



**ИНСТИТУТ
РАЗВИТИЯ
МОЛОДЕЖИ**

ОПЕРАТИВНАЯ СТРАТЕГИЯ ДО 2019 ГОДА

КЫРГЫЗСТАН 2017

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	2
I Извлеченные уроки прошлого: успехи и недочеты.....	3
II Новые вызовы для развития молодежи.....	5
III Курс института в новых условиях.....	6
Заключение.....	7

ВВЕДЕНИЕ

Показатели Кыргызстана, затрагивающие жизнь молодых людей из года в год остаются стабильными. Стабильность, как показывает опыт, не способствует прогрессу и развитию, а только сигнализирует о том, что система не проецирует позитивных перемен. Ситуация в Кыргызстане усложняется тем, что элементы составляющие благополучие молодежи не изменяются долгое время, что провоцирует риски и негативные последствия. Попытки государственных органов, международных организаций, организаций гражданского общества и других институтов постепенно влияют на решение проблем молодежи. Не смотря на это, существует убедительные причины продолжить работу с молодежью в Кыргызстане.

Институт развития молодежи совместно с партнерами, за последние пять лет активно отслеживает изменения нужд и потребностей молодежи. Результаты республиканского исследования стали основанием для организации комплексных мер с фокусом на профессионализацию молодежного сектора Кыргызстана. Деятельность организации была направлена на расширение возможностей молодежи для политического участия, вовлечение молодежи в социально-культурное развитие сообществ, продвижение этнического равенства и гражданского участия. Международное сотрудничество с молодежными институтами из стран Европы и Азии способствовало укреплению роли гражданского общества в продвижении прав человека и демократических реформ в молодежном секторе.

Принимая важность образования для молодежи, проведена работа по повышению доверия к высшему образованию через прозрачность деятельности трех высших учебных заведений в Кыргызстане. Предстоит трёхлетняя деятельность по формированию сплоченного и демократического общества в Кыргызстане через вовлечение и укрепление потенциала

представителей молодежного сектора в предотвращении радикализации и смягчения существующей напряженности.

За время своей работы Институт развития молодежи наладил партнерские связи с молодежными организациями во всех регионах страны и тесное сотрудничество с государственными учреждениями в сфере молодежной политики и работы с молодежью.

В общей сложности было поддержано более 100 молодежных инициатив по созданию и улучшению услуг для молодежи на местах.

Более 50 инициатив органов местного самоуправления по созданию услуг для молодежи подкреплены консультационной и финансовой помощью.

80 молодежных лидеров и более 240 специалистов по делам молодежи из государственных агентств и муниципальных структур прошли курсы повышения квалификации, лицензированные Министерством образования и науки КР. Организовано 4 обменных стажировок в 5 европейских странах с участием ключевых субъектов молодежной политики по изучению опыта организации работы с молодежью на разных уровнях. Соглашение с Государственной кадровой службой КР позволило на постоянной основе подготавливать государственных и муниципальных служащих к работе с молодежью и молодежной политики в рамках государственного заказа. Также в рамках партнерства с Академией государственного управления при Президенте КР был внедрен курс «Государственная молодежная политика» для магистрантов государственных и муниципальных служащих.

Кроме того, открыто 10 молодежных центров в регионах, предоставляющих услуги и проводящие мероприятия, направленные на развитие молодежи в сообществах. Выпущено и распространено

более 10 пособий в области повышения квалификации государственных, местных органов власти и работников молодежных организаций. Значимость работы Института придает разработанные стратегии развития молодежи в четырех муниципалитетах в трех областях, утвержденные и принятые для финансирования из местных бюджетов.

Тем не менее, Институт развития молодежи стремится далее способствовать изменениям в молодежной среде. Поэтому, было принято решение изучить собственный опыт, успехи и неудачи, чтобы выстроить

новый курс и дальнейшие действия по развития молодежи.

В этой связи, мы предлагаем Вашему вниманию документ, который описывает основные выводы прошлой работы и отражает будущий путь Института, который не может обойтись без единомышленников и партнеров.

Приглашаем Вас разделить с нами новый вектор развития молодежи Кыргызстана!

Команда Института развития молодежи

I. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ ПРОШЛОГО: УСПЕХИ И НЕДОЧЕТЫ

1. Ряд проектов и программ, реализованных Институтом развития молодежи за последние 5 лет, стали основанием для ключевых выводов, связанных с вопросами молодёжи и молодежного сектора Кыргызстана. Не смотря на попытки ключевых субъектов выстроить курс государственной молодежной политики через практику согласования с ключевыми субъектами и участия молодежи, результаты не принесли желаемого эффекта. В этой связи возникла необходимость «подвести черту» и изучить итоги предыдущего этапа действий, чтобы понять, с чем и с кем предстоит работать в ближайшей перспективе. Перекрестный анализ данных, полученных в результате обзора последних исследований и извлеченных уроков Института, позволили прийти к основным выводам, которые нашли свое отражение в настоящем документе.

2. Результаты оценки интервенций Института выделяют стремительный рост числа новых лидеров молодежи из числа жителей сообществ в регионах страны. Результаты выборов в местные кенешы состоявшиеся в 2016 году продемонстрировали политическую активность молодежи. В среднем по республике около 18% депутатов местного значения являются молодыми людьми. Это в свою очередь усиливает участие молодежи в процессах продвижения потребностей и интересов

сверстников на уровень принятия решений. Требуется отметить роль политических институтов в этих процессах, чье внимание к молодежи возрастает. Однако сейчас характер отношений к лидерам переменился в пользу позиционирования молодежи в виде субъекта перемен и ресурса развития, нежели ранее – объекта манипулирования. Поэтому следует далее развивать институты лидерства и активизма в молодежной среде, модель поведения которых формирует ответственность и усиливает участие молодых граждан.

3. Создаются молодежные сети молодежных организаций (2), члены которых объединены общими интересами, что усиливает их влияние на процессы принятия решений. Учитывая разрозненность действий молодежных организаций, а также вызовы молодежной политики, объединение для согласованных действий позволяют продвигать потребности и интересы молодых людей разных групп на республиканском уровне. Но слабый организационный потенциал и сомнительная устойчивость молодежных организаций, особенно в регионах страны, требует большего внимания. Именно этому вопросу следует уделить внимания на основе регулярных и комплексных мер. Это особенно становится важным в условиях борьбы за влияние на молодежные группы в регионах страны.

4. Уровень профессионализации молодежных институтов благодаря проектам Института и партнеров повысился. Это оказало ключевое значение на рост числа новых и востребованных услуг для молодежи в регионах страны. Стали появляться услуги ориентированные на потребности молодежных групп, отличающиеся возрастными и гендерными особенностями. Это направление было бы невозможно без вовлечения местных органов управления, которые демонстрирует интерес к вопросам, затрагивающие жизнь молодых людей. Однако характер молодежных услуг, выраженный популяризацией спорта и созданием условий для досуга, требует расширенного подхода к работе с молодежью на основании актуальных задач, которые ограничивают развитие и благополучие молодежи. Институту и его партнерам следует продолжить фокусироваться на доказательной базе, которая служит основанием для разработки курса государства по отношению к молодежи и определение точечных мер работы с молодежью.

5. События в 2010 году показали скрытую энергию и потенциал молодых людей, которые стали ключевыми акторами в борьбе за власть в руках некоторых лиц. Межэтнические столкновения привели к пагубным последствиям дружелюбных отношений между молодежью этнических групп, уклонению от терпимости и проявлению ненависти. Попытки институтов гражданского общества изменить ситуацию проявившиеся через стратегии и программы принесли ожидаемый эффект. Независимая оценка проектов Института позволила выделить проявление признаков толерантности между молодежью этнических групп и спад агрессивного настроения молодежи. Но ситуация требует продолжительных мер по сохранению мира и согласия, где действия молодежи могут выступать показательным примером для других групп населения.

6. Прослеживаются умеренные темпы принятия ценностей прав человека и стремление молодежи следовать принципам демократии. Молодые люди адекватно оценивают свое положение в сообществах и демонстрируют готовность использовать свои права на доступ к информации. Так, например, студенческий актив трех университетов города Бишкек совместно с администрацией пришли к пониманию важности открытых данных бюджета учебных заведений, что способствует прозрачности и подотчетности перед клиентами. Тем не менее, доверие молодежи к власти, государственным и муниципальным органам управления остается низким. Прежде всего, это вызвано ожиданиями заботы от государства, но ограниченность ресурсов не всегда может позволить реагировать на нужды и потребности молодых людей. Это формирует негативную оценку деятельности государственных институтов и вызывает недовольство среди молодежи. Работа, направленная на самостоятельный поиск возможностей и взаимодействие с органами управления на всех уровнях, могла бы стать отправной точкой для удовлетворения актуальных потребностей молодежи.

7. Несмотря на точечные попытки создать комфортную инфраструктуру для молодежи малых городов и сельской местности, все еще остается ряд пробелов, которые минимизируют удобства для проживания, учебы, работы и досуга молодежи. По-прежнему у молодежи проявляется стремление покинуть родную локацию и переместиться в крупные города и столицу. Жить в селе и в малых городах становится не востребовано. Однако дислокация не обещает им ожидаемого комфорта и благополучия, так как новая среда создает конкуренцию за существующие ресурсы и возможности, в борьбе за которые переселенцы оказываются не подготовленными.

II. НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖИ

8. Не смотря на уверенные показатели роста лидерского потенциала, из виду упускаются процессы влияния на умеренно социально активные и пассивные группы молодежи. Принимая во внимание интенсивное проявление радикализма, следует обратить внимание на участие молодежи. Ведь именно их предложения ориентированные на актуальные потребности молодежи становятся стимулом для вовлечения в разного рода течения. В этом случае государство и ее институты гражданского общества пока не выработали действенные меры.

9. В условиях, когда экспертное сообщество и члены Правительства пересматривают минувший курс развития и разрабатывает новый долгосрочный путь и тем самым важно обозначить роль молодежи в этих процессах. Стоит пересмотреть цели и задачи государственной молодежной политики, следует пересмотреть подход, ориентированный на республиканский уровень в пользу децентрализации обязательств на местный уровень, где нужды и потребности молодых людей выражаются более отчетливо.

10. Проявление гражданственности набирает новые обороты среди активной молодежи. Причастность к социальным и политическим процессам возрастает, так же как и стремление продвигать гражданскую ответственность. Однако ситуация в регионах кардинально разнится, зачастую идет подмена понятий. Поэтому для одних демократия и права человека это ценности и жизненные позиции, для других это навязанная политика «запада», для регионов это бессмысленные термины, не влияющие на их жизни. К сожалению, каналы и формы информирования молодежи стали не актуальными, в результате чего информация трактуется не однозначно. Поэтому следует изменить подходы и язык информирования, которые

более четко позволяли бы ретранслировать ценности и принципы в жизни молодых людей.

11. Дефицит республиканского бюджета не позволяет усиливать меры в поддержку и оказание помощи молодым людям. Молодежные программы международных организаций сокращаются ежегодно. А это значит, что влияние третьих сторон увеличивает вовлеченность молодых людей в деструктивные процессы и тем самым ослабляет позиции ключевых субъектов молодежной политики в Кыргызстане.

12. Принимая во внимание достижения, уроки прошлого, а также новые вызовы в молодежной среде, Институт определил курс своих действий, который основан на расширении возможностей для активного участия молодежи Кыргызстана в устойчивом развитии.

13. На период с 2017 по 2019 годы Институт ставит перед собой цель усилить влияния молодежных институтов на молодежь в регионах страны.

Для достижения этой цели Институт стремится:

I) Укрепить потенциал субъектов государственной молодежной политики в области работы с молодежью;

II) Усилить механизмы и способы взаимодействия молодежных институтов с дифференциальными (различными) группами молодежи.

III) Обеспечить участие активной молодежи и их значимого окружения в социальных, политических и экономических процессах на уровне сообществ.

III. КУРС ИНСТИТУТА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

14. Целевой группой Института в период реализации стратегии выступают:

- 1) Государственные и муниципальные органы управления;
- 2) Молодежные институты (молодежные организации и объединения, молодежные центры и дома молодежи, образовательные учреждения и другие);
- 3) Молодые люди, проявляющие активность в социальных, политических и экономических процессах (молодежные лидеры и активисты, молодые депутаты, руководители коммерческих и неправительственных организаций и др.).

15. К концу 2019 года Институт ожидает получить следующие результаты:

- a) Субъекты государственной молодежной политики выделяют молодежную работу в качестве ключевого направления по отношению к молодежи.
- b) Молодежные институты выступают основными исполнителями работы с молодежью дифференцированных групп.
- c) Активная молодежь выступает полноправным субъектом в демократических процессах и устойчивом развитии сообществ.
- d) Молодые люди в регионах страны отдают предпочтение и вовлечены в деятельность молодежных институтов.
- e) Налажены механизмы финансирования молодежной работы, как неразрывного элемента государственной молодежной политики.

16. Выполнение задач поставленных перед Институтом требует ориентира, которые выразились принципами и ценностями:



Добровольность. Институт намерен работать без принуждения, по доброй воле и свободному выбору заинтересованных институтов и лиц.



Равенство и справедливость. Выполняя свои задачи, Институт преследует равного отношению к правам партнеров и справедливого решения без дискриминации по каким либо признакам.



Результативность. Только объективная оценка достижений и недочетов может показать изменения и воздействия интервенций Института и его партнеров.



Прозрачность и подотчетность. Принимая на себя роль ресурсного центра, прозрачность и подотчетность деятельности Института является неотделимым принципом.



Устойчивость. Активность Института подкреплена мерами, которые обеспечивают постоянный эффект, избегая непрерывного вклада ресурсов.

17. Для достижения результатов Институт сосредоточил свои действия в следующих направлениях:

- Профессионализация молодежного сектора;
- Участие молодежи в процессе устойчивого развития городов;
- Содействие занятости молодежи;
- Новые подходы и формы работы с молодежью;
- Гражданское участие молодежи;
- Продвижение прозрачности и подотчетности государственных и муниципальных услуг.

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Принимая во внимание новые вызовы в молодежном секторе, актуальные проблемы молодежи и барьеры, Институт принимает на себя роль аналитического и ресурсного центра для содействия развитию и благополучию молодежи Кыргызстана.

Учитывая объем сектора и силу деструктивных сторон, Институт развития молодежи призывает все заинтересованные стороны разделить с нами трехлетний путь и оказать поддержку в достижении намеченных результатов.

Объединенные ресурсы и усилия обеспечат должный эффект в молодежной среде, снизят риски негативных проявлений и сформируют новое поколение граждан, преследующих принципы демократии и ценности прав человека.



**ИНСТИТУТ
РАЗВИТИЯ
МОЛОДЕЖИ**



office@dr.kg



www.dr.kg



**0 (312) 896 312
0 (312) 896 303**



**г. Бишкек,
ул. Фрунзе 402,**