

Государственная молодежная политика: международный опыт

составитель обзора О. Кузьмина

Молодежь – стратегический ресурс любого государства, основа его жизнеспособности. Но перспективы развития государства в значительной степени зависят от того, как будет мобилизован и использован этот ресурс. Остроумен в этом смысле пример, приведенный в статье В.С. Ефимова и А.А. Попова «Инвестиции в новое поколение: капитализация человеческих ресурсов российских территорий в ситуации реиндустриализации страны» (www.opencu.ru/index.php?id=71), где в качестве одного из наглядных исторических прецедентов государственной молодежной политики описывается политика греческого государства Спарта, в котором «выбраковывались» не вполне жизнеспособные младенцы, поскольку главной целью государства было сохранение своей конкурентоспособности как военного государства и своего суверенитета в условиях жесткого военно-политического противостояния с окружающими государствами. Вернемся к современности. В этой же статье, а также монографии Е.Г. Слуцкого «Основы ювенологии и ювенальной политики: история, проблемы и перспективы»¹ приводится исследование эволюции молодежной политики зарубежных стран второй пол. XX в., хорошо иллюстрирующее взаимосвязь между выстраиванием государственной молодежной политики и реалиями общественного развития.

Эволюция молодежной политики в зарубежных странах

Молодежная политика зарубежных стран начала формироваться в конце 50-х - начале 60-х гг. XX в. Авторы выделяют пять этапов.

50-е годы XX в. – период «естественного патернализма». Государство и общество демонстрируют консервативный подход, молодежь не рассматривается как особая группа со своими специфическими потребностями. Решением проблем молодого поколения в основном занимаются благотворительные, социальные и религиозные службы, организуемые добровольцами.

60-е годы - период неоконсервативного восприятия молодежи, характеризующийся лозунгом «Молодежь – страшная угроза (*общественным устоям*)», который отражает межпоколенческий конфликт. Появляются государственные социальные службы, ориентированные на проблемы молодежи. Тем не менее это модель «локальной государственной молодежной политики», т.е. усилия направляются на решение проблем отдельных групп молодежи, в основном маргинальных (*молодежь «группы риска»*).

70-е годы - период становления демократических начал в молодежной политике. «Молодежь – Большая надежда (*общества и государства*)». Появляется развернутая инфраструктура услуг для различных категорий молодежи, в том числе оказываемых государством. И сама молодежь становится не только объектом, но и субъектом молодежной политики.

С начала 80-х до середины 90-х окончательно сформирован демократический подход к оценке места и роли молодежи в обществе: «молодежь – это просто молодежь». Развитие

¹ Слуцкий Е.Г. Основы ювенологии и ювенальной политики: история, проблемы и перспективы. Спб.: ИРЭ РАН, НАЮ, 2000. 300с.

институтов гражданского общества вытесняет государство как регулятор молодежной политики. Молодые люди сами формируют и реализуют ее. Усилия государственных и негосударственных социальных служб нацелены на помощь не только молодежи «группы риска», но в первую очередь на те категории молодежи, которые ориентированы на активный труд, учебу, профессиональный рост.

С конца 90-х годов и по настоящее время формируется планетарный подход к реализации молодежной политики, направленный на активную социализацию и объединение усилий молодежи разных стран и регионов в решении глобальных проблем современности вместе с представителями других социальных групп.

Таким образом, признание молодежи как самостоятельного ресурса, выделение молодежной политики в отдельное направление деятельности государства в промышленно развитых странах запада прямо связано с осознанием роли молодежи в решении социально-экономических и политических проблем (*глобальные вызовы – старение населения, демографические проблемы, миграция, сохранение культурной идентичности, терроризм, экологическая безопасность, энергетическая безопасность и др.*).

Молодежная политика – позиция ООН

Важную роль в осознании необходимости молодежной политики и определении ее содержания сыграла Организация Объединенных Наций, которая за период с 1965 г. по настоящее время приняла ряд документов, провозглашающих новые принципы отношения к молодежи (*особенно важно: Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами. Резолюция 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН 7 декабря 1965 г.; Руководящие принципы для долгосрочного планирования и осуществления соответствующих последовательных мер, касающихся молодежи», 1985; Всемирная программа действий для молодежи до 2000 года и далее, принятая на Генеральной Ассамблее ООН 14.12.1995; Стратегия UN-Habitat расширения участия молодежи, 2005).*

Немного о содержании вышеупомянутых документов.

«Декларация о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами» (1965) – это первый документ, в котором ООН указала на необходимость формирования политики в отношении молодежи и выделила ее в отдельную группу.

В документе «Руководящие принципы для долгосрочного планирования и осуществления соответствующих последовательных мер, касающихся молодежи», одобренном на 40-й сессии Генеральной Ассамблеи в 1985 году, содержались конкретные рекомендации правительствам по выработке национальной политики в отношении молодого поколения.

«Всемирная программа действий для молодежи до 2000 года и далее», принятая в 1995 г., установила следующие 10 приоритетных направлений в сфере молодежной политики: 1) образование, 2) занятость, 3) голод и нищета, 4) вопросы охраны здоровья, 5) окружающая среда, 6) злоупотребления наркотическими веществами, 7) преступность среди несовершеннолетних, 8) организация досуга, 9) положение девочек и молодых женщин, 10) полноценное участие молодежи в жизни общества и в принятии решений. Она служит нормативной базой и содержит практические указания для развертывания национальных и международных мероприятий, направленных на улучшение жизни молодого поколения во всех странах мира.

Программа была разработана для того, чтобы увеличить значимость глобальных молодежных вопросов и признать права и стремления молодых людей; содействовать развитию национальной молодежной политики, национальных механизмов координации и национальных программ по молодежи как интеграционной части политики социального и экономического развития в сотрудничестве с государственными и не государственными организациями; способствовать участию молодых людей в процессе принятия решений на всех уровнях для увеличения импульса развития национального и международного сотрудничества.

Программа по молодежи реализуется соответствующим отделом ООН. Одна из главных задач отдела составлять отчеты о глобальном положении молодежи. Во «Всемирном докладе по вопросам молодежи 2005 год» было предложено сгруппировать 15 приоритетных областей Всемирной программы действий, касающейся молодежи, в 3 основные группы вопросов, а именно: молодежь в мировой экономике, молодежь в гражданском обществе и молодежь, подверженная риску. Эти группы вопросов были представлены как отражающие главные контексты, в которых молодежь занимается своими общими вызовами и проблемами. В соответствии с резолюцией 62/126 Генеральной Ассамблеи Генеральным Секретарем подготовлены доклады о достигнутом прогрессе и трудностях, с которыми сталкивается молодежь в связи с приоритетными областями Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период: «Молодежь в мировой экономике», «Молодежь и ее благополучие», «Молодежь в гражданском обществе».

Еще одним важным документом ООН о молодежи является Доклад о мировом развитии «Развитие и новое поколение» (2007), подготовленный Всемирным банком. В нем рассмотрены пять важнейших этапов жизни, которые с помощью правильных мер государственной политики могут дать толчок развитию потенциала молодежи: учеба, работа, сохранение здоровья, создание семьи и осуществление гражданских прав и обязанностей. В рамках каждого из этих этапов правительства должны не только увеличивать объемы прямых инвестиций, но и улучшать условия для того, чтобы молодые люди и их семьи осуществляли инвестиции в собственное развитие.

В Докладе применяется подход, предполагающий анализ проблем молодежи в трех связанных между собой аспектах, которые позволяют внимательно рассмотреть принимаемые меры политики и их воздействие. На каждом этапе, который проходит молодежь в своем развитии, она сталкивается с трудностями, порожденными не только бедностью, но и неэффективной политикой, которая ограничивает имеющиеся у молодежи возможности выбора, особенно в части неспособности предоставить или профинансировать необходимый объем услуг в условиях, когда рыночные механизмы не действуют. Молодежная политика должна быть встроена в национальную политику, поскольку проблемы молодежи являются общими для всех секторов. Успеха достигают страны, выработавшие согласованную платформу действий в интересах молодежи, которая пользуется поддержкой всех министерств. Данную платформу действий необходимо интегрировать в процессы планирования и составления бюджета в рамках национальной политики, а не выстраивать ее как отдельные программы, осуществляемые не получающими достаточно средств и перегруженными различными предписаниями и поручениями министерствами по делам молодежи, которые гораздо эффективнее действуют в качестве координирующих органов. Молодых людей следует поощрять к более активному участию в общественной жизни. Правительства и иные ведомства должны научиться общению с молодыми людьми, сделать свои программы привлекательными для них и использовать их огромный потенциал как партнеров в

плане предоставления услуг. Необходимо систематически оценивать программы и меры политики, ориентированные на молодежь. В противном случае, они не получают необходимого доверия, даже если в большинстве своем они перспективны (www.siteresources.worldbank.org/INTWDR2007/Resources/1489782-1158107976655/overview-ru.pdf - «Доклад о мировом развитии 2007. Проблемы молодого поколения в контексте развития. Обзор»).

И наконец, - Стратегия UN-Habitat расширения участия молодежи. Основные положения: молодежное участие в форумах и деятельности организаций UN-Habitat на глобальном, национальном и локальном уровнях, формирование молодежной политики и потенциал программного планирования, поселенческие программы, управление информацией, коммуникацией и знаниями, стратегии партнерства и координации (www.unhabitat.org/downloads/docs/275-UN-HABITAT_and_youth-ConceptHabitatYouthStrategy%20v2b%20_2_.pdf).

Отличительной особенностью документов ООН является необходимость учитывать показатели и тенденции стран всего мира, вне зависимости от уровня их развития (ООН молодежи - www.social.un.org/index/Youth.aspx).

Кроме того, именно ООН сформулировала «подход, основанный на признании прав», предусматривающий предоставление молодежи возможностей для свободного самовыражения и вовлечение молодых людей в процесс принятия решений, способных отразиться на их жизни. Его составляющими являются развитие нового способа мышления и создание институциональных механизмов, предназначенных для защиты прав детей и подростков.

Основные права и обязанности, связанные со стимулированием и обеспечением развития молодого поколения, сформулированы в Конвенции ООН о правах ребенка (Convention on the Rights of the Child [CRC], 1989), а также в более ранней Конвенции об искоренении всех форм дискриминации женщин (Convention on the Elimination of All Forms of Discrimination Against Women [CEDAW], 1979). Сюда входит всеобъемлющий набор прав, относящихся к запрещению дискриминации и свободе самовыражения (Статья 2), а также право на жизнь, выживание и развитие (Статья 6). Помимо этого, Конвенция о правах ребенка устанавливает право детей и подростков на получение информации и приобретение навыков (Статьи 17 и 29); образование и охрану здоровья (Статьи 23, 24, 28, 31); проживание в безопасных и благоприятных условиях (Статьи 2, 3, 4, 5, 16, 18, 19, 22, 24, 25, 27, 32, 33, 34, 35, 36, 38); и участие (Статьи 12, 13, 14, 15, 23).

Подход к работе с детьми и молодежью, основанный на признании их прав, преследует четыре главные цели:

1. Обеспечить участие детей и молодежи в процессе принятия решений, которые способны повлиять на их жизнь.
2. Предоставить им доступ к основным услугам и возможностям для развития.
3. Создать благоприятные, защищающие и безопасные условия для их проживания.
4. Обеспечить полное развитие их способностей и талантов.

(*Adolescents in Latin America and the Caribbean: Policy Guidelines (UNICEF/ROLAC, 2001)* www.unicef.org/teachers/compendium/adolescents_ingles.pdf, а также: *Programming for Adolescent Health and Development (WHO, 1999)* [www.who.int/trs/WHO_TRS_886_\(p1-p144\).pdf](http://www.who.int/trs/WHO_TRS_886_(p1-p144).pdf)).

Немного о возрастных рамках категории «молодежь»

В настоящее время точных возрастных границ категории «молодежь» нет. В разных странах значение имеют не только возрастные рамки, но набор индивидуальных или групповых характеристик. По версии ООН, молодежь - лица в возрасте 15–24 лет (www.un.org/ru/development/progareas/global/youth.shtml); в ряде стран молодежь не выделяется в отдельную группу, а объединяется вместе с детьми в возрастных рамках от 0 до 25 лет (Великобритания, Нидерланды). В целом нижняя возрастная граница устанавливается в интервале 13-14 лет (возраст, в котором наступает физическая зрелость), а верхняя 29- 30 лет (время самостоятельной, экономически независимой жизни). Хотя в ряде случаев верхняя граница может быть отодвинута (например, для «молодых ученых» у нас и ряде европейских стран - 33-35 лет, или «молодых фермеров» в Испании – до 39-40 лет).

В группе могут выделяться различные подгруппы по разным признакам: по возрасту (подростки, юношество); полу; видам деятельности (учащиеся, работающие); месту жительства (городские, сельские) и т.п.

О молодежной политике ЕС и Совета Европы (как пример надгосударственной молодежной политики)

Наиболее целостной моделью работы с молодежью является молодежная политика Совета Европы и Европейского Союза. Она во многом определяет направление развития национальной молодежной политики в большинстве входящих в нее стран. Система европейских институтов молодежной политики прошла долгий путь становления и развития.

Основанный в 1949 г. Совет Европы (www.coe.int/lportal/web/coe-portal/) является самой старой политической организацией Европы. В его состав входят 46 стран, включая 21 страну из Центральной и Восточной Европы. Политика молодежного развития является основной частью миссии Совета Европы с момента его основания.

Совет Европы проводит политику активного участия молодежи в построении собственного будущего, в строительстве будущей Европы как стабильного дома демократии и мира.

Обстоятельный анализ событий и документов, принятых ЕС в отношении молодежи, содержится в монографии В. Георгиенко «Важные аспекты и современные тенденции молодежной политики Европейского Союза, Совета Европы и ООН» (2010 г.) (www.samlib.ru/g/georgienko_w_n/molodezhnaja-politika-esseioon.shtml).

Вот те из них, которые составляют содержательную основу европейской молодежной политики.

Белая Книга о Молодежи (White Paper on Youth). 21 ноября 2001 г. Европейская Комиссия (COM (2001) 681) приняла Белую Книгу, озаглавленную как «Новый стимул для европейской молодежи» (A New Impetus for European Youth). Она не является законодательным документом, тем не менее, распространяется среди институтов Европейского Сообщества и принимается Европейской Комиссией. Книга содержит предложения о расширении участия молодежи в общественной жизни, повышении уровня ее информированности и осведомленности в вопросах европейской интеграции и развития Европейского Союза, а также призывает молодых европейцев к формированию более активной гражданской позиции на основе новых принципов сотрудничества, предполагающих укрепление международного сотрудничества в рамках ЕС и

углубление молодежной составляющей в других направлениях политики. «Белая книга» предлагает новые рамки для европейского сотрудничества, включающие два основных аспекта: применение открытого метода координации в сфере молодежи и лучший учет «молодежного» измерения в других политических инициативах.

Европейский молодежный пакт (European Pact for Youth). Принят Европейским Советом в марте 2005 г. Все мероприятия и проекты, предпринимаемые в рамках данного международного соглашения, учитывают Европейские стратегии занятости и социального включения и ориентированы на рабочую программу «Образование и профессиональная подготовка – 2010». Соглашение направлено на повышение качества обучения и профессиональной подготовки, улучшение возможностей для мобильности, профессиональной занятости и социальной включенности молодых европейцев. В данных политических документах предложено разработать широкий межведомственный подход к молодежи, и с этой целью обозначено предоставление трехлетнего Европейского доклада о положении молодежи. Это предложение, основанное на возрастающей потребности сделать молодежную политику в большей степени основанной на знаниях о потребностях и ожиданиях молодых людей, направлено на повышение ее действенности, эффективности и наглядности.

Коммюнике Европейской Комиссии «Поддержка полноценного участия молодых людей в сфере образования занятости и обществе». Принято в сентябре 2007 г. Учитывая постепенное старение общества, коммюнике призывает к более качественной поддержке и финансированию молодежи, чтобы улучшить образование, повысить занятость, участие в социальной жизни, укрепить здоровье и активную гражданскую позицию. Коммюнике выдвигает на первый план потребность в улучшении условий труда и сокращении безработицы. Ключом к полному участию молодежи является возможность получения хорошей работы, которая также требует качественного и востребованного образования. Достижение полного участия в общественной жизни молодых управленцев, предпринимателей и работников также является одним из ключевых составляющих инновационной, основанной на знаниях и конкурентоспособной в международном масштабе экономики ЕС.

Обновленное рамочное Европейское сотрудничество в молодежной сфере (2010-2018) - Обновленная Рамочная Стратегия. Утверждена в 2009 году. Новая стратегия под названием "Молодежь - Инвестирование и предоставление возможностей" признает тот факт, что молодые люди являются одной из самых уязвимых групп в обществе, особенно в свете текущего финансово-экономического кризиса, а также глобальной проблемы старения населения молодежь является ценнейшим ресурсом. Новая стратегия является межотраслевой, предусматривающей как краткосрочные, так и долгосрочные действия. Она содержит ключевые стратегические области, которые имеют отношение к молодежи Европы, в частности образование молодежи, трудоустройство, творчество и предпринимательство, приобщение к социальной жизни, здоровье и спорт, участие в гражданской жизни и волонтерская работа. Новая стратегия также подчеркивает важность работы молодежи и определяет усиленные меры в отношении лучшей реализации молодежной политики на уровне ЕС.

Цели новой стратегии: создание больших возможностей для молодежи в образовании и занятости; улучшение доступа и полное участие молодежи общества; содействие солидарности между молодежью и обществом. Совместно с принятием стратегии «Молодежь – инвестирование и предоставление возможностей» Европейская Комиссия опубликовала Отчет о молодежи, который

представляет обзор ситуации в странах-членах. Данный отчет обновляется каждые два года. (Посмотреть другие документы ЕС за прошлые годы можно здесь: www.ec.europa.eu/youth/archive/index_en.html - Молодежный архив).

Структуры Совета Европы, занимающиеся развитием молодежной политики

Главный орган, реализующий молодежную политику Совета Европы, - Директорат по делам молодежи и спорту (www.coe.int/youth/). Он является частью Генерального директората по образованию, культуре и наследию, молодежи и спорта Совета Европы. Управление разрабатывает руководящие принципы, программы и правовые инструменты для формирования согласованной и эффективной молодежной политики на местном, национальном и европейском уровнях. Обеспечивает финансирование и образовательную поддержку международных молодежных мероприятий, содействующих повышению мобильности молодежи, продвижению прав человека, идей демократии и культурного плюрализма среди европейской молодежи.

Уставные органы:

Руководящий комитет по делам молодежи (CDEJ)

Объединяет представителей министерств и организаций, ответственных за молодежную политику из 49 государств-участников Европейской культурной конвенции. Способствует более тесному сотрудничеству между правительствами по вопросам молодежи. Комитет исследует и обобщает опыт реализации молодежной политики отдельных государств с тем, чтобы потом выработать собственную позицию по приоритетным направлениям ее дальнейшего развития. Обеспечивает финансирование и образовательную поддержку международных молодежных мероприятий, направленных на развитие активного гражданства среди молодежи, ее мобильности, ценностей прав человека, демократии и культурного плюрализма. Стремится обобщить и распространить опыт и знания о жизненных ситуациях, чаяниях и способах выражения молодых европейцев.

Консультативный совет по делам молодежи (Advisory Council on Youth)

Состоит из 30 представителей молодежных общественных организаций и сетей. Вносит собственные предложения, касающиеся молодежной политики, а также программ, адресуемых молодежи. Представляет интересы негосударственного молодежного сектора. Служит гарантом того, что молодые люди принимают участие во всех мероприятиях Совета.

Объединенный совет по делам молодежи (The Joint Council on Youth)

Совместно с руководящим комитетом по делам молодежи и консультативным советом обеспечивает принятие решений, касающихся формирования позиции, приоритетов в молодежной сфере, бюджета для развития молодежного сектора.

Программный комитет по делам молодежи (The Programming Committee on Youth)

Состоит из 8 членов руководящего совета и 8 членов консультативного совета. Разрабатывает, контролирует и оценивает программы Европейских молодежных центров и Европейского молодежного фонда в рамках одобренных комитетом министров приоритетов.

Европейский молодежный фонд Совета Европы (EYF)

Оказывает финансовую поддержку европейским молодежным мероприятиям, поддерживает европейские молодежные мероприятия, организованные неправительственными молодежными организациями, сетями и инициативами.

Важнейшую роль в реализации образовательных программ играют **Европейские молодежные центры (EYCs) Совета Европы.**

Европейский молодежный центр в Страсбурге был открыт Советом Европы в 1972 г. Будапештский молодежный центр – в 1995 г.

Их цель – развитие партнерских взаимоотношений между молодежными организациями и молодежными сетями Совета Европы, вовлечение молодежи в процесс обсуждения и создания молодежной политики. Они ежегодно совместно с международными молодежными организациями и другими ассоциациями разрабатывают программу, которая включает 40-50 мероприятий. Молодежь сама выбирает тему для этих мероприятий, которая затем одобряется Программным Комитетом. Центр привлекает команду специалистов (эксперты, проводящие международные образовательные программы) для подготовки и проведения всех учебных сессий.

В дополнение к учебным сессиям Европейские молодежные центры проводят симпозиумы и конференции раз или два раза в год, приглашая представителей разных общественных организаций, государственных структур, специалистов и исследователей в области молодежи со всей Европы, для которых создается возможность встретиться и обсудить основные темы и проблемы. Еще одним важным элементом программ реализации молодежной политики Директората молодежи и спорта в рамках Европейских молодежных центров являются четырехнедельные языковые курсы, проводимые специальными тренерами. Проводятся курсы английского, арабского, испанского, итальянского, немецкого, русского и французского языков. Курсы специально предназначены для работников молодежных негосударственных организаций, которые затем смогут применять полученные знания на местном уровне в работе организаций.

Важную роль для целей формирования и развития молодежной политики играет Европейская исследовательская сеть (объединяет национальные исследовательские центры, различные научные организации, неправительственные молодежные организации, правительственные органы). Созданный в 1994 г. Исследовательский и документационный союз директората по делам молодежи и спорта координирует межнациональные исследовательские проекты. Это многоуровневые исследования, затрагивающие различные сферы жизни молодежи (социальные, социально-экономические, социально-психологические, педагогические и др.). Ежегодно представляются отчеты по результатам исследований, проводится мониторинг молодежной политики на национальном уровне. Союз ежегодно проводит обучающие курсы специалистов в области молодежных исследований.

Большое внимание Совет Европы уделяет образовательным изданиям. Два раза в год выходит журнал «Coyote» (www.youth-partnership-eu.coe.int/youth-partnership/publications/Coyote/Coyote/). Его целевая аудитория – специалисты, работающие с молодежью, тренеры, лидеры молодежных общественных организаций. Кроме того, Совет Европы издает журнал, посвященный детской и молодежной политике «Forum 21». С июня 2011 г. издается только в электронном варианте (www.coe.int/t/dg4/youth/resources/forum_21/forum_EN.asp - есть архив). Выпускается большое количество обучающих пособий, методических материалов, информационных бюллетеней (www.youth-partnership-eu.coe.int/youth-partnership/publications/Publications.html).

Совет Европы работает в тесном взаимодействии с Европейской комиссией (исполнительный орган евросоюза) - (www.youth-partnership-eu.coe.int/youth-partnership/).

Деятельность Совета Европы и Европейского Союза в сфере молодежной политики при всей схожести задач существенно различается по способам их осуществления. Совет Европы больше внимания уделяет исследовательской, образовательной деятельности и сотрудничеству со

странами – членами ЕС. Европейский Союз, имея в своем распоряжении большие финансовые ресурсы, избрал основным способом работы реализацию централизованной программы.

Первая фаза сотрудничества в рамках программы Партнерства между Европейской Комиссией и Советом Европы в молодежной сфере, начавшаяся в 1998 г, характеризовалась соглашениями, которые касались определенных сфер деятельности: тренинг молодежных работников, позже также исследования молодежи и сотрудничество с регионом Средиземного моря.

В настоящее время выделены четыре основные цели партнерства:

- гражданственность, участие, воспитание в области прав человека, межкультурный диалог;
- социальная сплоченность, включенность в общественную жизнь, равенство возможностей;
- качество, признание и наглядность работы с молодежью;
- больше познаний о молодежи и развитие молодежной политики.

Менеджмент программы Партнерства обеспечивается секретариатом, который финансируется, как и вся рабочая программа, - кроме финансируемых Комиссией мероприятий Кампании, - поровну Европейской Комиссией и Советом Европы, несмотря на то, что секретариат располагается непосредственно в Директорате по молодежи и спорту Совета Европы. Текущее партнерское соглашение охватывает период с 1 июля 2010 по 31 декабря 2013 г.

В рамках партнерства Совета Европы и Европейской Комиссии по вопросам исследований в области развития молодежной сферы действует Виртуальный Европейский центр знаний по молодежной политике («European Knowledge Center for Youth Policy» - www.youth-partnership-eu.coe.int/youth-partnership/ekcyp/index/). Центр обеспечивает развитие знаний и распространение информации о реальном состоянии молодежной сферы в странах членах и странах-партнерах Совета Европы и Европейского Союза. Основой работы Центра выступает деятельность по созданию аналитической базы и базы результатов научных исследований для усиления информационного обмена и конструктивного диалога по вопросам развития молодежной сферы в Европе.

В рамках реализации программы партнерства, кроме ежегодно проводимой консультационной встречи, проходят еще секторальные совещания по основным направлениям деятельности:

- Европейская гражданственность, качество и признание работы с молодежью;
- «Евросредиземноморье», воспитание по правам человека, межкультурный диалог;
- Изучение молодежи и развитие молодежной политики.

Участники тематических групп также встречаются один раз в год. Эти мероприятия являются средством вовлечения заинтересованных участников партнерства к существующей в Совете Европы системе совместного управления, в рамках которой представители европейских молодежных организаций и госорганов, ответственных за молодежную сферу, совместно принимают решения по программе и распределению бюджета.

Немного об участниках. Это, например, национальные агентства программы «Молодежь в действии» - программа Евросоюза для молодых людей в возрасте 15-28 лет(в некоторых случаях 13-30 лет). Она направлена на формирование активной гражданской позиции, солидарности и терпимости в отношениях между молодыми европейцами, привлечению их к формированию будущего Евросоюза через организацию неформального образования и межкультурного диалога. Это программа для всех, независимо от образовательного, культурного, социального уровня.

«Молодежь в действии» является правопреемником Молодежной программы (2000-2006). С общим бюджетом в 885 миллионов евро в течение семи лет (2007-2013). Программа поддерживает большое количество разнообразных мероприятий для молодежи и молодежных работников через пять действий:

Действие 1 – Молодежь для Европы. Помогает формированию активной жизненной позиции путем участия в молодежных обменах, молодежных инициативах и проектах, направленных на развитие демократии.

Действие 2 – Европейская волонтерская служба. Способствует развитию чувства солидарности, посредством индивидуального или группового участия молодых людей в некоммерческих, неоплачиваемых добровольных мероприятиях за рубежом.

Действие 3 – Молодежь в мире. Развивает партнерские отношения через общение и обмены с молодежными организациями по всему миру.

Действие 4 – Системы поддержки молодежи. Реализует различные меры по поддержке молодежных работников и молодежных организаций, повышению качества их деятельности.

Действие 5 – Поддержка европейского сотрудничества в молодежной сфере. Реализует меры, направленные на организацию сотрудничества на европейском уровне, в том числе между молодыми людьми и политиками (www.ec.europa.eu/youth/youth-in-action-programme/overview_en.htm).

Ресурсные центры «SALTO». Осуществляют поддержку и организуют подготовку социальных работников и специалистов, работающих с молодежью в рамках Европейской молодежной программы (www.salto-youth.net).

«Eurodesk» - основной источник информации о европейской политике и возможностях для молодежи и тех, кто работает с ней (www.eurodesk.eu/edesk/).

Молодежь и окружающая среда Европы (Youth) - платформа многих европейских молодежных организаций, занимающихся изучением природы или охраной окружающей среды. Представляет 28 стран. Способствует налаживанию связей с другими европейскими организациями в целях обмена опытом и идеями, а также совместной работы. Участники – молодые люди до 30 лет (www.yeenet.eu).

И, конечно, Европейский молодежный форум – самая крупная и влиятельная молодежная структура Европы. Представляет 98 национальных молодежных советов и международных молодежных организаций континента. Цель ЕМФ – дать молодежи возможность активно участвовать в общественных процессах, чтобы улучшить свою жизнь, пропагандируя свои интересы и интересы своих организаций в европейских международных организациях, Совете Европы и ООН. ЕМФ координирует представительство молодежи в структуре молодежного сектора Совета Европы. Он организует семинары, тренинг-курсы и пр. (*организует систему неформального образования*), распространяет информацию (в т.ч. посредством публикаций и тематических изданий) о состоянии и тенденциях развития молодежной политики в Европе. Высший орган ЕМФ – Генеральная ассамблея. Она состоит из представителей членских организаций (по два человека от полных членов и по одному от наблюдателей). Голосование платное (50% голосов имеют национальные молодежные советы, 50% международные молодежные организации) (www.youthforum.org).

В целом система институтов молодежной политики в Европе это достаточно сложноорганизованный механизм (*для лучшей ориентации в системе учреждений евросоюза в*

приложении приведена схема). Тем, кто захочет ознакомиться с молодежной политикой ЕС и Совет Европы подробнее, рекомендуем приведенные ниже сайты:

www.coe.int/lportal/web/coe-portal/ - Портал Совета Европы;

www.coe.int/youth/ - Отдел по делам молодежи Совета Европы;

www.youth-partnership-eu.coe.int/youth-partnership/ - Совет Европы и Европейская комиссия – сотрудничество в интересах молодежи;

www.youth-partnership-eu.coe.int/youth-partnership/ekcyp/index/ - Европейский центр знаний о молодежной политике;

www.ec.europa.eu/youth/index_en.htm - Раздел «Молодежь» на сайте Европейской Комиссии;

www.coe.int/t/dg4/youth/coe_youth/adae_campaign_EN.asp - Кампания «Все различны все равны»;

www.salto-youth.net - SALTO-МОЛОДЕЖЬ. Портал поддержки и подготовки социальных работников и специалистов, работающих с молодежью в рамках Европейской молодежной программы;

www.eurodesk.eu/edesk/ - Eurodesk - основной поставщик информации о европейской политике в отношении молодежи;

www.youthforum.org - Европейский молодежный форум;

www.europa.eu/youth/ - Европейский молодежный портал;

Дополнительно - программы ЕС по мобильности в области образования, культуры, науки, трудоустройства для молодежи:

www.eacea.ec.europa.eu/erasmus_mundus/ - Программа «Эразмус Мундус». Призвана повысить качество высшего образования через предоставление стипендий и поддержку сотрудничества между ЕС и другими странами мира;

www.ec.europa.eu/research/mariecurieactions/index.htm - Программа «Мария Кюри». Призвана способствовать карьерному росту ученых во всех областях естественных и гуманитарных наук;

www.ec.europa.eu/youth/youth-in-action-programme/overview_en.htm - Программа «Молодежь в действии»;

www.eacea.ec.europa.eu/tempus/index_en.php - Программа «Темпус», запущенная Европейским Союзом в 1990 г., направлена на модернизацию высшего образования в 27 партнерских странах Восточной Европы, Центральной Азии, Западных Балкан, Средиземноморья;

www.ec.europa.eu/education/study-in-europe/ - Портал «Учеба в Европе»;

www.scholarshipportal.eu - Портал европейских стипендий;

www.eacea.ec.europa.eu/citizenship/index_en.php - Программа «Европа для граждан».

Эта программа содействует широкому вовлечению граждан и организаций гражданского общества в процесс европейской интеграции. Благодаря ей граждане имеют возможность принимать участие в межнациональных обменах и программах сотрудничества, что помогает ощутить принадлежность к общим европейским идеалам. Общий бюджет программы 215 миллионов евро. Действует с 1 января 2007 г. по 31 декабря 2013 г.;

www.ec.europa.eu/culture/index_en.htm - Культурная программа (2007-2013). Является одним из элементов политики Европейского Союза по сохранению и поддержке культур европейских стран и разумному использованию огромного культурного разнообразия;

www.euroeastculture.eu - Культурная программа Восточного партнерства;

www.ec.europa.eu/culture/our-programmes-and-actions/doc417_en.htm - Пилотный проект мобильности творческих работников в области изобразительных искусств;

www.eacea.ec.europa.eu/citizenship/index_en.php - Программа «Европа для граждан».

Цель этой программы - сближение государства и граждан, чтобы они в полной мере участвовали в европейском строительстве. Благодаря этой программе граждане имеют возможность принимать участие в межнациональных обменах и программах сотрудничества, что помогает ощутить принадлежность к общим европейским идеалам и развивать процесс европейской интеграции;

www.ec.europa.eu/youthonthemove/ - Портал «Молодежь в движении». Создан для реализации ключевой стратегии Европейского Союза в поддержку молодежи в сфере образования, обучения и занятости. Консультации по возможностям обучения в течение всей жизни. Если где-то есть образовательная программа или курс, идеально подходящие конкретному человеку, то он должен знать об их существовании. Помимо этого, ему, возможно, надо помочь сделать правильный выбор. На европейском уровне для этих целей разработан целый ряд инструментов;

www.ec.europa.eu/ploteus/ - Ploteus. Портал о возможности обучения во всех странах Европейского пространства. Ploteus помогает людям, желающим получить работу, студентам, рабочим, родителям, консультантам и преподавателям найти информацию об учебе в Европе, включая возможности получения высшего и профессионального образования в Европейском Союзе; системы образования и обучения в Европе; возможности участия в обменах и получения грантов; общие рекомендации и информация о переезде в другую страну, например, стоимость жизни или поиск жилья. Ploteus связан с порталом Eures - по рабочей мобильности в Европе;

www.ec.europa.eu/eures/home.jsp?lang=en - Eures. Предоставляет информацию о рабочих местах и возможностях для обучения (советы и услуги трудоустройства/найма работникам, работодателям и всем гражданам, желающим воспользоваться принципом свободы перемещения). Это сеть, объединяющая более 850 консультантов, ежедневно контактирующих с соискателями работы и работодателями по всей Европе. Портал играет особо важную роль в приграничных регионах Европы: предоставляет информацию и помогает решать проблемы, возникающие при ежедневном пересечении границы рабочими и работодателями. В сеть Eures, созданную в 1993 г., входит Европейская Комиссия и Государственная служба занятости государств-членов Европейского экономического пространства (страны ЕС, плюс Норвегия, Исландия и Лихтенштейн) и другие партнерские организации. С Eures также сотрудничает Швейцария. Основу Eures составляют объединенные ресурсы членов сети и партнерских организаций, что позволяет предоставлять рабочим и работодателям услуги высокого качества;

www.euroguidance.net - Euroguidance (Консультирование). Информация – очень ценная вещь, но ее одной иногда бывает недостаточно, и возникает необходимость получить консультацию. Сеть Euroguidance обеспечивает сопровождение работы консультантов, предоставляя им документацию, информацию и обучение. Euroguidance играет ключевую роль в актуализации сети PLOTEUS. В настоящее время сетью охвачено 32 страны: 27 государств-членов ЕС, плюс Исландия, Лихтенштейн, Норвегия, Швейцария и Турция.

В заключение:

Современная Европа – один из наиболее интегрированных регионов в мире с развитой системой наднациональных институтов власти и экономики, с единым европейским гражданством. Именно это позволило создать эффективную и действенную молодежную политику.

Европейское сотрудничество в области молодежной политики развивалось посредством пошагового подхода, что привело к возрастанию интереса к знаниям о потребностях и ожиданиях молодых людей в смежных областях, таких, как занятость, социальная включенность и здоровье.

Успешность международного сотрудничества в сфере молодежной политики, накопленный опыт реализованных программ и широкое внедрение стратегии обучения в течение всей жизни и неформального образования послужили основой для разработки системной молодежной политики ЕС, ориентированной как на молодежь в целом, так и на проблемную ее часть.

Межсекторальный подход к реализации молодежной политики (*предполагающий взаимодействие различных ведомств и внутриведомственных структур в интересах молодежи*) позволяет учитывать потребности молодежи в рамках общегосударственной политики.

Сюда входят потребности в качественном и доступном образовании и профессиональной подготовке, благоприятных условиях жизни, включая вопросы обеспеченности молодежи льготным жильем, услугами здравоохранения, возможности трудоустройства для молодежи и многие другие потребности молодых людей для жизни и успешной социализации в обществе в условиях глобализации. При этом в основании межсекторального подхода сохраняются ключевые демократические ценности, такие, как уважение прав человека и признание верховенства права.

Реализация принципа совместного управления является ярким примером настоящего участия молодежи в принятии решений на общеевропейском уровне (*т.е. молодежь, молодежные работники и молодежные лидеры, а также молодежные организации привлекаются к процессу определения приоритетов, они выступают как эксперты при оценке решений, принимаемых в рамках молодежной политики*). Поэтому принцип соуправления так актуален и значим.

Единое информационное пространство и территориальная мобильность позволяют наиболее полно реализовывать различные программы, направленные на обмены в различных сферах: образование и трудоустройство, неформальное обучение, волонтерство и добровольчество, культура и экология. Кроме фактической реализации программ обмена, ЕС занимается предоставлением финансовой поддержки, благодаря которой в данных программах может принять участие молодежь, принадлежащая ко всем социальным группам, в т.ч. молодые люди из необеспеченных семей.

Приложение. Схема.²

<p>Совет Европы Международная организация в Страсбурге, которая состоит из 47 стран Европы. Была создана для содействия демократии и защите прав человека.</p>	↔	<p>Совет Европы Очередное заседания (по крайней мере дважды в год) глав государств и правительств – членов Европейского союза, для планирования политики Союза.</p>
<p>Парламентская Ассамблея Совещательный орган Совета Европы, состоящий из 318 представителей(и такое же количество «заместителей»), назначаемых парламентами государств-членов.</p>	↔	<p>Европейский союз (ЕС) ЕС включает 27 стран-членов, которые делегируют союзу некоторые суверенные полномочия, для принятия решений по некоторым конкретным вопросам на уровне Евросоюза</p>
<p>Европейская Комиссия по правам человека До ноября 1998 года занималась первоначальным рассмотрением жалоб частных лиц на нарушение Европейской конвенцией по правам человека. После рассмотрения в комиссии те жалобы, которые она не отклоняла, передавались либо в Европейский суд по правам человека, либо в Комитет министров Совета Европы.</p>	↔	<p>Европейская Комиссия Исполнительный орган Европейского Союза, находится в Брюсселе. Следит за надлежащим исполнением международных договоров и решений учреждений Европейского Союза.</p>
<p>Европейский суд по правам человека Международный судебный орган, юрисдикция которого распространяется на все государства-члены Совета Европы, ратифицировавшие Европейскую конвенцию по правам человека, и включает все вопросы, относящиеся к толкованию и применению Конвенции, включая межгосударственные дела и жалобы отдельных лиц. С ноября 1998 года действует на постоянной основе. Базируется в Страсбурге.</p>	↔	<p>Международный Суд Судебный орган ООН, которая базируется в Гааге.</p> <p>Суд Европейского союза Является судебным органом ЕС высшей регулирует разногласия между государствами-членами; между государствами-членами и самим Европейским союзом; между институтами ЕС; между ЕС и физическими либо юридическими лицами, включая сотрудников его органов. Решения Суда ЕС обязательны для исполнения на территории ЕС. По общему правилу юрисдикция Суда ЕС распространяется на сферы компетенции ЕС. Базируется в Люксембурге</p>
<p>Европейская конвенция по правам человека Договор, согласно которому государства члены Совета Европы обязуются уважать основные права и свободы</p>	↔	<p>Всеобщая декларация прав человека Принята ООН в 1948 году в целях укрепления защиты прав человека на международном уровне</p>

² www.coe.int/aboutCoe/index.asp?page=nepasconfondre&l=en