службы и независимого эксперта педагогический совет принимает решение о возможности использования авторской разработки в экспериментальном порядке, о дополнительной экспертизе, о доработке в соответствии с замечаниями или о запрещении применения с обоснованием отказа;

- социальные гарантии и льготы в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для педагогических работников;

- дополнительные льготы, предоставляемые педагогическим работникам в регионе.

6. Педагогические работники и персонал клуба обязаны:

- выполнять Устав клуба;

- добросовестно относиться к своим служебным обязанностям; выполнять правила внутреннего распорядка, соблюдать режим работы клуба;
- активно участвовать или содействовать работе совета клуба, педагогического совета; в работе с общественностью и родителями;
- заботиться о сохранении и приумножении базы клуба;
- нести ответственность за жизнь и здоровье обучающихся во время занятий с ними;
- вести необходимую документацию, определенную Уставом клуба;
- периодически информировать родителей и общественность о достижениях обучающихся через выставки, постановки, концерты и т.д.;
- обеспечивать прием, сохранение и выпуск контингента обучающихся;
- использовать в своей работе только педагогически целесообразные, гуманные методы и формы воспитания и обучения;
- заботиться о повышении своего профессионального уровня и мастерства.

7. Работник клуба может быть уволен по инициативе администрации до истечения срока действия контракта помимо предусмотренных трудовым законодательством Российской Федерации причин по следующим основаниям:

- а) повторное в течение года грубое нарушение Устава клуба;
- б) применение, в том числе однократное, методов воспитания, связанных с физическим и (или) психическим насилием над личностью обучающегося;
- в) появление на работе в состоянии алкогольного, наркотического или токсического опьянения;
- г) неоднократное нарушение внутреннего распорядка, режима работы клуба (опоздания, прогулы, дезорганизация).

8. Родители (лица, их заменяющие) несовершеннолетних обучающихся имеют право:

- выбирать формы обучения и образовательные программы клуба;
- защищать законные права и интересы ребенка;
- принимать участие в управлении клубом через совет клуба, куда направляют своих представителей в порядке, определяемом Уставом клуба;

- получать любую информацию от компетентных лиц о работе клуба и о своем ребенке;
- участвовать в работе кружков, объединений, в мероприятиях клуба, если это допускается конкретной программой и ресурсными возможностями клуба.

9. Родители (лица, их заменяющие) обязаны:

- выполнять Устав клуба;
- содействовать успешному выполнению ребенком образовательной программы;
- обеспечить безопасность ребенка по дороге в клуб и обратно;
- выполнять свои обязательства в соответствии с письменным договором о предоставлении платных образовательных услуг.

10. Обучающиеся имеют право на:

- выбор образовательной программы;
- ускоренный курс обучения по договоренности с преподавателем;
- участие в управлении клуба через совет клуба, куда выбирают своих представителей;
- уважение своего человеческого достоинства, свободное выражение своих взглядов и убеждений;
- получение любой информации о работе клуба и собственных достижениях;
- пользование помещениями, имуществом, оборудованием и материалами клуба;
- свободный выбор, участие или неучастие в трудовой деятельности, организуемой вне образовательной программы;
- свободное посещение мероприятий, не предусмотренных учебным планом;
- создание любых детских, подростковых, молодежных общественных организаций, участие в любых общественных движениях, кроме организаций и движений политического, общественно-политического и религиозного характера.

11. Обучающиеся обязаны:

- выполнять Устав клуба;
- регулярно посещать занятия и мероприятия клуба;
- выполнять внутренний распорядок и соблюдать режим обучения;
- неукоснительно выполнять правила техники безопасности и нормы охраны труда; выполнять распоряжения руководителя кружка, объединения;

- содержать в порядке рабочее место, участвовать в самообслуживании и поддержании порядка и дисциплины в клубе;
- участвовать в трудовой деятельности, предусмотренной образовательной программой.

– не заниматься пропагандой политических, общественно-политических и религиозных организаций движений и партий.

VI. Перечень видов локальных актов, регламентирующих деятельность клуба:

- договор с учредителем;
- правила внутреннего распорядка;
- должностные обязанности персонала;
- расписание занятий;
- план работы (на месяц, полугодие, год);
- ежегодный отчет о работе клуба;
- учебные планы и программы;
- журналы учета обучающихся со сведениями о фактическом месте проживания;
- договоры с совершеннолетними обучающимися, родителями (лицами, их заменяющими) на оказание платных образовательных услуг;
- нормативные акты органов управления по подчиненности, относящиеся к деятельности клуба;
- книга приказов;
- распоряжения и инструкции директора;
- журнал регистрации входящей и исходящей корреспонденции.

Приложение 2

Министерство образования Российской Федерации

Инструктивное письмо
от 30 сентября 2002 г. № 3

О СОЗДАНИИ (ФУНКЦИОНИРОВАНИИ) УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ МОЛОДЕЖИ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

С целью развития учреждений социального обслуживания молодежи, в соответствии с направлением «Формирование и развитие системы социальных служб и клубов для молодежи. Комплексные меры по укреплению молодой семьи» Федеральной целевой программы «Молодежь России (2001–2005 годы)» Департамент по молодежной политике Министерства образования Российской Федерации разработал Методические рекомендации по вопросам создания (функционирования) учреждений социального обслуживания молодежи органов по делам молодежи (Приложение).

Данный документ приведет к совершенствованию работы уже созданных учреждений социального обслуживания молодежи в субъектах Российской Федерации, а также позволит сориентировать их на базовые показатели, определяющие развитие социальной работы в целом.

Направляется для руководства в работе руководителям органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Министр

В.М. Филиппов

ПРИЛОЖЕНИЕ
к инструктивному письму
Министерства образования
Российской Федерации
от 30 сентября 2002 г. № 3

**МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ
ПО ВОПРОСАМ СОЗДАНИЯ (ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ)
УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
МОЛОДЕЖИ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

I. Общие положения

1. В соответствии с Федеральным законом «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10.12.1995 № 195-ФЗ государственные и муниципальные учреждения социального обслуживания молодежи органов по делам молодежи (далее – учреждения социального обслуживания молодежи) могут создаваться в целях осуществления мер по социальной поддержке, оказанию социально-бытовых, социально-медицинских, психолого-педагогических, оздоровительных, образовательных, социально-правовых услуг и материальной помощи, содействию социальной психологической адаптации и социальной реабилитации молодых граждан, находящихся в трудной жизненной ситуации, обеспечению их занятости и созданию условий для удовлетворения общественных потребностей, физического, духовного и нравственного развития молодежи (Приложение к Методическим рекомендациям).

К государственной системе социального обслуживания молодежи могут относиться государственные предприятия и учреждения социального обслуживания, являющиеся федеральной собственностью и находящиеся в ведении органов по делам молодежи, и государственные предприятия и учреждения социального обслуживания, являющиеся собственностью субъектов Российской Федерации и находящиеся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Муниципальные учреждения находятся в ведении органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

2. Учредителем учреждения социального обслуживания молодежи может выступать орган по делам молодежи соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципальный орган

по делам молодежи на основании решения, принимаемого органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Учредитель оказывает учреждению социального обслуживания молодежи организационно-методическую и практическую помощь.

3. На основании положений статей 51, 52 и 54 Гражданского кодекса Российской Федерации учреждение социального обслуживания молодежи как юридическое лицо осуществляет свою деятельность на основании устава, утвержденного учредителем и зарегистрированного в установленном порядке.

4. Учреждение социального обслуживания молодежи создается, реорганизуется и ликвидируется решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

5. Структура и штатные нормативы учреждения социального обслуживания молодежи устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо органом местного самоуправления.

6. Учреждение социального обслуживания молодежи является юридическим лицом, имеет лицевые счета, открытые в установленном порядке для учета операций по исполнению расходов федерального и других бюджетов; для учета средств, полученных от предпринимательской и иной приносящей доход деятельности; валютный счет в банковских или иных кредитных учреждениях, печать установленного образца, содержащую его полное наименование, штампы и бланки со своей эмблемой, наименованием и прочими реквизитами, необходимыми для визуальной идентификации, обладает правами быть истцом и ответчиком в суде.

7. Для обеспечения эффективной уставной деятельности учреждение социального обслуживания молодежи укомплектовывается специалистами, имеющими профессиональное образование, соответствующее требованиям и характеру выполняемой работы в области социального обслуживания, и склонными по своим личным качествам к оказанию социальных услуг.

8. Для работников учреждений социального обслуживания молодежи работодателем является данное учреждение. Отношения работника учреждения социального обслуживания молодежи и его администрации регулируются трудовым договором.

9. Бухгалтерский и статистический учет и отчетность, а также документальный учет результатов деятельности ведутся в установленном законодательством порядке. За соблюдением порядка ведения документов, достоверности учета и отчетности, представлением данных, необходимых для налогообложения и ведения общегосударственной системы сбора и обработки экономической информации, ответственность несет директор учреждения социального обслуживания молодежи (совместно с главным бухгалтером).

10. Учреждение социального обслуживания молодежи сотрудничает с образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, социального обеспечения, научно-исследовательскими организациями, средствами массовой информации, специалистами, работающими с детьми, подростками и различными возрастными группами молодежи, общественными и иными объединениями, другими организациями независимо от их организационно-правовой формы, а также взаимодействует с органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

11. Координацию и контроль за деятельностью учреждений социального обслуживания молодежи на территории Российской Федерации осуществляют органы по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

12. Учреждение социального обслуживания молодежи осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов, общепризнанными принципами и нормами права, действующими на территории России, и собственным уставом.

II. Основные направления деятельности учреждений социального обслуживания молодежи

13. Деятельность учреждений социального обслуживания молодежи может быть направлена на обеспечение реализации государственной молодежной политики посредством решения острых социальных проблем молодежи – по защите прав и законных интересов молодых граждан, созданию условий для решения их социальных, материальных и жилищных проблем, организации их обучения, обеспечению занятости и отдыха, формированию здорового образа жизни, а также по поддержке молодой семьи, талантливой

молодежи, молодежных и детских общественных объединений, содействию духовному и физическому развитию детей и молодежи, воспитанию гражданственности и патриотизма.

14. В соответствии с указанными целями основными задачами учреждения социального обслуживания молодежи могут являться:

участие в осуществлении мер, связанных с проведением государственной молодежной политики (по основным направлениям и с учетом приоритетов);

обеспечение социального обслуживания молодежи и оказание социальных услуг молодым гражданам различных возрастных групп;

развитие социальных служб для молодежи и иных учреждений органов по делам молодежи;

участие в нормативном и методическом обеспечении, реализации региональных и местных программ по решению социальных проблем молодежи.

15. В соответствии с целями и задачами, предусмотренными настоящими Методическими рекомендациями для учреждений социального обслуживания молодежи различных видов, направлениями их деятельности могут являться воспитательно-профилактическая, реабилитационная, оздоровительная и досуговая, информационно-консультативная работа, а также содействие занятости и социальная поддержка.

Учреждения социального обслуживания молодежи могут оказывать социально-психологические (профилактические, диагностические, коррекционные, профориентационные), психолого-педагогические, медико-консультационные, информационные, правовые и культурно-досуговые услуги, а также услуги, связанные с социальной адаптацией и организацией временного проживания детей и подростков.

16. К основным видам деятельности учреждений социального обслуживания могут относиться:

социально-профилактическая;
социально-реабилитационная;
производственно-трудовая;
социально-бытовая;
спортивно-оздоровительная;
культурно-массовая;
информационная;
консультационная;

иные виды деятельности по оказанию социальной помощи и социальных услуг, не запрещенные и не противоречащие действующему законодательству.

17. Конкретные цели, задачи, направления и виды деятельности учреждения социального обслуживания молодежи предусматриваются его уставом.

III. Функции

Учреждение социального обслуживания молодежи в соответствии с направлениями уставной деятельности, целями и задачами, предусмотренными настоящими Методическими рекомендациями, осуществляет следующие функции:

18. Участие в разработке проектов и реализации федеральных и межрегиональных целевых программ по осуществлению государственной молодежной политики в Российской Федерации, региональных и местных программ, направленных на решение вопросов образования, занятости, жилищного обеспечения, социального обслуживания, организации отдыха и оздоровления, профилактики наркомании и правонарушений среди молодежи, детской безнадзорности, духовного, физического и гражданско-патриотического воспитания молодых людей, на развитие творчества и предпринимательства, поддержку деятельности молодежных и детских общественных объединений, а также на решение других вопросов, затрагивающих интересы молодого поколения.

19. Предоставление социальных услуг молодым гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию (т.е. ситуацию, объективно нарушающую жизнедеятельность человека, которую он не может преодолеть самостоятельно) и нуждающимся в помощи общества и государства, адаптация и социальная реабилитация детей и подростков с индивидуальными особенностями и трудностями социализации («группа риска»).

20. Анализ нормативных документов, касающихся прав молодежи, изучение правового сознания молодежи, оказание необходимой юридической помощи молодежи, формирование ее правовой культуры, воспитание правосознания и профилактика правонарушений.

21. Оказание социально-психологической помощи детям, подросткам, их родителям, молодежи, а также услуг населению, предприятиям, учреждениям и организациям в целях повышения психологической защищенности молодого поколения, освоения социально-культурной среды.

22. Организация помощи в профессиональной, социальной и психологической реабилитации несовершеннолетним правонарушителям, нуждающимся в ней в связи с безработицей, пострадавшим от физического или психического насилия, стихийных бедствий, катастроф, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов и т.д.

23. Обеспечение благоприятных условий для повседневного пребывания в учреждении детей и молодежи, нуждающихся в социально-психологической защите, развитие их интеллектуальных и нравственных способностей.

24. Выявление и анализ причин, обуславливающих развитие асоциального поведения несовершеннолетних, необходимости проведения их социальной реабилитации и оказания им медико-социальной и социально-психологической помощи, разработка действенных мер, включающих комплекс мероприятий, направленных на вывод их из трудной жизненной ситуации, а также по эстетическому, трудовому, патриотическому, гражданскому и физическому воспитанию.

25. Содействие занятости молодых граждан, осуществление работы по формированию профессиональной ориентации молодежи в сфере труда, по их трудоустройству, организация посильной трудовой деятельности подростков в соответствии с их возрастом и интересами.

26. Организация свободного времени, отдыха и разумного досуга детей и молодежи с учетом современных тенденций развития социально-клубной работы с молодежью по месту жительства, профилактика негативных явлений, подростковой и молодежной преступности, содействие развитию и совершенствованию экспериментальной работы и инновационных процессов в оздоровительно-образовательной сфере.

27. Создание условий для самосовершенствования молодежи, организация физкультурно-оздоровительной работы с детьми и подростками, привлечение их к систематическим занятиям физкультурой и спортом, а также формирование здорового образа жизни.

28. Организация профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, диагностика и выявление степени социально-психологической дезадаптации, социально-психологическое сопровождение, адаптация и предупреждение девиантной направленности

в развитии личности детей разного возраста, коррекция межличностных и внутрисемейных отношений.

29. Подготовка (сбор, обработка и распространение) необходимой информации о деятельности структур, занимающихся работой с молодежью, возможностях, видах, порядке и условиях оказания социальной поддержки и организации социального обслуживания молодежи, обратившейся за помощью.

30. Организация для различных возрастных групп молодежи работы по развитию навыков общения, самопознания, творческого потенциала личности, а также преодолению личностных проблем и формированию устойчивой жизненной позиции.

31. Консультирование по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, в том числе индивидуальной экстренной очной и по телефону доверия, и социально-правовой защиты детей, подростков и родителей.

32. Проведение социологических и других исследований, разработка методических документов и рекомендаций, нормативных и информационных материалов, касающихся реализации государственной молодежной политики на территории субъекта Российской Федерации.

33. Развитие платных услуг, соответствующих уставной деятельности и не противоречащих законодательству, на основе договоров с предприятиями, учреждениями, организациями.

34. Обеспечение эффективности уставной деятельности, а также ее соответствия государственным стандартам социального обслуживания, которыми установлены требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

35. Содействие созданию инфраструктуры специализированных служб, учреждений и организаций, деятельность которых направлена на решение проблем молодежи, поддержку и развитие молодежного предпринимательства.

36. Сотрудничество в области социального обслуживания с другими учреждениями этой сферы деятельности (в том числе международное), а также развитие системы социальных служб для молодежи как приоритетного направления реализации государственной молодежной политики.

37. Осуществление внешнеэкономической деятельности, а также других функций в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации.

IV. Финансовые средства и имущество

38. В соответствии с п. 1 статьи 23 Федерального закона «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации» от 10.12.1995 № 195-ФЗ (далее – Закон) финансирование государственных учреждений социального обслуживания молодежи, являющихся федеральной собственностью и находящихся в ведении федеральных органов власти, производится за счет средств федерального бюджета. Финансирование государственных учреждений социального обслуживания, являющихся собственностью субъектов Российской Федерации и находящихся в их ведении, производится за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации.

39. Дополнительными внебюджетными источниками финансирования являются: средства, поступающие от целевых социальных фондов; кредиты банков и средства других кредиторов; доходы от предпринимательской деятельности учреждений социального обслуживания молодежи; доходы от ценных бумаг; средства, поступившие в качестве платы за социальные услуги; благотворительные взносы и пожертвования; другие источники, не запрещенные законом (п. 3 ст. 23 Закона).

40. Финансирование социальных служб иных форм собственности осуществляется из источников, предусмотренных их уставами либо иными учредительными документами.

41. Учреждения социального обслуживания молодежи в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, обеспечиваются земельными участками, имуществом, необходимыми для выполнения их уставных задач (ст. 22 Закона).

V. Управление и руководство

42. Управление учреждением социального обслуживания молодежи осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и его уставом, утверждаемым в установленном порядке.

43. Непосредственное управление государственным или муниципальным учреждением социального обслуживания молодежи осуществляет директор, обладающий необходимыми профессиональными знаниями и опытом работы по специальности, соответствующей направлениям уставной деятельности учреждения.

Назначение директора государственного или муниципального учреждения социального обслуживания молодежи и освобождение его от занимаемой должности осуществляются в порядке,

определяемом уставом учреждения и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

44. Директор учреждения социального обслуживания молодежи обеспечивает его эффективную деятельность и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на учреждение задач, а также по всем обязательствам перед вышестоящим органом, в чьем ведении оно находится, в порядке и на основаниях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

45. В обязанности директора учреждения социального обслуживания молодежи могут входить:

подбор кадров рабочих и служащих необходимых (в соответствии с направлениями деятельности) профессий, специальностей и квалификации, их расстановка;

планирование, организация и руководство производственно-хозяйственной деятельностью, определение перспектив ее развития;

открытие счетов в установленном порядке, совершение сделок и других юридических действий, выдача доверенностей и заключение договоров и соглашений;

распоряжение имуществом и рациональное использование финансовых средств;

утверждение смет расходов в пределах выделенных на соответствующий период бюджетных ассигнований;

установление ставок заработной платы (должностных окладов) работникам на основе Единой тарифной сетки в соответствии с требованиями, предусмотренными тарифно-квалификационными характеристиками должностей, определение видов и размеров надбавок, доплат и других выплат стимулирующего характера в пределах имеющихся средств, утверждение штатного расписания;

обеспечение взаимодействия и сотрудничества с юридическими и физическими лицами по вопросам, относящимся к уставной деятельности;

установление компетенции работников, регламентов деятельности и режима работы;

издание приказов о назначении работников, их переводе и увольнении, поощрении и наложении дисциплинарных взысканий, а также распоряжений и указаний (в пределах своей компетенции), организация и проверка их исполнения;

представление интересов учреждения без особой на то доверенности в государственных, муниципальных органах и организациях;

осуществление других полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

46. Учреждение социального обслуживания молодежи может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

47. Гарантии и льготы работникам государственной системы социальных служб определяются органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их полномочиями (п. 2 статьи 2 Закона).

48. Медицинские работники государственной системы социальных служб, непосредственно занятые социально-медицинским обслуживанием, пользуются льготами в порядке и на условиях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации для медицинских работников государственных учреждений здравоохранения (п. 3 статьи 25 Закона).

49. На работников учреждений социального обслуживания молодежи государственной системы социальных служб, непосредственно осуществляющих социальную реабилитацию несовершеннолетних, распространяются льготы, предусмотренные законодательством Российской Федерации для педагогических кадров образовательных учреждений для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, и специальных учебно-воспитательных учреждений для несовершеннолетних (п. 4 статьи 25 Закона).

50. Гарантии и льготы работникам социальных служб иных форм собственности устанавливаются их учредителями самостоятельно на договорной основе.

ПРИЛОЖЕНИЕ
к Методическим рекомендациям
по вопросам создания
(функционирования) учреждений
социального обслуживания молодежи
органов по делам молодежи

**ПРИМЕРНЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ
УЧРЕЖДЕНИЙ СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

Примерными видами учреждений социального обслуживания органов по делам молодежи могут являться:

- комплексный центр социального обслуживания молодежи;
- центр социально-психологической помощи молодежи;
- социальная служба для молодежи;
- социальный центр молодежи;
- центр социальной поддержки молодежи;
- центр экстренной психологической помощи молодежи по телефону;
- молодежный центр планирования семьи;
- центр правовой помощи молодежи;
- центр информации для молодежи;
- подростково-молодежный клуб;
- комплекс социально-досуговых центров детей и молодежи;
- клуб для детей, подростков и молодежи;
- центр по работе с детьми, подростками и молодежью;
- молодежный центр;
- оздоровительно-образовательное учреждение;
- молодежная биржа труда;
- центр по профориентации и трудоустройству молодежи;
- молодежный бизнес-инкубатор;
- центр молодежного предпринимательства;
- агентство сезонной занятости и информационного обеспечения молодежи;
- центр гражданского и патриотического воспитания детей и молодежи;
- центр развития физической культуры детей и молодежи;
- иные учреждения, предоставляющие социальные услуги.

Приложение 3

Министерство образования Российской Федерации

Инструктивное письмо
от 1 ноября 2002 г. № 5

**О ПОДРОСТКОВО-МОЛОДЕЖНЫХ КЛУБАХ
ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ**

Настоящее инструктивное письмо предлагается для руководства в организации деятельности подростково-молодежных клубов (центров) органов по делам молодежи (далее – подростково-молодежные клубы (центры)).

В ведении органов по делам молодежи могут создаваться подростково-молодежные клубы (центры) как учреждения дополнительного образования.

Данные учреждения руководствуются в своей деятельности Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом Российской Федерации «Об образовании», Типовым положением об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 233 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.1997 № 212), договором с учредителем, уставом подростково-молодежного клуба (центра) и настоящими рекомендациями.

В соответствии с п. 5 ст. 12 Закона Российской Федерации «Об образовании» деятельность государственных и муниципальных образовательных учреждений регулируется типовыми положениями об образовательных учреждениях соответствующих типов и видов, утверждаемыми Правительством Российской Федерации, на основе которых разрабатываются уставы этих образовательных учреждений.

На основании п. 2 ст. 13 Закона Российской Федерации «Об образовании» устав гражданского образовательного учреждения в части, не урегулированной законодательством Российской Федерации, разрабатывается им самостоятельно и утверждается его учредителем.

При разработке устава подростково-молодежного клуба (центра) как образовательного учреждения дополнительного образова-

ния детей следует руководствоваться Типовым положением об образовательном учреждении дополнительного образования детей, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 07.03.1995 № 233 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.1997 № 212).

В соответствии с п. 1 ст. 32 Закона Российской Федерации «Об образовании» образовательное учреждение самостоятельно в осуществлении образовательного процесса, подборе и расстановке кадров, научной, финансовой, хозяйственной и иной деятельности в пределах, установленных законодательством Российской Федерации, типовым положением об образовательном учреждении соответствующего типа и вида и уставом образовательного учреждения.

Более подробно компетенция образовательного учреждения установлена ст. 32 Закона Российской Федерации «Об образовании».

Вместе с тем сообщаем, что работа подростково-молодежных клубов (центров), являющихся образовательными учреждениями дополнительного образования детей, дает право их работникам на социальные гарантии и льготы, предусмотренные ст. 55 Закона Российской Федерации «Об образовании».

Кроме того, педагогические работники образовательных учреждений пользуются правом на ежегодный основной удлиненный оплачиваемый отпуск, предусмотренный Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.10.2002 № 724, и правом на пенсию за выслугу лет в связи с педагогической деятельностью, установленную Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.09.1999 № 1067 (в редакции Постановления Правительства Российской Федерации от 01.02.2001 № 79).

Что касается аттестации педагогических работников образовательных учреждений, то данный порядок предусмотрен Приказом Минобразования России от 26.06.2000 № 1908 «Об утверждении Положения о порядке аттестации педагогических и руководящих работников государственных и муниципальных образовательных учреждений», зарегистрированным Минюстом России 24.07.2000 № 2322.

Министр

В.М. Филиппов

Приложение 4

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации

Письмо от 25.03.2009 № ОР-05-07/970

Главам субъектов
Российской Федерации

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ВОПРОСАМ РАЗВИТИЯ СЕТИ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1. Общие положения

1. В соответствии с Федеральным законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ учреждения органов по делам молодежи (далее – Учреждения) могут создаваться в целях обеспечения социально-правовой защищенности подростков и молодежи, интеграции их в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь страны, региона, поселения, а также целенаправленной социально-досуговой работы с подростками и молодежью по месту жительства, профилактики безнадзорности, правонарушений, наркомании среди подростков и молодежи.

К государственной системе Учреждений могут относиться государственные предприятия и учреждения органов по делам молодежи, являющиеся федеральной собственностью и находящиеся в ведении органов по делам молодежи, государственные предприятия и учреждения органов по делам молодежи, являющиеся собственностью субъектов Российской Федерации и находящиеся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

Муниципальные Учреждения находятся в ведении органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

2. Учредителем Учреждения может выступать орган по делам молодежи соответствующего субъекта Российской Федерации или муниципальный орган по делам молодежи на основании решения,

принимаемого органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органом местного самоуправления.

Учредитель оказывает Учреждению организационно-методическую и практическую помощь.

3. На основании положения статьи 17 Федерального закона «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июня 1999 года № 120-ФЗ учреждения органов по делам молодежи осуществляют свою деятельность на основании устава или положения, утвержденного учредителем и зарегистрированного в установленном порядке.

4. Учреждение создается, реорганизуется и ликвидируется решением органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации или органа местного самоуправления в соответствии с законодательством Российской Федерации.

5. Структура и штатные нормативы Учреждения устанавливаются органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации либо органом местного самоуправления.

6. Учреждение является юридическим лицом, имеет закрепленное за ним на праве оперативного управления имущество, лицевой счет, открытый в установленном порядке для учета операций по исполнению расходов федерального и других бюджетов; для учета средств, полученных от предпринимательской и иной, приносящей доход деятельности; валютный счет в банковских или иных кредитных учреждениях, печать установленного образца, содержащую его полное наименование, штампы и бланки со своей эмблемой, наименованием и прочими реквизитами, необходимыми для визуальной идентификации, обладает правами быть истцом и ответчиком в суде.

7. Для обеспечения эффективной уставной деятельности Учреждение укомплектовывается специалистами, имеющими профессиональное образование, соответствующее прежде всего требованиям, утвержденным Единым квалификационным справочником должностей руководителей, специалистов и служащих, разделом «Квалификационные характеристики должностей работников учреждений органов по делам молодежи».

8. Для работников Учреждений работодателем является данное учреждение. Отношения работника Учреждения и его администрации регулируются трудовым законодательством.

9. Бухгалтерский и статистический учет и отчетность, а также документальный учет результатов деятельности ведутся в уста-

новленном законодательством порядке. За соблюдением порядка ведения документов, достоверности учета и отчетности, представлением данных, необходимых для налогообложения и ведения общегосударственной системы сбора и обработки экономической информации, ответственность несет директор Учреждения (совместно с главным бухгалтером).

10. Учреждение сотрудничает с образовательными учреждениями, учреждениями здравоохранения, социального обеспечения, научно-исследовательскими организациями, средствами массовой информации, специалистами, работающими с детьми, подростками и различными возрастными группами молодежи, общественными и иными объединениями, другими организациями независимо от их организационно-правовой формы, а также взаимодействует с органами федеральной исполнительной власти и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

11. Координацию и контроль за деятельностью Учреждений на территории Российской Федерации осуществляют органы по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

12. Учреждение осуществляет свою деятельность на основании и в соответствии с Конституцией Российской Федерации, федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, иными нормативными правовыми актами Российской Федерации и ее субъектов, общепризнанными принципами и нормами права, действующими на территории России, и собственным уставом или положением.

II. Основные направления деятельности учреждений органов по делам молодежи

13. Деятельность Учреждений может быть направлена на обеспечение реализации государственной молодежной политики посредством решения острых социальных проблем молодежи: по защите прав и законных интересов молодых граждан, созданию условий для решения их социальных, материальных и жилищных проблем, организации их обучения, обеспечению занятости и отдыха, формированию здорового образа жизни, а также по поддержке молодой семьи, талантливой молодежи, молодежных и детских общественных объединений, содействию духовному и физическому развитию детей и молодежи, воспитанию гражданственности и патриотизма.

14. В соответствии с указанными целями, основными задачами Учреждений могут являться:

участие в осуществлении мер, связанных с проведением государственной молодежной политики (по основным направлениям и с учетом приоритетов);

обеспечение социального обслуживания молодежи и оказание социальных услуг молодым гражданам различных возрастных групп;

развитие социальных служб для молодежи, подростково-молодежных клубов и иных учреждений органов по делам молодежи;

участие в нормативном и методическом обеспечении, реализации региональных и местных программ по решению социальных, социально-экономических проблем молодежи.

15. В соответствии с целями и задачами, предусмотренными настоящими Методическими рекомендациями для Учреждений различных видов, направлениями их деятельности может являться воспитательно-профилактическая, реабилитационная, оздоровительная и досуговая, информационно-консультативная работа, а также содействие занятости и социально-экономическая поддержка.

Учреждения могут оказывать социально-психологические (профилактические, диагностические, коррекционные, профориентационные), психолого-педагогические, медико-консультационные, информационные, правовые и культурно-досуговые услуги, а также услуги, связанные с социальной адаптацией.

16. К основным видам деятельности Учреждений могут относиться:

социально-профилактическая;

социально-реабилитационная;

социально-экономическая;

производственно-трудовая;

спортивно-оздоровительная;

культурно-массовая;

правовая;

информационная;

консультационная;

иные виды деятельности по оказанию социальной, социально-экономической помощи и услуг, не запрещенные и не противоречащие действующему законодательству.

17. Конкретные цели, задачи, направления и виды деятельности Учреждения предусматриваются его уставом или положением.

III. Функции

Учреждение в соответствии с направлениями уставной деятельности или положением, целями и задачами, предусмотренными настоящими Методическими рекомендациями, осуществляет следующие функции:

18. Участие в разработке проектов и реализации федеральных и межрегиональных целевых программ по осуществлению государственной молодежной политики в Российской Федерации, региональных и местных программ, направленных на решение вопросов образования, занятости, жилищного обеспечения, социального обслуживания, организации отдыха и оздоровления, поддержки молодых семей, профилактики наркомании и правонарушений среди молодежи, детской безнадзорности, духовного, физического и гражданско-патриотического воспитания молодых людей, на развитие творчества и предпринимательства, поддержку деятельности молодежных и детских общественных объединений, а также на решение других вопросов, затрагивающих интересы молодежи.

19. Предоставление социальных услуг молодым гражданам, попавшим в трудную жизненную ситуацию (т.е. ситуацию, объективно нарушающую жизнедеятельность человека, которую он не может преодолеть самостоятельно) и нуждающимся в помощи общества и государства, адаптация и социальная реабилитация детей и подростков с индивидуальными особенностями и трудностями социализации («группа риска»).

20. Анализ нормативных документов, касающихся прав молодежи, изучение правового сознания молодежи, оказание необходимой юридической помощи молодежи, формирование ее правовой культуры, воспитание правосознания и профилактика правонарушений.

21. Оказание социально-психологической помощи детям, подросткам, их родителям, молодежи, а также услуг населению, предприятиям, учреждениям и организациям в целях повышения психологической защищенности молодежи, освоения социально-культурной среды.

22. Организация помощи в профессиональной, социальной и психологической реабилитации несовершеннолетним правонарушителям, нуждающимся в ней в связи с безработицей, пострадавшим от физического или психического насилия, стихийных бедствий, катастроф, в результате вооруженных и межэтнических конфликтов и т.д.

23. Обеспечение благоприятных условий для повседневного пребывания в учреждении детей и молодежи, нуждающихся в социально-психологической защите, развитие их интеллектуальных и нравственных способностей.

24. Выявление и анализ причин, обуславливающих развитие асоциального поведения несовершеннолетних, необходимости проведения их социальной реабилитации и оказания им медико-социальной и социально-психологической помощи, разработка действенных мер, включающих комплекс мероприятий, направленных на вывод их из трудной жизненной ситуации, а также по эстетическому, трудовому, патриотическому, гражданскому и физическому воспитанию.

25. Содействие занятости молодых граждан, осуществление работы по формированию профессиональной ориентации молодежи в сфере труда, по их трудоустройству, организация посильной трудовой деятельности подростков в соответствии с их возрастом и интересами.

26. Организация свободного времени, отдыха и разумного досуга детей и молодежи с учетом современных тенденций развития социально-клубной работы с молодежью по месту жительства, профилактика негативных явлений, подростковой и молодежной преступности, содействие развитию и совершенствованию экспериментальной работы и инновационных процессов в оздоровительно-образовательной сфере.

27. Создание условий для самосовершенствования молодежи, организация физкультурно-оздоровительной работы с детьми и подростками, привлечение их к систематическим занятиям физкультурой и спортом, а также формирование здорового образа жизни.

28. Организация профилактической и реабилитационной работы с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, диагностика и выявление степени социально-психологической дезадаптации, социально-психологическое сопровождение, адаптация и предупреждение девиантной направленности в развитии личности детей разного возраста, коррекция межличностных и внутрисемейных отношений.

29. Подготовка (сбор, обработка и распространение) необходимой информации о деятельности структур, занимающихся работой с молодежью, возможностях, видах, порядке и условиях оказания социальной поддержки и организации социального обслуживания молодежи, обратившейся за помощью.

30. Организация работы для различных возрастных групп молодежи по развитию навыков общения, самопознания, творческого потенциала личности, а также преодолению личностных проблем и формированию устойчивой жизненной позиции.

31. Консультирование по вопросам социально-бытового и социально-медицинского обеспечения жизнедеятельности, психолого-педагогической помощи, в том числе индивидуальной экстренной очной и по телефону доверия, и социально-правовой защиты детей, подростков и родителей.

32. Проведение социологических и других исследований, разработка методических документов и рекомендаций, нормативных и информационных материалов, касающихся реализации государственной молодежной политики на территории субъекта Российской Федерации.

33. Развитие платных услуг, соответствующих уставной деятельности и не противоречащих законодательству, на основе договоров с предприятиями, учреждениями, организациями.

34. Обеспечение эффективности уставной деятельности, а также ее соответствия государственным стандартам социального обслуживания, которыми установлены требования к объемам и качеству социальных услуг, порядку и условиям их оказания.

35. Содействие созданию инфраструктуры специализированных служб, учреждений и организаций, деятельность которых направлена на решение проблем молодежи, поддержку и развитие молодежного предпринимательства.

36. Сотрудничество в области социального обслуживания с другими учреждениями этой сферы деятельности (в том числе международное), а также развитие системы социальных служб для молодежи, подростково-молодежных клубов как приоритетного направления реализации государственной молодежной политики.

IV. Управление и руководство

37. Управление Учреждением осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации и его уставом или положением, утверждаемым в установленном порядке.

38. Непосредственное управление государственным или муниципальным Учреждением осуществляет директор, обладающий необходимыми профессиональными знаниями и опытом работы по специальности, соответствующей направлениям уставной деятельности учреждения.

Назначение директора государственного или муниципального Учреждения и освобождение его от занимаемой должности осуществляется в порядке, определяемом уставом или положением учреждения и в соответствии с законодательством Российской Федерации.

39. Директор Учреждения обеспечивает его эффективную деятельность и несет персональную ответственность за выполнение возложенных на учреждение задач, а также по всем обязательствам перед вышестоящим органом, в чьем ведении оно находится, в порядке и на основаниях, которые предусмотрены законодательством Российской Федерации.

40. В обязанности директора Учреждения может входить:

подбор кадров рабочих и служащих необходимых (в соответствии с направлениями деятельности) профессий, специальностей и квалификации, их расстановка;

планирование, организация и руководство производственно-хозяйственной деятельностью, определение перспектив ее развития;

открытие счетов в установленном порядке, совершение сделок и других юридических действий, выдача доверенностей и заключение договоров и соглашений;

распоряжение имуществом и рациональное использование финансовых средств;

утверждение смет расходов в пределах выделенных на соответствующий период бюджетных ассигнований;

установление окладов (должностных окладов), ставки заработной платы работникам на основе требований к профессиональной подготовке и уровню квалификации, которые необходимы для осуществления соответствующей профессиональной деятельности, с учетом сложности и объема выполняемой работы;

обеспечение взаимодействия и сотрудничества с юридическими и физическими лицами по вопросам, относящимся к уставной деятельности;

установление компетенции работников, регламентов деятельности и режима работы;

издание приказов о назначении работников, их переводе и увольнении, поощрении и наложении дисциплинарных взысканий, а также распоряжений и указаний (в пределах своей компетенции), организация и проверка их исполнения;

представление интересов учреждения без особой на то доверенности в государственных, муниципальных органах и организациях;

осуществление других полномочий в соответствии с законодательством Российской Федерации.

41. Учреждение может создавать филиалы и открывать представительства на территории Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Проект

ТИПОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ОБ УЧРЕЖДЕНИЯХ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ

I. Общие положения

1. Настоящее Типовое положение об учреждениях органов по делам молодежи (далее – Типовое положение) регулирует деятельность государственных и муниципальных учреждений органов по делам молодежи: социально-реабилитационных центров для подростков и молодежи, центров социально-психологической помощи молодежи, центров профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежных клубов, центров (клубов) молодых семей, физкультурно-оздоровительных и спортивных клубов, лагерей отдыха и оздоровления подростков и молодежи, творческих центров, молодежных информационных центров, специализированных служб по вопросам поддержки и развития молодежного предпринимательства, центров поддержки молодежных и детских общественных объединений, молодежных инициатив, а также иных учреждений органов по делам молодежи.

На основе настоящего Типового положения разрабатываются уставы или положения об учреждениях, которые утверждаются в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

2. Учреждения органов по делам молодежи (далее – Учреждения) создаются в целях обеспечения социально-правовой защищенности подростков и молодежи, интеграции их в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь страны, региона, а также целенаправленной социально-досуговой работы с подростками и молодежью по месту жительства, профилактики безнадзорности, правонарушений, наркомании среди подростков и молодежи.

3. Основными задачами Учреждений являются создание условий для физического, духовного и нравственного развития под-

ростков и молодежи, оказание психологической, социально-педагогической, правовой и информационной помощи, содействие занятости подростков и молодежи, их профессиональной ориентации и социально-трудовой адаптации, поддержка молодых семей, содействие в решении их жилищных проблем, поддержка талантливой молодежи, детских и молодежных общественных объединений, формирование и развитие кадрового потенциала.

4. В своей деятельности Учреждения руководствуются федеральными законами, указами и распоряжениями Президента Российской Федерации, постановлениями и распоряжениями Правительства Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации, актами органов местного самоуправления, настоящим Типовым положением, уставами или положениями об учреждениях.

5. Учреждения осуществляют свою деятельность во взаимодействии с органами и учреждениями образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, внутренних дел, физической культуры и спорта, туризма, молодежными и детскими общественными объединениями, а также иными заинтересованными организациями, средствами массовой информации и коммуникации.

6. Учреждения в соответствии со своими целями и задачами осуществляют следующие функции:

участвуют в реализации федеральных и межрегиональных целевых программ по осуществлению государственной молодежной политики в Российской Федерации, региональных и местных программ, направленных на решение вопросов образования, занятости, жилищного обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, информационного обеспечения, организации отдыха и оздоровления, профилактики наркомании и правонарушений среди подростков и молодежи, детской безнадзорности, духовного, физического и гражданско-патриотического воспитания подростков и молодежи, на развитие творчества и предпринимательства, поддержку деятельности и развитие детских и молодежных общественных объединений, а также на решение других вопросов, затрагивающих интересы подростков и молодежи;

принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально-опасном положении, в том числе путем осуществления информационно-просветительских и иных мер;

разрабатывают и реализуют в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов;

бесплатно предоставляют социальные, правовые и иные услуги подросткам и молодежи, в том числе детям, находящимся в трудной жизненной ситуации и нуждающимся в помощи общества и государства;

участвуют в формировании правовой культуры подростков и молодежи, воспитании их правосознания и профилактики негативных явлений, подростковой и молодежной преступности;

осуществляют работу по профессиональной ориентации подростков и молодежи, получению профессионального образования;

организуют физкультурно-оздоровительную работу, отдых подростков и молодежи с учетом современных тенденций развития социально-клубной работы по месту жительства;

взаимодействуют в области реализации молодежной политики с другими учреждениями и организациями, детскими и молодежными общественными объединениями, в том числе международными организациями.

II. Организация деятельности учреждений

7. Учреждения создаются, реорганизируются и ликвидируются в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Учредителями Учреждений (далее – Учредитель) могут быть Правительство Российской Федерации, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

8. Учреждения являются юридическими лицами, имеют устав или положение, закрепленное за ними на праве оперативного управления, имущество, самостоятельный баланс или смету, печать установленного образца, штамп и бланки со своим наименованием.

III. Управление учреждениями

9. Учреждением руководит директор, назначаемый в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, уставом или положением об Учреждении.

10. Директор Учреждения несет ответственность за свою деятельность в соответствии с законодательством Российской Федерации, уставом или положением об Учреждении, функциональ-

ми обязанностями, предусмотренными квалификационными требованиями и трудовым договором.

11. На работу в Учреждения принимаются лица, имеющие профессиональную квалификацию, соответствующую требованиям квалификационной характеристики по должности и полученной специальности и подтвержденную документами об образовании и (или) квалификации.

12. Учреждения формируют штатное расписание, устанавливают ставки заработной платы (должностные оклады) работников, системы премирования, доплат и надбавок с учетом мнения представительного органа работников.

Системы оплаты труда (в том числе тарифные системы оплаты) работников устанавливаются:

в федеральных государственных учреждениях – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в государственных учреждениях субъектов Российской Федерации – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации;

в муниципальных учреждениях – коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами в соответствии с федеральными законами и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и нормативными правовыми актами органов местного самоуправления.

IV. Имущество и средства учреждений

13. Собственник имущества (уполномоченный им орган) в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, закрепляет имущество за Учреждениями.

Земельные участки закрепляются за Учреждениями в постоянное (бессрочное) пользование. Имущество, закрепленное в установленном порядке за Учреждениями, находится в их оперативном управлении.

Учреждения владеют, пользуются и распоряжаются закрепленным за ними на праве оперативного управления имуществом в соответствии с назначением этого имущества, своими целями и законодательством Российской Федерации.

Изъятие и (или) отчуждение собственности, закрепленной за Учреждениями, допускается только в случаях и порядке, установленных законодательством Российской Федерации.

14. Деятельность Учреждений финансируется их Учредителем в установленном порядке.

15. Источниками формирования имущества и финансовых ресурсов Учреждений являются:

собственные средства Учредителя;

бюджетные и внебюджетные средства;

имущество, переданное Учреждению собственником (уполномоченным им органом);

другие источники в соответствии с законодательством Российской Федерации.

16. Привлечение Учреждениями дополнительных средств за счет добровольных пожертвований физических и юридических лиц и других источников в соответствии с законодательством Российской Федерации не влечет за собой снижения финансирования за счет средств их Учредителя.

17. Учреждения вправе осуществлять предусмотренную уставами или положениями о них приносящую доход деятельность, соответствующую целям их создания, и распоряжаться этим доходом в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Приложение 5

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации

от 31 августа 2010 г. № 1208/05

Руководителям
органов по делам молодежи
субъектов Российской Федерации

В целях эффективной реализации Федерального закона от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий») Департамент молодежной политики и общественных связей Минспорттуризма России направляет методические рекомендации по организации работы органов местного самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью.

Прошу использовать данные рекомендации для организации работы в сфере молодежной политики и довести их до всех органов муниципальной власти вашего региона.

Приложение: на 14 л.
Директор Департамента
молодежной политики
и общественных связей

Б.Б. Гусев

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ В РЕШЕНИИ ВОПРОСОВ ОРГАНИЗАЦИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ МЕРОПРИЯТИЙ ПО РАБОТЕ С ДЕТЬМИ И МОЛОДЕЖЬЮ

I. Общие положения

1.1. Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях оказания практической помощи органам местного само-

управления по организации работы с детьми и молодежью в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (в редакции Федерального закона от 31 декабря 2005 г. № 199-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»).

1.2. Местные органы самоуправления в решении вопросов организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью руководствуются:

Конституцией Российской Федерации;
Конвенцией ООН о правах ребенка;

положениями Европейской хартии местного самоуправления (ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. № 55-ФЗ «О ратификации Европейской хартии местного самоуправления») и Европейской хартии об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне (пересмотренной) (от 21 мая 2003 г.);

Основными направлениями государственной молодежной политики (одобрены постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-1);

Законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;

Федеральным законом от 10 декабря 1995 г. № 195-ФЗ «Об основах социального обслуживания населения в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24 июня 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»;

Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

Указом Президента Российской Федерации от 16 сентября 1992 г. № 1075 «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики»;

Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р;

Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 года), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р, а также уставами (основными законами) и иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления.

1.3. В соответствии с законодательством Российской Федерации в Методических рекомендациях приводятся следующие основные понятия:

государственная молодежная политика – система государственных приоритетов и мер, направленных на создание условий и возможностей для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, развития ее потенциала в интересах России. Реализация государственной молодежной политики выступает инструментом социально-экономического и культурного развития, обеспечения конкурентоспособности и укрепления национальной безопасности страны;

дети – лица до достижения ими возраста 18 лет;

молодежь – граждане Российской Федерации, включая лиц с двойным гражданством, в возрасте от 14 до 30 лет;

молодая семья – семья, возраст каждого из супругов в которой не превышает 35 лет, либо неполная семья, состоящая из одного молодого родителя, возраст которого не превышает 35 лет, и одного и более детей (в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 29 декабря 2007 г. № 979 «О внесении изменений в акты Правительства Российской Федерации по вопросам реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей» увеличен предельный возраст молодых семей – участников подпрограммы «Жилье для молодых семей» до 35 лет);

молодежное общественное объединение – это объединение граждан в возрасте до 30 лет, объединившихся на основе общности интересов;

детское общественное объединение – это объединение граждан, в которое входят граждане в возрасте до 18 лет и совершеннолетние граждане, объединившиеся для совместной деятельности.

1.4. Мероприятия по осуществлению работы с детьми и молодежью осуществляются во всех муниципальных образованиях: поселениях, муниципальном районе и городском округе.

1.5. Функции по организации мероприятий по работе с детьми рекомендуется осуществлять через отраслевые (функциональные) органы местной администрации (органы управления образованием, культуры, физической культуры и спорта, социальной защиты населения).

Функции по организации мероприятий по работе с молодежью рекомендуется осуществлять через отраслевые (функциональные) органы местной администрации (органы по делам молодежи), организационную структуру и штатную численность которых рекомендуется определять в зависимости от численности молодежи, проживающей на территории муниципального образования, и степени отдаленности от центра субъекта Российской Федерации (примерная структура прилагается).

1.6. Мероприятия по работе с детьми непосредственно осуществляют образовательные учреждения, учреждения культуры, физической культуры и спорта, социального обслуживания, социальной защиты населения и др.

Мероприятия по работе с молодежью непосредственно осуществляют учреждения органов по делам молодежи во взаимодействии с молодежными и детскими общественными объединениями.

1.7. При организации работы с детьми и молодежью рекомендуется привлекать молодежь к формированию и реализации муниципальных (местных) программ по работе с детьми и молодежью, а также подпрограмм по работе с детьми и молодежью в соответствующих программах социально-экономического развития муниципальных образований и субъекта Российской Федерации.

II. Цели и задачи организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью

2.1. Цели, задачи, приоритетные направления и основное содержание работы с детьми и молодежью на муниципальном уровне

не определяются в соответствии со Стратегией государственной молодежной политики в Российской Федерации, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации 18 декабря 2006 г. № 1760-р, Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 года), утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р, Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

В данных документах определено – целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, качественное развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны.

Достижение поставленной цели предполагается за счет решения следующих задач.

Первая – вовлечение молодежи в социальную практику и ее информирование о потенциальных возможностях саморазвития, обеспечение поддержки научной, творческой и предпринимательской активности молодежи.

Вторая – формирование целостной системы поддержки обладающей лидерскими навыками, инициативной и талантливой молодежи для инновационного развития России.

Третья – гражданское образование и патриотическое воспитание молодежи, содействие формированию правовых, культурных и нравственных ценностей среди молодежи.

Четвертая – обеспечение эффективной социализации молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации.

2.2. Задачами в организации работы в муниципальных образованиях являются:

с детьми – создание необходимых правовых, социально-экономических, социокультурных условий для физического, психологического, духовного, социального, эмоционального, познавательного и культурного развития детей и реальное обеспечение основных гарантий прав детей, в том числе, находящихся в трудной жизненной ситуации;

с молодежью – вовлечение молодежи в социальную практику и информирование о потенциальных возможностях ее развития в регионе и России; развитие созидательной активности молоде-

жи; интеграция молодых людей, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, в жизнь общества.

III. Приоритетные направления и примерное содержание организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью

3.1. При определении функций органов по работе с молодежью и учреждений органов по делам молодежи рекомендуется учитывать следующие примерные направления работы.

3.1.1. Воспитание гражданственности и патриотизма:

организация и проведение массовых мероприятий, посвященных памятным датам истории России, государственным символам Российской Федерации;

организация и проведение творческих мероприятий с детьми и молодежью, способствующих воспитанию гражданственности и патриотизма (в том числе по техническим, туристским, военно-прикладным видам спорта, проведение муниципальных этапов оборонно-спортивной игры «Победа», соревнований по программе «Школа безопасности», спартакиад допризывной молодежи);

проведение муниципальных мероприятий с детским и молодежным активом общественных гражданско-патриотических объединений и иных организаций, работающих с детьми и молодежью, по обмену опытом работы;

организация поисковой работы, деятельности по увековечению памяти воинов, погибших при защите Отечества.

3.1.2. Поддержка талантливой и способной молодежи, детских и молодежных социальных позитивных инициатив:

реализация мероприятий в рамках приоритетного национального проекта «Образование» по поддержке талантливой и способной молодежи;

поддержка объединений обучающихся в системе дополнительного образования детей; научно-технического творчества молодежи;

развитие системы муниципальных культурно-массовых, досуговых и спортивных мероприятий, основанных на преемственности культурно-исторических традиций муниципального образования и субъекта Российской Федерации;

развитие муниципальной системы мер поощрения способной и талантливой молодежи (учреждение стипендий, грантов, премий);

стимулирование деятельности юридических и физических лиц, оказывающих поддержку способной и талантливой молодежи;

организация проведения общемуниципальных детских и молодежных праздников;

поддержка развития в образовательных учреждениях объединений обучающихся («малых академий наук», студенческих научных клубов, научных обществ обучающихся и т.д.);

развитие системы конкурсов социальных проектов среди детей и молодежи и поддержка их реализации в муниципальном образовании, по месту жительства, учебы и т.д.;

разработка и реализация системы мер по социально-экономической, организационной и правовой поддержке предпринимательской деятельности молодежи.

3.1.3. Организация работы с детьми и молодежью по месту жительства:

создание условий для поддержки и развития сети подростковых, молодежных клубов (центров) по месту жительства;

содействие в организации игровых и спортивных площадок по месту жительства;

повышение квалификации работников подростковых и молодежных клубов (центров) по месту жительства;

проведение смотров-конкурсов подростковых и молодежных клубов (центров) по месту жительства.

3.1.4. Поддержка деятельности молодежных и детских общественных объединений:

создание при администрациях муниципальных образований молодежных общественных советов, молодежных парламентов и других общественных структур молодежи;

проведение обучения актива молодежных общественных объединений и осуществление подготовки профессиональных кадров, работающих в сфере молодежной политики;

организация стажировки актива молодежных общественных объединений в органах местного самоуправления;

предоставление грантов и исполнение муниципальных заказов молодежными и детскими общественными объединениями;

проведение семинаров, тренингов, конференций, слетов, смен лагерей, круглых столов с участием представителей молодежных и детских общественных объединений;

развитие форм ученического, молодежного и студенческого самоуправления; содействие общественным формированиям (детским и молодежным парламентам, ассамблеям, «правительствам», советам, ассоциациям и др.), способствующим гражданскому вос-

питанию детей и молодежи, защите их законных интересов, формированию правовой, политической культуры и гражданской позиции детей и молодежи.

3.1.5. Обеспечение занятости и трудоустройства молодежи:

создание выездных молодежных, студенческих трудовых отрядов, в том числе международных трудовых отрядов;

организация смен лагерей труда и отдыха дневного пребывания (круглосуточного пребывания);

организация временных рабочих мест для трудоустройства молодежи;

организация занятости молодых людей с ограниченными возможностями.

3.1.6. Формирование здорового образа жизни и организация отдыха и оздоровления детей и молодежи:

развитие и поддержка массовой физической культуры и спорта (проведение соревнований на призы: «Золотая шайба», «Кожаный мяч»; организация соревнований «Веселые старты», фестивалей-соревнования «Президентские состязания», спартакиад обучающихся, работающей, сельской молодежи, универсиад студентов, соревнований по национальным видам спорта);

сохранение и развитие инфраструктуры загородного отдыха и оздоровления детей и молодежи;

реализация программ по организации форм отдыха и оздоровления детей и молодежи (смен полевых лагерей, лагерей с дневным пребыванием на базе учреждений дополнительного образования детей по месту жительства детей и молодежи, а также учреждений органов по делам молодежи);

организация пропаганды здорового образа жизни среди детей и молодежи;

организация детско-юношеского туризма и экскурсионная работа с детьми и молодежью.

3.1.7. Профилактика безнадзорности, правонарушений и наркозависимости, экстремистских проявлений среди детей и молодежи:

развитие межведомственной системы учреждений социальной адаптации и реабилитации детей и молодежи группы риска;

организация антинаркотической пропаганды среди детей и молодежи;

разработка, принятие и реализация муниципальных (местных) программ в сфере профилактики наркомании и токсикомании;

пропаганда здорового образа жизни, распространение информации об опасности наркомании и токсикомании для жизни и здоровья;

организационно-методическое обеспечение и координация деятельности по профилактике наркомании и токсикомании среди детей и молодежи;

участие в развитии системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации медиков, педагогов (в том числе специалистов по работе с несовершеннолетними, употребляющими наркотические средства), психологов, юристов, социологов, социальных работников и иных специалистов, занимающихся профилактической работой по предупреждению наркомании и токсикомании;

содействие общественным объединениям, иным организациям, деятельность которых связана с осуществлением мер по профилактике наркомании и токсикомании;

создание постоянных специализированных рабочих мест для незанятой молодежи, находящейся в трудной жизненной ситуации;

организация сезонной трудовой занятости в лагерях труда и отдыха, трудовых отрядах для детей и молодежи группы риска;

создание и развитие служб молодежных социальных работников для осуществления воспитательного сопровождения и контроля за поведением детей и молодежи группы риска;

развитие форм пропаганды толерантного поведения;

создание мобильных групп по работе с неформальными молодежными объединениями асоциальной направленности.

3.1.8. Поддержка молодых семей, в том числе в решении жилищных проблем:

мобилизация внебюджетных ресурсов для улучшения жилищных условий молодежи;

создание самофинансируемой системы оказания помощи молодым семьям в решении жилищных проблем;

оказание поддержки молодым семьям в улучшении жилищных условий путем формирования системы ипотечного кредитования;

создание межведомственных структур консультирования молодой семьи (по медико-педагогическим и правовым вопросам).

3.1.9. Информационное обеспечение работы с детьми и молодежью:

сбор и анализ информации по всем направлениям молодежной политики;

предоставление информации молодежи, молодежным и детским общественным объединениям, специалистам, работающим с детьми и молодежью;

издание информационных, методических и исследовательских материалов для детей и молодежи;

организация теле-, радиопередач по детской и молодежной тематике;

проведение мониторинга и комплексных исследований по вопросам молодежной проблематики;

поддержка и развитие системы информационных каналов (телефона «доверия», сайтов в сети Интернет, освещающих вопросы работы с детьми и молодежью в муниципальном образовании и т.д.).

3.2. При организации и осуществлении мероприятий по работе с детьми и молодежью необходимо создавать условия для кадрового обеспечения этой работы, в том числе:

обеспечивать подготовку, переподготовку, повышение квалификации кадров для работы с детьми и молодежью;

организовывать стажировку кадров для работы с детьми и молодежью;

организовывать методическую работу по направлениям, перечисленным в п. 3.1;

создавать условия для стимулирования кадров, работающих с детьми и молодежью, повышения престижа их труда.

3.3. По решению местных администраций и представительных органов местного самоуправления отраслевые (функциональные) органы местного самоуправления могут осуществлять и иные полномочия по работе с детьми и молодежью (в том числе по кадровому обеспечению работы с детьми и молодежью), участвовать в разработке и реализации муниципальных, межмуниципальных и региональных программ по работе с детьми и молодежью.

IV. Финансовые основы организации и осуществления работы с детьми и молодежью

4.1. Органы местного самоуправления организуют осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в соответствии с законодательством Российской Федерации в пределах ассигнований, предусматриваемых в муниципальном (местном) бюджете на реализацию работы с детьми и молодежью.

4.2. Финансирование организации и осуществления мероприятий по работе с детьми и молодежью осуществляется за счет средств муниципального (местного) бюджета, предусматриваемых отдельной строкой в его расходной части, и средств регионального бюджета, выделяемых на реализацию программ и проектов межрайонного уровня на территории субъекта Российской Федерации, и внебюджетных источников в соответствии с законодательством Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

4.3. Организация мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселениях, городских округах и муниципальных районах может осуществляться в форме разработки и реализации комплексных муниципальных (местных) программ по работе с детьми и молодежью и целевых муниципальных (местных) программ, разделов в программах (подпрограммах). При разработке данных программ (подпрограмм) рекомендуется учитывать предложения молодежных и детских общественных объединений, иных организаций, работающих с детьми и молодежью.

V. Создание и деятельность учреждений органов по делам молодежи муниципальных образований

5.1 Создание и деятельность учреждений органов по делам молодежи муниципальных образований устанавливается Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Данный закон определяет:

в статье 14 (п. 30) устанавливается, что к вопросам местного значения поселения относится «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении»;

в статье 15 (п. 34) устанавливается, что к вопросам местного значения муниципального района относится «организация и осуществление мероприятий межпоселенческого характера по работе с детьми и молодежью»;

в статье 16 (п. 34) устанавливается, что к вопросам местного значения городского округа относится «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе».

Согласно статье 17 этого Закона в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают, в частности, таким полномочием, как создание муниципальных предпри-

ятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа.

Статья 51 определяет, что «органы местного самоуправления могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов местного значения.

Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом».

Статья 53 устанавливает, что органы местного самоуправления самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда депутатов, членов выборных органов местного самоуправления, выборных должностных лиц местного самоуправления, осуществляющих свои полномочия на постоянной основе, муниципальных служащих, работников муниципальных предприятий и учреждений, устанавливают муниципальные минимальные социальные стандарты и другие нормативы расходов местных бюджетов на решение вопросов местного значения.

Примерная структура отраслевых (функциональных) органов местной администрации (органов по делам молодежи)

Численность молодежи, проживающей на территории муниципального образования (человек)	Организационная структура	Штатная численность, единиц
Поселение		
Свыше 10 тыс.	Отдел по работе с молодежью	Не менее 5
От 5 тыс. до 10 тыс.	Отдел по работе с молодежью	2–3
От 2 тыс. до 5 тыс.	Специалист по работе с молодежью	1
До 2 тыс.	Совмещение работы с молодежью с дополнительными функциями	0,5

Приложение 6

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации

Приказ от 13 ноября 2010 г. № 1216-а

Об утверждении методических рекомендаций для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ

«О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики

В целях реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» (Собрание законодательства Российской Федерации, 2010, № 19, ст. 2291; № 31, ст. 4209),

П Р И К А З Ы В А Ю:

1. Утвердить прилагаемые методические рекомендации для органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений» в сфере физической культуры, спорта и молодежной политики.

2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

В.Л. Мутко

Численность молодежи, проживающей на территории муниципального образования (человек)	Организационная структура	Штатная численность, единиц
Муниципальный район		
Свыше 50 тыс.	Отдел по работе с молодежью	Не менее 5
От 10 тыс. до 50 тыс.	Отдел по работе с молодежью	3
От 3 тыс. до 10 тыс.	Отдел по работе с молодежью	2
До 3 тыс.	Специалист по работе с молодежью	1
Городской округ		
Свыше 50 тыс.	Отдел по работе с молодежью	Не менее 5
От 10 тыс. до 50 тыс.	Отдел по работе с молодежью	2–3

Приложение
к приказу Минспорттуризма России
от 13 ноября 2010 г. № 1216-а

**Методические рекомендации
для органов государственной власти субъектов
Российской Федерации и органов местного самоуправления
по реализации Федерального закона от 8 мая 2010 года
№ 83-ФЗ в сфере молодежной политики**

1. Анализ сети и выбор типа учреждений с учетом отраслевой специфики

При принятии решения об отнесении учреждений к тому или иному типу необходимо принимать во внимание следующие факторы:

наличие государственных функций, осуществляемых учреждением;

сфера деятельности учреждения;

наличие исполняемых учреждением публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме;

уровень подготовленности руководства и трудового коллектива учреждения.

Наличие государственных функций

Данный фактор оказывает влияние, прежде всего, на решения об отнесении учреждения к типу казенных. В соответствии с Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ к казенным учреждениям могут быть отнесены учреждения, выполняющие функции органов исполнительной власти. В связи с тем, что учреждения органов по делам молодежи, как правило, не осуществляют государственных функций, безусловное отнесение их к казенным учреждениям для целей создания правовых условий для выполнения государственных функций не требуется и остается на усмотрение учредителя.

Сфера деятельности учреждения

При отнесении учреждения к тому или иному типу следует также учитывать сферу его деятельности. Так, если для бюджетных и казенных учреждений перечень сфер деятельности является открытым, то при отнесении учреждения к типу автономного необходимо следовать требованиям п. 1 ст. 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях»¹,

¹ В редакции Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ.

в соответствии с которыми автономными могут быть только те учреждения, которые осуществляют свою деятельность в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта.

Поэтому к автономным могут быть отнесены только те учреждения, которые реализуют программы по работе с молодежью в указанных сферах.

Учреждения органов по делам молодежи, осуществляющие деятельность в иных сферах, в соответствии с Федеральным законом от 3 ноября 2006 г. № 174-ФЗ «Об автономных учреждениях» не могут быть отнесены к автономным учреждениям.

Наличие исполняемых публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме

Исполнение публичных обязательств в денежной форме является государственной функцией. Согласно положениям Федерального закона от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ государственные функции могут исполняться только казенными учреждениями, а также бюджетными учреждениями – в части исполнения публичных обязательств в денежной форме перед физическими лицами. По этой причине учреждения органов по делам молодежи, которые исполняют публичные обязательства перед физическими лицами в денежной форме, не могут быть отнесены к автономным.

Уровень подготовленности руководства и трудового коллектива

Следует также принимать во внимание, что изменение типа учреждения на автономное требует более высокого уровня подготовки специалистов учреждения, включая специалистов бухгалтерии. Следовательно, если уровень подготовки специалистов представляется недостаточно высоким, то учреждение целесообразно сохранить в качестве бюджетного учреждения.

2. Разработка перечня услуг на основе рекомендуемого

2.1. Формирование Перечней государственных (муниципальных) услуг (работ).

Перечни услуг (работ), оказываемых (выполняемых) государственными (муниципальными) учреждениями органов по делам молодежи разрабатываются и утверждаются органами исполнительной власти, осуществляющими функции и полномочия учредителя указанных учреждений.

Включение услуг (работ), оказываемых сверх государственно-го (муниципального) задания, в перечень государственных (муниципальных) услуг (работ) не допускается.

При формировании перечня государственных (муниципальных) услуг (работ) предлагается использовать следующие понятия:

Услуга – вид деятельности, который направлен на удовлетворение потребностей конкретного потребителя (физическое или юридическое лицо). Показателем объема услуги, таким образом, может быть 1 физическое или юридическое лицо, а единицей измерения показателя объема услуги – чел., тыс. чел., организация.

Работа – вид деятельности, который направлен на удовлетворение коллективных потребностей либо осуществляется в интересах государства (общества) в целом, что предполагает невозможность определения количества потребителей. Соответственно показателем объема для работ не может быть 1 физическое или юридическое лицо.

Однако это не исключает возможности нормирования работ по иным основаниям. Например, работы можно нормировать на мероприятия, посещения, койко-дни, объекты хранения и т.д.

Таким образом, например, деятельность по предоставлению дополнительного образования молодежи, поскольку она направлена на удовлетворение личных потребностей молодых людей, является услугой, а деятельность, направленная на увековечивание памяти защитников Отечества, которая осуществляется в интересах общества в целом – работой.

Однако некоторые виды деятельности могут быть рассмотрены как в качестве работы, так и в качестве услуги. Например, деятельность по оказанию социально-психологической, юридической помощи молодежи, с одной стороны, направлена на удовлетворение личных потребностей людей, которые обратились за данной помощью, а с другой – создает общую благополучную социально-общественную среду, т.е. осуществляется в интересах общества в целом.

Отнесение той или иной деятельности к услугам или работам является важным, поскольку для услуг в обязательном порядке должен быть разработан норматив затрат, для работ – норматив является возможным, но не обязательным.

При формировании Перечня государственных (муниципальных) услуг работ могут использоваться два подхода:

1. В случаях, если государственные (муниципальные) услуги (работы) оказываются (выполняются) как учреждениями органов по делам молодежи, так и иными государственными (муниципальными) учреждениями, наименование услуги (работы), показатели объема и качества услуг (работ) должны быть определены органами исполнительной власти, осуществляющими государственную политику в соответствующей сфере деятельности.

2. В случаях, если государственные (муниципальные) услуги (работы) оказываются (выполняются) исключительно учреждениями органов по делам молодежи, наименование услуги (работы), показатели объема и качества услуг (работ) определяются органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений органов по делам молодежи.

Так, например, при определении наименования услуг (работ) для государственных (муниципальных) учреждений, осуществляющих деятельность с целью реализации молодежной политики в сфере образования, можно воспользоваться перечнем услуг (работ), разработанным органом исполнительной власти, осуществляющим государственную политику в сфере образования, и дополнить его теми услугами (работами) в сфере образования, которые оказывают (выполняют) исключительно учреждения органов по делам молодежи.

Органы исполнительной власти, осуществляющие функции и полномочия учредителя государственных (муниципальных) учреждений органов по делам молодежи, при необходимости могут детализировать услуги (работы) по вариантам их оказания, в том числе и те работы (услуги), которые были заимствованы из перечней работ (услуг), утвержденных иными органами исполнительной власти.

Например, услуга по реализации программ по работе с молодежью физкультурно-спортивной направленности может быть детализирована по следующим вариантам ее оказания:

I. по виду спорта:

зимние виды спорта;

летние виды спорта;

водные виды спорта;

технические виды спорта и т.д.;

II. по этапам обучения:

спортивно-оздоровительный;

этап начальной подготовки;
учебно-тренировочный этап;
этап спортивного совершенствования;
этап высшего спортивного мастерства;

III. по категории потребителей:

для молодежи без ограничения возможностей здоровья;
для молодежи с ограниченными возможностями здоровья.

Услуги (работы) по организации юридической, социально-психологической помощи молодежи, а также по организации консультационной работы с молодежью по вопросам профессиональной ориентации можно детализировать по направлениям оказания помощи, по формам оказания помощи или консультирования (групповая или индивидуальная) или по категориям потребителей.

Работы, включаемые в перечень государственных (муниципальных) услуг (работ) также могут быть детализированы.

Например, работы по организации и проведению молодежных туристических походов можно детализировать по возрастному составу молодежи или по масштабу организуемого похода (до 20 человек, от 20 до 50 человек, свыше 50 человек), аналогичным образом могут быть детализированы и работы по увековечиванию памяти защитников Отечества.

Работы по организации и проведению мероприятий, направленных на профилактику социальных деструкций, могут быть детализированы по видам организуемых мероприятий (лекции, семинары, практикумы и т.д.).

Работы по организации социологических исследований о положении молодежи, молодежных проблемах, успешности реализации молодежной политики могут быть детализированы по формам проведения социологических исследований, по охвату или категориям целевой аудитории.

2.2. Определение показателей объема услуги (работы).

При формировании перечня государственных (муниципальных) услуг (работ) важно правильно определить показатель объема услуги (работы). Например, для услуги по организации социально-досуговых программ для молодежи целесообразно в качестве единицы услуги определить численность охваченных этой услугой (человек).

Необходимо отметить, что в случае, когда услуга (работа) детализируется, при формировании государственного (муниципаль-

ного) задания в графе «Показатели объема услуги» необходимо указать значения показателя объема для каждого варианта предоставления услуги.

Например, для услуги по организации социально-досуговых программ для молодежи показатели объема можно указать:

молодежь в возрасте от 14 до 18 лет – 500 человек;

молодежь в возрасте от 19 до 30 лет – 100 человек.

Для работ, выполняемых государственными (муниципальными) учреждениями органов по делам молодежи, показатели объема могут не определяться.

Однако, возможно и закрепление показателей объема работ в натуральных показателях.

Например, для работ по организации мероприятий единицей объема может быть 1 мероприятие, для работ по организации дистанционной психологической помощи по телефону доверия – 1 точка (телефонная).

Если деятельность по предоставлению консультационной (социально-психологической, юридической и т.д.) помощи рассматривается в качестве услуги, то в качестве показателя объема рекомендуется использовать не количество человек, фактически обратившихся за помощью, а все население определенной территории, которое потенциально может обратиться за соответствующей помощью, измеренное в тыс. чел.

В этом случае при увеличении количества обслуживаемого населения предполагается и увеличение штата сотрудников, которые оказывают консультационную помощь.

Однако если обслуживаемая территория мала и в связи с этим имеющиеся мощности, в том числе кадровый потенциал учреждения, задействованы не в полной мере, то прирост обслуживаемого населения может лишь повысить эффективность работы данного учреждения и не потребует пропорционального увеличения расходов на осуществление консультационной помощи.

В таком случае деятельность по представлению консультационной помощи более целесообразно рассматривать как работу, осуществляемую в интересах населения конкретной территории, без определения показателя объема, либо единицей объема может быть фонд рабочего времени в год (час).

Аналогично для работ по обеспечению содействия трудоустройству молодежи единицей объема может быть фонд рабочего времени в год (час).

2.3. Определение показателей качества услуги (работы).

При определении показателей качества услуг (работ) рекомендуется:

1. Выбирать количественно измеримые показатели, такие как количество проведенных мероприятий, количество проведенных консультаций и т.д.

2. Устанавливать показатели, характеризующие достижение целей, которые ставит учредитель перед учреждением, например, количество молодых людей в возрасте от 18 до 30 лет, посетивших мероприятие.

3. Использовать показатели, характеризующие удовлетворенность потребителей услуг, например число обоснованных жалоб или число положительных или отрицательных отзывов, полученных в ходе социологического исследования, и т.д.

4. Основным показателем качества работ, выполняемых учреждениями органов по делам молодежи, может рассматриваться показатель численности молодежи, охваченной работами этих учреждений.

Например, для работ по организации и проведению культурно-досуговых и зрелищных мероприятий для молодежи – «число молодых людей в возрасте от 14 до 30 лет, посетивших мероприятие».

5. Для работ, выполняемых учреждениями органов по делам молодежи, немаловажное значение имеют показатели вовлеченности молодежи в процесс выполнения данных работ на добровольческой основе. Например, «число молодых людей (добровольцев), вовлеченных в подготовку мероприятия».

6. Еще одним показателем качества работ, выполняемых учреждениями органов по делам молодежи, может быть процент выполнения календарного плана (мероприятий, походов и т.д.)

3. Расчет нормативных затрат

Расчет нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг (работ) рекомендуется осуществлять отдельно для различных вариантов оказания данных услуг (работ), поскольку варианты оказания услуг влияют на стоимость оказания услуги (выполнения работы).

Например, при определении нормативных затрат на реализацию спортивно-оздоровительных программ для молодежи варианты оказания услуги могут повлиять на стоимость услуги следующим образом:

вид спортивно-оздоровительной программы – влияет на требования к материальному обеспечению процесса оказания услуги, а также на требования к составу основного персонала, задействованного в оказании услуги;

категория потребителей (от 14 до 18 лет, от 18 до 25 лет и старше) – влияет на количественный состав групп и число часов для занятий в неделю.

Соответственно на каждый вариант оказания услуги (выполнения работы) может быть разработан свой норматив, либо норматив может быть утвержден для нескольких схожих по характеристикам вариантов оказания услуг (выполнения работ).

В случае если колебания норматива являются незначительными (например, расхождение составляет менее 10%), можно не использовать детализацию услуги по вариантам оказания для расчета норматива и использовать один норматив для всех вариантов оказания услуги.

При расчете нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг по реализации программ дополнительного образования молодежи физкультурно-спортивной направленности предлагается использовать методические рекомендации по установлению системы оплаты труда и материального стимулирования тренеров-преподавателей и специалистов образовательных учреждений, осуществляющих подготовку спортивного резерва, утвержденные приказом Минспорттуризма России от 17 марта 2010 г. № 197.

При расчете нормативных затрат на оказание государственных (муниципальных) услуг дополнительного образования молодежи в кружках и секциях различной направленности можно воспользоваться Методическими рекомендациями по финансированию реализации основных образовательных программ дополнительного образования детей (см. Письмо Минобрнауки России от 19 октября 2006 г. № 06-1616 «О методических рекомендациях»).

Если деятельность по оказанию консультационной помощи молодежи рассматривается как услуга, то должны быть разработаны соответствующие стандарты оказания данной услуги, которые в том числе должны содержать нормативы обеспеченности персоналом, оказывающим данную услугу. Нормативы обеспеченности должны позволять произвести расчет ставок персонала на единицу показателя объема услуги. Например, норма обеспеченности: 1 ставка психолога по работе с молодежью на 5000 населения, т.е.

на 1000 обслуживающего населения должна быть 1/5 ставки психолога по работе с молодежью.

Нормативы затрат на выполнение работ, в случае если показатель объема работы не определен, не разрабатываются. Бюджетные ассигнования на выполнение таких работ определяются в соответствии с общим объемом планируемых на данную деятельность расходов.

Однако если для работы установлен показатель объема, то при расчете ассигнований на финансовое обеспечение государственного (муниципального) задания на выполнение данной работы могут использоваться различные нормативы, утвержденные в соответствии с разработанными стандартами выполнения работ. Например, для выполнения работы по предоставлению дистанционной психологической помощи по телефону доверия на каждую телефонную точку можно определить необходимое количество ставок персонала, а также нормативы материального обеспечения процесса выполнения работы (телефон, стол, стул, канцтовары, плата за абонентское обслуживание или, например, обслуживание правовой базы данных).

4. Формирование государственного задания

4.1. Формирование графы «Категории потребителей».

В графе «Категории потребителей» для работ, выполняемых учреждениями органов по делам молодежи, рекомендуется указывать «в интересах государства», «в интересах субъекта Российской Федерации», «в интересах муниципального образования» или «в интересах жителей муниципального образования».

4.2. Формирование графы «Показатели объема услуги (работы)».

При формировании государственного (муниципального) задания (в случае, когда услуга детализируется) в графе «Показатели объема услуги» необходимо указать значения показателя объема для каждого варианта предоставления услуги.

Например, для услуги по реализации программ дополнительного образования молодежи в графе «Показатели объема» необходимо указать:

молодежь в возрасте от 14 до 18 лет – 300 человек;

молодежь в возрасте от 19 до 30 лет – 250 человек.

4.3. Формирование графы «Показатели качества услуги (работы)».

В графе «Показатели качества услуги (работы)» показатели качества также могут быть детализированы. Например, целевым

значением показателя «Количество проведенных мероприятий» для молодежи в возрасте от 14 до 18 лет – 10 мероприятий, для молодежи в возрасте от 19 до 30 лет – 20 мероприятий.

5. Формирование перечня платных услуг и тарифов на услуги

Процесс формирования перечня платных услуг и тарифов на услуги, оказываемые сверх государственного (муниципального) задания учреждениями молодежной политики, определяется органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Если в соответствии с федеральными законами с физических или юридических лиц предусматривается взимание платы за оказываемые в рамках государственного (муниципального) задания услуги (работы), то тарифы на такие услуги (работы) должны определяться органом исполнительной власти, осуществляющим функции и полномочия учредителя.

Приложение 7

Министерство регионального развития Российской Федерации

исх. № ОР-05-09/3360 от 20 июня 2011 г.

О проведении мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению нормативов минимального обеспечения жилых микрорайонов и домов инфраструктурой для молодежи при проектировании и строительстве

В соответствии с поручением заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д.Н. Козака от 2 марта 2010 г. № ДК-П9-1165 по вопросу проведения мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению нормативов минимального обеспечения жилых микрорайонов и домов инфраструктурой для молодежи при проектировании и строительстве и в дополнение к письмам Министерства спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации от 27 мая 2010 г. № ОР-05-09/2621 и от 24 декабря 2010 г. № ОР-05-09/7123 Минспорттуризм России в части своей компетенции сообщает.

Согласно подпункту «а» пункта 3 Перечня поручений Президента Российской Федерации по итогам заседания Государственного совета Российской Федерации 17 июля 2009 года (Перечень поручений от 30 июля 2009 г. № Пр-1994 ГС) органам государственной власти субъектов Российской Федерации было рекомендовано до 1 марта 2010 года разработать и утвердить нормативы минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства (многофункциональные молодежные центры, дома молодежи, центры профориентации и досуга).

В ходе проведения Минспорттуризмом России мониторинга деятельности органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации по разработке и утверждению нормативов минимального обеспечения молодежи региональными и муниципаль-

ными учреждениями по месту жительства (далее – нормативы) установлено следующее.

По состоянию на 10 июня 2011 года нормативы приняты в 77 субъектах Российской Федерации, в том числе: в 63 регионах они утверждены нормативным правовым актом руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации; в 10 регионах – приказом органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации; в 4 регионах нормативы установлены региональными законами о молодежной политике.

Информация о принятых нормативных правовых актах прилагается.

В 6 субъектах Российской Федерации (Республика Дагестан, Чеченская Республика, Пермский край, Калужская, Саратовская, Тамбовская области) соответствующие нормативные правовые акты разработаны и проходят процедуру согласования в установленном порядке.

Приложение: на 7 л.

О.А. Рожнов

Приложение 8

ИНФОРМАЦИЯ О ПРИНЯТЫХ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ НОРМАТИВАХ МИНИМАЛЬНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ МОЛОДЕЖИ РЕГИОНАЛЬНЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ В ПЕРВОМ ПОЛУГОДИИ 2011 ГОДА

1	Республика Адыгея	Постановление Кабинета Министров Республики Адыгея от 4 марта 2010 г. № 37 «О нормативах минимального обеспечения молодежи государственными учреждениями Республики Адыгея по работе с молодежью по месту жительства»
2	Республика Алтай	Постановление Правительства Республики Алтай от 29 марта 2010 г. № 40 «О нормативах минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями в Республике Алтай»
3	Республика Башкортостан	Постановление Кабинета Министров Республики Башкортостан от 24 января 2010 г. № 20 «О мерах по совершенствованию деятельности детских, подростковых, молодежных клубов и центров»
4	Республика Бурятия	Постановление Правительства Республики Бурятия от 29 апреля 2010 г. «О нормативах минимального обеспечения молодых граждан, проживающих на территории Республики Бурятия, республиканскими и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»
5	Республика Ингушетия	Постановление Правительства Республики Ингушетия от 10 июля 2010 г. № 219 «О нормативах минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»
6	Кабардино-Балкарская Республика	Постановление Правительства Кабардино-Балкарской Республики от 1 марта 2010 г. № 23-пп «О нормативах минимального обеспечения молодежи учреждениями по месту жительства»
7	Республика Карелия	Постановление Правительства Республики Карелия от 15 октября 2010 г. № 221-П «Об утверждении норматива минимального обеспечения молодежи региональными учреждениями по работе с молодежью»
8	Республика Калмыкия	Распоряжение Правительства Республики Калмыкия от 28 мая 2010 г. № 110-р «О нормативах минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью, в том числе по месту жительства»
9	Карачаево-Черкесская Республика	Постановление Правительства Карачаево-Черкесской Республики от 8 ноября 2010 г. № 404 «Об утверждении норматива минимального обеспечения молодежи Карачаево-Черкесской Республики республиканскими и муниципальными учреждениями по месту жительства»

Продолжение таблицы

10	Республика Коми	Распоряжение Правительства Республики Коми от 5 февраля 2010 г. № 35-р «Об установлении норматива минимального обеспечения молодежи»
11	Республика Марий Эл	Распоряжение Правительства Республики Марий Эл от 27 февраля 2010 г. № 86-р «О нормативе обеспечения молодежи республиканскими и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»
12	Республика Мордовия	Постановление Правительства Республики Мордовия от 21 марта 2011 г. № 88 «Об утверждении норматива минимального обеспечения молодежи государственными учреждениями по работе с молодежью»
13	Республика Саха (Якутия)	Приказ Министерства по молодежной политике Республики Саха (Якутия) от 29 сентября 2010 г. № 384-ОД «Об утверждении методических рекомендаций по организации работы с молодежью в муниципальных образованиях и нормативов минимального обеспечения молодежи объектами инфраструктуры»
14	Республика Северная Осетия – Алания	Распоряжение Правительства Республики Северная Осетия – Алания от 23 апреля 2010 г. № 90-р «Об утверждении нормативов минимального обеспечения молодежи учреждениями по месту жительства»
15	Республика Татарстан	Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 20 октября 2010 г. № 828 «О внесении изменений в постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 26 января 2009 г. № 42 “Об установлении уровня социальных гарантий обеспеченности общественной инфраструктурой, социальными услугами до 2014 года”» Постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 9 декабря 2010 г. № 1015 «О перечне и нормативах стоимости предоставления муниципальных услуг в сфере молодежной политики»
16	Республика Тыва	Постановление Правительства Республики Тыва от 23 апреля 2010 г. № 154 «Об утверждении методики норматива минимального обеспечения молодежи республиканскими и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»
17	Удмуртская Республика	Решение Коллегии Министерства по делам молодежи Удмуртской Республики от 10 февраля 2011 г. № 6 «Об утверждении норматива минимального обеспечения молодежи учреждениями, ведущими работу с детьми и молодежью, в Удмуртской Республике»
18	Республика Хакасия	Постановление Правительства Республики Хакасия от 11 мая 2010 г. № 245 «Об утверждении нормативов минимального обеспечения региональными учреждениями по работе с молодежью на территории Республики Хакасия»
19	Чувашская Республика	Постановление Кабинета Министров Чувашской Республики от 26 марта 2010 г. № 83 «О нормативах минимального обеспечения республиканскими государственными учреждениями по работе с молодежью»

Продолжение таблицы

20	Алтайский край	Постановление Администрации Алтайского края от 15 марта 2010 г. № 88 «О минимальном количестве учреждений по работе с молодежью в Алтайском крае»
21	Забайкальский край	Постановление Правительства Забайкальского края от 23 марта 2010 г. № 121 «Об утверждении нормативов минимального обеспечения молодежи учреждениями по работе с молодежью по месту жительства»
22	Камчатский край	Приказ Агентства по молодежной политике Камчатского края от 11 марта 2010 г. № 32 «Об утверждении нормативов минимального обеспечения молодежи Камчатского края краевыми и муниципальными учреждениями по месту жительства»
23	Краснодарский край	Приказ Департамента молодежной политики Краснодарского края от 25 марта 2010 г. № 98 «Об утверждении методических рекомендаций по организации работы с подростками и молодежью по месту жительства и нормативов минимального обеспечения молодежи объектами социокультурной инфраструктуры»
24	Красноярский край	Постановление Правительства Красноярского края от 15 апреля 2010 г. № 179-п «Об утверждении нормативов минимальной обеспеченности граждан Российской Федерации, иностранных граждан и лиц без гражданства в возрасте от 14 до 30 лет, проживающих в Красноярском крае, краевыми государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»
25	Приморский край	Постановление Администрации Приморского края от 28 февраля 2011 г. № 56-па «Об утверждении нормативов минимального обеспечения молодежи региональными и (или) муниципальными учреждениями по работе с молодежью по месту жительства в Приморском крае»
26	Ставропольский край	Постановление Правительства Ставропольского края от 17 марта 2011 г. № 91-П «О нормативах минимального обеспечения молодежи государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью по месту жительства» Приказ Комитета по делам молодежи Ставропольского края от 9 февраля 2010 г. № 14 «О методических рекомендациях по развитию сети учреждений по работе с молодежью и несовершеннолетними в Ставропольском крае»
27	Хабаровский край	Постановление Правительства Хабаровского края от 7 октября 2010 г. № 273-пр «О нормативах минимального обеспечения молодежи муниципальными учреждениями»
28	Амурская область	Постановление Правительства Амурской области от 5 мая 2011 г. № 296 «О нормативах минимального обеспечения молодежи областными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»
29	Архангельская область	Постановление Правительства Архангельской области от 30 марта 2010 г. № 76-пп «О нормативах минимального обеспечения молодежи государственными учреждениями Архангельской области и муниципальными учреждениями по работе с молодежью по месту жительства»

Продолжение таблицы

30	Астраханская область	Постановление Правительства Астраханской области от 1 марта 2010 г. № 69-П «О нормативах минимального обеспечения молодежи областными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью на территории Астраханской области»
31	Белгородская область	Распоряжение Правительства Белгородской области от 12 апреля 2010 г. № 143-рп «О нормативах по минимальному обеспечению молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства»
32	Брянская область	Постановление Администрации Брянской области от 25 января 2010 г. № 48 «О комплексе мер, направленных на развитие сети учреждений по работе с молодежью на территории Брянской области»
33	Владимирская область	Постановление губернатора Владимирской области от 26 февраля 2010 г. № 168 «Об утверждении нормативов минимального обеспечения населения учреждениями по работе с молодежью по месту жительства во Владимирской области»
34	Волгоградская область	Постановление Главы Администрации Волгоградской области от 17 августа 2010 г. № 1287 «Об утверждении нормативов минимального обеспечения населения Волгоградской области муниципальными учреждениями, осуществляющими мероприятия по работе с детьми и молодежью в сфере государственной молодежной политики»
35	Вологодская область	Постановление Правительства Вологодской области от 8 февраля 2010 г. № 99 «Об утверждении норматива минимального обеспечения учреждениями органов по делам молодежи»
36	Воронежская область	Постановление Правительства Воронежской области от 19 апреля 2010 г. № 312 «О минимальных нормативах обеспечения молодежи областными и муниципальными учреждениями»
37	Ивановская область	Распоряжение Правительства Ивановской области от 1 марта 2010 г. № 46-рп «О нормативах минимального обеспечения молодежи Ивановской области учреждениями по месту жительства (многофункциональные молодежные центры, дома молодежи, центры профориентации и досуга)»
38	Иркутская область	Приказ Министерства по физической культуре, спорту и молодежной политике Иркутской области от 8 апреля 2010 г. № 292-мпр «О нормативах минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства»
39	Калининградская область	Приказ Министерства образования области от 19 февраля 2010 г. № 122/1 «Об утверждении рекомендаций по обеспечению молодежи Калининградской области региональными и муниципальными учреждениями молодежной сферы»
40	Кемеровская область	Постановление коллегии Администрации Кемеровской области от 6 апреля 2010 г. № 139 «Об утверждении примерных нормативов минимального обеспечения населения учреждениями по работе с молодежью в Кемеровской области»

Продолжение таблицы

41	Кировская область	Постановление Правительства Кировской области от 30 марта 2010 г. № 45/119 «О нормативах минимального обеспечения молодежи областными государственными учреждениями по работе с молодежью»
42	Костромская область	Постановление Администрации Костромской области от 29 марта 2010 г. № 84-а «О методике определения норматива минимального обеспечения молодежи Костромской области областными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»
43	Курская область	Постановление Администрации Курской области от 12 марта 2010 г. № 80-ПА «Об утверждении нормативов минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства в Курской области»
44	Курганская область	Постановление Правительства Курганской области от 13 апреля 2010 г. № 124 «Об утверждении нормативов минимального обеспечения молодежи учреждениями по работе с молодежью Курганской области»
45	Ленинградская область	Распоряжение Правительства Ленинградской области от 2 ноября 2010 г. № 618-р «О нормативах развития инфраструктуры государственной молодежной политики в Ленинградской области»
46	Санкт-Петербург	Распоряжение Правительства Санкт-Петербурга от 26 декабря 2005 г. № 214-рп «О мерах по размещению государственных учреждений подростково-молодежных центров Санкт-Петербурга»
47	Липецкая область	Закон Липецкой области от 27 ноября 2007 г. № 103-ОЗ «О нормативах градостроительного проектирования Липецкой области» Постановление Администрации Липецкой области 30 мая 2008 г. № 119 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования Липецкой области»
48	Магаданская область	Постановление Администрации Магаданской области от 25 февраля 2011 г. № 89-па «О нормативах минимального обеспечения молодежи государственными учреждениями Магаданской области, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики»
49	Московская область	Постановление Правительства Московской области от 15 декабря 2006 г. № 1164/49 «О стратегии социально-экономического развития Московской области до 2020 года»
50	Москва	Постановление Правительства Москвы от 25 января 2000 г. № 49 «Об утверждении норм и правил проектирования и застройки Москвы 1.01-99» Постановление Правительства Москвы от 31 октября 2006 г. № 864-ПП «О мерах по реализации Закона города Москвы от 25 октября 2006 г. № 53 «О наделении органов местного самоуправления внутригородских муниципальных образований в городе Москве отдельными полномочиями города Москвы в сфере организации досуговой, социально-воспитательной, физкультурно-оздоровительной и спортивной работы с населением по месту жительства»»

Продолжение таблицы

51	Мурманская область	Постановление Правительства Мурманской области от 29 сентября 2010 г. № 437-ПП «О нормативах минимального обеспечения молодежи государственными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»
52	Нижегородская область	Распоряжение Правительства Нижегородской области от 24 марта 2010 г. № 517-р «О нормативах минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями, в том числе по месту жительства»
53	Новгородская область	Постановление Администрации Новгородской области от 30 ноября 2010 г. № 566 «О нормативах минимального обеспечения молодежи областными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью» Приказ Комитета образования, науки и молодежной политики Новгородской области от 30 августа 2010 г. № 885 «О нормативах минимального обеспечения молодежи области учреждениями сферы молодежной политики»
54	Новосибирская область	Закон Новосибирской области от 27 апреля 2010 г. № 497-ОЗ «О внесении изменений в Закон Новосибирской области “О молодежной политике в Новосибирской области”»
55	Омская область	Указ Губернатора Омской области от 7 мая 2010 г. № 44 «О нормативе минимального обеспечения молодежи государственными учреждениями Омской области, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики» Приказ Министерства по делам молодежи, физической культуры и спорта Омской области от 27 февраля 2010 г. № 10 «Об утверждении нормативов минимального обеспечения молодежи муниципальными учреждениями по месту жительства и Методических рекомендаций по определению штатной численности бюджетных учреждений муниципальных образований Омской области по обеспечению молодежи социальными услугами по месту жительства»
56	Орловская область	Закон Орловской области от 21 апреля 1997 г. № 32-ОЗ (в ред. 2006 г.) «О региональной государственной молодежной политике в Орловской области»
57	Оренбургская область	Постановление Правительства Оренбургской области от 9 августа 2010 г. № 533-П «Об утверждении минимальных нормативов обеспечения молодежи учреждениями по месту жительства»
58	Пензенская Область	Распоряжение Правительства Пензенской области от 7 апреля 2010 г. № 179-рП «О нормативах минимального обеспечения государственными учреждениями по работе с молодежью»
59	Псковская область	Постановление Администрации Псковской области от 2 апреля 2010 г. № 124 «Об утверждении нормативов минимального обеспечения региональными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью, в том числе по месту жительства»
60	Ростовская область	Решение коллегии Комитета по молодежной политике Администрации Ростовской области от 16 декабря 2009 г. № 2 «О нормативах минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями»

Продолжение таблицы

61	Рязанская область	Постановление Главного управления архитектуры и градостроительства Рязанской области от 17 мая 2011 г. № 6-0133 «Об утверждении нормативов градостроительного проектирования «Социально-культурное и коммунально-бытовое обслуживание населенных пунктов Рязанской области»»
62	Самарская область	Закон Самарской области от 14 декабря 2010 г. № 147-ГД «О молодежи и молодежной политике в Самарской области»
63	Сахалинская область	Постановление Правительства Сахалинской области от 27 мая 2010 г. № 255 «О нормативах минимального обеспечения молодежи областными и муниципальными учреждениями по месту жительства»
64	Свердловская область	Постановление Правительства Свердловской области от 22 июля 2010 г. № 1108 «Об утверждении нормативов потребности в учреждениях по работе с молодежью в Свердловской области»
65	Смоленская область	Приказ Главного управления по делам молодежи Смоленской области от 10 марта 2010 г. № 25 «О разработке и утверждении методических подходов к определению нормативной потребности минимального обеспечения молодежи Смоленской области региональными и муниципальными учреждениями по месту жительства»
66	Тверская область	Постановление Администрации Тверской области от 29 ноября 2010 г. № 585-па «Об утверждении нормативов потребности в учреждениях по работе с молодежью Тверской области»
67	Томская область	Распоряжение Администрации Томской области от 27 февраля 2010 г. № 146/1-ра «Об утверждении нормативов минимального обеспечения областными государственными учреждениями по работе с молодежью на территории Томской области»
68	Тульская область	Постановление Администрации Тульской области от 26 февраля 2010 г. № 178 «О нормативах минимального обеспечения государственными учреждениями Тульской области, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики»
69	Тюменская область	Приказ Департамента по спорту и молодежной политике Тюменской области от 25 февраля 2010 г. № 24 «О деятельности учреждений отрасли молодежной политики»
70	Ульяновская область	Распоряжение Правительства Ульяновской области от 6 октября 2010 г. № 732-пр «О нормативах минимального обеспечения молодежи Ульяновской области областными государственными учреждениями по работе с молодежью»
71	Челябинская область	Постановление Правительства Челябинской области от 30 декабря 2010 г. № 371-П «О нормативах минимального обеспечения молодежи областными государственными учреждениями по работе с молодежью»
72	Ярославская область	Закон Ярославской области от 11 октября 2006 г. № 65-з «О молодежной политике»

Окончание таблицы

73	Еврейская автономная область	Постановление Правительства Еврейской автономной области от 25 декабря 2010 г. № 534-пп «О нормативах минимального обеспечения учреждениями по работе с молодежью»
74	Ненецкий АО	Постановление Администрации Ненецкого автономного округа от 11 марта 2010 г. № 29-п «О нормативах минимального обеспечения молодежи региональными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью по месту жительства»
75	Ханты-Мансийский АО	Постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 15 мая 2010 г. № 124-п «О нормативах минимального обеспечения молодежи учреждениями по месту жительства»
76	Чукотский АО	Постановление Правительства Чукотского автономного округа от 18 ноября 2009 г. № 332 «Об утверждении региональных минимальных социальных стандартов обеспечения населения Чукотского автономного округа общедоступными образовательными услугами и услугами в области молодежной политики»
77	Ямало-Ненецкий АО	Приказ Департамента по молодежной политике Ямало-Ненецкого автономного округа от 7 июня 2010 г. № 59 «О нормативах минимального обеспечения молодежи окружными и муниципальными учреждениями по работе с молодежью»

Приложение 9

ПРИМЕРНЫЙ СТАНДАРТ ОКАЗАНИЯ УСЛУГИ «СОДЕЙСТВИЕ В ПРОФЕССИОНАЛЬНОЙ ОРИЕНТАЦИИ ГРАЖДАН В ВОЗРАСТЕ ОТ 14 ДО 30 ЛЕТ», ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ПО РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ¹

I. Основные понятия стандарта

Профессиональная ориентация – проведение комплекса специальных мер содействия гражданам в возрасте от 14 до 30 лет в профессиональном самоопределении и выборе оптимального вида занятости с учетом их потребностей и возможностей, социально-экономической ситуации на рынке труда.

Профессиональная информация – ознакомление с современными видами производства, состоянием рынка труда, потребностями хозяйственного комплекса в квалифицированных кадрах, содержанием и перспективами развития рынка профессий, формами и условиями их освоения, профессиональными требованиями, возможностями профессионально-квалификационного роста и самосовершенствования в процессе трудовой деятельности.

Профессиональная консультация – оказание помощи в профессиональном самоопределении с целью принятия осознанного решения о выборе профессионального пути с учетом психологических особенностей и возможностей, а также потребностей общества.

Профессиональный подбор – предоставление рекомендаций о возможных направлениях профессиональной деятельности, наиболее соответствующих психологическим, психофизиологическим, физиологическим особенностям, на основе результатов психологической, психофизиологической и медицинской диагностики.

Профессиональный отбор – определение степени профессиональной пригодности к конкретной профессии (рабочему месту, должности) в соответствии с нормативными требованиями.

Профессиональная, производственная и социальная адаптация – система мер, способствующих профессиональному становлению работника, формированию у него соответствующих социальных и профессиональных качеств, установок и потребностей к активному творческому труду, достижению высшего уровня профессионализма.

II. Нормативно-правовое основание предоставления услуги

Услуга предоставляется в соответствии с:

Трудовым кодексом Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ;

Федеральным законом Российской Федерации от 19 апреля 1991 г. № 1032-1 «О занятости населения в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 29 декабря 2006 г. № 258-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием разграничения полномочий»;

постановлением Министерства труда и социального развития Российской Федерации от 27 сентября 1996 г. № 1 «Об утверждении Положения о профессиональной ориентации и психологической поддержке населения в Российской Федерации»;

Приказ Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 27 ноября 2007 г. № 726 «Об утверждении Административного регламента предоставления государственной услуги по психологической поддержке безработных граждан». (Зарегистрировано в Минюсте России 13 декабря 2007 г. № 10687.)

III. Описание услуги

Оказание помощи в профессиональном самоопределении с целью принятия осознанного решения о выборе профессионального пути гражданам в возрасте от 14 до 30 лет (далее – гражданам), в том числе на основании учета наиболее востребованных профессий в том или ином субъекте Российской Федерации.

Предоставление квалифицированных консультаций, проведение семинаров по профессиональному просвещению, курсов переподготовки о возможных направлениях профессиональной деятельности гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, в том числе на основании учета наиболее востребованных профессий в том или ином субъекте Российской Федерации.

Предоставление квалифицированных консультаций о процедуре обращения в органы службы занятости населения для профессио-

¹ Примерные стандарты оказания услуг молодежи разработаны Департаментом молодежной политики и общественных связей Минспорттуризма России в 2010–2011 гг.

нальной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.

IV. Результат предоставления услуги

Результатом предоставления услуги является:

получение разрешения на участие в семинаре по профессиональной ориентации;

выдача индивидуального заключения о возможных направлениях профессиональной деятельности (по результатам семинара по профессиональной ориентации или индивидуальной консультации);

проведение семинара с целью оказания помощи в профессиональном самоопределении;

предоставление консультации о возможных направлениях профессиональной деятельности;

предоставление консультации о процедуре обращения в органы службы занятости населения для получения услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения;

мотивированный отказ в получении разрешения на участие в семинаре по профессиональной ориентации;

мотивированный отказ в предоставлении консультации о возможных направлениях профессиональной деятельности;

мотивированный отказ в предоставлении консультации о процедуре обращения в органы службы занятости населения для получения услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.

V. Описание получателей услуги

Получателями услуги являются:

граждане в возрасте от 14 до 30 лет, заинтересованные в получении услуги в том числе:

граждане в возрасте от 14 до 30 лет, являющиеся учащимися образовательных учреждений общего и профессионального образования;

безработные граждане в возрасте от 14 до 30 лет, испытывающие трудности в поиске работы;

выпускники образовательных учреждений в возрасте от 14 до 30 лет, ищущие работу впервые.

VI. Стоимость услуги

За предоставление услуги плата не взимается.

VII. Сроки предоставления услуги

Решение по вопросу о получении разрешения на участие в семинаре по профессиональной ориентации принимается во время непосредственного обращения в органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, государственные или муниципальные учреждения по работе с молодежью субъекта Российской Федерации, осуществляющие работу по профессиональной ориентации молодежи, или в течение трех дней, если пакет документов был направлен по почте.

Дата и место проведения семинара сообщается получателям услуги не позднее, чем за три дня до проведения такого семинара.

В случае если заявление на участие в семинаре по профессиональной ориентации подали менее двух получателей услуги, им предоставляется индивидуальная консультация о возможных направлениях профессиональной деятельности. Поставщик услуги уведомляет об отмене семинара и замена его индивидуальными консультациями не позднее, чем за один день до проведения семинара. Получатель услуги вправе отказаться от получения индивидуальной консультации.

Консультация о возможных направлениях профессиональной деятельности предоставляется в день обращения.

Консультация о процедуре обращения в органы службы занятости населения для получения услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения предоставляется в день обращения.

VIII. Основания для отказа в предоставлении услуги

Мотивированный отказ в предоставлении услуги выдается в следующих случаях:

непредставления или неполного представления требуемых документов;

выявления недостоверности сведений, содержащихся в представленных документах.

IX. Перечень участников предоставления услуги

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения по работе с молодежью субъектов Российской Федерации, участвующие в работе по профессиональной ориентации молодежи (далее – поставщики услуги).

В процессе предоставления услуги поставщик услуги взаимодействует со службами занятости населения, представителями предприятий и организаций, высших учебных заведений.

X. Перечень документов, необходимых для предоставления услуги

№	Документ	Орган, который выдает документ
	Заявление об участии в семинаре по профессиональной ориентации	Поставщик услуги
	Заявление о предоставлении консультации о возможных направлениях профессиональной деятельности	Поставщик услуги
	Заявление о предоставлении консультации о процедуре обращения в органы службы занятости населения для получения услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения	Поставщик услуги
	Документ, удостоверяющий личность или его копия (в случае предоставления документов по почте или электронной почте)	Управление Федеральной миграционной службы

Получатель услуги вправе обратиться за ее получением неоднократно.

XI. Порядок предоставления документов, необходимых для выдачи предоставления услуги

Получатель услуги вправе представить документы, установленные разделом X настоящего Стандарта, следующими способами:

- по почте;
- по электронной почте;
- посредством личного обращения.

Поставщик услуги публикует информацию о почтовом адресе и об адресе электронной почты для направления документов и обращений получателей услуги на своем сайте в сети Интернет.

При подаче заявления и пакета документов ответственный за прием документов поставщика услуги обязан выдать получателю расписку о приеме документов с указанием даты приема документов, а также фамилии, имени, отчества и рабочего телефона ответственного за прием документов.

В случае предоставления заявления и документов по почте (электронной почте) расписка о приеме документов высылается получателю услуги по почте (электронной почте).

XII. Порядок получения разрешения на участие в семинаре по профессиональной ориентации

Получатель услуги имеет право выбрать способ получения разрешения на участие в семинаре по профессиональной ориентации: по почте, электронной почте, по телефону или при личном обращении.

Если получатель услуги не выбрал способ предоставления результата услуги, поставщик услуги сообщает о нем по телефону.

XIII. Порядок информирования получателей услуги

Информация об услуге предоставляется непосредственно в помещениях поставщиков услуги, а также с использованием средств телефонной связи, электронного информирования, вычислительной и электронной техники, посредством размещения на интернет-ресурсах поставщиков услуги, в средствах массовой информации, издания информационных материалов (брошюр, буклетов и т.д.).

Информационные стенды размещаются в помещениях поставщиков услуги. На информационных стендах размещается следующая обязательная информация:

- график работы поставщика услуги;
- номера кабинетов, в которых предоставляется услуга, фамилии, имена, отчества, должности и телефоны соответствующих должностных лиц;
- ответы на наиболее часто задаваемые вопросы;
- перечень документов, представляемых получателями услуги;
- номер телефона справочной службы поставщика услуги, адреса электронной почты справочной службы;
- порядок проведения личных консультаций;
- адреса официальных сайтов поставщиков услуги.

Тексты материалов печатаются удобным для чтения шрифтом, без исправлений, наиболее важные места выделяются полужирным начертанием либо подчеркиваются.

XIV. Предоставление информации на интернет-сайтах поставщиков услуги

На сайтах поставщиков услуги в сети Интернет публикуется информация о документах, которые необходимо предоставить для получения услуги.

Для информирования заинтересованных лиц о порядке предоставления услуги существует соответствующий подраздел.

На сайтах также подлежат размещению бланки заявлений, указанные в пункте X настоящего стандарта.

В режиме вопросов-ответов информация предоставляется каждому, задавшему свой вопрос.

На сайтах поставщиков услуги действуют форумы.

XV. Порядок консультирования получателей услуги

Консультации получателей о порядке получения услуги проводятся в соответствии с графиком работы поставщика услуги. Консультации по процедуре предоставления услуги предоставляются:

по письменным обращениям;

по телефону;

по электронной почте;

посредством личного обращения получателя.

Плата за консультации не взимается.

Консультации при личном обращении.

Получатель может выбрать два варианта получения личной консультации: в режиме общей очереди или по записи (по телефону). При определении времени консультации по телефону ответственный за консультирование назначает время на основе уже имеющих встреч с получателями и времени, удобного получателю.

Среднее время ожидания в очереди на консультацию у поставщика услуги не должно превышать 20 минут.

Консультации по телефону, письменным обращениям, электронной почте.

Консультации по телефону является предпочтительным способом организации консультирования.

Звонки принимаются в рабочие дни (понедельник–пятница) с 9 до 18 часов.

При ответах на телефонные звонки и устные обращения работники поставщиков услуги подробно и в вежливой форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен содержать информацию о наименовании поставщика услуги, которому позвонил получатель, фамилии, имени и отчестве работника, принявшего телефонный звонок.

В случае получения письменного обращения по вопросу предоставления услуги поставщик услуги обязуется ответить в срок до 5 дней тем же способом, каким было доставлено письмо получателя услуги; в случае, если для ответа необходимы дополнительные запросы, срок ответа может быть увеличен до 15 дней.

XVI. Порядок ведения приема получателей услуги

Поставщики услуги информируют получателей услуги об адресе для подачи документов при личном обращении.

Получатель услуги может выбрать два варианта личного обращения к поставщику услуги: по предварительной записи или в порядке общей очереди.

Для предварительной записи получатель использует телефон справочной службы поставщика услуги.

XVII. Сроки ожидания при предоставлении услуги

Если получатель услуги воспользовался для подачи документов предварительной записью на получение услуги, время ожидания непосредственного взаимодействия с сотрудником поставщика услуги не должно превышать 10 минут.

Если получатель услуги подает документы для получения услуги в порядке общей очереди, время ожидания непосредственного взаимодействия с сотрудником поставщика услуги не должно превышать 30 минут.

XVIII. Требования к оборудованию помещений, в которых предоставляется услуга

При входе в здание поставщика услуги на стенде размещается схема с указанием номера кабинета каждого служащего, его Ф.И.О., должности, выполняемых функций.

В помещении поставщика услуги оборудованы места для ожидания приема, имеющие стулья, столы (стойки) для возможности оформления документов.

Получатели обеспечены информацией о фамилии, имени, отчестве и должности сотрудника поставщика услуги, ведущего прием. Для этого сотрудники поставщиков услуги обеспечиваются личными идентификационными карточками и (или) настольными табличками.

В помещении поставщика услуги должен быть оборудован туалет, гардероб.

При изменении места расположения или времени работы поставщик услуги обязуется уведомить об этом получателей заранее путем размещения объявления в своем помещении как минимум за два месяца до изменения места и времени работы, а также на интернет-сайте.

XIX. Требования к графику работы с получателями услуги

Рекомендуется осуществлять прием документов от получателей услуги и предоставление консультаций поставщиком услуги по следующему графику:

понедельник–пятница с 09.00 до 18.00 (с 13.00 до 14.00 – перерыв на обед).

XX. Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц в ходе предоставления услуги

В случае если получатель считает, что его права и свободы нарушены действиями (бездействием) сотрудников поставщика услуги, он вправе обратиться к руководителю поставщика услуги с заявлением либо непосредственно в суд.

Приемная руководителя поставщика услуги при получении заявления об обжаловании действий сотрудников поставщика услуги выдает получателю уведомление о принятии заявления, содержащее координаты сотрудника, принявшего заявление (фамилия, имя, отчество, телефон), а также дату принятия решения о рассмотрении заявления.

Поставщик услуги при поступлении заявления об обжаловании действий своих сотрудников формирует Комиссию.

Комиссия состоит из руководителя поставщика услуги, его заместителя, представителя трудового коллектива и принимает следующие решения:

признание действий сотрудников поставщика услуги правомерными;

признание действий сотрудников поставщика услуги неправомерными, выявление обстоятельств совершения неправомерного действия (бездействия).

В случае если поставщик услуги в течение 15 дней после подачи получателем заявления об обжаловании действий своих сотрудников не представил решения, получатель вправе обратиться с жалобой к высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации на несоблюдение настоящего стандарта услуги отдельными сотрудниками поставщика услуги.

Получатель услуги имеет право отозвать жалобу в любое время до вынесения по ней решения.

БЛАНК ЗАЯВЛЕНИЯ

Руководителю
(наименование поставщика услуги)

Ф.И.О. руководителя

от _____

дата рождения «_____» _____ г.,

проживающего (ей) по адресу: _____,

ул. _____, дом _____

квартира _____.

паспорт: серия _____ номер _____

тел. для связи: _____

электронная почта: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне право участвовать в семинаре по профессиональной ориентации.

В случае если на участие в семинаре будет подано менее двух заявок, выражаю свое согласие (несогласие) на проведение консультации о возможных направлениях профессиональной деятельности в индивидуальном порядке.

Прошу подтвердить мое право участия в семинаре, а также место и время его проведения: по почте, электронной почте, телефону, при личном обращении.

(нужное подчеркнуть)

_____ (дата)

_____ (подпись)

БЛАНК ЗАЯВЛЕНИЯ

Руководителю
(наименование поставщика услуги)
Ф.И.О. руководителя
от _____
дата рождения «_____» _____ г.,
проживающего (ей) по адресу: _____,
ул. _____, дом _____
квартира _____.
паспорт: серия _____ номер _____
тел. для связи: _____
электронная почта: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне консультацию о возможных направлениях профессиональной деятельности в индивидуальном порядке.

(дата)

(подпись)

БЛАНК ЗАЯВЛЕНИЯ

Руководителю
(наименование поставщика услуги)
Ф.И.О. руководителя
от _____
дата рождения «_____» _____ г.,
проживающего (ей) по адресу: _____,
ул. _____, дом _____
квартира _____.
паспорт: серия _____ номер _____
тел. для связи: _____
электронная почта: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне консультацию о процедуре обращения в органы службы занятости населения для получения услуги по профессиональной ориентации граждан в целях выбора сферы деятельности (профессии), трудоустройства, профессионального обучения.

(дата)

(подпись)

БЛАНК ПРИЕМА ДОКУМЕНТОВ

Приложение 10

Дата обращения: «_____» _____ 20__ г.

Заявитель

№	Ф.И.О.	Подпись	Дата
1			

Поданные документы

№	Документ	Кол-во	Дата
1	Заявление		
2	Копия паспорта		

Сотрудник (наименование поставщика услуги)

Тел.: _____

ПРИМЕРНЫЙ СТАНДАРТ ОКАЗАНИЯ УСЛУГИ «ВОВЛЕЧЕНИЕ ГРАЖДАН В ВОЗРАСТЕ ОТ 14 ДО 30 ЛЕТ В ДОБРОВОЛЬЧЕСКУЮ (ВОЛОНТЕРСКУЮ) ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ», ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ПО РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ

I. Основные понятия стандарта

Добровольцы – граждане, осуществляющие благотворительную деятельность в форме безвозмездного труда в интересах благополучателя, в том числе в интересах благотворительной организации. Благотворительная организация может оплачивать расходы добровольцев, связанные с их деятельностью в этой организации (командировочные расходы, затраты на транспорт и другие).

Благополучатели – лица, получающие благотворительные пожертвования от благотворителей, помощь добровольцев.

Добровольческая (волонтерская) деятельность – это форма социального служения, осуществляемая по свободному волеизъявлению граждан, направленная на бескорыстное оказание социально значимых услуг на местном, национальном или международном уровнях, способствующая личностному росту и развитию выполняющих эту деятельность граждан (добровольцев).

Молодежное добровольчество – практическая добровольческая деятельность молодежи по предметному решению общественных проблем, осуществляемая без принуждения и оказывающая социализирующее влияние на субъект деятельности.

Договор о добровольческом (волонтерском) труде – гражданско-правовой договор об оказании услуг организации на безвозмездной основе. Существенными условиями этого договора выступают добровольность, безвозмездность, некоммерческий характер деятельности (направленность в пользу благополучателя).

Трудовой договор – соглашение между работодателем и работником, в соответствии с которым работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обе-

спечить условия труда, предусмотренные трудовым законодательством и иными нормативными правовыми актами, содержащими нормы трудового права, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами и данным соглашением, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять определенную этим соглашением трудовую функцию, соблюдать правила внутреннего трудового распорядка, действующие у данного работодателя.

II. Нормативно-правовое основание предоставления услуги

Услуга предоставляется в соответствии с:

Федеральным законом от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;

Федеральным законом от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях»;

Основными направлениями деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденными распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р;

Концепцией содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества в Российской Федерации, одобренной распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 июля 2009 г. № 1054-р.

III. Описание услуги

Консультирование граждан в возрасте от 14 до 30 лет об особенностях осуществления добровольческой (волонтерской) деятельности, процедуре получения «Личной книжки волонтера», получения выписки из базы данных о возможных вариантах добровольческой (волонтерской) деятельности.

IV. Результат предоставления услуги

Результатом предоставления услуги является:

выдача гражданину в возрасте от 14 до 30 лет «Личной книжки волонтера»;

выдача выписки из базы данных о возможных вариантах добровольческой (волонтерской) деятельности;

выдача мотивированного отказа в предоставлении «Личной книжки волонтера»;

выдача мотивированного отказа в предоставлении выписки из базы данных добровольческой (волонтерской) деятельности.

V. Описание получателей услуги

Получателями услуги являются:

граждане в возрасте от 14 до 30 лет, являющиеся учащими образовательных учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования, желающие осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность в свободное от учебы время;

безработные граждане в возрасте от 16 до 30 лет, испытывающие трудности в поиске работы и желающие осуществлять добровольческую (волонтерскую) деятельность, в том числе:

инвалиды;

освобожденные из мест лишения свободы;

уволенные с мест военной службы;

выпускники учреждений начального, среднего и высшего профессионального образования.

VI. Стоимость услуги

За предоставление услуги плата не взимается.

VII. Сроки предоставления услуги

Решение по вопросу о выдаче «Личной книжки волонтера» или об отказе в выдаче такой книжки принимается органами исполнительной власти или органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации в течение двух дней с момента подачи получателем услуги надлежащим образом оформленного заявления и полного пакета требуемых документов.

Решение по вопросу о выдаче выписки из базы данных о добровольческой (волонтерской) деятельности или об отказе в выдаче такой выписки принимается органами исполнительной власти или органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации в течение пяти дней с момента подачи получателем услуги надлежащим образом оформленного заявления и полного пакета требуемых документов.

VIII. Основания для отказа в предоставлении услуги

Мотивированный отказ в предоставлении услуги выдается в следующих случаях:

несоответствие гражданина требованиям, предъявляемым к категориям получателей услуги;

непредставления или неполного представления требуемых документов;

выявления недостоверности сведений, содержащихся в представленных документах.

IX. Перечень органов (организаций), участвующих в предоставлении услуги

Органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, государственные и муниципальные учреждения по работе с молодежью субъектов Российской Федерации (далее – поставщики услуги).

В процессе оказания услуги поставщики услуги взаимодействует со службами занятости населения, представителями некоммерческих (в том числе благотворительных) организаций, которые предоставляют данные о наличии добровольческих (волонтерских) позиций.

X. Перечень документов, необходимых для предоставления услуги

№	Документ	Орган, который выдает документ
1.	Заявление о выдаче «Личной книжки волонтера»	Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления субъектов Российской Федерации
2.	Заявление о выдаче выписки из базы данных о возможных вариантах добровольческой (волонтерской) деятельности	Органы исполнительной власти и органы местного самоуправления субъектов Российской Федерации
3.	Документ, удостоверяющий личность, и его копия	Управление Федеральной миграционной службы
	Справка из образовательного учреждения	Учебное заведение общего или профессионального образования
1.	Согласие родителей (опекуна) на осуществление несовершеннолетним гражданином добровольческой (волонтерской) деятельности	

Заявление о выдаче «Личной книжки волонтера» должно содержать личный идентификационный номер заявителя, присвоенный по результатам регистрации в сети Интернет на сайте www.java-point.ru. Если получатель услуги не смог зарегистрироваться на сайте самостоятельно, сотрудники поставщиков услуги содействуют ему в проведении такой регистрации.

При этом регистрационный номер, присвоенный на сайте www.java-point.ru, должен соответствовать учетной записи в базе данных «Личной книжки волонтера», выдаваемой органами ис-

полнительной власти и органами местного самоуправления субъектов Российской Федерации.

Серия книжки соответствует коду региона Российской Федерации в перечне цифровых кодов регионов Российской Федерации, применяемых на государственных регистрационных знаках транспортных средств и другой специальной продукции, утвержденном приказом МВД России от 28 марта 2002 г. № 282 «О государственных регистрационных знаках транспортных средств», а номер книжки состоит из семи знаков и начинается с 0000001.

Срок действия справок, необходимых для получения услуги – 1 месяц.

XI. Порядок предоставления документов, необходимых для предоставления услуги

Получатель услуги вправе представить документы, установленные разделом X настоящего примерного стандарта оказания услуги, следующими способами:

- по почте;
- с помощью экспресс-почты;
- посредством личного обращения.

Поставщики услуги публикуют информацию о почтовых адресах для направления документов и обращений получателей услуги на своих официальных сайтах.

При подаче заявления и пакета документов посредством личного обращения ответственный за прием документов поставщика услуги обязан выдать получателю услуги расписку о приеме документов с указанием даты приема документов, а также фамилии, имени, отчества и рабочего телефона ответственного за прием документов.

В случае предоставления заявления и документов по почте расписка о приеме документов высылается получателю услуги по почте.

XII. Порядок получения документа, являющегося результатом услуги

Получатель услуги имеет право выбрать способ предоставления результата услуги: по почте или при личном обращении.

Если получатель услуги не выбрал способ предоставления результата услуги, поставщики услуги отправляют его по почте.

XIII. Порядок информирования получателей услуги

Информация об услуге предоставляется непосредственно в помещениях поставщиков услуги, а также с использованием

средств телефонной связи, электронного информирования, вычислительной и электронной техники, посредством размещения на интернет-ресурсах поставщиков услуги, в средствах массовой информации, путем издания информационных материалов (брошюр, буклетов и т.д.).

Информационные стенды размещаются в помещениях поставщиков услуги. На информационных стендах указывается следующая обязательная информация:

- график работы поставщиков услуги;
- номера кабинетов, в которых предоставляется услуга, фамилии, имена, отчества, должности и телефоны соответствующих должностных лиц;
- ответы на наиболее часто задаваемые вопросы;
- перечень документов, представляемых получателями услуги;
- номера телефонов справочной службы поставщиков услуги, адреса электронной почты справочной службы;
- порядок проведения личных консультаций;
- адреса официальных сайтов поставщиков услуги.

Тексты материалов печатаются удобным для чтения шрифтом, без исправлений, наиболее важные места выделяются полужирным начертанием либо подчеркиваются.

XIV. Предоставление информации на интернет-сайтах поставщиков услуги

На сайтах поставщиков услуги в сети Интернет публикуется информация о документах, которые необходимо предоставить для получения услуги.

Для информирования заинтересованных лиц о порядке предоставления услуги по вовлечению граждан в возрасте от 14 до 30 лет в добровольческую (волонтерскую) деятельность существует соответствующий подраздел.

На сайте также подлежат размещению бланки заявлений, указанные в пункте X настоящего стандарта.

В режиме вопросов-ответов информация предоставляется каждому, задавшему свой вопрос.

На сайтах поставщиков услуги действуют форумы.

XV. Порядок консультирования получателей услуги

Консультации получателей услуги о порядке получения услуги проводятся в соответствии с графиком работы поставщиков услуги. Консультации по процедуре предоставления услуги предоставляются:

- по письменным обращениям;
 - по телефону;
 - по электронной почте;
 - посредством личного обращения получателя услуги.
- Плата за консультации не взимается.

Консультации при личном обращении.

Получатель услуги может выбрать два варианта получения личной консультации: в режиме общей очереди или по записи (по телефону). При определении времени консультации по телефону ответственный за консультирование назначает время на основе уже имеющихся встреч с получателями услуги и времени, удобно-го получателю услуги.

Среднее время ожидания в очереди на консультацию у поставщика услуги не должно превышать 20 минут.

Консультации по телефону, письменным обращениям, электронной почте:

консультации по телефону являются предпочтительным способом организации консультирования;

звонки принимаются в рабочие дни (понедельник–пятница) с 9 до 18 часов;

при ответах на телефонные звонки и устные обращения работники поставщиков услуги подробно и в вежливой форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен содержать информацию о наименовании поставщика услуги, которому позвонил получатель услуги, фамилии, имени и отчестве работника, принявшего телефонный звонок;

в случае получения письменного обращения по вопросу предоставления услуги поставщики услуги обязуются ответить в срок до 5 дней тем же способом, каким было доставлено письмо получателя услуги; в случае, если для ответа необходимы дополнительные запросы, срок ответа может быть увеличен до 15 дней.

XVI. Порядок ведения приема получателей услуги

Поставщики услуги информируют получателей услуги об адресе для подачи документов при личном обращении.

Получатель услуги может выбрать два варианта личного обращения к поставщику услуги: по предварительной записи или в порядке общей очереди.

Для предварительной записи получатель услуги использует телефон справочной службы поставщиков услуги.

XVII. Сроки ожидания при предоставлении услуги

Если получатель услуги воспользовался для подачи документов предварительной записью на получение услуги, время ожидания непосредственного взаимодействия с сотрудником поставщика услуги не должно превышать 10 минут.

Если получатель услуги подает документы для получения услуги в порядке общей очереди, время ожидания непосредственного взаимодействия с сотрудником поставщика услуги не должно превышать 30 минут.

XVIII. Требования к оборудованию помещений, в которых предоставляется услуга

При входе в здания поставщиков услуги на стенде размещается схема с указанием номера кабинета каждого служащего, его фамилии, имени, отчества, должности, выполняемых функций.

В помещениях поставщиков услуги должны быть оборудованы места для ожидания приема, имеющие стулья, столы (стойки) для возможности оформления документов.

Получатели услуги должны быть обеспечены информацией о фамилии, имени, отчестве и должности сотрудника поставщика услуги, ведущего прием. Для этого сотрудники поставщиков услуги обеспечиваются личными идентификационными карточками и (или) настольными табличками.

В помещениях поставщиков услуги должны быть оборудованы туалеты, гардероб.

При изменении места расположения или времени работы поставщики услуги обязуются уведомить об этом получателей услуги заранее путем размещения в зданиях объявления как минимум за два месяца до изменения места и времени работы, а также на интернет-сайте.

XIX. Требования к графику работы с получателями услуги

Рекомендуется осуществлять прием документов от получателей услуги и предоставление консультаций поставщиками услуги по следующему графику:

Понедельник–пятница с 09.00 до 18.00 (с 13.00 до 14.00 – перерыв на обед).

XX. Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц в ходе предоставления услуги

В случае если получатель услуги считает, что его права и свободы нарушены действиями (бездействием) сотрудника поставщи-

ка услуги, он вправе обратиться к его руководителю с заявлением либо непосредственно в суд.

Ответственный сотрудник приемной руководителя поставщика услуги при получении заявления об обжаловании действий сотрудника поставщика услуги выдает получателю услуги уведомление о принятии заявления, содержащее координаты сотрудника, принявшего заявление (фамилия, имя, отчество, телефон), а также дату принятия заявления.

Поставщики услуги при поступлении заявления об обжаловании действий их сотрудников формируют Комиссию.

Комиссия состоит из руководителя поставщика услуги, заместителя руководителя, представителя трудового коллектива и принимает следующие решения:

признание правомерными действий сотрудника поставщика услуги;

признание неправомерными действий сотрудника поставщика услуги, выявление обстоятельств совершения неправомерного действия (бездействия).

В случае если поставщики услуги в течение 15 дней после подачи получателем услуги заявления об обжаловании действий их сотрудников не представили решения, получатель услуги вправе обратиться с жалобой к высшему исполнительному органу государственной власти субъекта Российской Федерации или главе местного самоуправления на несоблюдение настоящего примерного стандарта оказания услуги отдельными сотрудниками поставщиков услуги.

Получатель услуги имеет право отозвать жалобу в любое время до вынесения по ней решения.

БЛАНК ЗАЯВЛЕНИЯ

Руководителю органа исполнительной власти
или органа местного самоуправления
субъекта Российской Федерации

наименование
Ф.И.О. руководителя

от _____
дата рождения «_____» _____ Г.,
проживающего (ей) по адресу : _____,
ул. _____, дом _____
квартира _____.
Паспорт: серия _____ номер _____
Тел. для связи: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне «Личную книжку волонтера» на основании присвоенного на сайте www.java-point.ru регистрационного номера _____:

по почте, при личном обращении.

(нужное подчеркнуть)

(дата)

(подпись)

Заполняется сотрудником органа исполнительной власти и органа местного самоуправления субъекта Российской Федерации	По результатам рассмотрения заявления выдана «Личная книжка волонтера»
	_____ (серия, номер)
	_____ (Ф.И.О. сотрудника) _____ (личная подпись)

БЛАНК ЗАЯВЛЕНИЯ

Руководителю органа исполнительной власти
или органа местного самоуправления субъекта
Российской Федерации

наименование
Ф.И.О. руководителя

от _____
дата рождения «_____» _____ Г.,
проживающего (ей) по адресу : _____,
ул. _____, дом _____
квартира _____.
Паспорт: серия _____ номер _____
Тел. для связи: _____

ЗАЯВЛЕНИЕ

Прошу предоставить мне выписки из базы данных о вариантах добровольческой деятельности.

К заявлению прилагаю справку об обучении в _____.

Прошу предоставить мне выписки: по почте, при личном обращении.

(нужное подчеркнуть)

(дата)

(подпись)

Заполняется сотрудником органа исполнительной власти и органа местного самоуправления субъекта Российской Федерации	Данное заявление написано с согласия родителей (опекуна):
	_____ (полностью Ф.И.О. отца, или матери, или опекуна)
	_____ (данные паспорта: серия, номер) _____ (личная подпись)

БЛАНК ПРИЕМА ДОКУМЕНТОВ

Приложение 11

Дата обращения: «_____» _____ 20__ г.

Заявитель

№	Ф.И.О.	Подпись	Дата
1			

Поданные документы

№	Документ	Кол-во	Дата
1	Заявление		
2	Копия паспорта		
3	Справка из учебного заведения (для учащихся)		
4	Согласие родителей (опекуна) на осуществление несовершеннолетним гражданином добровольческой (волонтерской) деятельности		

Сотрудник органа исполнительной власти или органа местного самоуправления субъекта Российской Федерации

Тел.: _____

ТИПОВОЙ СТАНДАРТ ДЛЯ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ПО ОКАЗАНИЮ ГОСУДАРСТВЕННОЙ УСЛУГИ «ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ КОНСУЛЬТАЦИЙ О ПОРЯДКЕ УЧАСТИЯ В РЕГИОНАЛЬНЫХ И ОБЩЕФЕДЕРАЛЬНЫХ КОНКУРСАХ, ФЕСТИВАЛЯХ, ОЛИМПИАДАХ»

1. Основные понятия стандарта.

Наименование государственной услуги – предоставление консультаций о порядке участия в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах.

Настоящим Стандартом устанавливаются обязательные требования, обеспечивающие необходимый уровень качества и доступности государственной услуги.

Государственная услуга оказывается органами по делам молодежи субъектов Российской Федерации или многофункциональными молодежными центрами (центрами развития молодежи) субъекта Российской Федерации.

Оказание государственной услуги «Предоставление консультаций о порядке участия в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах» осуществляется на основе и в соответствии с Административным регламентом органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации по оказанию государственной услуги «Предоставление консультаций о порядке участия в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах», принятым в установленном порядке.

Административный регламент – нормативный правовой акт, определяющий сроки, последовательность действий (принятия решений) и исполнителей в рамках оказания органом по делам молодежи субъекта Российской Федерации государственной услуги «Предоставление консультаций о порядке участия в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах», порядок взаимодействия с лицами, имеющими право получить государственную услугу, с иными органами государственной власти и местного самоуправления, а также с учреждениями и организациями, участвующими в оказании государственной услуги.

В Административный регламент органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации по оказанию государственной услуги «Предоставление консультаций о порядке участия в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах» включаются следующие разделы:

- а) общие положения;
- б) требования к порядку предоставления государственной услуги;
- в) административные процедуры;
- г) порядок и формы контроля за предоставлением государственной услуги;
- д) порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при предоставлении государственной услуги.

В настоящем Стандарте используются следующие понятия:
молодежь (молодые граждане) – лица в возрасте от 14 до 30 лет;
многофункциональный молодежный центр (центр развития молодежи) субъекта Российской Федерации – учреждение, образованное в установленном порядке и предназначенное для организации и проведения культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, подростками и детьми, социально-психологической, юридической и другой помощи молодежи и молодой семье; решающее вопросы профессиональной ориентации, вторичной занятости и трудоустройства молодых граждан;
заявители – граждане в возрасте от 14 до 30 лет, намеренные получить государственную услугу;
органы и организации, представляющие граждан указанного возраста для участия в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах.

Качество предоставления услуги определяется уровнем информированности заявителей о планируемых региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах, условиях и порядке их проведения, требованиях к участникам.

2. Нормативно-правовое основание предоставления государственной услуги.

Основы законодательства Российской Федерации о культуре от 9 октября 1992 г. № 3612-1¹;

¹ Ведомости Съезда народных депутатов РФ и Верховного Совета РФ (далее – Ведомости СНД и ВС РФ). – 1992. – № 46. – Ст. 2615.

Федеральный закон от 4 декабря 2007 г. № 329-ФЗ «О физической культуре и спорте в Российской Федерации»¹;

Федеральный закон от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»² (ред. от 03.06.2009);

Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»³;

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р «Об утверждении Стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации»⁴;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 октября 2007 г. № 285 (ред. от 06.10.2009) «Об утверждении Порядка проведения олимпиад школьников»⁵;

Приказ Министерства образования и науки Российской Федерации от 6 октября 2009 г. № 371 «О внесении изменений в Порядок проведения олимпиад школьников, утвержденный приказом Министерства образования и науки Российской Федерации от 22 октября 2007 г. № 285»⁶;

законодательство субъекта Российской Федерации.

3. Описание государственной услуги.

Цели оказания государственной услуги:

обеспечение предоставления квалифицированной помощи заявителям при принятии ими решения по участию в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах;

оказание помощи заявителям в выявлении и развитии у молодежи творческих способностей и интереса к научно-исследовательской деятельности;

создание необходимых условий для поддержки одаренных детей и молодежи, распространении и популяризации научных знаний среди молодежи;

формирование у молодежи мотивированной активной жизненной позиции, положительных намерений;

¹ СЗ РФ. – 2007. – № 50. – Ст. 6242.

² СЗ РФ. – 1998. – № 31. – Ст. 3802.

³ Ведомости СНД и ВС РФ. – 1993. – № 25. – Ст. 903.

⁴ СЗ РФ. – 2006. – № 52. – Ч. III. – Ст. 5622.

⁵ См.: Российская газета. – 2007. – № 270.

⁶ См.: Российская газета. – 2009. – № 235.

предоставление рекомендаций о возможных направлениях участия молодежи, наиболее соответствующих их индивидуальным особенностям.

Содержание государственной услуги

Предоставление государственной услуги предусматривает:

целеполагание,
сбор, анализ и систематизацию информации,
уточнение цели и задач,
выбор варианта действий и инструментария,
разработку советов, рекомендаций по созданию условий для реализации выработанных решений.

4. Результат предоставления государственной услуги.

Результатами консультирования являются:

повышение уровня осведомленности о планируемых конкурсах, фестивалях и олимпиадах и обоснованности принимаемых заявителями решений о принятии в них участия, а также обоснованности формируемых заявителями соответствующих планов;

повышение уровня обоснованности формируемых заявителями планов участия в конкурсах, фестивалях и олимпиадах;

установление адекватного условиям предполагаемых для участия конкурсов, фестивалей и олимпиад уровня самооценки заявителя.

5. Описание получателей государственной услуги.

Получателями государственной услуги могут быть молодые граждане в возрасте от 14 до 30 лет по их личному желанию, а также государственные (федеральные или находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации) учреждения, муниципальные учреждения, частные и общественные учреждения, учреждения, уполномоченные в сфере защиты детства, образовательные учреждения, образовательные учреждения высшего профессионального образования, общественные и религиозные организации (объединения), действующие на территории субъекта Российской Федерации; молодежные объединения, действующие на территории субъекта Российской Федерации, некоммерческие организации, уполномоченные направлять граждан в возрасте от 14 до 30 лет для участия в региональных и федеральных конкурсах, фестивалях и олимпиадах.

6. Платность/бесплатность государственной услуги.

Государственная услуга оказывается на безвозмездной основе в рамках реализации программ молодежной политики за счет бюд-

жетных средств (федерального и субъекта Российской Федерации) и внебюджетных средств, полученных от коммерческих и некоммерческих организаций, от незапрещенной в Российской Федерации деятельности.

7. Сроки предоставления государственной услуги.

Государственная услуга предоставляется не менее чем за 60 дней до даты проведения всероссийских конкурсов, фестивалей и олимпиад.

8. Основания для отказа в предоставлении государственной услуги.

Основаниями для отказа в предоставлении государственной услуги являются:

нахождение получателя услуги в социально неадекватном состоянии (враждебный настрой, агрессивность, склонность к проявлению агрессивных, вандальных и иных действий и т.п.);

медицинские показания (наличие психического заболевания, не позволяющего контролировать свое состояние, производить элементарное самообслуживание и т.п.), несоблюдение которых способно существенно ухудшить состояние молодого гражданина; несоответствие статуса заявителя статусу получателя услуги.

9. Перечень органов (организаций), участвующих в предоставлении государственной услуги:

орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации, многофункциональные молодежные центры (центр развития молодежи) (далее – ММЦ) субъекта Российской Федерации.

10. Перечень документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Для предоставления государственной услуги заявителю необходимо предъявить:

паспорт или иной документ, удостоверяющий личность и возраст гражданина;

документ, подтверждающий полномочия лица, представляющего организацию-заявителя, на получение государственной услуги.

Документы, необходимые для предоставления государственной услуги, предоставляются заявителем до начала оказания услуги в орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации или многофункциональный молодежный центр (центр развития молодежи) субъекта Российской Федерации.

11. Порядок предоставления документов, необходимых для предоставления государственной услуги.

Предоставление документов производится на основании заявления о намерении участвовать в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах с указанием тематической направленности.

Заявление представляется в орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации путем личной явки молодого гражданина либо направляемого по почте (включая электронную), по сети Интернет.

В заявлении указывается фамилия, имя, отчество (реквизиты организации) заявителя, почтовый адрес, желаемый период участия в работе семинара, контактный телефон, адрес электронной почты.

Форма заявления устанавливается правовым актом органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации.

12. Порядок получения документа, являющегося результатом государственной услуги.

Документом, являющимся результатом проведения консультирования является отчет, включающий сведения о выявленных особенностях заявителей, влияющих на возможность его участия в указанных в заявлении мероприятиях, оценку возможности участия заявителей в конкурсах, олимпиадах и фестивалях.

Отчет может быть получен лично заявителем либо уполномоченным представителем заявителя.

13. Порядок информирования получателей государственной услуги.

Информация о порядке предоставления государственной услуги предоставляется непосредственно органом по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации:

с использованием средств телефонной связи, электронного информирования;

посредством размещения в информационно-телекоммуникационных сетях общего пользования (в том числе в сети Интернет), публикации в средствах массовой информации, издания информационных материалов (брошюр, буклетов и т.д.).

Сведения о местонахождении, контактных телефонах (телефонах для справок), интернет-адресах, адресах электронной почты органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации и ММЦ субъекта Российской Федерации, предоставляющих государственную услугу, размещаются на интернет-сайтах органа

по делам молодежи субъектов Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации.

Сведения о графике (режиме) работы органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации сообщаются по телефонам для справок (консультаций), а также размещаются на соответствующих интернет-сайтах.

На информационных стендах в помещении органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации, интернет-сайтах размещается следующая информация:

извлечения из законодательных и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы, регулирующие деятельность по предоставлению государственной услуги;

текст Стандарта оказания государственной услуги;

условия и порядок оказания государственной услуги;

перечень документов, необходимых для получения государственной услуги, и требования, предъявляемые к этим документам;

образцы оформления документов, необходимых для предоставления государственной услуги, и требования к ним;

план проведения конкурсов, олимпиад, фестивалей федерального уровня и уровня субъекта Российской Федерации с указанием сроков рассмотрения документов на участие в указанных мероприятиях, времени оформления необходимых документов об участии;

основания отказа в предоставлении заявителю возможности участия в мероприятиях;

порядок получения консультаций;

график работы органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации и ММЦ субъекта Российской Федерации;

порядок обжалования решений, действий (бездействия) должностных лиц в ходе предоставления государственной услуги.

При ответах на телефонные звонки и устные обращения специалисты органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации подробно и в вежливой (корректной) форме информируют обратившихся по интересующим их вопросам. Ответ на телефонный звонок должен начинаться с информации о наименовании органа, в который позвонил гражданин, фамилии, имени, отчестве и должности специалиста, принявшего телефонный звонок.

При невозможности специалиста, принявшего звонок, самостоятельно ответить на поставленные вопросы телефонный звонок

должен быть переадресован (переведен) на другое должностное лицо, или же обратившемуся гражданину должен быть сообщен телефонный номер, по которому можно получить необходимую информацию.

Заявители, представившие в орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации документы для получения консультации, информируются специалистами:

об отказе в предоставлении заявителям результатов государственной услуги;

о сроке завершения оформления документов, являющихся результатом государственной услуги, и возможности их получения;

о сроках проведения конкурсов, олимпиад и фестивалей.

Информация об отказе в предоставлении заявителям результатов предоставления государственной услуги направляется заявителю заказным письмом и дублируется по телефону или электронной почте, указанным в заявлении об участии заявителя в конкретном мероприятии (при наличии соответствующих данных в заявлении).

Заявитель может получить документы путем личной явки.

В любое время с момента приема документов на предоставление услуги заявитель имеет право на получение при помощи телефона, средств сети Интернет, электронной почты или посредством личного посещения органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации, в котором планировалось предоставление государственной услуги, сведений о порядке и сроках ее предоставления.

Для получения сведений о предоставлении государственной услуги заявителем указываются (называются) дата и входящий номер, полученный при подаче документов. Заявителю предоставляются сведения о текущем этапе осуществления государственной услуги.

14. Предоставление информации на интернет-сайте ММЦ субъекта Российской Федерации.

Опубликование информации о проведении консультаций на официальном сайте ММЦ субъекта Российской Федерации, в котором предоставляется государственная услуга, производится заблаговременно.

Содержание информации и порядок размещения устанавливается правовым актом субъекта Российской Федерации.

15. Порядок консультирования получателей государственной услуги.

Консультации (справки) по вопросам исполнения государственной услуги предоставляются специалистами, обеспечивающими ее предоставление, в том числе выделенными специалистами для предоставления консультаций.

Консультации (справки) предоставляются по следующим вопросам:

о порядке предоставления государственной услуги;

о перечне документов, необходимых для получения государственной услуги;

о времени приема и выдачи документов;

о сроках предоставления заявителям (получателям государственной услуги) результатов государственной услуги;

о порядке обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых и принимаемых в ходе предоставления государственной услуги.

Консультации предоставляются при личном обращении, посредством интернет-сайта, телефона или электронной почты.

При консультировании по письменным обращениям ответ на обращение направляется почтой в адрес заявителя в срок, не превышающий 30 дней с момента поступления письменного обращения и не позднее 30 дней до планового начала конкурса, олимпиады, фестиваля, указанных заявителем в заявлении.

При консультировании с использованием информационных технологий ответы направляются заявителям в течение 10 рабочих дней.

Ответы должны содержать исчерпывающие сведения на поставленные вопросы исполнителя. Ответ подписывается руководителем подразделения, ответственного за его подготовку, или лицом, исполняющим его обязанности.

Консультации могут предоставляться с использованием средств автоинформирования. При автоинформировании обеспечивается круглосуточное предоставление справочной информации.

При осуществлении консультирования сотрудник в соответствии с поступившим запросом должен предоставлять информацию по следующим вопросам:

о регистрационных номерах, под которыми зарегистрированы заявления заявителей;

о принятии решения по конкретному заявлению;

о нормативных правовых актах по вопросам предоставления государственной услуги (наименование, номер, дата принятия нормативного правового акта);

о перечне необходимых документов для получения услуги.

При консультировании по электронной почте ответ на обращение направляется на электронный адрес заявителя в срок, не превышающий 2 рабочих дней с момента поступления обращения, при ответах на вопросы, перечень которых установлен в настоящем пункте для осуществления консультирования по телефону.

В иных случаях ответ на обращение направляется по электронной почте на электронный адрес заявителя в срок, не превышающий 10 дней с момента поступления обращения.

Звонки граждан принимаются в соответствии с графиком работы сотрудников и должностных лиц, которые взаимодействуют с заявителями.

При ответе на телефонные звонки сотрудник в конце консультирования должен кратко подвести итоги разговора и перечислить меры, которые необходимо предпринять.

При устном консультировании сотрудник должен принять меры для дачи полного и оперативного ответа на поставленные вопросы.

В случае если для подготовки ответа требуется продолжительное время, сотрудник предлагает заинтересованным лицам обратиться за необходимой информацией в письменном виде.

16. Порядок ведения приема получателей государственной услуги.

Прием заявителей и получателей государственной услуги предусматривает:

обращение заявителя, совершенное в устной или письменной форме;

оформление заявления на типовом бланке и регистрация заявления;

установление права заявителя на получение государственной услуги и принятие решения о предоставлении государственной услуги либо отказ в ее предоставлении;

передача заявления для подготовки проведения консультации; доведение до заявителя (получателя государственной услуги) сведений о месте и времени проведения предоставления государственной услуги.

17. Сроки ожидания при предоставлении государственной услуги.

Срок ожидания предоставления государственной услуги не должен превышать 10 календарных дней с момента обращения

заявителя (получателя государственной услуги) в орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации.

18. Требования к оборудованию помещений, в которых предоставляется государственная услуга.

ММЦ субъекта Российской Федерации (орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации в случае отсутствия ММЦ), предоставляющий государственную услугу, должен иметь специально предназначенные помещения, доступные для получателей услуги.

Помещения должны соответствовать санитарным нормам, требованиям пожарной безопасности, быть обеспечены всеми необходимыми средствами коммунально-бытового обслуживания и оснащены телефонной связью.

Помещения должны быть рассчитаны как на оказание государственной услуги индивидуально, так и коллективам получателей услуги; допускается использование арендованных помещений (зал, база отдыха), отвечающих всем требованиям безопасности и оснащенных необходимым оборудованием.

19. Требования к графику работы с получателями государственной услуги.

Графики работы органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации, ММЦ субъекта Российской Федерации должны предусматривать возможность приема заявителей в дни и часы, позволяющие им получить услугу.

20. Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц в ходе предоставления государственной услуги.

Обжалование действий (бездействия) должностных лиц в ходе предоставления государственной услуги осуществляется в порядке, установленном в Административном регламенте органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации по оказанию государственной услуги «Предоставление консультаций о порядке участия в региональных и общефедеральных конкурсах, фестивалях, олимпиадах».

Жалобы на необоснованный, по мнению заявителя, отказ в предоставлении услуги, на качество оказания услуги подаются заявителем (получателем государственной услуги) в орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации, в ММЦ субъекта Российской Федерации, в котором предоставлялась услуга.

Полученная жалоба регистрируется в получившем ее органе (организации) и рассматривается в порядке, установленном Феде-

ральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», принятыми в соответствии с ним законами и другими нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Заявитель (получатель государственной услуги) может также обжаловать неправомерные в отношении него действия в суд.

Приложение 12

ПРИМЕРНЫЙ СТАНДАРТ ОКАЗАНИЯ УСЛУГИ «ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ПСИХОЛОГИЧЕСКОЙ ПОДДЕРЖКИ ГРАЖДАНАМ В ВОЗРАСТЕ ОТ 14 ДО 30 ЛЕТ, ОСВОБОЖДЕННЫМ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ», ОСУЩЕСТВЛЯЕМОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ И МУНИЦИПАЛЬНЫМИ УЧРЕЖДЕНИЯМИ ПО РАБОТЕ С МОЛОДЕЖЬЮ

1. Основные понятия стандарта.

Оказание услуги «Предоставление психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы» осуществляется на основе и в соответствии с Административным регламентом органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации по оказанию услуги «Предоставление психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы», принятым в установленном порядке.

Административный регламент – нормативный правовой акт, определяющий сроки, последовательность действий (принятия решений) и исполнителей в рамках оказания органом по делам молодежи субъекта Российской Федерации государственной услуги «Предоставление психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы», порядок взаимодействия с лицами, имеющими право получить услугу, с иными органами государственной власти и местного самоуправления, а также с учреждениями и организациями, участвующими в оказании услуги.

В Административный регламент органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации по оказанию услуги «Предоставление психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы» включаются следующие разделы:

- а) общие положения;
- б) требования к порядку предоставления услуги;
- в) административные процедуры;
- г) порядок и формы контроля за предоставлением услуги;

д) порядок обжалования действий (бездействия) должностного лица, а также принимаемого им решения при предоставлении услуги.

В настоящем Стандарте используются следующие понятия:

социальная реабилитация (ресоциализация) – процесс повторного вживания лица, освободившегося из мест лишения свободы, в систему представлений о ценностях, существующих в обществе;

многофункциональный молодежный центр (центр развития молодежи) субъекта Российской Федерации – учреждение, образованное в установленном порядке и предназначенное для организации и проведения культурно-массовой, физкультурно-оздоровительной работы с молодежью, подростками и детьми, социально-психологической, юридической и другой помощи молодежи и молодой семье; решающее вопросы профессиональной ориентации, вторичной занятости и трудоустройства молодых граждан;

заявители – граждане в возрасте от 14 до 30 лет, освободившиеся из мест лишения свободы и намеренные получить услугу.

Технология предоставления услуги:

заявительное (добровольное) обращение молодого гражданина. С устным или письменным заявлением о предоставлении социально-психологической услуги могут обратиться лица, освобожденные из мест лишения свободы, родители или законные представители, представители общественных организаций и объединений;

определение социального статуса и степени нуждаемости в услуге;

разработка индивидуальных программ реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы;

реализация и коррекция индивидуальных программ реабилитации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, специалистами. Услуга предоставляется физическим лицам в индивидуальной и коллективной форме;

мониторинг качества оказываемой услуги;

определение степени удовлетворенности оказываемой услугой.

2. Нормативно-правовое основание предоставления услуги.

Услуга предоставляется в соответствии с:

Семейным кодексом Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ;

Федеральным законом от 28 июня 1995 г. № 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»;

Федеральным законом от 24 июля 1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»;

Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности правонарушений несовершеннолетних»;

Постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 3 июня 1993 г. № 5090-1 «Об Основных направлениях государственной молодежной политики в Российской Федерации»;

распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 декабря 2006 г. № 1760-р «Об утверждении стратегии государственной молодежной политики в Российской Федерации»;

постановлением Правительства Российской Федерации от 3 октября 2009 г. № 796 «О некоторых мерах по повышению качества предоставления государственных (муниципальных) услуг на базе многофункциональных центров предоставления государственных (муниципальных) услуг»;

законодательством субъекта Российской Федерации о предоставлении психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы.

3. Описание услуги.

Услуга «Предоставление психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы» предоставляется физическим лицам учреждением, решение о создании которого принято совместно с органом по делам молодежи субъекта Российской Федерации, либо многофункциональным молодежным центром (центром развития молодежи) с целью создания условий для ресоциализации граждан, отбывших наказание в виде лишения свободы.

Услуга предоставляется молодым гражданам в возрасте от 14 до 30 лет и включает:

социально-психологическую диагностику;

психологическое консультирование;

разработку индивидуальных коррекционных и восстановительных программ и их реализацию;

подготовку и предоставление в орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации сводного ежегодного отчета.

Основными составляющими качества предоставления услуги в области социально-психологической помощи молодежи являются:

а) законность;

- б) добровольность;
- в) доступность;
- г) соблюдение личной и семейной тайны;
- д) материальная обеспеченность (помещения для проведения занятий, тренингов, базы для проведения профильных сборов и другие);
- е) укомплектованность учреждения квалифицированными специалистами;
- ж) наличие системы осуществления контроля деятельности учреждения, а также соблюдения качества фактически предоставляемых услуг.

4. Результат предоставления услуги.

Результатом предоставления услуги могут являться:

- формирование у лиц, освободившихся из мест лишения свободы, установки к активному поиску работы;
- утверждение морально-нравственных ценностей в сознании лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- оказание помощи в восприятии системы представлений о ценностях, существующих в обществе;
- снижение уровня рецидивной преступности;
- снижение заболеваемости наркоманией и алкоголизмом среди лиц, освободившихся из мест лишения свободы;
- исследование реабилитационного потенциала лиц, освобожденных из мест отбывания лишения свободы, внедрение результатов исследований в практику постпенитенциарной социальной реабилитации;
- повышение уровня общественной безопасности.

5. Описание получателей услуги.

Услуга оказывается молодым гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы.

6. Платность/бесплатность услуги.

Услуга оказывается на безвозмездной основе. Материальное обеспечение деятельности учреждения осуществляется за счет средств федерального бюджета по целевым программам по ресоциализации молодых граждан Российской Федерации и бюджета субъекта Российской Федерации.

7. Сроки предоставления услуги.

Сроки предоставления услуги определяются в соответствии с индивидуальными программами ресоциализации и могут корректироваться с учетом психических и психологических особен-

ностей личности молодого гражданина, освобожденного из мест лишения свободы.

8. Основания для отказа в предоставлении услуги.

Основанием для отказа в предоставлении услуги является несоответствие заявителя статусу получателя услуги, т.е. гражданин, претендующий на получение услуги, младше 14 лет или старше 30 лет и не освобожден из мест лишения свободы.

9. Перечень органов (организаций), участвующих в предоставлении услуги.

Услуга оказывается учреждением, решение о создании которого принято совместно с органом по делам молодежи субъекта Российской Федерации, либо иным учреждением, аккредитованным в установленном порядке в качестве учреждения, оказывающего услугу «Предоставление психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы» (далее – Учреждение), в том числе многофункциональным молодежным центром (центром развития молодежи) субъекта Российской Федерации (далее – ММЦ или ЦРМ).

10. Перечень документов, необходимых для предоставления услуги.

Для предоставления услуги заявитель представляет следующие документы:

- заявление о желании получить психологическую поддержку после освобождения из мест лишения свободы;
- паспорт гражданина Российской Федерации или иной документ, удостоверяющий личность гражданина Российской Федерации;
- справка об освобождении из мест лишения свободы.

Документы, необходимые для предоставления услуги, предоставляются заявителем до начала оказания услуги в Учреждение или ММЦ.

11. Порядок предоставления документов, необходимых для предоставления услуги.

Предоставление документов производится на основании заявления о желании молодого гражданина, освобожденного из мест лишения свободы, получить психологическую поддержку в Учреждении или ММЦ.

Заявление подается в Учреждение или ММЦ субъекта Российской Федерации путем личной явки молодого гражданина либо направляется по почте (включая электронную сеть Интернет).

В заявлении указывается фамилия, имя, отчество заявителя, почтовый адрес, адрес электронной почты, контактный телефон, желаемый период получения психологической поддержки.

Форма заявления устанавливается правовым актом органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации.

12. Порядок получения документа, являющегося результатом услуги.

Документом о получении услуги может являться:

результат социально-психологической диагностики;

коррекционная или восстановительная программа о ресоциализации молодого гражданина и формы их реализации;

письменная консультация о возможности получения образования, о вариантах трудоустройства, о социальном обустройстве после освобождения из мест лишения свободы и по иным вопросам, задаваемым получателем услуги.

Результат государственной услуги может быть выдан получателю услуги в форме и передан способом, указанными заявителем услуги в заявлении на предоставление услуги.

По результатам оказания услуги оформляется отчет по форме, утверждаемой органом по делам молодежи субъекта Российской Федерации.

13. Порядок информирования получателей услуги.

Информирование о деятельности Учреждения осуществляется на сайте Учреждения, оказывающего услугу, на сайте ММЦ субъекта Российской Федерации, на сайте органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации, на сайтах органов местного самоуправления в сети Интернет, а также в печатных средствах массовой информации, определяемых органом по делам молодежи субъекта Российской Федерации, в информационных материалах (брошюрах, буклетах и т.п.).

Сведения о деятельности Учреждения размещаются на стендах органов и учреждений исполнения наказаний, органов местного самоуправления, иных органов и учреждений, которые может посещать молодой гражданин, освободившийся из мест лишения свободы.

Информационные материалы должны содержать следующие сведения:

сведения об учредителе Учреждения или ММЦ с указанием фамилии, имени, отчества, должности, номера телефона должностного лица, возглавляющего Учреждение или ММЦ;

адрес и фактическое местонахождение Учреждения или ММЦ, оказывающего услугу, виды и номера транспорта, на котором можно заявителю добраться до Учреждения или ММЦ;

контактная информация о руководстве Учреждения или ММЦ с указанием фамилии, имени, отчества, должности, номера телефонов, времени и месте приема посетителей;

утвержденный перечень видов услуг;

условия и порядок оказания услуги;

график работы;

информация о способах доведения получателями услуги своих отзывов, замечаний и предложений о работе Учреждения или ММЦ;

порядок рассмотрения жалоб на качество предоставляемых услуг.

14. Предоставление информации на интернет-сайте многофункционального центра развития молодежи.

Опубликование информации о возможности получить поддержку молодым гражданам, освободившимся из мест лишения свободы, на официальном сайте ММЦ субъекта Российской Федерации, в котором предоставляется услуга, производится заблаговременно.

Содержание информации, порядок размещения и обновления информации на официальном сайте ММЦ определяется органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, ответственным за его утверждение, с учетом формулировки, соответствующей редакции положения нормативного правового акта, которым предусмотрена такая услуга.

15. Порядок консультирования получателей услуги.

Консультации (справки) по вопросам исполнения услуги предоставляются специалистами, обеспечивающими ее предоставление, в том числе выделенными специалистами для предоставления консультаций.

Консультации (справки) предоставляются по следующим вопросам:

о порядке предоставления услуги,

о перечне документов, необходимых для получения услуги;

о времени приема и выдачи документов;

о сроках предоставления заявителям (получателям услуги) результатов услуги;

о порядке обжалования действий (бездействия) и решений, осуществляемых и принимаемых в ходе оказания услуги.

Консультации предоставляются при личном обращении, посредством интернет-сайта, телефона или электронной почты.

При консультировании по письменным обращениям ответ на обращение направляется почтой в адрес заявителя в срок, не превышающий 30 дней с момента поступления письменного обращения.

При консультировании с использованием информационных технологий ответы направляются заявителям в течение 10 рабочих дней.

Ответы должны содержать исчерпывающие сведения на поставленные вопросы исполнителя. Ответ подписывается руководителем подразделения, ответственного за его подготовку, или лицом, исполняющим его обязанности.

При осуществлении консультирования сотрудник в соответствии с поступившим запросом должен предоставлять информацию по следующим вопросам:

- о регистрационных номерах, под которыми зарегистрированы заявления заявителей;
- о принятии решения по конкретному заявлению;
- о нормативных правовых актах по вопросам предоставления услуги (наименование, номер, дата принятия нормативного правового акта);
- о перечне необходимых документов для получения услуги.

При консультировании по электронной почте ответ на обращение направляется на электронный адрес заявителя в срок, не превышающий 2 рабочих дней с момента поступления обращения, при ответах на вопросы, перечень которых установлен в настоящем пункте для осуществления консультирования по телефону.

В иных случаях ответ на обращение направляется по электронной почте на электронный адрес заявителя в срок, не превышающий 10 дней с момента поступления обращения.

Звонки от граждан принимаются в соответствии с графиком работы сотрудников и должностных лиц, которые взаимодействуют с заявителями.

При ответе на телефонные звонки сотрудник в конце консультирования должен кратко подвести итоги разговора и перечислить меры, которые необходимо предпринять.

При устном консультировании сотрудник должен принять меры для дачи полного и оперативного ответа на поставленные вопросы.

В случае если для подготовки ответа требуется продолжительное время, сотрудник предлагает звонившему обратиться за необходимой информацией в письменном виде.

16. Порядок ведения приема получателей услуги.

- Прием заявителей и получателей услуги предусматривает: обращение заявителя, совершенное в устной или письменной форме;
- оформление заявления на типовом бланке и регистрация заявления;
- установление права заявителя на получение услуги и принятие решения о предоставлении услуги либо отказ в ее предоставлении;
- передача заявления для подготовки проведения консультации;
- доведение до заявителя (получателя услуги) сведений о месте и времени проведения предоставления услуги.

17. Сроки ожидания при предоставлении услуги.

Срок ожидания предоставления услуги не должен превышать 10 календарных дней с момента обращения заявителя (получателя услуги) в Учреждение, оказывающее услугу, ММЦ субъекта Российской Федерации.

18. Требования к оборудованию помещений, в которых предоставляется услуга.

Учреждение должно быть размещено в специально предназначенных зданиях и помещениях, доступных для получателей услуги территориально.

Помещения должны быть обеспечены всеми средствами коммунально-бытового обслуживания, соответствовать санитарным нормам, требованиям пожарной безопасности, оснащены телефонной связью.

В Учреждении должны быть созданы комфортные условия, позволяющие молодым гражданам получать услугу высокого качества.

Для предоставления услуги одновременно нескольким заявителям допускается использование арендованных помещений (зал, база отдыха), отвечающих всем требованиям безопасности и оснащенных необходимым для оказания услуги оборудованием.

Учреждение должно располагать необходимым числом специалистов в соответствии со штатным расписанием (методисты, педагоги-психологи, тренеры-преподаватели, воспитатели, специалисты по работе с молодежью, иные работники), имеющих спе-

циальные познания о работе с молодыми гражданами, имеющими судимость.

Каждый специалист должен иметь соответствующее образование, квалификацию, профессиональную подготовку, обладать знаниями и опытом, необходимыми для выполнения возложенных на него обязанностей.

Специалисты обязаны один раз в пять лет проходить переподготовку и повышение квалификации.

19. Требования к графику работы с получателями услуги.

Прием заявителей должен быть организован в дни и часы, позволяющие лицам, освобожденным из мест лишения свободы, осуществляющим трудовую деятельность или обучающимся в образовательных учреждениях, получить услугу.

Прием заявителей должен быть организован таким образом, чтобы посетитель ожидал приема специалистом не более 15 минут.

В целях сокращения времени ожидания возможна организация приема заявителей по предварительной записи, в том числе с использованием электронных средств связи.

20. Порядок обжалования действий (бездействия) должностных лиц в ходе предоставления услуги.

Обжалование действий (бездействия) должностных лиц в ходе предоставления услуги осуществляется в порядке, установленном в Административном регламенте органа по делам молодежи субъекта Российской Федерации по оказанию услуги «Предоставление психологической поддержки гражданам в возрасте от 14 до 30 лет, освобожденным из мест лишения свободы».

Жалобы на отказ в оказании услуги, на качество оказания услуги подаются заявителем в орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации.

Порядок рассмотрения жалоб регламентируется Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и принятыми в соответствии с ним законами и другими нормативными правовыми актами субъекта Российской Федерации.

Орган по делам молодежи субъекта Российской Федерации организует и проводит проверку фактов, изложенных в заявлении получателя услуги, и при подтверждении нарушений принимает меры к их устранению.

Возмещение морального вреда, причиненного в ходе оказания услуги, осуществляется по решению суда.

Приложение 13

Министерство спорта, туризма и молодежной политики Российской Федерации

Руководителям органов
по делам молодежи
субъектов Российской Федерации

2011 г.

Департамент молодежной политики и общественных связей Минспорттуризма России в соответствии с Планом деятельности Департамента на 2011 год разработал Концепцию развития системы учреждений органов по делам молодежи.

Прошу использовать данную Концепцию для организации работы в сфере молодежной политики и довести их до руководителей учреждений органов по делам молодежи на региональном и муниципальном уровнях.

Приложение: на 18 л.

Директор Департамента
молодежной политики
и общественных связей

Б.Б. Гусев

КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ СИСТЕМЫ УЧРЕЖДЕНИЙ ОРГАНОВ ПО ДЕЛАМ МОЛОДЕЖИ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

I. Введение

Целью государственной молодежной политики является создание условий для успешной социализации и эффективной самореализации молодежи, качественное развитие потенциала молодежи и его использование в интересах инновационного развития страны.

На эту цель указывают основные документы, определяющие реализацию молодежной политики в современный период:

Стратегия государственной молодежной политики в Российской Федерации на период до 2016 года (далее – Стратегия ГМП),

утвержденная распоряжением Правительства РФ от 18 декабря 2006 г. № 1760-р (в редакции распоряжений Правительства Российской Федерации от 12 марта 2008 г. № 301-р, от 28 февраля 2009 г. № 251-р, от 16 июля 2009 г. № 997-р);

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р;

Основные направления деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1663-р.

В рамках Концепции развития системы учреждений органов по делам молодежи (далее – Концепция) достижение поставленной цели предполагается за счет решения задачи, связанной с модернизацией материально-технической базы учреждений по работе с молодежью (далее – Учреждения), расширением их сети. В результате реализации комплекса взаимосвязанных задач станет возможным создание инфраструктуры государственной молодежной политики, обеспечивающей реализацию потребностей молодежи по всему спектру социально значимых вопросов жизнедеятельности: профессионального и дополнительного образования; труда, карьеры и материального обеспечения; здоровья и здорового образа жизни; семьи; личной жизни; спорта; досуга; коммуникаций.

В этой связи следует подчеркнуть, что в настоящее время одним из приоритетов региональной молодежной политики определена задача по восстановлению и развитию на новом уровне сети региональных и муниципальных учреждений по работе с молодежью.

Концепция определяет принципиально новый подход к развитию системы учреждений органов по делам молодежи, определяя цель, задачи, принципы, направления и условия, обеспечивающие организацию работы с молодежью на условиях общих подходов и типовой основе при сохранении разнообразия видов профессиональной деятельности в молодежной среде субъекта Российской Федерации.

Концепция основывается на положениях Конституции Российской Федерации, законодательства Российской Федерации, Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации (до 2020 года), Основных направ-

лений деятельности Правительства Российской Федерации на период до 2012 года, а также на общепризнанных принципах и нормах международного права.

Концепция определяет общие характеристики и показатели деятельности учреждений органов по делам молодежи, что, в свою очередь, обеспечит их интеграцию в виде социальной системы в состав государственной молодежной политики субъектов Российской Федерации.

II. Общие положения

В соответствии со статьей 120 Гражданского кодекса учреждением признается некоммерческая организация, созданная собственником для осуществления управленческих, социокультурных или иных функций некоммерческого характера. При этом в соответствии с частью 2 данной статьи учреждение может быть автономным, бюджетным или казенным.

Государственными и муниципальными учреждениями, согласно статье 9.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (в редакции Федерального закона), признаются учреждения, созданные Российской Федерацией, субъектом Российской Федерации и муниципальным образованием.

В настоящее время формирование системы учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации устанавливается федеральным законодательством.

1. Федеральным законом от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» (далее – 120-ФЗ) определяются функции и назначение учреждений органов по делам молодежи, дается перечень направлений работы с молодежью. Одновременно в законодательном документе обозначаются некоторые виды услуг, реализуемых в учреждениях, основным видом деятельности которых является организация работы в молодежной среде: социальные, правовые и др.

В соответствии со статьей 17 данного Закона учреждения органов по делам молодежи создаются в целях обеспечения социально-правовой защищенности подростков и молодежи, интеграции их в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь страны, региона, поселения, а также целенаправленной социально-досуговой работы с подростками и молодежью по месту жительства, профилактики безнадзорности, правона-

рушений, наркомании среди подростков и молодежи. Пункт 2 данной статьи определяет, что социально-реабилитационные центры для подростков и молодежи, центры социально-психологической помощи молодежи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения органов по делам молодежи в соответствии с уставами указанных учреждений или положениями о них:

предоставляют социальные, правовые и иные услуги несовершеннолетним;

принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с несовершеннолетними, находящимися в социально опасном положении, в том числе путем организации их досуга и занятости, осуществления информационно-просветительных и иных мер;

разрабатывают и реализуют в пределах своей компетенции программы социальной реабилитации несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, и защиты их социально-правовых интересов.

2. *Федеральным законом от 6 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»* определяется создание государственных унитарных предприятий, государственных учреждений и других организаций.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации определяют предмет и цели деятельности указанных предприятий, учреждений и организаций, утверждают их уставы, заслушивают отчеты об их деятельности, назначают и увольняют руководителей данных предприятий, учреждений и организаций в порядке, установленном законом субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают за счет средств бюджета субъекта Российской Федерации (за исключением субвенций из федерального бюджета) содержание государственных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

В статье 26.14 (п. 2) определено, что органы государственной власти субъекта Российской Федерации самостоятельно определяют размеры и условия оплаты труда работников органов государственной власти субъекта Российской Федерации, работников

государственных учреждений субъекта Российской Федерации устанавливают региональные стандарты и другие нормативы расходов бюджета субъекта Российской Федерации на финансовое обеспечение полномочий, указанных в статье 26.2 и пункте 2 статьи 26.3 настоящего Федерального закона.

3. *Федеральным законом от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»* (далее – 131-ФЗ) определяется создание и деятельность учреждений органов по делам молодежи муниципальных образований.

Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

Органы местного самоуправления от имени муниципального образования субсидиарно отвечают по обязательствам муниципальных учреждений и обеспечивают их исполнение в порядке, установленном федеральным законом.

Федеральным законом № 131-ФЗ определено, что к вопросам местного значения поселения относится «организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в поселении». Согласно статье 17 этого Закона в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления поселений, муниципальных районов и городских округов обладают, в частности, таким полномочием, как создание муниципальных предприятий и учреждений, финансирование муниципальных учреждений, формирование и размещение муниципального заказа. Органы местного самоуправления определяют цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений, утверждают их уставы, назначают на должность и освобождают от должности руководителей данных предприятий и учреждений, заслушивают отчеты об их деятельности в порядке, предусмотренном уставом муниципального образования.

4. *Федеральным законом от 8 мая 2010 г. № 83-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием правового положения государственных (муниципальных) учреждений»* (далее – 83-ФЗ) вводятся следующие определения типов учреждений.

Казенное учреждение – государственное (муниципальное) учреждение, осуществляющее оказание услуг, выполнение работ и (или) исполнение государственных (муниципальных) функций в целях реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов власти, финансовое обеспечение которого осуществляется за счет средств соответствующего бюджета на основании бюджетной сметы (статья 6 Бюджетного кодекса Российской Федерации).

Бюджетное учреждение определяется как некоммерческая организация, созданная для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах (статья 6 Федерального закона, статья 9.2 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ).

Автономным учреждением признается некоммерческая организация, созданная для выполнения работ или оказания услуг в целях обеспечения реализации предусмотренных законодательством Российской Федерации полномочий органов власти в сферах науки, образования, здравоохранения, культуры, социальной защиты, занятости населения, физической культуры и спорта, а также в иных сферах в случаях, установленных федеральными законами, в том числе при проведении мероприятий по работе с детьми и молодежью в указанных сферах (статья 2 Федерального закона от 3 ноября 2006 года № 174-ФЗ <...>, статья 3 Федерального закона от 18 июля 2011 г. № 239).

Стоит учесть, что все три типа учреждений являются государственными (муниципальными), а значит, в соответствии с федеральным законодательством решение о создании, изменении типа, реорганизации или ликвидации таких учреждений принимает учредитель в соответствии с порядком, установленным высшим исполнительным органом власти (местной администрацией).

При принятии решения об отнесении учреждений к тому или иному типу необходимо принимать во внимание следующие факторы:

- наличие государственных функций, осуществляемых учреждением;
- сфера деятельности учреждения;

наличие исполняемых учреждением публичных обязательств перед физическими лицами в денежной форме;

уровень подготовленности руководства и трудового коллектива учреждения.

В этой связи можно констатировать, что на федеральном и региональном уровне сформированы законодательные и правовые основы деятельности учреждений органов по делам молодежи. Большая часть полномочий отнесена к предметам ведения субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления. На региональном и муниципальном уровне предоставлена возможность самостоятельно принимать решения по развитию сети учреждений органов по делам молодежи и установлению необходимых нормативов по их обеспеченности.

III. Необходимость разработки Концепции

По данным мониторинга о состоянии молодежной политики в субъектах Российской Федерации в 2010–2011 гг., проведенного Минспорттуризмом России, в настоящее время в Российской Федерации функционируют 294 региональных (государственных) и 2764 муниципальных учреждений по работе с молодежью. В учреждениях одного и другого типа работает более 35 тысяч человек.

Несмотря на то что за 2009–2011 гг. развитие сети учреждений органов по делам молодежи происходило быстрыми темпами в связи с реорганизацией всей социальной сферы российского общества, по-прежнему сохраняется ситуация неполного охвата молодежи некоторых российских регионов учреждениями и их услугами. Одной из причин данного состояния инфраструктуры молодежной политики является малая обеспеченность (по одному учреждению) или вовсе отсутствие учреждений по работе с молодежью на территориях 10,8% и, соответственно, 6,0% субъектов Российской Федерации. Тем не менее, важно отметить положительные тенденции в организации работы с молодежью в ряде субъектов Российской Федерации, в которых:

осуществляется интеграция региональных и муниципальных учреждений органов по делам молодежи, предоставляющих услуги молодежи, в единое социально-организованное пространство с сохранением специфики каждого из них;

совершенствуется процесс, связанный с обновлением форм, методик и технологий, используемых учреждениями органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации;

осуществляется совершенствование программно-методического и информационного обеспечения учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации.

Основными факторами, определившими динамику развития системы учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации в настоящий период развития государственной молодежной политики, являются:

совершенствование нормативной правовой базы;

развитие кадровой, научно-методической работы с работниками учреждений по делам молодежи (курсы повышения квалификации, проведение семинаров, круглых столов, методических лабораторий);

развитие и совершенствование материально-технической базы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации;

расширение информационного пространства учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

В целом состояние системы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации характеризуются следующими основными проблемами.

1. В субъектах Российской Федерации по-прежнему существует дефицит доступных площадок и оборудованных помещений для организации работы с молодежью. Количество созданных клубов, центров, домов для молодежи не соответствует потребностям, а в имеющихся – слабая материально-техническая и финансовая база.

2. Отсутствие сбалансированности в размещении инфраструктуры учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации, что влияет на их доступность.

3. Недостаточно активно решаются вопросы об открытии клубов и создании многофункциональных молодежных центров.

4. Деятельность учреждений не всегда соответствует возложенным задачам, отвечающим приоритетам молодежной политики. Реализуемые направления работы с молодежью не учитывают в полном объеме состояние региональной молодежной среды. Содержание, методы и технологии работы с разными демографическими группами молодежи не всегда определяются реальными потребностями молодых людей в мерах помощи, поддержки или сопровождении в связи с особенностями социально-экономического и социокультурного развития субъекта Российской Федерации.

5. Не используются в полной мере социально-воспитательные возможности сотрудничества с общеобразовательными учреждениями, учреждениями среднего и высшего профессионального образования.

6. Существует проблема кадрового обеспечения системы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации профессионально компетентными специалистами – их пополнения, стимулирования и подготовки к решению современных профессиональных задач. Не созданы механизмы для использования возможностей учреждений высшего профессионального учреждения, федерального и межрегиональных центров развития кадрового потенциала в молодежной среде для организации системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации специалистов, работающих в учреждениях органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

В связи с обозначенными особенностями состояния сети учреждений органов по делам молодежи очевидна актуальность и важность разработки данной Концепции.

В основу реализации Концепции положена трехуровневая система взаимодействия государственных и государственно-общественных структур, осуществляющих работу с молодежью на федеральном, региональном и местном (муниципальном) уровнях, на каждом из которых определяются, конкретизируются и реализуются цели, а также решаются специфические задачи и складывается соответствующее ресурсное обеспечение:

на федеральном уровне основными ориентирами становятся общероссийские социокультурные ценности;

на региональном уровне учитываются традиции молодежного образа жизни российского региона;

на местном уровне происходит поддержка молодых людей с учетом специфических особенностей местных условий.

На региональном уровне действует государственная система учреждений органов по делам молодежи, к которым относятся государственные предприятия и учреждения органов по делам молодежи, находящиеся в ведении органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

На местном уровне складывается система муниципальных учреждений органов по делам молодежи, которые находятся в ведении органов местного самоуправления в соответствии с их компетенцией.

Региональные (государственные) и муниципальные учреждения органов по делам молодежи представлены в виде основных субъектов государственной молодежной политики, организующих работу в молодежной среде, а именно: предоставляющие услуги различным группам и категориям юношей и девушек по всему спектру вопросов их жизнедеятельности в современном обществе:

региональные (государственные) учреждения проводят работу в молодежной среде региона и реализуют государственные меры и мероприятия по оказанию помощи, поддержки молодежи, включая механизмы содействия их социальному становлению в связи с особенностями социально-экономического и социально-культурного развития субъекта Российской Федерации;

в муниципальных учреждениях осуществляется работа с молодыми людьми по месту жительства, направленная на решение проблем молодежи, обусловленных местными социально-экономическими и социально-культурными условиями района, округа, поселения.

Сеть учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации представлена следующими типами социальных организаций, профессиональной деятельностью которых является работа в молодежной среде:

- «территориальный тип» – по территориально-административному признаку: республиканские, краевые, областные, городские;
- «структурный тип» – по ведомственной принадлежности к государственным и общественно-государственным структурам: региональные или муниципальные;
- «ресурсный тип» – по особенностям финансирования и осуществления финансово-хозяйственной деятельности: бюджетные, автономные и казенные;
- «нормативный тип» – по показателям минимального обеспечения молодежи учреждениями органов по делам молодежи, утвержденным нормативным правовым актом субъекта Российской Федерации;
- «инновационный тип» – по созданию и реализации новых направлений работы с молодежью: поддержки молодежных инициатив, сопровождения молодежных проектов, содействия молодежи в профессиональной и творческой самореализации;
- «субъектный тип» – по ориентированности на работу с разными группами и категориями молодежи в рамках реализации приоритетных направлений региональной молодежной политики:

оказании помощи и поддержки уязвимой в социальном плане молодежи, поддержки молодых людей по наиболее актуальным вопросам их жизнедеятельности;

- «вариативный тип» – по реализации вариативных подходов и методов работы в молодежной среде: традиционных видов социальных услуг или индивидуально-ориентированных методов, технологий, форм;

- «профильный тип» – на основе специализации работы с молодежью: информационная поддержка, профессиональная ориентация и трудоустройство, социально-досуговая и спортивно-оздоровительная работа, социально-профилактическая работа, др.;

- «комплексный тип» – на основе комплексности как основы профессиональной деятельности учреждения: многопрофильные дома молодежи, молодежные центры по комплексному обслуживанию молодежи, дворцы молодежи многопрофильного назначения.

Представленная типология не ставит целью охват всего видового разнообразия учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации, действующих в целях реализации государственных мер молодежной политики и решения социальных проблем молодежи. В то же время деление учреждений органов по делам молодежи на два основных вида (региональные и муниципальные) становится наиболее распространенной практикой. При этом допускается возможность отнесенность региональных и муниципальных учреждений к другим видам, что обусловлено особенностями целей, направлений, содержания и технологий работы в молодежном сообществе.

Субъекты Российской Федерации самостоятельно решают вопрос о создании учреждений того или иного вида, так и их сети, следуя приоритетам собственной молодежной политики и государственно-общественным заказам в развитии молодежи как основного ресурса регионального развития.

Концепция развития системы учреждений органов по делам молодежи представляет некий ориентир, опираясь на который региональные и муниципальные учреждения могут строить работу в молодежной среде на типовой основе, сохраняя при этом разнообразие социальных практик, ориентированных на реализацию целей, задач, направлений, приоритетов молодежной политики федерального и регионального уровней.

Необходимо отметить, что развитие учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации и расширение спек-

тра предоставляемых ими услуг способствует повышению качества человеческого капитала в России. В частности, оказывает влияние на здоровье молодых людей, уровень их образованности и общей культуры; воспитывает культуру толерантного отношения с людьми в условиях усиления миграционных процессов; способствует усилению общественной безопасности в силу снижения агрессивности и правонарушений в молодежной среде; противодействует распространению в ней негативных явлений. Сохранение бесплатности социальных услуг для детей, предоставление возможности детям и молодежи пользоваться услугами учреждений органов по делам молодежи является проявлением заботы о человеке, служит укреплению института семьи, поддержке материнства, отцовства и детства.

IV. Цель, задачи и принципы развития системы учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации

Основной целью развития системы Учреждений является обеспечение доступности, следуя показателям востребованности предоставляемых услуг и соответствия основным направлениям организации работы в молодежной среде, а также оказание услуг, направленных на социализацию молодежи и развитие социальной компетентности в разных сферах жизнедеятельности.

В соответствии с поставленной целью необходимо решить комплекс основных задач.

1. Повысить качество жизни молодежи путем обеспечения высокого уровня предоставления им услуг учреждениями органов по делам молодежи на региональном и муниципальном уровнях.

2. Обеспечить рост доступности ресурсов субъектов Российской Федерации для молодежи и способствовать их эффективному использованию для обеспечения социально целесообразной занятости молодежи.

3. Повысить эффективность и качество социальных услуг, предоставляемых учреждениями органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Принципами, обеспечивающими развитие системы учреждений органов по делам молодежи, являются следующие установки.

Приоритетность означает направленность учреждений на выбор и организацию работы по тем направлениям и аспектам, которые в большей мере отвечают состоянию молодежной среды и потребностям молодых людей в связи с их дифференцированностью по показателям и характеристикам социального развития.

Субъектная ориентированность проявляется в восприятии молодых людей в трех субъектных позициях, а именно как субъектов собственной жизнедеятельности, субъектов самостоятельного решения проблем по всем вопросам жизнедеятельности в социуме и субъектов деятельности Учреждений.

Инвестиционная направленность выражается в социальном кредитовании государством молодежи в процессе социализации в виде условных материализованных специальных мер поддержки инициатив молодежи, талантливых молодых людей, оказания услуг по профориентации и трудоустройству, обучению молодых родителей и т.д.

Доступность реализуется в обеспечении равного доступа молодежи к услугам Учреждений, а также в расширении возможностей для получения широкого комплекса поддерживающих мер группами молодежи, которые испытывают трудности в процессе жизнедеятельности.

Эффективность работы с молодежью представляет качественную характеристику деятельности Учреждений, которая отражает измеряемую на основе специфических показателей степень соответствия поставленных целей и достигнутых результатов деятельности по решению проблем, имеющих место в среде молодежи.

Согласованность действий на разных уровнях реализации молодежной политики формирует общую стратегическую линию и организационные подходы к функционированию системы государственных и муниципальных учреждений, выполняющих полифункциональную деятельность в целях социальной адаптации молодежи, их интеграции в социально-экономическую, общественно-политическую и культурную жизнь страны, региона, муниципального образования.

К установкам, раскрывающим специфичные подходы к организации работы с разными социальными группами и категориями молодежи и в связи с видом или профилем конкретного Учреждения, относятся также принципы дифференцированности, участия, адресности, поддержки, соучастия и содействия, ориентации на саморазвитие.

V. Основные направления развития учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации

К основным направлениям, обеспечивающим развитие учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации по заявленным целям и задачам, отнесены:

5.1. Обеспечение государственных гарантий доступности учреждений органов по делам молодежи и предоставляемых ими услуг.

5.2. Создание условий для повышения эффективности и качества социальных услуг для молодежи.

5.3. Совершенствование кадрового обеспечения и научно-методического потенциала учреждений органов по делам молодежи.

5.4. Управление устойчивым развитием системы учреждений органов по делам молодежи и консолидация усилий государственных и муниципальных органов и учреждений.

5.1. Обеспечение государственных гарантий доступности учреждений органов по делам молодежи и предоставляемых ими услуг.

Доступность – это неотъемлемая часть и важный фактор обеспечения социальной целостности и стабильности. Для обеспечения государственных гарантий доступности необходимо сохранить приоритет ее бесплатности как главного условия равного доступа. Назначение работы с молодежью состоит в выборе методов, технологий, которые по содержанию и формам организации будут востребованы в среде разновозрастных групп молодежи, отвечать их потребностям и способствовать развитию социальных качеств. Это обеспечивается многообразием видов деятельности, мобильностью в реагировании на запросы потенциальных пользователей услуг. Необходимо также расширить возможности получения социальных услуг группам молодежи, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Данное направление должно реализовываться путем решения следующих задач.

5.1.1. Становление сети учреждений органов по делам молодежи на территориях субъектов Российской Федерации.

Ожидаемый результат: оптимальное размещение сети учреждений органов по делам молодежи на региональном и муниципальном уровнях.

Способы решения задачи:

сохранение и развитие учреждений органов по делам молодежи;

организация сетевого взаимодействия с учреждениями дополнительного образования, учреждениями культуры, физической культуры и спорта, общеобразовательными учреждениями и учреждениями среднего и высшего профессионального образования;

создание эффективной модели мониторинга сети подростково-молодежных клубов, молодежных центров, домов молодежи,

включая развитие их информационно-статистической составляющей на основе внедрения современных информационных и телекоммуникационных технологий, проведения социологических исследований;

мониторинг расположения учреждений органов по делам молодежи на территории субъекта Российской Федерации.

Показатели результативности:

достижение минимальных нормативов обеспеченности площадями подростково-молодежных клубов, молодежных центров, домов молодежи (в кв. м на 1 тыс. жителей);

результаты мониторинга в виде соотношения выявленных и решенных проблем доступности учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации;

доля отремонтированных площадей помещений от общей площади помещений, занимаемых подростково-молодежными клубами, молодежными центрами, домами молодежи субъекта, в %;

достижение уровня показателей прогноза социально-экономического развития субъектов Российской Федерации по отрасли «Молодежная политика»;

доля учреждений дополнительного образования, культуры, физической культуры и спорта, общеобразовательных учреждений, учреждений среднего и высшего профессионального образования, которые включены в сетевое взаимодействие с учреждениями органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

5.1.2. Создание условий для обеспечения содержательной доступности учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации и услуг в организации досуга.

Ожидаемый результат: содержательная доступность деятельности Учреждений для всех категорий и групп молодежи.

Способы решения задачи:

разработка и реализация системы мер по обеспечению содержательной доступности региональных и муниципальных учреждений по делам молодежи и услуг для разных категорий и групп молодежи субъекта;

создание условий для свободного выбора молодежью направления и вида деятельности.

Показатели результативности:

результаты мониторинга соотношения выявленных и решенных проблем обеспечения доступности Учреждений в части ре-

ализуемых ими направлений и видов деятельности организации работы с молодежью субъекта;

доля молодежи, участвующей в мероприятиях сферы молодежной политики на регулярной основе, в процентах от численности населения субъекта, в возрасте от 14 до 30 лет;

доля подростков и молодежи, находящихся в трудной жизненной ситуации, охваченных деятельностью учреждений органов по делам молодежи.

5.2. Создание условий для повышения эффективности и качества социальных услуг для молодежи.

Для наиболее полного удовлетворения социальных запросов молодежи в субъектах Российской Федерации необходимо постоянно повышать качество работы. Работа с молодежью должна проходить в максимально комфортных условиях, благоприятных для социального развития личности. Это требует не только постоянного совершенствования материально-технической базы, но и существенного обновления содержания работы. Качество услуг (качество материально-технической базы, качество уровня их реализации, качество результата) и качество обслуживания (качество взаимодействия специалистов сферы молодежной политики и социальных групп молодежи, характера общения и отношений, благоприятной среды) создают авторитет системы в социуме, вызывают у молодежи потребность пользоваться этими услугами. Данное направление должно реализовываться путем решения следующих задач.

5.2.1. Сохранение, обновление и расширение спектра социальных услуг.

Ожидаемый результат: новое качество социальных услуг.

Способы решения задачи:

изучение интересов и потребностей молодежи в услугах учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации;

формирование социального заказа к характеру и качеству социальных услуг, реализуемых учреждениями органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации;

активное освоение и использование современных позиций и подходов для совершенствования содержания, организационных форм, методов и технологий работы с молодежью с учетом их возраста, типа учреждения, направлений его деятельности, включая особенности социокультурной среды;

приоритетное осуществление социально-психолого-педагогического сопровождения разных групп и категорий молодежи в учреждениях органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Показатели результативности:

виды услуг, оказываемых молодежи по направлениям деятельности Учреждения;

соотношение предоставляемых бесплатных и платных услуг;

доля молодежи, пользующейся услугами подростково-молодежных клубов, молодежных центров и домов молодежи на протяжении более одного года;

доля специалистов учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации, включенных в разработку и реализацию направлений работы и спектра услуг, востребованных в среде молодежи.

5.2.2. Совершенствование информационного сопровождения.

Ожидаемый результат: система информационного сопровождения.

Способы решения задачи:

создание и постоянное развитие системы информирования населения о возможностях и услугах, предоставляемых учреждениями органов по делам молодежи;

активное использование новых информационных технологий в деятельности Учреждений с привлечением молодежи;

создание и обеспечение работы сайтов учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Показатели результативности:

способы и формы информирования населения об услугах Учреждений;

доля учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации, имеющих интернет-ресурсы.

5.2.3. Разработка и реализация инновационных программ и проектов, отвечающих запросам различных социальных групп и категорий молодежи.

Ожидаемый результат: удовлетворенность молодежи содержанием и видами инновационной деятельности учреждений органов по делам молодежи по направлениям, востребованным в среде молодежи субъекта Российской Федерации.

Способы решения задачи:

внедрение привлекательных и значимых в среде молодежи направлений работы и видов профессиональной деятельности учреждений органов по делам молодежи;

разработка и реализация инновационных программ и проектов, активизирующих интеллектуальные, творческие, профессиональные, физические потенциалы молодежи;

использование методов, технологий, форм, способствующих реализации социальной субъектности разных социально-демографических групп молодежи;

создание условий для вовлечения в подготовку и реализацию инновационных технологий разных групп и категорий молодежи.

Показатели результативности:

количество инновационных программ и проектов в соотношении с направлениями реализации молодежной политики субъекта Российской Федерации;

доля молодежи, привлеченной к участию в инновационных проектах и программах, в процентах от численности населения субъекта, в возрасте от 14 до 30 лет.

5.3. Совершенствование кадрового обеспечения и научно-методического потенциала учреждений органов по делам молодежи.

Развитие системы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации зависит от успешности решения не только задач организационного и материально-технического характера, но также предполагает совершенствование кадрового, научного, программно-методического обеспечения. Успешность деятельности определяется возможностью мобилизации этих ресурсов. Данное направление должно реализовываться путем решения следующих задач.

5.3.1. Создание условий для развития профессиональной компетентности кадров, работающих в учреждениях органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Ожидаемый результат: обеспечение учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации квалифицированными кадрами.

Способы решения задачи:

привлечение выпускников вузов, обучающихся по специальности «Организация работы с молодежью»;

совершенствование государственного заказа на повышение квалификации педагогических, методических и управленческих кадров;

развитие сетевого взаимодействия структур, занимающихся подготовкой, переподготовкой и повышением квалификации кадров;

обучение руководителей учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации современным технологиям управления;

повышение социального статуса работников учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Показатели результативности:

наличие государственного заказа со стороны органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации на повышение квалификации кадров в сфере молодежной политики;

наличие системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации руководящих и педагогических кадров.

5.3.2. Обеспечение научно-методического сопровождения развития системы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Ожидаемый результат: система научно-методического сопровождения развития деятельности учреждений.

Способы решения задачи:

создание и поддержка системы методического обеспечения организации работы с молодежью в субъекте Российской Федерации (методические службы, методические объединения, координационные советы);

разработка и реализация среднесрочных и долгосрочных комплексных программ системного научно-методического сопровождения развития учреждений учеными субъектов Российской Федерации;

развитие и распространение инновационного опыта работы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Показатели результативности:

доля действующих в субъекте методических служб и методических объединений в сфере работы с молодежью;

наличие механизмов взаимодействия с учеными сферы молодежной политики по научно-методическому сопровождению сети Учреждений субъекта;

доля учреждений органов по делам молодежи субъекта, включенных в развитие и распространение инновационного опыта работы.

5.4. Управление устойчивым развитием системы учреждений органов по делам молодежи и консолидация усилий государственных и муниципальных органов и учреждений.

Устойчивость развития системы обеспечивается ее управляемостью, что предполагает планирование развития на средне- и долгосрочную перспективу. Управление развитием системы невозможно без наличия (совершенствования) нормативно-правовой базы.

Кроме того, формирование общей политики в сфере организации работы с молодежью требует привлечения экспертных сообществ, способных дать оценку или обосновать последствия формирования той или иной политики, а также предложить эффективный механизм социального взаимодействия в интересах управления всей системой. Данное направление должно реализовываться путем решения следующих задач.

5.4.1. Совершенствование нормативно-правовой базы развития в сфере организации работы с молодежью.

Ожидаемый результат: наличие полноценной нормативной правовой базы в сфере организации работы с молодежью.

Способы решения задачи:

развитие и совершенствование нормативно-правовой базы, приведение ее в соответствие с изменениями в российском законодательстве;

разработка и экспертиза целевых программ, проектов, планов развития учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

Показатели результативности:

наличие пакета региональных и ведомственных нормативных документов, регулирующих эффективное функционирование и системное развитие учреждений органов по делам молодежи;

доля принятых к реализации целевых программ, проектов, планов развития учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации.

5.4.2. Развитие механизмов нормативного финансирования работы с молодежью.

Ожидаемый результат: рациональное финансирование работы с молодежью на основе установленных региональных нормативов.

Способы решения задачи:

разработка и утверждение региональных нормативов ресурсного обеспечения работы с молодежью в соответствии с типологией и реестром (перечнем) предоставляемых услуг;

разработка и принятие Программы развития учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации (под-ростково-молодежных центров, молодежных центров, домов молодежи);

разработка нормативов финансирования, направленных на сохранение и развитие кадрового потенциала учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации в условиях подушевого финансирования.

Показатели результативности:

наличие нормативных документов, обеспечивающих оптимальное финансирование работы с молодежью;

показатели сохранения и развития кадрового потенциала сферы организации работы с молодежью.

5.4.3. Усиление государственного, общественного и институционального контроля за качеством работы с молодежью.

Ожидаемый результат: наличие и использование в деятельности Учреждения системы мониторинга качества организации работы с молодежью.

Способы решения задачи:

мониторинг реализации направлений молодежной политики субъекта региональными и муниципальными учреждениями органов по делам молодежи;

мониторинг деятельности работников Учреждений по направлениям организации работы в молодежной среде;

мониторинг качества оказания молодежи услуг по направлениям и видам деятельности Учреждения, включая оценку соотношения предоставляемых бесплатных и платных услуг;

включение работников органов по делам молодежи, родителей и представителей общественности в систему мониторинга.

Показатели результативности:

наличие методик организации мониторинга и оценки полученных данных;

использование в деятельности Учреждения мониторингов, охватывающих разные аспекты организации работы в среде молодежи;

использование мониторингов, выявляющих эффективность работы Учреждений и специалистов сферы молодежной политики с молодежью субъекта;

использование результатов мониторингов для совершенствования системы работы с молодежью субъекта;

число работников органов по делам молодежи, родителей и представителей общественности, включенных в систему мониторинга качества деятельности Учреждений.

VI. Основные механизмы реализации Концепции

Для реализации Концепции развития системы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации необходимо использовать следующие основные механизмы.

Программно-целевой метод управления. На основе поставленных в Концепции направлений и задач следует концентрировать средства и ресурсы для целенаправленного их использования. В соответствии с содержанием Концепции предлагается разработать пакет программ. Именно в них должны быть определены конкретные мероприятия, сроки, ответственность и необходимое финансирование.

Целевое финансирование и повышение ответственности за эффективное расходование средств. Средне- и долгосрочное планирование и формирование бюджета, предназначенного для обеспечения системы учреждений органов по делам молодежи. Распределение ресурсов при этом должно отвечать задачам сбалансированного развития учреждений органов по делам молодежи в субъектах Российской Федерации.

Приоритетное развитие ресурсной базы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации. Систематическое и планомерное создание и наращивание ресурсов, необходимых для устойчивого развития системы учреждений органов по делам молодежи.

VII. Оценка эффективности реализации Концепции

Эффективность реализации Концепции развития системы учреждений органов по делам молодежи должна выразиться в следующих результатах:

- 1) повышение качества жизни молодежи;
- 2) фиксированный рост доступности, качества ресурсов и эффективности их использования в интересах молодежного сообщества.

Эти интегративные результаты проявятся в следующих показателях:

– повысится качество человеческого капитала в Российской Федерации (сохранение здоровья подростков и молодежи, повышение уровня их образованности и общей культуры, культуры толерантного взаимодействия с людьми и окружающей средой в ус-

ловиях усиления миграционных процессов; усиление общественной безопасности, снижение агрессивности и роста правонарушений в молодежной среде, числа негативных явлений, улучшение в целом криминогенной ситуации в городе; усиление социальной защиты подростков из социально неблагополучных семей);

– усилится забота о человеке, укрепится институт семьи, будет оказана поддержка материнству, отцовству и детству;

– повысится востребованность социальных услуг и их доступность для разных социально-демографических групп молодежи;

– будет достигнута стабильность в обеспечении Учреждений материально-техническими ресурсами.

Все перечисленные результаты деятельности в этой системе необходимо оценивать исходя из конкретных числовых индикаторов, отраслевых нормативов и показателей.

Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года определяет эффективность отрасли как ее вклад в решение задачи по модернизации материально-технической базы учреждений по работе с молодежью, расширения их сети, модернизации системы подготовки и формирования механизмов непрерывного образования специалистов по работе с молодежью.

Этот вклад измеряется при помощи системы отраслевых нормативов (показателей) стандартов проживания в субъектах Российской Федерации. Отраслевые нормативы должны быть использованы в ведомственных и межведомственных программах развития в качестве целевых индикаторов для оценки конечного социально-экономического эффекта программных мероприятий. Вместе с тем указанная система носит обобщающий характер, отражает выполнение отраслью государственных функций, но не передает всей специфики и разнообразия отраслевой деятельности и ее результатов. Дальнейшее уточнение и расширение показателей определяется рамками исполнения программ развития системы учреждений по делам молодежи в процессе их формирования. Необходимо также осуществить комплекс работ по определению числовых значений этих показателей, дополняющих систему отраслевых нормативов.

Разработка целевых индикаторов должна быть произведена учреждениями органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации в ходе подготовки программ развития и отдельных проектов. Эти программы и проекты, представляемые в органы по де-

лам молодежи субъектов Российской Федерации, рассматриваются в рамках отраслевых программ развития сферы работы по месту жительства для определения приоритетов финансирования и т.д. В этой работе следует опираться на положения Концепции, учитывать ее основные цели, ориентиры, ожидаемые результаты и показатели результативности.

Конечный результат должен состоять в комплексных показателях:

во-первых, в устойчивом развитии системы учреждений органов по делам молодежи;

во-вторых, в повышение качества предоставляемых услуг молодежи в системе учреждений органов по делам молодежи;

в-третьих, в соответствии организации работы с молодежью потребностям молодежи субъекта Российской Федерации, государственно-общественным интересам в формировании у молодого поколения установок на саморазвитие, самореализацию в современных социально-экономических и социокультурных условиях.

VIII. Заключение

Данная Концепция является рамочным документом, на основе которого разрабатываются комплексные меры и реализуются конкретные управленческие и организационные решения в связи с особенностями развития системы учреждений органов по делам молодежи на региональном и местном уровнях.

Концепция призвана оказать помощь в определении целей, задач, принципов и показателей развития системы Учреждений, подведомственных региональным и муниципальным органам по делам молодежи.

Концепция развития системы учреждений органов по делам молодежи субъектов Российской Федерации может стать специфичным механизмом управления становлением институциональных характеристик региональной молодежной политики, а также может инициировать качественные изменения в молодежной среде, что соответствует целевым установкам ее становления в качестве актуального направления современной социальной политики.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ

1. Актуальные проблемы социологии молодежи / под общ. ред. Ю.Р. Вишневого. – Екатеринбург: УрФУ, 2010. – 679 с.
2. Глухова М.Ф. Детерминанты инфраструктуры сферы молодежной политики: социологический анализ // Вопросы управления. 2011. № 15. С.153–161.
3. Глухова М.Ф. Инфраструктура молодежной политики: управление организационно-функциональным обеспечением: дис. ... д-ра социол. наук. Н. Новгород, 2011.
4. Горшков М.К., Шереги Ф.Э. Молодежь России: социологический портрет. – М.: ЦСПиМ, 2010. – 592 с.
5. Горшков М.К., Шереги Ф.Э. Прикладная социология: методология и методы. – М.: Альфа-М : ИНФРА-М, 2009. – 419 с.
6. Государственная молодежная политика и социальная работа с молодежью / В.В. Колков, С.В. Колков, Н.А. Шахина. – М., 2000. – 238 с.
7. Государственная молодежная политика в Российской Федерации: Законодательство Российской Федерации и ведомственные нормативные акты. Ч. 1. / общ. ред. и сост. В.А. Луков. – М.: Институт молодежи, 1995. – 239 с.
8. Государственная молодежная политика: российская и мировая практика реализации в обществе инновационного потенциала новых поколений: монография / под общ. ред. Вал. А. Лукова. – М.: Изд-во Мос.гуманит.ун-та, 2013. – 718 с.
9. Государственная молодежная политика – 98: Региональный опыт реализации / ред.-сост. В.К. Криворученко, З.И. Суховерхова. – М.: Социум, 1998. – 237 с.
10. Демографические перспективы России: коллективная монография / Осипов Г.В., Рязанцев С.В., Рыбаковский Л.Л., Ростовская Т.К. и др. – М., 2008. – 905 с.
11. Законодательные акты и нормативные документы молодежной политики: третий форум московской молодежи 23 декабря 2009 года. – М.: Департамент семейной и молодежной политики г. Москвы, 2010.

12. *Зубок Ю.А.* Феномен риска в социологии. Опыт исследования молодежи. – М.: Мысль, 2007. – 288 с.
13. *Зубок Ю.А., Чупров В.И.* Социальная регуляция в условиях неопределенности. – М.: Academia, 2008.
14. *Иваненков С.П.* Проблемы социализации современной молодежи: монография. – СПб.: Архей, 2008. – 336 с.
15. *Ильинский И.М.* Молодежь и молодежная политика: монография. – М.: Голос, 2001. – 692 с.
16. *Климантова Г.И., Ростовская Т.К.* Молодая семья – демографический ресурс России. – М.: Изд-во РГСУ, 2008. – 200 с.
17. *Коврижных Ю.В.* Государственная молодежная политика: современное состояние и перспективы // Проблемы развития человеческого потенциала в деятельности Совета Федерации (наука, образование, культура) / Аналитический вестник Совета Федерации Российской Федерации. – 2001. – № 10 (141). – С. 17–28.
18. *Коврижных Ю.В.* Технология разработки и реализации государственных региональных молодежных программ: автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Белгород, 1997. – 21 с.
19. *Кузнецова А.И.* Инфраструктура: вопросы теории, методологии и прикладные аспекты современного инфраструктурного обустройства. Геоэкономический подход: монография. – М.: Ком-Книга, 2006. – 456 с.
20. *Куприянова Г.В.* Совершенствование управления государственной молодежной политикой в условиях модернизации российского общества: дис. ... канд. социол. наук. – М., 2003. – 171 с.
21. *Куприянова Г.В., Нехаева Т.Г., Татаринцев О.В.* Правовой статус и деятельность органов по делам молодежи Российской Федерации. – Тула: Изд-во Тул. гос. пед. ун-та им. Л.Н. Толстого, 2002. – 107 с.
22. *Лисовский В.Т.* Методология и методика изучения идеалов и жизненных планов молодежи: автореф. дис. ... канд. филос. наук. – Л.: Ленингр. гос. ун-т, 1968. – 286 с.
23. *Луков В.А.* Молодежная политика // Социология молодежи. Энциклопедический словарь / отв. ред. Ю.А. Зубок и В.И. Чупров. – М.: Academia, 2008.
24. Молодежь России в начале XXI века: коллективная монография / Петрова Т.Э., Филиппов В.М., Ростовская Т.К. и др. – М., 2007. – 431 с.
25. Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала. М., 2013. – 187 с.
26. Мониторинг социальных программ: практические примеры / А.Л. Александрова, И.В. Беляков, Л.С. Никонова, Н.Г. Чагин. – М.: Фонд «Институт экономики города», 2005. – 112 с.
27. Основы социальной работы с молодежью / Ю.В. Манько, Ю.В. Слущкий, Я.В. Кондратьева и др.; под ред. Ю.В. Манько. – СПб.: СПГУТД, 2005. – 377 с.
28. Положение молодежи в Российской Федерации и государственная молодежная политика: Государственный доклад / Гос. ком-т РФ по делам молодежи / отв. ред. В.А. Луков, Б.А. Ручкин. – М., – 1998.
29. Развитие кадрового потенциала молодежной политики в Российской Федерации: сборник нормативных правовых документов / авт.-сост. Т.К. Ростовская. – М.: Минспорттуризма России, 2009. – 158 с.
30. *Репринцева Г.И., Ростовская Т.К.* Учреждения социально-обслуживания детей и молодежи: Анализ деятельности. – М.: ГУ «Российский центр молодежной семейной политики», 2003. – 80 с.
31. *Ростовская Т.К.* О повышении эффективности и качества услуг учреждений органов по делам молодежи // Экономика и управление. 2015. № 4. С. 51–54.
32. *Ростовская Т.К.* Программный подход и экономические затраты на социальную защиту и поддержку молодежи в российских регионах // Экономика и управление: проблемы, решения. 2014. № 5. – С. 25–28.
33. *Ростовская Т.К.* Социальная работа с молодежью: сборник нормативных правовых документов: практ. пособие – 2-е изд., дораб. – М.: ВНИИгеосистем, 2013. – 622 с. – (Серия «Библиотека специалиста по работе с молодежью»). С. 406–421.
34. *Ростовская Т.К.* Социальное конструирование правового статуса молодежи и молодой семьи // Вестник Нижегородского университета им. Н.И. Лобачевского. Серия «Социальные науки». 2014. № 3 (35).
35. *Ростовская Т.К.* «Три кита» управления государственной молодежной политикой в современной России: в 3 т. Т. 1. Нормативно-правовое обеспечение государственной молодежной политики в современной России. – М.: ФЦОЗ, 2014. – 192 с.
36. *Ростовская Т.К.* Формирование системы стандартизации в области государственной молодежной политики // Экономика и управление: проблемы, решения. 2014. № 12. – С. 39–43.

37. *Ростовская Т.К., Ростовская Н.А.* Социальная роль молодежи в современном обществе // Ценностные приоритеты, стратегии поведения и перспективы развития современной молодежи. Молодежь и социальный компьютинг: Тезисы в сборник I Междунар. конф. (г. Москва, 22–23 ноября 2012 г.).
38. *Ростовская Т.К., Рязанцев С.В.* Социально-демографические характеристики российской молодежи // Государственный советник. 2015. № 2. – С. 66–75.
39. *Скипин М.Н.* Проектирование социальной инфраструктуры в системе управления университетской научно-образовательной корпорацией: автореф. дис. ... канд. социол. наук. – Тюмень, 2006. – 28 с.
40. *Смирнов В.А.* Институционализация региональной молодежной политики в условиях трансформации российского общества: автореф. дис. ... д-ра социол. наук. – СПб., 2010. – 39 с.
41. *Смирнов В.В.* Управление общественными и экономическими системами [Электронный ресурс] // Многопредметный научный журнал. 2004. № 3. – Режим доступа: <http://bali.ostu.ru/umc>.
42. Социальная защита молодежи: вопросы теории и практики / под ред. В.Т. Лисовского. – М.: Проспект, 1994. – 370 с.
43. Социальная работа с молодежью: сб. нормативных правовых документов / авт.-сост. Т.К. Ростовская. – М.: Департамент по молодежной политике Министерства образования Российской Федерации, ГУ «Российский центр молодежной семейной политики», 2003. – 288 с.
44. Социальная сфера России: социологический анализ. 2003 г. / под ред. В.И. Жукова, Г.И. Осадчей. – М.: Изд-во РГСУ, 2004. – 187 с.
45. Социальные службы для подростков и молодежи. – М.: Институт молодежи, 1993. – 191 с.
46. Социология молодежи / под ред. В.Т. Лисовского. – СПб.: Изд-во С.-Петерб.ун-та, 1996. – 460 с.
47. *Сулимова Т.С.* Политика молодежная // Социальная политика: Толковый словарь / под общ. ред. Н.А. Волгина. – М.: Изд-во РАГС, 2002.
48. *Тощенко Ж.Т.* Инфраструктура: Энциклопедический социологический словарь / под общ. ред. Г.В. Осипова. – М.: ИСПИ РАН, 1995.
49. *Тощенко Ж.Т.* Социальная инфраструктура: сущность и пути развития. – М.: Мысль, 1980. – 206 с.
50. *Фальковская К.И.* Влияние органов по делам молодежи на эффективность социальной работы с молодежью: автореф. дис. ... канд. социол. наук. – М., 2004. – 16 с.
51. *Чупров В.И.* Молодежь // Социология молодежи: Энциклопедический словарь / отв. ред. Ю.А. Зубок и В.И. Чупров. М.: Аcademia, 2008. – 608 с.
52. *Шаронов А.В.* Государственная молодежная политика как фактор социального развития молодежи: автореф. дис. ... канд. социол. наук. – М., 1994. – 19 с.
53. *Эрикссон Э.Г.* Детство и общество / пер. с англ. – 2-е изд, перераб. и доп. СПб.: Ленато : АСТ : Фонд «Университетская книга», 1996. – 592 с.; *Ковалева А.И.* Социализация личности: норма и отклонение. М.: Изд-во Ин-та молодежи, 1996. – 223 с.

Научное издание

Ростовская Тамара Керимовна

**«ТРИ КИТА» УПРАВЛЕНИЯ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКОЙ
В СОВРЕМЕННОЙ РОССИИ**

В трех томах

ТОМ II

**РАЗВИТИЕ ИНФРАСТРУКТУРЫ,
ОБЕСПЕЧИВАЮЩЕЙ РЕАЛИЗАЦИЮ
ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ**

Монография

Редактор *Н.В. Багрова*
Компьютерная верстка *Т.А. Пробыловой*
Художественный редактор *Т.А. Пробылова*
Подписано в печать .2016. Формат 60×90/16.

Гарнитура Times New Roman. Усл. печ. л. 17,125
Тираж 500 экз. (1-й з-д 23)

Издательство
Российского государственного социального университета
107150, Москва, ул. Лосиноостровская, д. 24
Тел.: 8 (495) 255-67-67 (доб. 30-05, 30-06)
www.rgsu.net

Отпечатано в типографии
Российского государственного социального университета
107150, Москва, ул. Лосиноостровская, д. 24
Тел.: 8 (495) 255-67-67 (доб. 30-40)
Заказ № 16-5