

Распоряжение Президента Азербайджанской Республики Об утверждении «Стратегии развития азербайджанской молодежи в 2015-2025 годах»

Руководствуясь пунктом 32 статьи 109 Конституции Азербайджанской Республики, в целях обеспечения интеллектуального, физического и духовного развития молодежи, ее активного участия в социально-экономической, общественно-политической и культурной жизни страны, **постановляю:**

1. Утвердить «Стратегию развития азербайджанской молодежи в 2015-2025 годах» (прилагается).

2. Министерству молодежи и спорта Азербайджанской Республики:

2.1. обеспечить координирование, направленное на выполнение задач, вытекающих из Стратегии;

2.2. не реже, чем раз в год информировать Президента Азербайджанской Республики о проводимой работе по реализации Стратегии.

Ильхам Алиев

Президент Азербайджанской Республики

город Баку, 26 января 2015 года.

Утверждено Распоряжением Президента
Азербайджанской Республики
от 26 января 2015 года

Стратегия развития азербайджанской молодежи в 2015-2025 годах

1. Введение

За последние 10 лет Азербайджан добился важных успехов во всех сферах, по развитию человеческого потенциала перешел из группы «стран со средним уровнем человеческого развития» в категорию «стран с высоким уровнем человеческого развития». Это означает создание на новом уровне экономических возможностей для различных слоев населения, в том числе молодежи, расширение прав и укрепление

материального обеспечения. За истекший период была усовершенствована система социальной защиты, сформирован рынок труда, основанный на политике активной занятости, успешно продолжалась борьба с бедностью. Наряду с этим, такие важные меры, как сохранение культурного наследия, повышение оперативности работы с молодежью и спортивной политики, эффективное регулирование вопросов демографии и миграции, обеспечили высокое социальное благосостояние для нового поколения и развитие человеческого капитала.

Азербайджанская молодежь всегда достойно выполняла стоящие перед ней задачи, находилась в авангарде происходящих в стране процессов. Как в советский период, так и в годы независимости молодое поколение принимало активное участие в общественно-политической, социально-экономической и культурной жизни Азербайджанской Республики. Тысячи молодых людей успешно представляли нашу страну на мероприятиях международного масштаба, благодаря победам наших спортсменов азербайджанский флаг поднимался в иностранных государствах. Молодежь была активна в проведении межкультурного диалога, развитии международного сотрудничества. В результате этого нашу страну еще лучше узнали в различных государствах и международных структурах, была представлена широкая информация о ее истории, культуре и сегодняшнем дне. Азербайджанская молодежь и выпускники, получившие образование в зарубежных странах, работающие там молодые специалисты принимают активное участие в формировании азербайджанской диаспоры и лоббистской деятельности. В последние годы возросла общественная активность молодежи, повысилась ее роль в управлении.

Развитие молодежи является одной из важных составных частей социальной политики государства. Молодежная политика – это комплекс последовательных и целенаправленных мер, осуществляемых для динамичного развития молодежи. Происходящие в мире глобальные перемены и вызовы, а также новые возможности развития страны диктуют необходимость подготовки и принятия новой стратегии молодежной политики в Азербайджане.

2. Нынешняя ситуация в Азербайджанской Республике в области молодежной политики

Надежная почва для развития азербайджанской молодежи была заложена еще в 70-е годы XX века. Благодаря усилиям общенационального лидера Гейдара Алиева были приняты последовательные и целенаправленные меры, направленные на обеспечение бытовых, образовательных, культурных потребностей молодежи. Достаточно отметить, что ежегодно сотни молодых людей направлялись на учебу в ведущие высшие учебные заведения СССР, и,

возвратившись оттуда как высококвалифицированные специалисты, вносили вклад в развитие нашей страны. В тот период в каждом населенном пункте создавалась необходимая инфраструктура для эффективной организации досуга молодежи, была сформирована необходимая материально-техническая база, служившая обеспечению ее всестороннего развития. Одновременно принимались различные меры, стимулировавшие активность молодежи в общественно-политической жизни.

В конце XX столетия молодежь также активно участвовала в борьбе за национальную свободу нашего народа и территориальную целостность страны, не жалела жизни и здоровья для обретения государственной независимости. В этой борьбе тысячи представителей нашей молодежи стали шехидами и инвалидами, были удостоены различных наград и почетных званий за проявленное мужество.

После возвращения по требованию народа общенационального лидера Азербайджана Гейдара Алиева к власти молодежь постоянно находилась в центре внимания государства. Были созданы нормативно-правовая база, регулирующая молодежную политику, и ответственный за ее осуществление центральный орган исполнительной власти – Министерство молодежи и спорта. Для решения проблем молодежи началось координирование деятельности различных государственных структур, сотрудничество с международными организациями. Государством были приняты широкомасштабные меры в области здоровья, образования, занятости, социальной защиты молодежи и в других сферах. Как наглядный пример такого внимания, 2 февраля было объявлено Днем азербайджанской молодежи, в целях поддержки общественно значимых инициатив молодежных организаций и отдельных представителей молодежи был учрежден Фонд молодежи при Президенте Азербайджанской Республики. Самый же главный результат заключается в том, что в независимом Азербайджане сформирована и успешно проводится основанная на международном опыте государственная молодежная политика, обеспечивающая интересы молодежи.

Молодежь играет важную роль в демографическом развитии страны. Так, 2,7 миллиона человек или 28,9 процента населения страны составляют лица в возрасте от 14 до 29 лет. 52 % молодежи проживает в городах, а 48 % - в селах. Из них 49,2 % составляют женщины. Подавляющее большинство заключенных браков приходится на молодежь. 82,6 % детей рождаются именно в молодых семьях.

С каждым годом повышается уровень образования молодежи. По данным на начало 2013/2014 учебного года, в Азербайджане функционируют 57 государственных и 1 негосударственное средние специальные учебные заведения, где обучаются 63 тысячи студентов, 37

государственных и 15 негосударственных высших учебных заведений, численность студентов которых составляет 151 тысячу человек. Растет также число азербайджанской молодежи, обучающейся в зарубежных странах. За последние 7 лет в рамках «Государственной программы по обучению азербайджанской молодежи в зарубежных странах в 2007-2015 годах» более 3000 молодых людей были направлены в ведущие высшие учебные заведения мира.

Согласно проведенным в 2013 году исследованиям «Относительно экономической активности населения», 1239,8 тысячи человек из молодежи в возрасте 15-29 лет были экономически активными, из них 1116,8 тысячи человек занимались экономической трудовой деятельностью. По итогам исследования, число безработных среди молодежи в возрасте 15-29 лет составило 123 тысячи человек.

Для эффективной организации развития и досуга молодежи, обеспечения информирования, направления и социальной поддержки в городах и районах республики было сдано около 30 учреждений социальных услуг – дома (центры) молодежи. В настоящее время эта работа продолжается.

Созданы необходимые экономические, правовые и организационные возможности для организационного становления молодежи. В настоящее время в столице и регионах действует свыше 250 молодежных организаций. Инициативы молодежи, которые в первые годы независимости поддерживались в основном международными структурами, в последние годы стали получать поддержку посредством фондов и других институтов, финансируемых из государственного бюджета. С каждым годом возрастает объем финансовых средств, направляемых в неправительственные молодежные организации, что обеспечило поддержку волонтерства среди молодежи, повышение ее лидерских способностей и, в определенном смысле, занятость.

Были предприняты важные шаги в области выявления и поддержки талантливой и творческой молодежи. Учреждение в 2013 году «Президентской премии для молодежи» представляет особое значение с точки зрения оценки и стимулирования достижений молодежи. Вместе с тем в некоторых творческих сферах (литературе, архитектуре, скульптуре, дизайне и пр.) интерес молодежи все еще находится не на должном уровне. Из-за слабого внимания в раннем возрасте к сферам науки и интеллектуального творчества число студентов, получающих образование по фундаментальным, естественным, техническим наукам и высоким технологиям, мало, а уровень их подготовки низок.

Молодежь, составляющая значительную часть населения, является основным инновационным потенциалом и трудовым ресурсом страны. Несмотря на ежегодное увеличение числа молодежи с высшим

образованием, уровень знаний и умений молодых специалистов недостаточно отвечает требованиям рынка труда и работодателей. А это, наряду с сокращением числа представителей соответствующих профессий, приводит к возмещению данного предложения иностранной рабочей силой. В итоге возникает нехватка кадров по ряду профессий, возрастает безработица среди молодежи. Очень слаб интерес к ряду значимых для страны специальностей (сельскому хозяйству, высоким технологиям и пр.). Очень малая часть лиц с высшим образованием проявляет стремление к работе в регионах. С этой точки зрения приведение системы образования, в частности профессионального образования, в соответствие с потребностями стремительно развивающейся экономики страны стало велением сегодняшнего дня.

Возникла необходимость в преподавании в высших учебных заведениях специальностей, соответствующих нынешним и перспективным направлениям экономического развития страны и учитывающих требования рынка труда. Сегодня одним из основных приоритетов государственной политики является предотвращение экспорта «человеческого капитала». Значительная часть природных ресурсов в странах мира, включая Азербайджан, не возобновляется, что еще больше повышает значение данного вопроса.

Азербайджанская Республика заняла достойное место в международном масштабе, что ставит перед молодежью определенные задачи. Так, важными условиями являются владение молодыми людьми в совершенстве иностранными языками для представления нашей страны за рубежом на высоком уровне, их патриотизм и воспитание в духе азербайджанства. В то же время необходимы развитие научных способностей нового поколения и оказание поддержки его инновационной деятельности.

Представителям молодого поколения необходимо активнее участвовать в усовершенствовании законодательства, следует повышать их институциональные умения. Молодежь должна играть ведущую роль в развитии гражданского общества, необходимо сформировать соответствующие условия для дальнейшей поддержки ее общественной активности.

3. Целевые группы Стратегии

3.1. Настоящая Стратегия охватывает следующие целевые группы, считающиеся молодежью и молодыми семьями:

3.1.1. молодежь – лица в возрасте от 14 до 29 лет;

3.1.2. молодая семья – семья, возникшая в результате вступления в брак лиц в возрасте не более 35 лет, а также один из родителей в возрасте не

более 35 лет, имеющий на своем иждивении, по меньшей мере, одного ребенка;

3.2.С точки зрения формирования всестороннего подхода в отношении отдельных социальных групп молодежи необходимо определить статус и идентификационные критерии данных групп. В настоящее время азербайджанская молодежь состоит в основном из следующих социальных групп:

3.2.1. учащиеся старших классов общеобразовательных школ и учреждений начального профессионально-специального образования;

3.2.2. студенты средних специальных и высших учебных заведений;

3.2.3. молодые ученые;

3.2.4. молодежь, получающая образование и работающая за рубежом;

3.2.5. молодежь, находящаяся на военной службе;

3.2.6. молодые предприниматели и фермеры;

3.2.7. молодежь, работающая в производственной и обслуживающей сферах;

3.2.8. государственные служащие и молодежь, представленная в выборных органах;

3.2.9. творческая и талантливая молодежь;

3.2.10. молодые спортсмены;

3.2.11. молодежь, представленная в политических партиях и неправительственных организациях;

3.2.12. безработная молодежь;

3.2.13. семейная молодежь;

3.2.14. молодежь из малообеспеченных семей;

3.2.15. молодежь из числа беженцев и вынужденных переселенцев;

3.2.16. молодежь с ограниченными возможностями здоровья и инвалиды;

3.2.17. молодежь, подверженная наркомании или СПИД и пр.

4. Вызовы в развитии молодежи

Успехи, достигнутые в экономической сфере, обеспечили необходимые ресурсы для устойчивого улучшения человеческого развития в Азербайджане. Необходимо направить эти ресурсы на повышение возможностей для молодежи, эффективное управление и институциональное развитие.

Вызовы и цели азербайджанской молодежи можно разделить на две группы – общечеловеческие и внутренние.

Общечеловеческие вызовы и цели связаны с глобализацией. Они предусматривают приобщение молодежи к общечеловеческим ценностям, повышение умений жить в информационном обществе, налаживание отношений дружбы и сотрудничества с молодежью различных стран, участие в международном молодежном движении.

Внутренние вызовы предусматривают эффективное использование имеющихся социально-экономических возможностей для усиления потенциала молодежи, повышения ее ответственности в целях обеспечения индивидуального и общественного спокойствия. Пребывание Азербайджана в состоянии войны и оккупация 20 % его территории вооруженными силами Армении диктуют необходимость усиления патриотического воспитания подростков и молодежи, организации военной подготовки в соответствии с современными требованиями, принятия более действенных мер, направленных на доведение до мировой общественности правды об Азербайджане.

Для того чтобы ответить на общечеловеческие и внутренние вызовы, на повестку дня встал вопрос подготовки Стратегии развития азербайджанской молодежи на ближайшие 10 лет, и она была составлена. «Стратегия развития азербайджанской молодежи в 2015-2025 годах» (далее - Стратегия) устанавливает цели, задачи и механизмы реализации молодежной политики в период, охватывающий указанный срок.

Стратегия должна осуществляться в гармонии с исполнением принятых за последние 10 лет документов (концепций, стратегий, государственных программ и пр.), касающихся социальных сфер. К данным документам, в первую очередь, относятся «Концепция демографического развития Азербайджанской Республики», утвержденная Распоряжением Президента Азербайджанской Республики от 9 декабря 1999 года, «Стратегия занятости Азербайджанской Республики» (2006-2015 годы), утвержденная Распоряжением от 26 октября 2005 года, «Государственная программа сокращения бедности и устойчивого развития в Азербайджанской Республике в 2008-2015 годах», утвержденная Распоряжением от 15 сентября 2008 года, «Государственная программа «Азербайджанская молодежь в 2011-2015 годах», утвержденная Распоряжением от 7 июля 2011 года,

«Государственная программа по осуществлению Стратегии занятости Азербайджанской Республики на 2011-2015 годы», утвержденная Распоряжением от 15 ноября 2011 года, и пр. Благодаря принятым мерам по исполнению упомянутых документов были созданы устойчивые основы для решения социальных проблем и дальнейшего развития молодежи. С этой точки зрения новая Стратегия должна обеспечить закрепление и устойчивое развитие достигнутых успехов.

5. Цель и задачи Стратегии

5.1. Цель Стратегии заключается в развитии потенциала азербайджанской молодежи в соответствии с велением времени, использовании данного потенциала в интересах Азербайджанской Республики, формировании у нового поколения активной гражданской позиции в период, охватывающий 2015-2025 годы.

5.2. Для этого Стратегия предусматривает выполнение следующих задач:

5.2.1. ведение с молодежью консультаций об организации и проведении молодежных форумов, организация в период между форумами анализа ситуации и обсуждений о накопленном опыте, подготовка и представление заинтересованным сторонам годовых отчетов;

5.2.2. повышение уровня знаний и умений специалистов, работающих в области молодежной политики, проведение регулярных занятий по их подготовке и переподготовке;

5.2.3. проведение мероприятий, стимулирующих способности и инициативность молодежи в области науки, техники, культуры, искусства;

5.2.4. повышение внимания к подготовке и трансляции на телевизионных каналах полезных для молодежи просветительских, научно-популярных передач;

5.2.5. достижение подготовки и трансляции на телевизионных и радиоканалах передач о формальном и неформальном образовании, занятости, решении социальных вопросов, здоровье и на другие темы;

5.2.6. организация занятий, повышающих умения молодежи в области интернета, журналистики, блогерства и в других сферах, выявление посредством конкурсов наиболее талантливых и поддержка их развития;

5.2.7. обеспечение повышения уровня знаний молодежи всех категорий, в том числе нуждающихся в особой заботе, об информационных технологиях путем организации занятий для них;

5.2.8.повышение уровня информированности среди молодежи о выборе специальности и профессии, рынке труда и занятости, развитие в домах (центрах) молодежи с помощью квалифицированных специалистов карьерных консультационных услуг;

5.2.9.обеспечение издания постоянно обновляемых справочно-информационных брошюр карьерных консультационных услуг, расширение выездных и дистанционных консультационных возможностей услуги;

5.2.10.принятие мер по повышению профессионализма молодежи для обеспечения ее занятости, постоянная поддержка малообеспеченных молодых семей в повышении их доходов путем создания, развития частного хозяйства или индивидуальной трудовой деятельности;

5.2.11.подготовка и применение отвечающих международным стандартам образовательных программ в целях приведения знаний и умений молодых специалистов в соответствие с требованиями работодателей;

5.2.12.регулярное проведение социологических исследований, связанных с решением проблем безработицы среди молодежи;

5.2.13.усиление социальной защиты молодых специалистов, имеющих инвалидность, создание соответствующих условий для их трудовой деятельности;

5.2.14.расширение возможностей проживающей в регионах молодежи в области образования, занятости и культуры;

5.2.15.применение современных методов для повышения знаний и умений подростков и молодежи в экономической сфере;

5.2.16.оснащение молодых ученых, работающих в научно-исследовательских институтах современными, лицензионными, специализированными пакетными программами ИКТ, а также обеспечение посредством интернет бесплатного входа в мировые электронные библиотеки;

5.2.17.создание в школах уголков науки, проведение интеллектуальных интерактивных конкурсов для пробуждения у подростков в раннем возрасте интереса к науке;

5.2.18.обеспечение активного участия молодежи в работе государственных органов и органов местного самоуправления;

5.2.19.стимулирование участия молодежных неправительственных организаций в решении актуальных для молодежи вопросов;

5.2.20.стимулирование повышения профессионализма молодежных неправительственных организаций по отраслям и более активного их участия в осуществлении государственных заказов;

5.2.21.создание и последовательное развитие электронной сети молодежных неправительственных организаций;

5.2.22.расширение деятельности домов (центров) молодежи, оказывающих системные социальные услуги молодежи;

5.2.23.координирование деятельности молодежи, проживающей или обучающейся в зарубежных странах, оказание консультативной, организационной и материально-технической поддержки проводимой ими работе, направленной на распространение в мире правды об Азербайджане;

5.2.24.поддержка международного сотрудничества молодежи, достижение посредством данных связей распространения информации о стране, расширения рядов молодых друзей Азербайджана;

5.2.25.принятие последовательных мер, направленных на решение социальных проблем молодежи с ограниченными возможностями здоровья и инвалидов, молодых людей из числа беженцев и вынужденных переселенцев, нуждающихся в особой заботе, лишенных родительского попечения;

5.2.26.обеспечение сотрудничества и координации различных структур в целях удовлетворения потребностей молодежи, нуждающейся в особой заботе, установление стандартов для оценки и мониторинга услуг, оказываемых этой молодежи;

5.2.27.создание льготных условий для занятий спортом молодежи, нуждающейся в особой заботе;

5.2.28.обеспечение проведения государственными органами и органами местного самоуправления регулярной работы по улучшению социального благосостояния малообеспеченных молодых семей;

5.2.29.формирование консультационной и направляющей системы для оказания социально-психологической и правовой помощи молодежи из групп высокого риска;

5.2.30.принятие комплексных мер, связанных с социальной реабилитацией молодежи, освободившейся из учреждений отбывания наказания;

5.2.31.защита молодежи от экстремистских и дискриминационных призывов различных религиозных сект путем использования современных методов пропаганды и просвещения;

5.2.32.обеспечение подготовки и переподготовки специалистов по анализу, планированию, организации и оцениванию работы с молодежью;

6. Механизмы исполнения Стратегии

6.1.В выполнении определенных Стратегией задач велика роль институциональных мер, соответствующих структур. К данным структурам относятся образования при центральных и местных органах исполнительной власти, а также муниципалитетах и других организациях. Эти структуры должны выполнять три функции: регулирующую, организационно-распорядительную и контролирующую.

6.2.Для реализации стратегии будут осуществляться следующие меры, предусматривающие усовершенствование кадрового потенциала государственной молодежной политики:

6.2.1.усовершенствование системы подготовки и переподготовки работающих в сфере государственной молодежной политики;

6.2.2.создание, постоянное усовершенствование и обогащение базы данных государственной молодежной политики.

6.3.Другая составная часть механизмов исполнения Стратегии связана с финансированием. Финансирование осуществляется из следующих источников:

6.3.1.государственные средства (бюджетный и внебюджетный фонды);

6.3.2.другие источники, предусмотренные законодательством.

7. Ожидаемые результаты

7.1.С целью оценки эффективности Стратегии необходимо создать систему индикаторов оценки и механизмов их измерения. Данные индикаторы должны охватывать связь между проводимой работой и состоянием молодежи. Основу этой системы составят усовершенствованный формат нынешнего статистического сборника «Молодежь Азербайджана» и проводимые социологические исследования.

7.2.По результатам исполнения Стратегии к концу 2025 года ожидается достижение:

7.2.1.повышения уровня образования и увеличение числа получающих профессиональное образование среди молодежи;

7.2.2.повышения уровня обеспечения молодых выпускников работой по специальности;

7.2.3.снижения уровня безработицы среди молодежи;

7.2.4.обеспечения учащихся и студентов высших, средних специальных и начальных профессионально-специальных учебных заведений местами в общежитиях для улучшения условий жизни молодежи в период обучения;

7.2.5.обеспечения выпускников высших и средних специальных учебных заведений работой по специальности в своих регионах;

7.2.6.создания необходимой инфраструктуры быта и занятости в целях стимулирования работы молодежи в регионах, где не хватает рабочей силы;

7.2.7.формирования конкурентоспособного молодого кадрового потенциала, отвечающего потребностям рынка труда;

7.2.8.постоянного усовершенствования механизмов улучшения жилищных условий молодежи и молодых семей;

7.2.9.повышения патриотического духа молодежи;

7.2.10.повышения уровня начальной военной подготовки молодежи, привлечения к данному процессу военных специалистов;

7.2.11.реализации инновационных идей и творческих инициатив молодежи, создание основы для их применения на практике;

7.2.12. повышения числа молодежи, работающей в сфере науки и техники;

7.2.13.повышения интереса молодежи к сфере культуры и искусства, в том числе театра, кино, дизайна и архитектуры, организации в регионах страны выступлений, выставок и мастер-классов творческой молодежи, а также достойного представления и пропаганды их творчества в зарубежных странах;

7.2.14.увеличения числа молодых предпринимателей;

7.2.15.уменьшения количества правонарушений среди молодежи;

7.2.16.развития международных связей молодежи, а также их связей с молодежью стран, представляющих приоритет для Азербайджана.

[http://azertag.az/ru/xeber/Rasporyazhenie Prezidenta Azerbaidzhanskoi RespublikiOb utverzhenii Strategii razvitiya azerbaidzhanskoi molodezhi v 2015 2025 godah-829662](http://azertag.az/ru/xeber/Rasporyazhenie_Prezidenta_Azerbaidzhanskoi_RespublikiOb_utverzhenii_Strategii_razvitiya_azerbaidzhanskoi_molodezhi_v_2015_2025_godah-829662)