

**ИНСТИТУТ  
РАЗВИТИЯ  
МОЛОДЕЖИ**

**ОПЕРАТИВНАЯ СТРАТЕГИЯ  
ДО 2019 ГОДА**

**КЫРГЫЗСТАН 2017**

## **СОДЕРЖАНИЕ**

Введение.....	2
I Извлеченные уроки прошлого: успехи и недочеты.....	3
II Новые вызовы для развития молодежи.....	5
III Курс института в новых условиях.....	6
Заключение.....	7

## ВВЕДЕНИЕ

Показатели Кыргызстана, затрагивающие жизнь молодых людей из года в год остаются стабильными. Стабильность, как показывает опыт, не способствует прогрессу и развитию, а только сигнализирует о том, что система не проецирует позитивных перемен. Ситуация в Кыргызстане усложняется тем, что элементы составляющие благополучие молодежи не изменяются долгое время, что провоцирует риски и негативные последствия. Попытки государственных органов, международных организаций, организаций гражданского общества и других институтов постепенно влияют на решение проблем молодежи. Не смотря на это, существует убедительные причины продолжить работу с молодежью в Кыргызстане.

Институт развития молодежи совместно с партнерами, за последние пять лет активно отслеживает изменения нужд и потребностей молодежи. Результаты республиканского исследования стали основанием для организации комплексных мер с фокусом на профессионализацию молодежного сектора Кыргызстана. Деятельность организации была направлена на расширение возможностей молодежи для политического участия, вовлечение молодежи в социально-культурное развитие сообществ, продвижение этнического равенства и гражданского участия. Международное сотрудничество с молодежными институтами из стран Европы и Азии способствовало укреплению роли гражданского общества в продвижении прав человека и демократических реформ в молодежном секторе.

Принимая важность образования для молодежи, проведена работа по повышению доверия к высшему образованию через прозрачность деятельности трех высших учебных заведений в Кыргызстане. Предстоит трёхлетняя деятельность по формированию сплоченного и демократичного общества в Кыргызстане через вовлечение и укрепление потенциала

представителей молодежного сектора в предотвращении радикализации и смягчения существующей напряженности.

За время своей работы Институт развития молодежи наладил партнерские связи с молодёжными организациями во всех регионах страны и тесное сотрудничество с государственными учреждениями в сфере молодежной политики и работы с молодежью.

В общей сложности было поддержано более 100 молодежных инициатив по созданию и улучшению услуг для молодежи на местах.

Более 50 инициатив органов местного самоуправления по созданию услуг для молодежи подкреплены консультационной и финансовой помощью.

80 молодежных лидеров и более 240 специалистов по делам молодежи из государственных агентств и муниципальных структур прошли курсы повышения квалификации, лицензированные Министерством образования и науки КР. Организовано 4 обменных стади-тура в 5 европейских странах с участием ключевых субъектов молодежной политики по изучению опыта организации работы с молодежью на разных уровнях. Соглашение с Государственной кадровой службой КР позволило на постоянной основе подготавливать государственных и муниципальных служащих к работе с молодежью и молодежной политики в рамках государственного заказа. Также в рамках партнерства с Академией государственного управления при Президенте КР был внедрен курс «Государственная молодежная политика» для магистрантов государственных и муниципальных служащих.

Кроме того, открыто 10 молодежных центров в регионах, предоставляющих услуги и проводящие мероприятия, направленные на развитие молодежи в сообществах. Выпущено и распространено

более 10 пособий в области повышения квалификации государственных, местных органов власти и работников молодежных организаций. Значимость работе Института придает разработанные стратегии развития молодежи в четырех муниципалитетах в трех областях, утвержденные и принятые для финансирования из местных бюджетов.

Тем не менее, Институт развития молодежи стремится далее способствовать изменениям в молодежной среде. Поэтому, было принято решение изучить собственный опыт, успехи и неудачи, чтобы выстроить

новый курс и дальнейшие действия по развития молодежи.

В этой связи, мы предлагаем Вашему вниманию документ, который описывает основные выводы прошлой работы и отражает будущий путь Института, который не может обойтись без единомышленников и партнеров.

Приглашаем Вас разделить с нами новый вектор развития молодежи Кыргызстана!

**Команда Института развития молодежи**

## I. ИЗВЛЕЧЕННЫЕ УРОКИ ПРОШЛОГО: УСПЕХИ И НЕДОЧЕТЫ

**1.** Ряд проектов и программ, реализованных Институтом развития молодежи за последние 5 лет, стали основанием для ключевых выводов, связанных с вопросами молодёжи и молодежного сектора Кыргызстана. Не смотря на попытки ключевых субъектов выстроить курс государственной молодежной политики через практику согласования с ключевыми субъектами и участия молодежи, результаты не принесли желаемого эффекта. В этой связи возникла необходимость «подвести черту» и изучить итоги предыдущего этапа действий, чтобы понять, с чем и с кем предстоит работать в ближайшей перспективе. Перекрестный анализ данных, полученных в результате обзора последних исследований и извлеченных уроков Института, позволили прийти к основным выводам, которые нашли свое отражение в настоящем документе.

**2.** Результаты оценки интервенций Института выделяют стремительный рост числа новых лидеров молодежи из числа жителей сообществ в регионах страны. Результаты выборов в местные кенеши состоявшиеся в 2016 году продемонстрировали политическую активность молодежи. В среднем по республике около 18% депутатов местного значения являются молодыми людьми. Это в свою очередь усиливает участие молодежи в процессах продвижения потребностей и интересов

сверстников на уровень принятия решений. Требуется отметить роль политических институтов в этих процессах, чье внимание к молодежи возрастает. Однако сейчас характер отношений к лидерам переменился в пользу позиционирования молодежи в виде субъекта перемен и ресурса развития, нежели ранее – объекта манипулирования. Поэтому следует далее развивать институты лидерства и активизма в молодежной среде, модель поведения которых формирует ответственность и усиливает участие молодых граждан.

**3.** Создаются молодежные сети молодежных организаций (2), члены которых объединены общими интересами, что усиливает их влияние на процессы принятия решений. Учитывая разрозненность действий молодежных организаций, а также вызовы молодежной политики, объединение для согласованных действий позволяют продвигать потребности и интересы молодых людей разных групп на республиканском уровне. Но слабый организационный потенциал и сомнительная устойчивость молодежных организаций, особенно в регионах страны, требует большего внимания. Именно этому вопросу следует уделить внимания на основе регулярных и комплексных мер. Это особенно становится важным в условиях борьбы за влияние на молодежные группы в регионах страны.

**4.** Уровень профессионализации молодежных институтов благодаря проектам Института и партнеров повысился. Это оказало ключевое значение на рост числа новых и востребованных услуг для молодежи в регионах страны. Стали появляться услуги ориентированные на потребности молодежных групп, отличающиеся возрастными и гендерными особенностями. Это направление было бы невозможно без вовлечения местных органов управления, которые демонстрирует интерес к вопросам, затрагивающие жизнь молодых людей. Однако характер молодежных услуг, выраженный популяризацией спорта и созданием условий для досуга, требует расширенного подхода к работе с молодежью на основании актуальных задач, которые ограничивают развитие и благополучие молодежи. Институту и его партнерам следует продолжить фокусироваться на доказательной базе, которая служит основанием для разработки курса государства по отношению к молодежи и определение точечных мер работы с молодежью.

**5.** События в 2010 году показали скрытую энергию и потенциал молодых людей, которые стали ключевыми акторами в борьбе за власть в руках некоторых лиц. Межэтнические столкновения привели к пагубным последствиям дружелюбных отношений между молодежью этнических групп, уклонению от терпимости и проявлению ненависти. Попытки институтов гражданского общества изменить ситуацию проявившиеся через стратегии и программы принесли ожидаемый эффект. Независимая оценка проектов Института позволила выделить проявление признаков толерантности между молодежью этнических групп и спад агрессивного настроения молодежи. Но ситуация требует продолжительных мер по сохранению мира и согласия, где действия молодежи могут выступать показательным примером для других групп населения.

**6.** Прослеживаются умеренные темпы принятия ценностей прав человека и стремление молодежи следовать принципам демократии. Молодые люди адекватно оценивают свое положение в сообществах и демонстрируют готовность использовать свои права на доступ к информации. Так, например, студенческий актив трех университетов города Бишкек совместно с администрацией пришли к пониманию важности открытых данных бюджета учебных заведений, что способствует прозрачности и подотчетности перед клиентами. Тем не менее, доверие молодежи к власти, государственным и муниципальным органам управления остается низким. Прежде всего, это вызвано ожиданиями заботы от государства, но ограниченность ресурсов не всегда может позволить реагировать на нужды и потребности молодых людей. Это формирует негативную оценку деятельности государственных институтов и вызывает недовольство среди молодежи. Работа, направленная на самостоятельный поиск возможностей и взаимодействие с органами управления на всех уровнях, могла бы стать отправной точкой для удовлетворения актуальных потребностей молодежи.

**7.** Несмотря на точечные попытки создать комфортную инфраструктуру для молодежи малых городов и сельской местности, все еще остается ряд пробелов, которые минимизируют удобства для проживания, учебы, работы и досуга молодежи. По-прежнему у молодежи проявляется стремление покинуть родную локацию и переместиться в крупные города и столицу. Жить в селе и в малых городах становится не востребовано. Однако дислокация не обещает им ожидаемого комфорта и благополучия, так как новая среда создает конкуренцию за существующие ресурсы и возможности, в борьбе за которые переселенцы оказываются не подготовленными.

## **II. НОВЫЕ ВЫЗОВЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ МОЛОДЕЖИ**

**8.** Не смотря на уверенные показатели роста лидерского потенциала, из виду упускаются процессы влияния на умеренно социально активные и пассивные группы молодежи. Принимая во внимание интенсивное проявление радикализма, следует обратить внимание на участие молодежи. Ведь именно их предложения ориентированные на актуальные потребности молодежи становятся стимулом для вовлечения в разного рода течения. В этом случае государство и ее институты гражданского общества пока не выработали действенные меры.

**9.** В условиях, когда экспертное сообщество и члены Правительства пересматривают минувший курс развития и разрабатывает новый долгосрочный путь и тем самым важно обозначить роль молодежи в этих процессах. Стоит пересмотреть цели и задачи государственной молодежной политики, следует пересмотреть подход, ориентированный на республиканский уровень в пользу децентрализации обязательств на местный уровень, где нужды и потребности молодых людей выражаются более отчетливо.

**10.** Проявление гражданственности набирает новые обороты среди активной молодежи. Причастность к социальным и политическим процессам возрастает, так же как и стремление продвигать гражданскую ответственность. Однако ситуация в регионах кардинально разнится, зачастую идет подмена понятий. Поэтому для одних демократия и права человека это ценности и жизненные позиции, для других это навязанная политика «запада», для регионов это бессмысленные термины, не влияющие на их жизни. К сожалению, каналы и формы информирования молодежи стали не актуальными, в результате чего информация трактуется не однозначно. Поэтому следует изменить подходы и язык информирования, которые

более четко позволяли бы ретранслировать ценности и принципы в жизни молодых людей.

**11.** Дефицит республиканского бюджета не позволяет усиливать меры в поддержку и оказание помощи молодым людям. Молодежные программы международных организаций сокращаются ежегодно. А это значит, что влияние третьих сторон увеличивает вовлеченность молодых людей в деструктивные процессы и тем самым ослабляет позиции ключевых субъектов молодежной политики в Кыргызстане.

**12.** Принимая во внимание достижения, уроки прошлого, а также новые вызовы в молодежной среде, Институт определил курс своих действий, который основан на расширение возможностей для активного участия молодежи Кыргызстана в устойчивом развитии.

**13.** На период с 2017 по 2019 годы Институт ставит перед собой цель усилить влияния молодежных институтов на молодежь в регионах страны.

**Для достижения этой цели Институт стремится:**

I) Укрепить потенциал субъектов государственной молодежной политики в области работы с молодежью;

II) Усилить механизмы и способы взаимодействия молодежных институтов с дифференциальными (различными) группами молодежи.

III) Обеспечить участие активной молодежи и их значимого окружения в социальных, политических и экономических процессах на уровне сообществ.

### III. КУРС ИНСТИТУТА В НОВЫХ УСЛОВИЯХ

14. Целевой группой Института в период реализации стратегии выступят:

- 1) Государственные и муниципальные органы управления;
- 2) Молодежные институты (молодежные организации и объединения, молодежные центры и дома молодежи, образовательные учреждения и другие);
- 3) Молодые люди, проявляющие активность в социальных, политических и экономических процессах (молодежные лидеры и активисты, молодые депутаты, руководители коммерческих и неправительственных организаций и др.).

15. К концу 2019 года Институт ожидает получить следующие результаты:

- a) Субъекты государственной молодежной политики выделяют молодежную работу в качестве ключевого направления по отношению к молодежи.
- b) Молодежные институты выступают основными исполнителями работы с молодежью дифференцированных групп.
- c) Активная молодежь выступает полноправным субъектом в демократических процессах и устойчивом развитии сообществ.
- d) Молодые люди в регионах страны отдают предпочтение и вовлечены в деятельность молодежных институтов.
- e) Налажены механизмы финансирования молодежной работы, как неразрывного элемента государственной молодежной политики.

16. Выполнение задач поставленных перед Институтом требует ориентира, которые выразились принципами и ценностями:



**Добровольность.** Институт намерен работать без принуждения, по добреей воле и свободному выбору заинтересованных институтов и лиц.



**Равенство и справедливость.** Выполняя свои задачи, Институт преследует равного отношению к правам партнеров и справедливого решения без дискриминации по каким либо признакам.



**Результативность.** Только объективная оценка достижений и недочетов может показать изменения и воздействия интервенций Института и его партнеров.



**Прозрачность и подотчетность.** Принимая на себя роль ресурсного центра, прозрачность и подотчетность деятельности Института является неотъемлемым принципом.



**Устойчивость.** Активность Института подкреплена мерами, которые обеспечивают постоянный эффект, избегая непрерывного вклада ресурсов.

17. Для достижения результатов Институт сосредоточил свои действия в следующих направлениях:

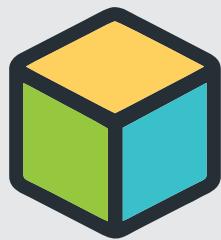
- Профессионализация молодежного сектора;
- Участие молодежи в процессе устойчивого развития городов;
- Содействие занятости молодежи;
- Новые подходы и формы работы с молодежью;
- Гражданское участие молодежи;
- Продвижение прозрачности и подотчетности государственных и муниципальных услуг.

## **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

Принимая во внимание новые вызовы в молодежном секторе, актуальные проблемы молодежи и барьеры, Институт принимает на себя роль аналитического и ресурсного центра для содействия развитию и благополучию молодежи Кыргызстана.

Учитывая объем сектора и силу деструктивных сторон, Институт развития молодежи призывает все заинтересованные стороны разделить с нами трехлетний путь и оказать поддержку в достижении намеченных результатов.

Объединенные ресурсы и усилия обеспечат должный эффект в молодежной среде, снизят риски негативных проявлений и сформируют новое поколение граждан, преследующих принципы демократии и ценности прав человека.



**ИНСТИТУТ  
РАЗВИТИЯ  
МОЛОДЕЖИ**



office@dr.kg



[www.dr.kg](http://www.dr.kg)



0 (312) 896 312  
0 (312) 896 303



г. Бишкек,  
ул. Фрунзе 402,