

ОБЗОР реализации в странах Содружества государственной политики в отношении рабочей и сельской молодежи

Соглашение государств – участников СНГ о сотрудничестве в сфере работы с молодежью от 25 ноября 2005 года нацеливает стороны, подписавшие Соглашение, на взаимное содействие в обмене опытом работы по актуальным направлениям реализации молодежной политики и совместный поиск путей ее совершенствования.

Обзор подготовлен в целях распространения положительного опыта осуществления молодежной политики в соответствии с Планом мероприятий на 2014–2015 годы по реализации Стратегии международного молодежного сотрудничества государств – участников СНГ на период до 2020 года и решением Совета по делам молодежи государств – участников СНГ на основе материалов, представленных государственными органами по делам молодежи, а также анализа концептуально-стратегических документов, программ и проектов, принятых и реализуемых в государствах.

В государствах – участниках СНГ расширяется практика подготовки на основе системного анализа национальных докладов о положении молодежи с конкретными рекомендациями и выводами (Беларусь, Россия, Казахстан (с 2013 года), Кыргызстан), проводится работа по совершенствованию нормативно-правовых документов в сфере молодежной политики.

На институциональной основе (в Республике Армения – Институт молодежных исследований, в Республике Беларусь – Центр системных исследований проблем молодежи, в Республике Казахстан – научно-исследовательский центр «Молодежь», в Республике Таджикистан – Республиканский центр информации и ориентации молодежи и другие) осуществляются перманентные исследования среди молодежи в целях выявления и поиска путей решения первоочередных задач молодежной политики, при этом среди основных целевых групп – работающая и сельская молодежь.

Следует отметить, что в странах Содружества при формировании молодежной политики меняется акцент с восприятия молодежи как только объекта заботы со стороны государства на понимание молодежи как активного субъекта, участвующего в жизни общества и существенно влияющего на качество и темпы его развития.

Молодежь рассматривается как важный фактор конкурентоспособности страны, в связи с чем предпринимаются меры по поиску путей совершенствования государственной молодежной политики. Как большая экономическая ценность отмечается высокая мобильность молодежи. Так, согласно исследованиям, проведенным в Казахстане[1], треть молодежи готова поехать за работой в любой регион страны.

В государствах имеет место тенденция к изменению сложившейся занятости, перераспределению работников по секторам экономики и регионам, расширению сферы услуг, развитию инновационных направлений деятельности и возникновению новых направлений занятости и новых требований к рабочим кадрам.

Например, в подготовленном в 2013 году по заказу Федерального агентства по делам молодежи докладе «Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала» прогнозируется сокращение занятости за период 2012–2030 годы в отраслях реального сектора экономики (в сельском хозяйстве, промышленных видах

деятельности, строительстве, на транспорте и в связи) – на 24 %. При этом высвобождаемые из производственных секторов работники будут находить работу в сфере услуг и торговле. Численность занятых в этих сферах к 2030 г. вырастет на 11 %. Несмотря на общее снижение занятости, предполагается наибольший прирост высокопроизводительных рабочих мест (далее – ВПРМ) в обрабатывающих отраслях промышленности, где будет дополнительно создано 2 млн ВПРМ, а общая обеспеченность ВПРМ в этом виде деятельности увеличится с 32 % от всех рабочих мест до 56 %. Более чем на 1 млн вырастет количество ВПРМ в строительстве, торговле, здравоохранении и в сфере предоставления социальных услуг. Значительно возрастет доля ВПРМ в секторе услуг – с 2–6 % до 15–25 %.

Модернизация экономики будет сопровождаться увеличением спроса на высококвалифицированные кадры. Формирование квалифицированных рабочих кадров в соответствии с потребностями экономики предусматривает улучшение качества рабочей силы и развитие ее профессиональной мобильности на основе совершенствования системы профессионального образования всех уровней, системы непрерывного профессионального образования, системы профессиональной подготовки и переподготовки кадров с учетом государственных приоритетов развития экономики. Подготовка высококвалифицированных рабочих кадров и специалистов среднего звена, обеспечивающих устойчивое экономическое развитие страны, создание условий и принятие мер по адаптации молодежной рабочей силы, впервые входящей на рынок труда, являются одними из приоритетных задач в ряде государств – участников СНГ.

Реализуемая в государствах молодежная политика нацелена на адресность и повсеместный охват всех целевых групп, среди которых особо выделяются рабочая и сельская молодежь. Работа по трудоустройству молодежи организуется в рамках государственных программ занятости. Например, в Республике Таджикистан в структуре Комитета по делам молодежи, спорта и туризма при Правительстве функционирует Биржа труда. Данной организацией учреждена постоянно действующая информационная база вакантных рабочих мест и регулярно проводятся ярмарки рабочих мест, а также информационные кампании по легализации трудовой деятельности молодежи как в стране, так и за ее пределами.

На улучшение социально-экономических условий, становление и всестороннее развитие будущих поколений направлены не только специальные молодежные, но и реализуемые в странах масштабные государственные программы развития образования, здравоохранения, социально-экономического развития. Например, в Республике Казахстан значительные возможности для самореализации молодежи представляют программа «Социальная модернизация Казахстана: двадцать шагов к обществу всеобщего труда», Государственная программа форсированного индустриально-инновационного развития Республики Казахстан.

Вместе с тем в ряде документов обозначаются угрозы и риски в вопросах социализации молодежи, которые формируют актуальную повестку деятельности для государственных органов, общественных организаций и корпоративного сектора в работе с молодежью, в том числе работающей и сельской.

В качестве таких угроз отмечаются:

сокращение абсолютной численности и доли населения, занятого в сельском хозяйстве;

отток сельской молодежи в города в целях продолжения образования и трудоустройства;

возрастание безработицы среди молодежи, особенно в городах. При этом отмечается вероятность существенного возрастания риска безработицы среди молодежи, если будет увеличен возраст выхода на пенсию, особенно в регионах с низкими темпами экономического роста;

стихийная межгосударственная трудовая миграция молодежи из государств – участников СНГ;

недоминантный статус ценностей труда для молодежи (жизненный успех не связывается напрямую с собственными способностями трудиться);

социальный инфантилизм: значительная часть молодежи по-прежнему рассчитывает на помощь со стороны государства или ожидает прямого содействия и протекции в трудоустройстве;

риск радикализации и маргинализации некоторой части молодежи, обусловленный трудностями интеграции в общество и адаптации к меняющимся социально-экономическим условиям;

попытки части молодежи в регионах с низкими расходами на молодежную политику привлечь к себе внимание путем усиления протестной или экстремистской активности;

рост потребления наркотиков и алкоголя, криминализация молодежной среды в экономически неблагоприятных регионах;

отток образованной молодежи на работу в развитые страны, замена их трудовыми ресурсами с низким уровнем образования и квалификации.

Характерная черта рынка труда последних лет – стихийная миграция сельских жителей (особенно молодежи) в столицы и крупные города. Международный опыт и наметившиеся миграционные тенденции позволяют предположить, что переселение людей из сел в города имеет поступательный характер и будет происходить по мере дальнейшего промышленного развития стран.

Процесс переселения сельских жителей в города сопровождается ростом числа безработной молодежи вследствие отсутствия профессионального образования, стажа и каких-либо трудовых навыков. Данные негативные явления усугубляются отсутствием жилья у данной категории граждан. Практика показывает, что внутренние мигранты имеют весьма низкие адаптационные возможности.

В докладе «Молодежь России 2000–2025: развитие человеческого капитала» также затрагиваются проблемы, обусловленные трудовой миграцией молодежи из государств – участников СНГ.

Сокращение численности российской молодежи к 2025 г., по мнению авторов доклада, более чем на 20 % будет стимулировать приток в Россию молодежи из других государств – участников СНГ. При этом в настоящее время приток молодежи из Казахстана и Беларуси идет в первую очередь в систему высшего профессионального образования России. В ближайшей перспективе в связи с падением численности российских студентов удельный вес молодежи указанных стран в российских вузах будет расти. Соответственно, выпускники российских вузов из Казахстана и Беларуси начнут все более активно конкурировать с российской молодежью за высококвалифицированные рабочие места на российском рынке труда, хотя в целом их доля останется небольшой.

Справочно.

До 2009 г. общая численность студентов из Казахстана в российских вузах снижалась, при этом численность казахстанских студентов на очной форме обучения была стабильной. Быстрый рост обоих показателей начинается с 2010 г.: за два года общая численность казахстанских студентов в вузах России выросла на 23,4 %, а на очной форме обучения – на 27,4 %.

Общая численность белорусских студентов в российских вузах росла вплоть до 2010/11 учебного года, а в 2011/12 учебном году снизилась на 3,3 %, при этом на очной форме обучения численность белорусских студентов все последние годы стагнирует, оставаясь на уровне 3,4–3,5 тыс. человек.

Все остальные государства – участники СНГ достаточно слабо представлены в российских вузах: они поставляют в Россию в первую очередь низкоквалифицированную дешевую рабочую силу, в том числе молодежь.

Одновременно стал расти поток российских студентов в зарубежные вузы, прежде всего, развитых стран, а также выпускников российских вузов на работу в другие (развитые и быстроразвивающиеся) страны.

Вместе с тем, по мнению авторов доклада, снижение численности российской молодежи в 2025 г., отток наиболее мобильной и образованной ее части в дальнее зарубежье и замещение ее мигрантами из стран Содружества даже при некотором улучшении структуры (частично выпускниками российских вузов из Казахстана и Беларуси, а также, хотя и весьма ограниченно, из других государств – участников СНГ) ведут в целом к ухудшению качества трудовых ресурсов (поток низкоквалифицированных работников растет, высококвалифицированных остается постоянным), что может негативно сказаться на модернизации российской экономики и рынка труда.

В государствах – участниках СНГ предпринимаются специальные меры по закреплению молодежи на селе и содействию миграционному притоку молодежи в сельскую местность.

Так, в Республике Беларусь предусмотрена реализация ряда мероприятий для привлечения специалистов в сельскохозяйственные организации. Повышается заработная плата труженикам села, создан механизм их реальной заинтересованности в экономических результатах деятельности предприятия, улучшается обеспеченность жильем (*Указ Президента Республики Беларусь от 2 сентября 1996 г. № 346 «О некоторых мерах по развитию жилищного строительства на селе», Указ Президента Республики Беларусь от 1 марта 2004 г. № 123 «О дополнительных мерах по жилищному строительству на селе и об источниках его финансирования»*), разработаны отраслевые научно-обоснованные нормы численности различных категорий работников сельскохозяйственной отрасли в соответствии с уровнем техпереоснащения, научной организации производства и труда.

В Республике Казахстан успешно реализуется проект «С дипломом в село!», целью которого является привлечение молодых специалистов для работы и проживания в

село. В проекте принимают участие не только выпускники учебных заведений, только что получившие дипломы, но и специалисты со стажем, которые приехали в село для работы и проживания в течение не менее пяти лет. В целях оказания консультационной помощи желающим участвовать в проекте «С дипломом в село!» молодежными организациями проводятся различные мероприятия: семинары-тренинги, круглые столы, конкурсы среди сельской молодежи, Республиканский форум сельской молодежи с приглашением участников проекта «С дипломом в село!». Предусмотрены также меры социальной поддержки для участников данного проекта:

подъемные пособия в размере 70-кратного месячного показателя;

льготный кредит на приобретение или строительство жилья под 0,01 % годовых сроком на 15 лет в сумме 1500-кратный размер месячного расчетного показателя;

25 % сельская доплата к заработной плате.

В Карагандинской области Казахстана для поддержки молодежного предпринимательства предусмотрены средства на выделение гранта акима области для развития действующего бизнеса в сельской местности.

В Республике Армения Министерством спорта и по делам молодежи в соответствии с Планом мероприятий по реализации Стратегии государственной молодежной политики на 2013–2017 годы в сельских районах организуются встречи с молодежными организациями и группами активной молодежи с участием представителей местных органов власти; проводятся тренинги, направленные на формирование у молодых людей навыков профессиональной ориентации, ведения собственного бизнеса; выполняются программы по улучшению социально-экономического положения молодых людей, живущих в сельских районах. С 2013 года Министерство проводит конкурс «Молодежная столица Армении», главной целью которого является сосредоточение основных молодежных программ и мероприятий в периферийных областях страны с активным участием сельской молодежи. Внедрена онлайн-система предоставления грантов молодежным организациям, что значительно активизировало деятельность именно районных и сельских молодежных организаций, так как расширило их возможности представлять собственные программы в онлайн-режиме, без необходимости поездки в Министерство. С 2014 года при марзпетах (губернаторах) страны организуются молодежные советы, в которых широко представлены молодые люди, живущие и работающие на селе.

Повышению престижа сельскохозяйственного труда способствуют проводимые в государствах конкурсы в данной сфере.

Например, в Республике Беларусь:

Республиканский фестиваль-ярмарка тружеников села «Дажынкi»;

Республиканские соревнования за достижение высоких показателей на уборке урожая зерновых и зернобобовых культур, заготовке травяных кормов, выращивании льна и производстве животноводческой продукции (соревнования предусматривают награждение в отдельных номинациях представителей молодежи: комбайнеров молодежных экипажей сельскохозяйственных организаций в возрасте до 31 года, молодых водителей, осуществляющих перевозку зерна от комбайнов, в возрасте до 31 года);

Республиканский семейный сельскохозяйственный проект «Властелин села», главная цель которого – содействие закреплению молодых семей на селе, поднятие престижа сельскохозяйственных профессий, укрепление института семьи, возрождение трудовых династий, популяризация традиций белорусской деревни, формирование здорового образа жизни в молодежной среде. «Властелин села» объединяет ежегодно сотни молодых семей (супруги в возрасте не старше 31 года, их дети), проживающих на территории сельской местности и работающих в сельскохозяйственной организации не менее 3 лет.

В целях закрепления молодежи на селе в концептуально-стратегических документах государств – участников СНГ также предлагается:

выделение арендных земельных участков на краткосрочной и долгосрочной основах из государственного земельного фонда, обеспечение беспроцентными товарными кредитами и техникой на лизинговой основе;

развитие надомных и промысловых производств в сельской местности, содействие возрождению традиционных народных промыслов через предоставление микрокредитов, выделение пустующих производственных площадей и неиспользуемого оборудования;

расширение сети микрокредитных организаций на селе и увеличение объемов инвестиций, в том числе бюджетных на открытие собственного дела, включая микрокредитование несельскохозяйственных видов деятельности;

восстановление частичного государственного распределения выпускников вузов в депрессивные сельскохозяйственные районы с предоставлением социальных гарантий и льгот;

открытие бизнес-инкубаторов в сельской местности.

Наряду с мерами по закреплению молодежи на селе все чаще применяются меры государственного регулирования внутренних миграционных процессов. В регионах, где проблема молодежной безработицы становится все более острой, отмечается необходимость применения различных инструментов поддержки миграции молодых людей в трудонедостаточные регионы страны: организация молодежных обменов и фестивалей, позволяющих снизить уровень социальных и культурных различий в молодежных средах разных регионов, программы повышения толерантности к приезжим в регионах потенциальной миграции, программы социального образования мигрантов даже в случае, если все они являются гражданами одной страны.

В целях совершенствования работы с молодежью признается целесообразным:

развитие практики принятия адресных программ;

усиление профориентационной работы среди школьников, в том числе популяризация рабочих профессий через СМИ;

формирование системы поддержки первого трудоустройства;

создание условий для молодежи из сельской местности, малых городов и отдаленных территорий в доступе к качественному образованию, в том числе через вовлечение молодежи в программы дистанционного образования;

поддержка на государственном уровне миграции молодежи из трудоизбыточных или депрессивных регионов в трудонедостаточные, в частности, создание систем информирования молодежи о возможностях трудоустройства в других регионах; развитие различных форм аренды молодыми людьми жилья, определение механизма регулирования внутренних миграционных процессов и выработка форм и методов адаптации молодежи к новым условиям проживания;

установление квоты рабочих мест для молодежи, в том числе в организациях, привлекающих иностранную рабочую силу;

применение мер социально-экономического стимулирования бизнеса, реализующего программы по укреплению социального самочувствия молодежи в трудовых коллективах;

выработка новых принципов взаимодействия трех сторон: бизнеса – выпускников профессиональных учебных заведений – молодежных структур по подбору молодых кадров в целях поиска нужных работодателю молодых работников и их подготовки к первому месту работы; разработки механизма по внедрению практики трехсторонних договоров (работодатель, работник, орган по трудоустройству) для взаимного страхования рисков работодателя и работника;

возрождение института наставничества для молодых работников, в том числе посредством привлечения вышедших на пенсию специалистов;

создание условий для повышения профессиональных компетенций молодежи, вовлечение молодежи в систему непрерывного профессионального образования, повышения квалификации и профессиональной переподготовки, социального образования;

создание специальной молодежной системы трудоустройства и поддержки занятости, включая юридическое консультирование, с учетом поведенческих и психологических особенностей молодежи, при этом в данной системе должны работать молодые специалисты в возрасте до 35 лет;

организация сертификации самостоятельно полученных знаний молодежью;

развитие различных форм аренды жилья молодыми людьми и молодыми семьями, обеспечивающих максимальную трудовую и территориальную мобильность молодежи;

обеспечение снижения межрегиональной дифференциации в финансировании молодежной политики, привлечение негосударственных средств (молодежный фандрайзинг), развитие государственно-частного партнерства в финансировании молодежных программ и проектов, в частности, обеспечение государственно-частной поддержки молодежных стартапов;

создание системы информационной и юридической поддержки трудоустройства молодежи (особенно актуально для высокодотационных регионов или районов со слабой дифференциацией производства);

содействие предпринимательской деятельности молодежи программно-целевыми методами через внедрение модельных социальных проектов;

развитие внутрипроизводственного (внутрифирменного) обучения, привлечение безработной и учащейся молодежи к работам на ремонтно-строительных и восстановительных работах.

На заседании Совета по делам молодежи государств – участников СНГ 14–15 ноября 2013 года отмечался положительный опыт реализации молодежной политики в отношении работающей молодежи в Республике Беларусь.

Так, в целях закрепления молодых кадров в отрасли в республиканском, областном, отраслевых тарифных соглашениях и во всех коллективных договорах имеются разделы «Социальная защита молодежи». В них предусмотрен ряд дополнительных льгот и гарантий работающей молодежи.

К примеру, для выплаты надбавки за стаж работы в отрасли, в стаж работы в потребкооперации включается время учебы в высших, средних специальных и профессионально-технических учреждениях образования. При заключении контрактов с молодыми специалистами должностные оклады (тарифные ставки) повышаются не менее чем на 20 %, предоставляются оплачиваемые учебные отпуска и ряд других льгот.

В целях защиты трудовых и социально-экономических прав молодежи в коллективные договоры могут включаться положения о предоставлении молодежи дополнительных гарантий в области охраны труда, рабочего времени, отпусков и других трудовых и социально-экономических условий в соответствии с законодательством о труде.

Например, ОАО «Глубокский молочноконсервный комбинат» предоставляет льготы молодым работникам, успешно обучающимся в высших и средних специальных учебных заведениях и получающим первое высшее или среднее специальное образование, независимо от специальности;

оказывает единовременную материальную помощь молодым рабочим и служащим, призванным на службу в армию и возвратившимся после окончания службы на прежнее место работы в размере десяти базовых величин.

На предприятиях, в организациях и учреждениях создаются советы по работе с молодежью, работают первичные организации ОО «Белорусский республиканский союз молодежи», которые проводят работу по обсуждению проблем, волнующих молодежь, способствуют определению пути их решения; организуют разработку и реализацию программ, направленных на удовлетворение культурных, досуговых, социальных потребностей молодежи, включающих в себя проведение широкого круга мероприятий, предусматривающих участие всех организаций, учреждений и структур отрасли; способствуют повышению профессионального уровня молодых специалистов, работающих в отрасли; выдвигают и поддерживают инициативы, направленные на интеллектуальное, духовное, физическое развитие молодежи, сотрудников учреждений.

В целях реализации государственной молодежной политики в государственных и иных организациях вводятся должности специалиста по работе с молодежью. Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь № 123 от 31 августа 2010 г. должность «Специалист по работе с молодежью» внесена в Единый квалификационный справочник должностей служащих.

В Республике Беларусь обеспечиваются гарантии предоставления первого рабочего места выпускникам государственных учреждений высшего, среднего специального и профессионально-технического образования путем направления их на

работу(Трудовой кодекс Республики Беларусь от 26.07.1999 г. № 296-3; постановление Совета Министров Республики Беларусь от 22.06.2011 г. № 821 «О некоторых вопросах распределения, перераспределения, направления на работу, последующего направления на работу выпускников, возмещения затраченных государством средств на их подготовку и целевой подготовки специалистов, рабочих и служащих»).

В стране проводится целенаправленная работа по созданию благоприятных условий для адаптации и закрепления молодых специалистов, к которым относят выпускников, получивших профессионально-техническое, среднее специальное или высшее образование первой и второй ступени по дневной форме обучения за счет средств республиканского и (или) местных бюджетов и направленных на работу по распределению. Установлен ряд льгот при распределении, трудоустройстве, получении жилья и льготных кредитов, а также ежемесячные доплаты и единовременная материальная помощь.

Справочно.

В Республике Беларусь установлены следующие основные льготы при распределении:

работа предоставляется в соответствии со специальностью и квалификацией, приобретенной в учебном заведении, без испытательного срока (Закон «О занятости населения Республики Беларусь» от 15.06.2006 № 125, Кодекс Республики Беларусь об образовании от 13.01.2011 г. № 243-3);

запрещен перевод на работу, не связанную с полученной специальностью (квалификацией), и увольнение до окончания обязательного срока работы по распределению;

предоставляется месячный отдых по окончании учебного заведения и выплачивается денежная помощь в размере месячной стипендии, не подлежащая налогообложению;

предоставляется место в общежитии или квартира и оказывается содействие в улучшении жилищных условий: постановка на учет нуждающихся, в ряде случаев – льготное кредитование строительства жилья или компенсация затрат на наем жилья;

молодые специалисты, распределенные в город Минск, имеют право постановки на учет нуждающихся в улучшении жилищных условий без учета 5-летнего срока проживания со дня регистрации в городе Минске (Указ Президента Республики Беларусь от 29 ноября 2005 года № 565 «О некоторых мерах по регулированию жилищных отношений»).

Концепция государственной молодежной политики Республики Казахстан до 2020 года «Казахстан 2020: путь в будущее» (одобрена постановлением Правительства в 2013 году) нацеливает на вовлечение в процесс широкой социализации молодежи объединения работодателей и профсоюзного движения. На предприятиях среднего и крупного бизнеса будут реализовываться долгосрочные программы поддержки и развития кадрового потенциала, в том числе жилищные, образовательные и оздоровительные. Последовательно будут применяться меры социально-экономического стимулирования бизнеса, реализующие программы по укреплению социального самочувствия молодежи в трудовых коллективах. Большое значение

