

## **Обзор практики оценки в государствах – участниках СНГ положения молодежи**

(по материалам заседания Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 29–30 октября 2015 года, г. Москва)

В государствах – участниках СНГ расширяется практика подготовки национальных докладов, посвященных анализу положения молодежи и состояния государственной молодежной политики. В ряде стран также издаются статистические сборники.

В докладах осуществляется анализ положения молодежи, как правило, в таких сферах, как образование, здравоохранение, занятость, предпринимательство, преступность, участие молодежи в общественно-политических процессах, описывается демографическая характеристика молодых людей. Рассматриваются вопросы реализации и повышения эффективности государственной молодежной политики. Выявляются проблемные зоны жизнедеятельности молодых людей, реализации государственной молодежной политики. Отражаются позиции молодежи к различным сферам жизни и происходящим в стране процессам.

Подготовка национальных докладов имеет своей целью также обоснование приоритетных направлений развития потенциала молодежи. Так, например, подготовка национальных докладов по поручению правительства предваряла в Республике Армения разработку важнейших документов, определяющих молодежную политику: стратегий государственной молодежной политики на 2008–2012 годы и на 2015–2025 годы, а также Концепции молодежной политики на 2015–2025 годы.

Как правило, подготовка национальных докладов организуется по поручению правительства. Например, ежегодная подготовка национального доклада закреплена в Республике Казахстан законодательно, в Российской Федерации – распоряжением правительства. В Азербайджанской Республике готовится ежегодный доклад как отчет об исполнении Государственной программы «Молодежь Азербайджана в 2011–2015 годах».

В Республике Беларусь подготовка доклада осуществляется в соответствии с Законом Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики».

Организуют и координируют работу по подготовке докладов государственные органы, в ведении которых находятся вопросы реализации молодежной политики.

Непосредственный сбор и анализ материалов, проведение целевых социологических исследований может поручаться научно-методическим учреждениям. Например, в Республике Казахстан – Научно-исследовательскому центру «Молодежь», в Российской Федерации – Российскому университету дружбы народов при участии экспертов Российской академии народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации.

Подготовка докладов базируется на основе научных исследований, официальных статистических данных и информации государственных органов, итогов социологических исследований. Так, в Национальном докладе «Молодежь Казахстана–2014» отдельная глава посвящена анализу субкультур казахстанской молодежи по итогам социологического исследования. Определенным новшеством при подготовке этого доклада стало также использование результатов национальных

онлайн-консультаций с молодежью Казахстана, проведенных НИЦ «Молодежь» по инициативе Мажилиса Парламента Республики Казахстан.

В государствах также широко используется при подготовке доклада экспертный анализ.

В Азербайджане информацию предоставляют более 30 государственных органов, являющихся исполнителями отдельных пунктов Госпрограммы «Молодежь Азербайджана в 2011–2015 годах», доклад обсуждается на заседании Координационного совета по реализации названной программы.

Нередко в содержание доклада включаются международные сравнительные данные, в том числе данные международных индексов, например, Индекс благополучия молодежи (Youth Wellbeing Index, YWI) и глобальный Индекс развития молодежи (Youth Development Index, YDI). В докладе о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации 2015 года молодежь и молодежная политика в России рассматривается в контексте глобальных тенденций, что нашло свое отражение и в названии доклада, и в его содержании, включающем в том числе раздел «Международный опыт развития молодежной политики».

Национальные доклады адресованы государственным органам, учебным заведениям, молодежным общественным объединениям, ресурсным центрам, СМИ – всем, кто заинтересован в эффективной реализации государственной молодежной политики. Доклады, как правило, представляются в правительство.

Можно отметить, что Законом Республики Казахстан от 9 февраля 2015 года «О государственной молодежной политике» в ст. 20, п.3 к механизмам формирования и реализации государственной молодежной политики отнесено то, что «на республиканском форуме молодежи обсуждается национальный доклад «Молодежь Казахстана», заслушиваются отчеты центральных и местных исполнительных органов, по итогам которого в Правительство Республики Казахстан вносятся рекомендации по совершенствованию государственной молодежной политики».

С содержанием доклада, как правило, можно ознакомиться на сайте госоргана, в ведении которого находятся вопросы реализации молодежной политики. В Азербайджане с целью ознакомления широкой общественности с ходом реализации программы «Молодежь Азербайджана» был создан специальный сайт.

Более подробно информация о подготовке докладов в государствах – участниках СНГ отражена в таблице.

	<b>Азербайджанская Республика</b>	<b>Республика Армения</b>	<b>Республика Беларусь</b>	<b>Республика Казахстан</b>	<b>Кыргызская Республика</b>	<b>Российская Федерация</b>	<b>Республика Таджикистан</b>
Периодичность подготовки доклада. Основание	Ежегодно в соответствии с распоряжением Президента в форме отчета по реализации Государственной программы «Молодежь Азербайджана в 2011–2015 годах». Также ежегодно публикуется статсборник «Молодежь Азербайджана»	До 2015 года подготовлено 2 доклада: в 2007 году и 2011–2012 годах по поручению Правительства	Ежегодно до 15 июля года, следующего за отчетным, в соответствии со статьей 23 Закона Республики Беларусь «Об основах государственной молодежной политики» от 7 декабря 2009 г. № 65-З	Ежегодно в соответствии с Законом Республики Казахстан «О государственной молодежной политике» (ст. 1, п. 5)	В рамках разработки стратегической программы развития молодежи	Во исполнение пункта 9 «б» Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, утвержденных распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р	Специальный доклад не издается. Периодически готовится отчет об исполнении поручений Президента по итогам встречи с представителями молодежи 23 мая 2013 года, а также вопрос о положении молодежи рассматривается на заседании Национального совета по делам молодежи при Президенте Республики Таджикистан, созданного по Указу Президента
Кто готовит доклад	Министерство молодежи и спорта	Министерство спорта и по делам молодежи	Министерство образования	Министерство образования и науки, Научно-исследовательский центр «Молодежь»	Министерство труда, миграции и молодежи	Минобрнауки России совместно с Федеральным агентством по делам молодежи. Непосредственная подготовка материалов и их анализ – федеральное государственное автономное образовательное учреждение высшего образования «Российский университет дружбы народов» при участии экспертов федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации»	

<p>Механизм сбора информации о положении молодежи</p>	<p>По запросу более 30 госорганов, являющихся исполнителями Госпрограммы, предоставляют информацию. Экспертный анализ собранных материалов</p>	<p>Комплексные социологические исследования, периодически повторяющиеся.</p>	<p>Официальная информация от всех республиканских государственных органов, облсполкома в общественных объединениях, данные Национального статистического комитета, социологические исследования в сфере государственной молодежной политики</p>	<p><a href="#">Анализ официальных статистических данных центральных и местных исполнительных органов, динамики демографических показателей и результатов социологических исследований. В 2014 году использовали также результаты национальных онлайн-консультаций с молодежью. В доклад включены данные международных индексов: Индекс благополучия молодежи (Youth Wellbeing Index, YWI) и глобальный Индекс развития молодежи (Youth Development Index, YDI)</a></p>	<p>Основной источник информации – данные Национального статистического комитета</p>	<p>На основе научных исследований, официальных статистических данных с целью информирования широкой общественности о состоянии государственной молодежной политики в Российской Федерации</p>	
---	--	--	---	--	---	---	--

Структура (наименование разделов) доклада	Отражает разделы Госпрограммы: совершенствование правовой базы и развитие инфраструктуры; гражданское и патриотическое воспитание молодежи; поддержка интеллектуального и творческого развития молодежи; защита здоровья, физического развития и поддержка уязвимых групп молодежи; поддержка предпринимательства и обеспечение занятости молодежи; поддержка научной и творческой деятельности студентов, их социальная защита; повышение участия молодежи в управлении и развитии гражданского общества; международное молодежное сотрудничество.	Доклад 2011–2012 годов из двух частей: 1. Исследовательская часть (представлены основные итоги социологических исследований и выявленные проблемы). Национальная идентичность; семья и репродуктивное поведение; экономическое участие и политическое участие; политическая ориентация; гражданское участие; армия; миграция; образование; лингвистическая ориентация и коммуникативные возможности. 2. Аналитическая и прикладная часть («Молодежь Армении и развитие этносоциальной системы Армении»), в которой представлены экспертные анализы вышеуказанных проблем, ключевые стратегические ориентиры. Методологические рамки исследования динамики этносоциальной системы Армении; экономическое поведение, занятость и безработица; миграция; семья и репродуктивное поведение; культура; государство и общество; выводы.	1. Демографическая характеристика молодежи Республики Беларусь, в том числе: брачность и разводимость среди молодежи, внутренняя и внешняя миграция молодежи. 2. Здоровье молодого поколения. 3. Образование и наука в жизни молодежи. 4. Социально-экономическое положение молодежи, в том числе: молодежь и рынок труда, молодежное предпринимательство, социально-экономическая поддержка молодежи. 5. Преступность в молодежной среде. 6. Молодежь в общественно-политических процессах	Демографическая характеристика молодежи. Здоровье молодого поколения. Образование и наука в жизни молодежи. Социально-экономическое положение молодежи. Преступность в молодежной среде. Молодежь в общественно-политических процессах. Военно-патриотическая работа с молодежью. В 2014 году также – «Молодежная субкультура»	В 2015 году подготовлены доклады: «Молодежь Кыргызстана», «Участие молодежи в процессе принятия решений», «Анализ ситуации в молодежной среде на различных уровнях государственного управления», «Справочник молодежных организаций», «Анализ деятельности молодежных организаций, молодежных центров, домов молодежи и организаций по продвижению молодежи в Кыргызской Республике»	Международный опыт развития молодежной политики; особенности нормативно-правового обеспечения развития российской молодежной политики; социально-демографические характеристики молодежи в Российской Федерации; трудоустройство и занятость молодежи как основная часть молодежной политики: мировой опыт и современные тенденции; развитие инфраструктуры, обеспечивающей реализацию ГМП; государственная поддержка молодежных общественных объединений; ценностно-мотивационные ориентации, досуг и самоопределение молодежи; развитие системы органов молодежного самоуправления; повышение уровня культуры безопасности жизнедеятельности молодежи; государственная поддержка молодых семей; государственная поддержка молодежи, оказавшейся в трудной жизненной ситуации; государственная поддержка молодежи с ограниченными возможностями здоровья; государственная поддержка детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Все разделы Доклада содержат предложения по совершенствованию молодежной политики.	
---	---	---	---	--	--	--	--

Использование материалов доклада	Отчет о выполнении Госпрограммы представляется в Кабинет Министров. Рассматривается также на заседании Координационного совета, в который входят 52 представителя госорганов и общественных организаций, принимающих участие в реализации Госпрограммы	На основе национальных докладов разработаны стратегии государственной молодежной политики Республики Армения на 2008–2012 и 2013–2017 годы, новая Концепция государственной молодежной политики Республики Армения на 2015–2025 годы. Доклады опубликованы и распространены в госучреждениях и молодежных организациях	Доклад направляется в Совет Министров для рассмотрения в целях принятия соответствующих решений в сфере ГМП	Практические рекомендации для заинтересованных сторон, госорганы, институты молодежной политики. Законодательно закреплено: на республиканском форуме молодежи обсуждается национальный доклад «Молодежь Казахстана», заслушиваются отчеты центральных и местных исполнительных органов, по итогам которого в Правительстве Республики Казахстан вносятся рекомендации по совершенствованию государственной молодежной политики	Используются при разработке стратегических документов	Доклад направлен в федеральные органы исполнительной власти, а также в органы власти субъектов Российской Федерации	
Название последнего доклада. Где можно ознакомиться	Создан специальный сайт для ознакомления с реализацией Госпрограммы: <a href="http://www.gencler2011-2015.az">www.gencler2011-2015.az</a> . Электронный ресурс Статсборника «Молодежь Азербайджана»: <a href="http://www.stat.gov.az/source/demography/ay/">www.stat.gov.az/source/demography/ay/</a>	Национальный доклад по вопросам молодежной политики за 2012 год. (на армянском языке). На сайте Министерства спорта и по делам молодежи <a href="http://msy.am/category/ou-soumnasiounner.html">http://msy.am/category/ou-soumnasiounner.html</a>	Национальный доклад «О положении молодежи в Республике Беларусь в 2014 году». Распространяется среди заинтересованных	Национальный доклад «Молодежь Казахстана – 2014». Сайт Научно-исследовательского центра «Молодежь»: <a href="http://youthpolicycenter.kz/ru/section/nacionalnyy-doklad-molodezh-kazahstana.html">http://youthpolicycenter.kz/ru/section/nacionalnyy-doklad-molodezh-kazahstana.html</a>	<a href="#">Доклады, подготовленные в 2015 году, на сайте <a href="http://www.Jashtar.org">www.Jashtar.org</a> разделе «База данных, аналитические отчеты»</a>	Доклад о положении молодежи и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации «Молодежь и молодежная политика в России в контексте глобальных тенденций». Сайт Росмолодежи.	<a href="#">С отдельными материалами на сайте – <a href="http://www.youth.tj">www.youth.tj</a></a>