

The background features a vibrant, abstract composition of overlapping circles in various colors (yellow, orange, green, blue, pink) and stylized human figures in shades of blue and green, some with arms raised, suggesting a sense of community and health. The overall aesthetic is bright and positive.

Краткий обзор научных и нормативно правовых
основ подтверждающих надобность слияния
принципа «участия молодёжи» на всех этапах
программ/проектов по сохранению здоровья.

ОО «Молодое поколение Таджикистана»

Душанбе, Таджикистан, 2012г.



giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

Краткий обзор подготовлен в рамках проекта «Иштироки чавонон бахри солимии миллат» (Участие молодёжи во благо здоровья нации) долгосрочной целью которого является содействие интеграции принципа «участия молодёжи» в процессы планирования, разработки, развития, реализации, мониторинга и оценки программ/проектов по сохранению здоровья в Республике Таджикистан. Проект реализуется Общественной организацией «Молодое поколение Таджикистана» при технической и финансовой поддержке региональной программы «Здравоохранение в Центральной Азии/Таджикистан» Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH (Германского Общества по Международному сотрудничеству) в Таджикистане.

ОО "Молодое поколение Таджикистана"

Содержание:

1. Введение.....стр.5
2. Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике». стр.6
3. Национальная концепция молодежной политики в Республике Таджикистан. Концепция утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 03 июня 2006 года № 228.....стр.10
4. Программа «Молодежь Таджикистана» на 2010-2012 годы. Программа утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2009 года №372.стр.12
5. Государственная программа «Развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан» на 2011-2013 годы. Программа утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от «30» октября 2010 года № 56стр.14
6. Стратегия государственной молодежной политики в Республике Таджикистан до 2020 года. Стратегия утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 октября 2011 года № 480.стр. 16
7. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН «Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период..... .стр.18
8. Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи: прогресс и трудности в том, что касается благополучия молодежи и ее роли в гражданском обществе, Доклад Генерального секретаря ООН..... стр.19
9. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 64/130. Политика и программы, касающиеся молодежи.....стр.21
10. Пересмотренная европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне. Принята Конгрессом местных и региональных властей Европы(10-я Сессия - 21 мая 2003 г. - Приложение к Рекомендации 128)..... стр.23
11. Молодежь в Восточной Европе и Центральной Азии. Всемирный банк, регион

| | |
|--|--------|
| Восточной Европы и Центральной Азии..... | стр.25 |
| 12. Позиционный документ об участии молодежи в программах по предотвращению распространения ВИЧ-инфекции и сохранению здоровья. (Объединение Молодежных Организаций Таджикистана, Общественная организация «Молодое поколение Таджикистана», Молодежная сеть Y-PEER Таджикистана). | стр.27 |
| 13. Позиционный документ российских молодежных неправительственных некоммерческих организаций, работающих в области сохранения здоровья представляющих свою совместную позицию по вопросам участия молодежи в процессе принятия решений, касающихся их жизни и здоровья, в том числе, в программах, направленных на предотвращение дальнейшего развития эпидемии ВИЧ-инфекции..... | стр.29 |
| 14. Информационный бюллетень: Участие молодежи (ООН)..... | стр.30 |
| 15. Факты: Здоровье молодежи (Fact Sheet: Health of Young People) Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ)..... | стр.32 |
| 16. «Партнерство взрослых и молодежи» доклад А.М. Куликова, доктора медицинских наук, Санкт-Петербургской академии последипломного образования..... | стр.33 |
| 17. Заключение..... | стр.36 |
| 18. Список сокращений..... | стр.38 |

1. Введение.

Одной из основных причин возрастающих угроз здоровью, в особенности распространению случаев употребления наркотиков, ВИЧ-инфекции, ухудшению репродуктивного здоровья и игнорированию репродуктивных прав среди молодёжи, является **низкое участие самих молодых людей** на этапе планирования, разработки, развития, реализации, мониторинга и оценки программ по вышеназванным вопросам. **Отсутствие участия молодёжи** на всех вышеуказанных этапах профилактических программ **снижает качество** предоставляемых знаний и навыков.

Имеющиеся у молодёжи знания о профилактике ВИЧ-инфекции и сохранении репродуктивного здоровья станут приносить пользу, если перейдут в убеждения. Это невозможно без опыта, который легче всего приобретается через **участие молодёжи**. По мере того, как участие в профилактических проектах становится более осознанным и деятельным, поведение этих молодых людей становится менее рискованным, формируются более стойкие убеждения в отношении выбора здорового образа жизни.

Участие является одним из важнейших прав человека. Международное сообщество считает, что молодёжь имеет право быть услышанной. Формально, участие молодёжи также закреплено и в большинстве нормативно - правовых актах Республики Таджикистан.

Предлагаемы вашему вниманию краткий обзор, составлен с целью объединения максимального количества научных и нормативно-правовых основ подтверждающий надобность «участия молодежи» на всех этапах программ/проектов по сохранению здоровья. Подразумевается, что обзор поможет молодым лидерам разъяснить руководству государственных, международных и общественных организаций, принимающих решения, по вопросам развития молодежи, преимущество своего участия в планировании, разработке, развитии, реализации, мониторинге и оценке программ и проектов по сохранению здоровья в Республике Таджикистан.

2. Закон Республики Таджикистан «О молодежи и государственной молодежной политике».

Общая оценка документа.

Закон о молодежи и государственной молодежной политике содержит минимальный набор правил и инструкций по вовлечению молодых людей в процесс участия.

К существенным преимуществам данного закона можно отнести прописанные в статьях указания на привлечение молодежи и молодежных общественных организаций (согласно определениям данного закона) в процесс разработки и научного согласования политики в области молодежи. Вторым немаловажным фактором является то, что закон имеет указание на участие молодежи в процессе реализации принятых молодежных политик.

К недостаткам по обеспечению участия молодежи в данном законе можно отнести:

- отсутствие понятия участие, что делает термин широко трактуемым, и не всегда соотноситься с общепринятым понятием «участие молодежи»;
- отсутствие отдельной статьи по вопросу участия молодежи в процессе принятия решений на всех этапах и на всех уровнях. Хотя в данном законе содержится статья 29 «Совет по работе с молодежью» в котором указываются возможности для молодежи участвовать в процессе координации, контроля, представление мнений отдельных групп молодежи, возможности присутствовать на заседании и собраниях органов государственной власти посредством своих представителей от молодежных общественных организаций;
- большая часть статей данного закона отражает действия молодежной политики по различным областям молодежной государственной политики. При этом, эти действия направлены на оказание услуг молодежи, нежели на участие молодых людей в реализации данных действий.

Данный закон был принят 15 июля 2004 года №52.

Согласно Закону РТ «О молодежи и государственной молодежной политике» (от 25 июля 2004 года №52). В преамбуле к данному закону указывается, что *«Настоящий Закон, устанавливая организационные, правовые, социально-экономические основы воспитания, становления и развития молодежи, определяет принципы и меры реализации государственной политики в области эффективного использования интеллектуального и духовного потенциала молодежи, направленного в интересах общества».*

Фактически данный закон определяет правовые рамки участия молодежи, а также дает определения следующим понятиям:

- **Молодежь**, социально-демографическая группа, охватывающая лиц в возрасте 14-30 лет;

- **Молодежное общественное объединение**, добровольная организация, созданная по инициативе молодежи, объединяющаяся на основе общности интересов для решения единых целей, задач и социальной защиты;

- **Молодая семья, семья**, в которой супруги, или один из них, не достигли тридцатилетнего возраста, а также родители в возрасте до 30 лет, имеющие несовершеннолетних детей;

- **Социальное учреждение (службы) для молодежи**, юридическое лицо, независимо от организационно-правовой формы и собственности, поддерживающее молодежь, оказывающее ей социальные, правовые, бытовые, медицинские, психолого-образовательные услуги, материальную и финансовую помощь, обеспечивающее её социальную и психологическую адаптацию и реабилитацию. В состав социальных учреждений для молодежи входят также индивидуальные предприниматели, занятые обслуживанием молодежи;

- **Инфраструктурные подразделения молодежи**, совокупность факторов (строения, здания, сооружения, оборудование), необходимых для деятельности молодежи, а также учреждения, обеспечивающие её социальную защиту, воспитание и обучение, физическое развитие, туризм, занятость и другие социальные потребности;

- **Государственная молодёжная политика**, единая система социально-экономических, организационных, правовых и воспитательных мер, которые осуществляются и реализуются органами государственной власти, организациями и учреждениями, независимо от организационно-правовых форм и собственности, общественными объединениями молодежи и гражданами в целях обеспечения воспитания и обучения, становления и развития молодёжи, правовой защиты и эффективного использования её потенциала в интересах общества.

Исходя из представленных данным законом определений, необходимо отметить следующее:

- Дается четкое определение молодого человека по возрастному критерию. Что характерно, молодёжь фактически состоит из двух категорий, четко разделяемых в правовом поле, а именно дети – лица не достигшие 18 летнего возраста и взрослый человек – лицо обладающее полной правовой ответственностью.

- Дается определение молодежного общественного объединения, под которое, согласно приведенным характеристикам молодежного общественного объединения, попадут большинство молодежных групп. Кроме того, необходимо отметить, что определение «уча-

ствие» не приведено в данном законе, что автоматически делает «молодёжные общественные объединения» наиболее близко стоящим определением к термину «участие».

- Согласно определениям, любое юридическое лицо, которое работает с молодежью является «социальным учреждением (службой) для молодежи» и может участвовать в реализации «государственной молодёжной политики».

В статье 3 «Цели и принципы государственной молодёжной политики» есть прямое указание на один из принципов, на которых основывается государственная молодёжная политика, а именно:

- привлечения молодежи к непосредственному участию в формировании и реализации политики и программ, касающихся молодежи, и который указывает на необходимость участия молодежи в процессе разработки политики и программ в области молодежи.

Данный закон предоставляет минимальный набор условий для обеспечения участия молодых людей. К ключевой особенности можно отнести тот момент, что данный закон не проводит четкую линию между понятием участие молодых людей в процессе разработке и реализации и участием молодых людей в процессе реализации. Таким образом, ряд статей данного закона могут расцениваться неоднозначно, с точки зрения позиции участия молодежи, а именно:

Статья 4. Основные направления реализации государственной молодёжной политики (пункты):

- поддержка деятельности молодёжных общественных объединений;
- обеспечение участия молодёжи в решении задач социально-экономического, культурного развития и других сферах общественной жизни.

Немаловажным фактором является тот факт, что данный закон имеет механизмы обеспечения научного подхода в разработке молодёжной политики, с четким указанием, что при разработке таких политик участие молодежи является неотъемлемой частью в рамках проведения исследований и оценок. Кроме того, данный закон включает в себя постоянный процесс информирования молодежи и молодёжных общественных объединений о процессе разработки и реализации молодёжной политики.

Статья 5. Научные основы и информационное обеспечение государственной молодёжной политики (пункт):

- Исполнительные органы государственной власти совместно с Академией наук республики, другими научно-исследовательскими учреждениями, в том числе отраслевыми, в сотрудничестве с молодёжными общественными объединениями и советами организуют научные исследования в области государственной молодёжной политики или

содействуют выполнению таких исследований.

В главе №2 «Организационные основы реализации государственной молодежной политики» указываются органы управления и полномочия различных уровней государственных органов, ответственных за реализацию молодежной политики. С позиции участия, только пункт о полномочиях негосударственных организаций в области реализации государственной молодежной политики есть указание на участие молодежи, при этом в аспекте участия в реализации государственной молодежной политики.



3. Национальная концепция молодежной политики в Республике Таджикистан.

Концепция утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 3 июня 2006 года №228.

Данная концепция формирует проблемную область, связанную с молодыми людьми, определяет цель, основные принципы, приоритетные направления и действия в рамках реализации государственной молодежной политики.

При проведении анализа по данной концепции с точки зрения участия молодежи можно отметить:

- концепция отражает «О молодежи и государственной молодежной политике» принцип участия молодежи. Так при определении проблем и постановке задач в данной концепции отражено «Успешное решение этих перспективных задач невозможно без эффективного участия молодежи в этих процессах».
- основные принципы и приоритетные направления Государственной молодежной политики, в свою очередь не имеют прямого указания на участие молодежи, что относится к недостатку данной концепции.

Кратко подводя итог Национальной концепции молодежной политики в Республике Таджикистан с позиции развития и содействия участию молодежи можно утверждать, что концепция признает необходимость обеспечения участия молодежи, но не содержит четких принципов участия и механизмов обеспечения участия молодежи.

Концепция основывается на анализе ситуации с молодежью в Республике Таджикистан и предстоящими вызовами как для молодежи в частности, так и для Республики в целом. В рамках своего анализа, концепция четко указывает на необходимость участия молодых людей, признавая, что в категорию молодежь, на момент принятия концепции, входит 35% населения РТ. Однако, нет четкого определения участия, формирования критериев участия. К примеру, участие в процессе принятия решений, участие в оценке молодежных проблем, участие в реализации государственной молодежной политики и т.п. Фактически, рассматриваемая концепция не ставит приоритетов в области участия. Это видно в рамках следующих пунктов настоящей стратегии:

Основная цель государственной молодежной политики. Она направлена на гражданское становление и социальную самореализацию молодежи. И только один пункт по достижению поставленной цели непосредственно отражает вопрос участия молодежи:

- поддержка и стимулирование позитивной общественной молодежной инициативы;

Основные принципы государственной молодежной политики также не имеют

прямой увязки с вопросом участия молодежи, а направлены больше на оказание сервисов и услуг молодёжи по широкому спектру вопросов.

Основные приоритетные направления государственной молодежной политики. Как и вся стратегия направлены на оказание сервисных услуг для молодежи, к примеру: сфера защит прав и свобод, образование, экономическое развитие молодежи, социальная защита и т.д. Рассматривая данный пункт с позиции участия молодежи, косвенно отражает данный вопрос только пункт «содействие развитию молодежных и детских объединений». При более детальном описании данного пункта, видно, что в рамках него подразумевается государственная поддержка инициатив молодежных общественных объединений и общественных организаций посредством представления средств направленных на реализацию настоящей концепции и государственной молодежной политики.

Необходимо также отметить, что в концепции определение приоритетных направлений и основных механизмов реализации государственной молодежной политики строится с учетом:

- воспитания гражданина, знающего и обогащающего историю и культуру своей страны, достижения общества в экономике, науке, литературе и искусстве, активно участвующего в государственной и общественной жизни, в функционировании институтов правового государства и гражданского общества, в том числе в работе молодежных и детских общественных объединений.

И последнее прямое отражение участия молодых людей в настоящей концепции содержится в пункте «Поддержка общественно значимых инициатив, общественно-политической деятельности молодежи, молодежных и детских общественных объединений» а именно:

- стимулирование мер по поддержке на республиканском и областном уровнях общественных инициатив по привлечению молодежи к консультативной деятельности органов законодательной и исполнительной власти в области государственной молодежной политики, по распространению практики создания и деятельности консультативных органов по проблемам молодежи при указанных органах власти.

4. Программа «Молодежь Таджикистана» на 2010-2012 годы.

Программа утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 2 июля 2009 года №372.

Программа «Молодежь Таджикистана» на 2010-2012 годы частично отражает вопросы участия молодежи. По-прежнему, нет адекватного и доступного определения участия молодежи. Кроме того, сам факт участия молодежи отражается в рамках предисловия к программе и ожидаемых результатов. Отдельного набора действий по обеспечению участия молодежи в данной программе нет, чего и следовало ожидать, так как само по себе участие молодежи следует рассматривать как инструмент для более эффективной разработки, реализации и оценки государственных программ в области молодежи. При этом есть набор действий по различным сферам, которые напрямую затрагивают молодежь (гражданское воспитание, экономическое и социальное благополучие, здоровье молодежи, спорт), но не по одному пункту нет момента вовлечения молодых в планирование конкретных действий и оценку. Таким образом, государственная программа, имеет пункты по участию молодежи, но не обладает конкретными действиями по их применению.

В предисловии к данной программе неоднократно отмечается необходимость и важность участия молодежи:

- Статья 5 Закона Республики Таджикистан «О молодёжи и государственной молодёжной политике» посвящена молодёжным общественным организациям и в ней ясно отражена правовое положение общественных молодёжных объединений и поддержка их со стороны государства.

Вопрос мобилизации деятельности общественных молодёжных объединений посредством выделения грантов с целью направления их усилия для повышения уровня политической активности молодёжи и её правовой просвещённости является из числа первостепенных задач. Так как, привлечение молодежи к изучению знаний, наук и правильного выбора жизненного пути могут осуществлять общественные объединения, основную часть которых составляет молодежь.

- Активное участие молодежи в общественно-политической жизни играет решающую роль в процессе дальнейшего прогресса и развития любого государства.

- Сегодня возникла необходимость, того, что государственная молодежная политика должна быть разработана и реализована на другом уровне, должны быть задействованы эффективные пути ее реализации по согласованию с государственными, общественно-политическими органами, общественными объединениями молодежи и детей, профессиональными союзами, трудовыми коллективами и на этой базе усовершенствованы механизмы реализации государственной молодежной политики в соответствии с требованиями времени.

Также, в ожидаемых результатах реализации программы говорится:

- повысить социальную и политическую активность молодёжи, активизировать их жизненную позицию готовность молодёжи к участию в общественно-политической жизни страны;

- содействовать участию самой молодёжи в процессе разработки и реализации профилактических программ и проектов в вопросах репродуктивного здоровья, профилактики заболеваний, передающихся половым путем;



5. Государственная программа «Развития здоровья молодежи в Республике Таджикистан» на 2011-2013 годы.

Программа утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от «30» октября 2010 года № 561.

Данный документ содержит отчет о Достижениях по реализации Программы развития здоровья молодёжи в Республике Таджикистан на 2006-2010 годы, в котором есть отдельный пункт «Приоритетная область 4. Участие молодых людей в программах, направленных на здоровое развитие молодых людей, с акцентом на репродуктивное здоровье, профилактику инфекций передающихся половым путем, ВИЧ/СПИД, наркомании». При анализе данного пункта, становится ясно, что под участием молодых людей в программах, подразумевается их вовлеченность в деятельность различных центров и организаций на волонтерской основе в качестве исполнителей информационно-образовательных мероприятий по здоровому образу жизни среди сверстников. В рамках достижений программы в 2006-2010 годах не отмечено участие молодежи в разработке и оценки действий по программе, оценки данной программы. Фактически, данный документ также не содержит определение «участие молодежи».

В рамках задачи программы на 2011-2013 года поставлена задача «Активизировать участие и повысить ответственность молодёжи в целевых программах, направленных на здоровое развитие». Данная задача, в рамках программы не имеет конкретных показателей, путей реализации задачи и ответственных. В силу отчета по данной программе за период 2006-2010 можно предположить, что ключевым критерием будет участие молодежи в роли исполнителей/партнеров уже разработанных программ и проектов.

Еще одним доказательством участия молодежи в качестве исполнителей является глава о приоритетных направлениях программы, которая начинается со следующего утверждения: «Участие молодежи в информационно-образовательных и массовых мероприятиях по реализации стратегии «Дружелюбные инициативы к молодежи». Как таковое данный пункт не дает механизмов или методов участия молодежи. Если только принять тот факт, что молодежь является неотъемлемой частью гражданского общества, можно сказать что есть еще один пункт больше декларативного характера, который отражает развитие возможностей и участия гражданского общества.

Кроме того, если обратить внимание на план мероприятий программы, то «Приоритетная область 1. Участие молодежи в информационно-образовательных и массовых мероприятиях по реализации стратегии «Дружелюбные инициативы к молодежи» так же содержит мероприятия, которые реализуются в ряде случаев в партнерстве с общественными организациями, в состав которых возможно входят общественные молодежные организации. Кроме того, сами мероприятия не несут по содержанию компонент участия молодежи,

за исключением одного из 17 пунктов «Поддержка устойчивости деятельности молодежных инициатив, в том числе Молодежных волонтерских клубов по проведению информационно-образовательных мероприятий на местах».

Приоритетная область 2. Развитие возможностей и участия гражданского общества, в том числе активизация местного сообщества. Содержит наиболее важный с точки зрения участия молодежи пункт о поддержке деятельности ОМОТ «Проведение совещаний Объединенных молодежных организаций Таджикистана (ОМОТ) по рассмотрению вопросов, направленных на состояние и перспектив развития возможностей гражданского общества». Сам по себе предлагаемое мероприятие является одним из ключевых инструментов участия молодежи в вопросах планирования, оценки и разработки новых программ. Однако, более детальное описание деятельности и варианты применения ОМОТ в программе не указаны, что также не позволяет делать уверенные выводы по вопросам участия молодежи.

Приоритетная область 2 содержит также два других мероприятия, которые направлены и могут содействовать росту участия молодежи:

- Разработка нормативно-правовых и практических актов по поддержке молодежных общественных организаций;

- Поддержка деятельности общественных организаций и молодежных инициатив по реализации информационно-образовательных мероприятий на местах, в том числе сельских местностях.

Вопросы поддержки молодежных общественных организаций очень важны. Безусловно, наличие адекватной правовой базы и регулярные программы по поддержке молодежных инициатив, особенно в сельской местности, будут способствовать участию молодежи. Однако, целостность процесса участия молодежи, по-прежнему, не соблюдается, так как не отражены вопросы участия в планировании и оценке.

Ожидаемые результаты программы явно показывают, что участие молодежи это прямой результат.

- обеспечено активное участие молодежи в разработке и реализации программ для целевых групп;

- укреплен потенциал Объединения молодежных организаций Таджикистана по развитию гражданского общества, в том числе молодежных общественных организаций, посредством которого сформирован механизм поддержки общественных организаций в сфере дружелюбных услуг к молодежи на местах и сельских местностях.

Данные результаты полностью соответствуют запланированным мероприятиям, и как уже отражалось выше, не затрагивают такие аспекты участия как планирование и оценка.

6. Стратегия государственной молодежной политики в Республике Таджикистан до 2020 года.

Стратегия утверждена постановлением Правительства Республики Таджикистан от 4 октября 2011 года № 480.

Стратегия государственной молодежной политики в Республике Таджикистан до 2020 года (далее Стратегия) является документом определяющий политику и отражает те действия, которые Правительство Республики Таджикистан осуществит в среднесрочном периоде и отвечает основным приоритетам Стратегии развития Республики Таджикистан до 2020 года.

Необходимо отметить, что данная стратегия наиболее полно отражает участие молодежи, и определяет приоритеты в области участия молодых во всех программах в рамках государственной молодежной политики. Так, в общем положении данной стратегии отмечается, что в плане участия молодежи как исполнителя отражено:

- Стратегия молодежной политики в Республике Таджикистан (далее Стратегия) разработана до 2020 года и определяет комплекс приоритетных направлений, которые направлены на молодежь и охватывают задачи связанные с участием молодежи в реализации приоритетных национальных проектов.

В плане участия молодежи в процессе разработке программ нашло отражение в пункте 2 «Государственная молодежная политика»:

- Государственная молодежная политика формируется и реализуется органами государственной власти и местными исполнительными органами государственной власти при участии молодежных и детских общественных объединений, международных организаций и иных юридических и физических лиц;

а также в пункте 3 «Цели и принципы реализации Стратегии», где также указывается, что одним их принципов реализации стратегии является:

- участие молодых граждан в разработке и реализации приоритетных направлений государственной молодежной политики.

Кроме того, что касается проведения оценки, в которой участвует молодежь, то в пункте 3 настоящей стратегии отмечено:

- независимость оценки результатов Стратегии.

Нет прямого указания, что для проведения оценки будет привлекаться молодежь, однако без ее участия трудно будет получить независимую оценку, учитывая, что именно в отношении молодежи разрабатывается данная стратегия и программы в рамках данной

стратегии. Кроме того, в заключительных положениях указано:

25) В условиях современного общества и растущих требований к человеческому капиталу государственная молодежная политика должна стать инструментом развития и преобразования страны. Это требует от всех участников процесса социального становления молодежи разработки и последовательной реализации подходов, ориентированных на прямое вовлечение молодых людей в решение собственных проблем и общенациональных задач.

Задачи государственной молодежной политики такого масштаба могут быть решены только посредством применения проектного подхода, формирования системы молодежных проектов, основанных на приоритетных направлениях Стратегии, понятных и востребованных в молодежной среде и обществе.

Данная стратегия содержит еще механизм обеспечения участия молодежи в реализации программ в области молодежи. В рамках данного документа, он сформулирован как «проведение конкурсов на проекты и мероприятия, направленные на решение одной или нескольких задач, определяемых Стратегией и соответствующими приоритетными направлениями». Таким образом, это означает, что разрабатываемые программы и проекты в рамках данной стратегии должны быть представлены в виде проектов, которые будут реализованы в рамках государственного заказа, и участвовать в реализации данных проектов могут общественные организации и самое главное молодежные общественные объединения, так в рамках пункта 5 «Меры реализации Стратегии» и 6 «Механизм реализации Стратегии» указано:

- Стратегия определяет цель и основные параметры каждого из проектов. Их специфическое содержание будет создано и реализовано самими молодыми людьми и организациями, их представляющими, на территории республики. Таким образом, каждый из проектов будет объединять проектную и инновационную деятельность тех организаций, общественных молодежных объединений и инициатив, которые смогут предложить лучшие варианты их реализации, обеспечивающие наиболее эффективное достижение цели.

- Для привлечения исполнителей приоритетного направления, прежде всего из числа уполномоченных органов государственной власти по работе с молодежью и общественных организаций, работающих в молодежной сфере, будут проведены конкурсы. Предметом конкурсного отбора станут проекты и мероприятия, направленные на решение одной или нескольких задач, определяемых Стратегией и соответствующими приоритетными направлениями.

Подводя краткий итог данной Стратегии можно отметить, что она целостна с позиции участия молодежи, содержит ключевой инструмент обеспечения участия молодежи в реализации государственной молодежной политики. И в случае применения предлагаемых мер по

реализации в соответствующих молодежных программах, данная Стратегия выполнит свою функцию с точки зрения обеспечения участия молодежи. К наиболее слабой стороне данной Стратегии можно отнести отсутствие механизма обеспечения участия молодежи в процессе принятия решений по Стратегии, Концепции, Законным актам и Государственным программам. В описании к данной Стратегии отмечалось, что данный документ обсуждался с представителями молодежных общественных объединений и организаций, но при всем при этом так и не был представлен четкий механизм обеспечения участия молодежи в процессе принятия решений и оценки программ, проектов, законов, стратегий и концепций.



7. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей ООН «Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период».

Данный документ в большей степени определяет проблемные области, которые затрагивают молодых людей (10 областей: Образование/ Занятость/ Голод и нищета/ Здоровоохранение/ Окружающая среда/ Злоупотребление наркотическими средствами/ Преступность среди несовершеннолетних/ Организация досуга/ Девушки и молодые женщины/ Полноправное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений). Фактически, данный документ является итогом 10 летней деятельности ООН в области молодежи, с определением ключевых направлений дальнейшей деятельности.

Как видно из проблемных областей, для данного обзора больший интерес представляет область по вопросу участия молодежи в жизни общества и процессе принятия решений. Однако, данный документ содержит цель, в которой указано: *программа действий нацелена, в частности, на меры по укреплению национального потенциала в области молодежи и расширению количественных и качественных возможностей для полноценного, эффективного и конструктивного участия молодых людей в жизни общества.*

8. Осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи: прогресс и трудности в том, что касается благополучия молодежи и ее роли в гражданском обществе, Доклад Генерального секретаря ООН.

Резюме: Настоящий доклад представляется в соответствии с резолюцией 62/126 Генеральной Ассамблеи. В докладе рассматриваются достигнутый прогресс и те трудности, с которыми сталкивается молодежь в связи с ее ролью в гражданском обществе и ее вкладом в гражданское общество, равно как и прогресс и проблемы, возникающие в деле обеспечения ее благополучия. В докладе также предлагаются цели и показатели оценки прогресса молодежи в указанных выше областях.

По вопросу участия молодежи, данный доклад можно разбить на две части:

Формулирование достижений и проблемных областей по теме «Полное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в принятии решений». Данная информация побольше части затрагивает мировой уровень и констатирует, что участие молодежи сталкивается по всему миру, особенно в развивающихся странах, со следующими трудностями:

- формальное или символическое участие молодежи;
- политики и подходы формируются на ожиданиях взрослых, что ограничивает вклад молодежи;
- разная способность для участия у молодежи из разных социально-экономических групп;
- отсутствие финансовых и других ресурсов для устойчивой деятельности молодежных организаций;
- низкий уровень координации действий между молодежными организациями.

Цели и целевые показатели в отношении полного и эффективного участия молодежи в жизни общества и в принятии решений. Фактически выдвинуто три основных показателя:

- молодежные советы, которые могут эффективно участвовать в принятии любых решений на местном уровне;
- создание к 2015 году национального органа, к примеру, национального совета по делам молодежи;
- и разработка к 2015 году всеобъемлющей национальной политике по вопросам молодежи и выделения ресурсов на реализацию данной политики.

Следует отметить, что Республика Таджикистан имеет национальную политику в области молодежи, которая финансируется из бюджетных средств, и соответствующий государственный орган по реализации молодежной политике.

9. Резолюция, принятая Генеральной Ассамблеей 64/130. Политика и программы, касающиеся молодежи.

Резолюция содержит рекомендации по формированию политики в области молодежи по следующим приоритетным областям: вопросов о вооруженном конфликте, злоупотреблении наркотиками, окружающей среде, девочках и молодых женщинах, здравоохранении, ВИЧ/СПИДе, информационно-коммуникационных технологиях, отношениях между поколениями, правосудии по делам несовершеннолетних, проведении досуга и участии молодежи в жизни общества и принятии решений.

По приоритетной области «участие молодежи в жизни общества и принятии решений» даны следующие рекомендации:

13. Генеральная ассамблея признает также, что осуществление Всемирной программы действий, касающейся молодежи, и достижение согласованных на международном уровне целей в области развития, в том числе сформулированных в Декларации тысячелетия, требуют всецелого и эффективного участия молодежи и молодежных организаций, и поэтому побуждает государства-члены обеспечивать всецелое и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессах принятия решений посредством:

а) установления эффективных каналов для сотрудничества и обмена информацией между молодыми людьми, правительствами их стран и другими директивными органами;

б) поощрения и развития молодежных организаций и важной роли, которую они играют в содействии участию молодых людей в жизни общества, создании потенциала и предоставлении неформального образования посредством финансовой и технической поддержки и пропаганды их деятельности;

в) оказания поддержки, в том числе на уровне центральных и местных органов власти, созданию и работе независимых национальных молодежных советов или аналогичных органов;

д) расширения участия молодых людей-инвалидов в процессах принятия решений наравне с остальными и их вовлеченности в такие процессы;

е) предоставления изолированным или исключенным в социальном и экономическом плане молодым людям возможностей для участия в процессах принятия решений в целях обеспечения их полноценного участия в жизни общества;

14. призывает государства-члены рассмотреть вопрос об использовании на национальном уровне предложенных в докладах Генерального секретаря 11 целей и целевых показателей как средства содействия отслеживанию хода осуществления Всемирной

программы действий, касающейся молодежи;

15. Генеральная ассамблея просит Генерального секретаря активизировать усилия в целях дальнейшей разработки и предложения комплекса возможных показателей, связанных со Всемирной программой действий, касающейся молодежи, с тем чтобы оказать государствам содействие в оценке положения молодежи, с тем чтобы этот комплекс могли как можно скорее рассмотреть Комиссия социального развития и Статистическая комиссия;

16. Генеральная ассамблея признает положительный вклад представителей молодежи в работу Ассамблеи и других органов Организации Объединенных Наций и играемую ими роль важного канала связи между молодежью и Организацией Объединенных Наций и в этой связи просит Генерального секретаря оказывать надлежащую поддержку Программе Организации Объединенных Наций, касающейся молодежи, Департамента по экономическим и социальным вопросам Секретариата в целях дальнейшего содействия их эффективному участию в работе заседаний;

17. Генеральная ассамблея настоятельно призывает государства-члены рассмотреть вопрос о включении представителей молодежи в свои делегации, участвующие во всех соответствующих обсуждениях в Генеральной Ассамблее, Экономическом и Социальном Совете и его функциональных комиссиях и соответствующих конференциях Организации Объединенных Наций, в надлежащем порядке, с учетом принципов гендерного баланса и недискриминации и подчеркивает, что процесс отбора таких представителей молодежи должен быть транспарентным, с тем чтобы они имели надлежащий мандат, дающий им право представлять молодежь своей страны;

18. Генеральная ассамблея признает необходимость обеспечения более сбалансированного географического представительства молодежи и призывает государства-члены и межправительственные и неправительственные организации делать взносы в Фонд Организации Объединенных Наций для молодежи в целях содействия участию представителей молодежи из развивающихся стран;

19. Генеральная ассамблея приветствует расширившееся в последнее время сотрудничество между организациями системы Организации Объединенных Наций в сфере развития молодежи и призывает Программу Организации Объединенных Наций, касающуюся молодежи, продолжать действовать в качестве координатора в рамках системы Организации Объединенных Наций с целью поощрения дальнейшего сотрудничества.

10. Пересмотренная европейская хартия об участии молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне. Принята Конгрессом местных и региональных властей Европы (10-я Сессия - 21 мая 2003 г. - Приложение к Рекомендации 128).

Данный документ затрагивает вопрос обеспечение участия молодежи по двум областям:

- стратегии по участию молодежи по секторам;
- инструменты вовлечения молодежи в жизнь общества.

Делать анализ документа с позиции участия молодежи не имеет смысла, так как весь документ посвящен данной теме. Необходимо отметить, что данный документ направлен на формирование стратегий и инструментов участия молодежи в первую очередь на местный уровень, а потом на региональный.

Кроме того в преамбуле к данному документу дается определение участия с позиции местной власти, что также является важной особенностью данного документа:

Активное участие молодежи в процессе принятия решений и деятельности на местном и региональном уровне имеет важнейшее значение, если мы действительно намерены построить более демократическое, солидарное и процветающее общество. Участие в демократической жизни любого сообщества не сводится к голосованию или выдвижению своей кандидатуры на выборах, хотя и это весьма важно. Участие в жизни общества и активная гражданская позиция предполагают наличие прав, средств, пространства и возможностей, а где необходимо - и поддержки, для участия в процессе принятия решений и влияния на этот процесс, а также участия в любых формах деятельности с целью построения лучшего общества.

Местные и региональные власти, находясь ближе других к молодежи, призваны сыграть очень важную роль в деле вовлечения молодежи в жизнь общества. При этом местные и региональные власти могут обеспечить, чтобы молодые люди не только имели возможность познакомиться с принципами демократического гражданского общества, но применить эти знания на практике. Однако участие молодежи в жизни общества не ограничивается лишь формированием активных граждан и построением демократии в будущем. Для того, чтобы участие в жизни общества действительно имело смысл для молодых людей, крайне важно, чтобы они имели возможность влиять на решения и принимаемые шаги, а также формировать их не только в более зрелом возрасте, но и в молодости.

Поддерживая и стимулируя участие молодежи в общественной жизни, местные и региональные власти способствуют социальной интеграции молодежи, помогая ей не только

справиться со своими проблемами и трудностями, но и с вызовами современного общества, в котором зачастую доминируют обезличенность и индивидуализм. Однако для того, чтобы участие молодежи в общественной жизни на местном и региональном уровне было успешным, стабильным и осмысленным, требуется нечто большее, чем развитие или реорганизация политических или административных систем. Любые стратегии и меры, призванные активизировать участие молодежи в жизни общества, следует претворять в жизнь в атмосфере уважения к молодежи и с учетом разнообразных потребностей, обстоятельств и чаяний молодых людей. При этом обязательно должен присутствовать элемент развлечения и удовольствия.



11. Молодежь в Восточной Европе и Центральной Азии. Всемирный банк, регион Восточной Европы и Центральной Азии.

Данный документ содержит оценку проблем, с которыми сталкивается молодая человек при переходе от учебы к работе и к полному осуществлению своих гражданских прав. Документ отражает, что многие страны рассматриваемых регионов обладают постоянно возрастающим процентом молодых людей, и что ряд из этих стран, в том числе и Республика Таджикистан, являются странами с наиболее высоким процентным соотношением молодых людей в мире.

Документ, также отражает, что наиболее крупными проблемами является снижение доступа, и качества образования которая влечет за собой ворох проблем, с которыми сталкиваются как молодые, так и общество в целом. Кроме того, учитывая рост правового и гражданского нигилизма среди молодых, документ ставит следующие вопросы:

- 1. Какие полезные инициативы приняты в вашей стране для того, чтобы разрешить проблему молодежной занятости и гражданства?*
- 2. В чем нуждается ваша страна для того, чтобы лучше разрешить проблему молодежной занятости и гражданства?*
- 3. Как вы считаете, какие сферы требуют наибольшего внимания?*
- 4. Какие особые инициативы было бы желательно предпринять в будущем?*
- 5. Располагаете ли вы иными конкретными данными и/или сведениями о молодежи, которыми вам хотелось бы поделиться с участниками совещания?*

Наиболее важной частью документа с точки зрения участия молодых людей является глава «Активное гражданство молодежи: холистический подход к молодежному развитию». В ней отражается общая стратегия ЕС в области молодежного участия, которая, состоит в совместном осуществлении вышеуказанных инициатив в поддержку системного участия молодежных организаций, в партнерстве с местными, национальными и международными учреждениями. Можно оптимизировать предназначенные для молодежи в регионе ЕЦА программы путем установления систематических связей с местными и национальными властями, неправительственными организациями и частным сектором.

В регионе, где большая часть программ по гражданскому образованию и участию молодежи в жизни общества осуществляется и финансируется в значительной мере международными игроками, весьма важно гарантировать устойчивый характер подобных предназначенных для молодежи инициатив путем развития и формального закрепления, основных мер, которые будут осуществляться гражданским молодежным обществом на местах. Можно многое сделать для развития навыков к жизни среди юношей и девушек, для работы, занятий спортом и использования свободного времени посредством создания

соответствующих, предназначенных для молодежи условий, причем нужно отдавать предпочтение решениям на местном уровне с низкими издержками и доступным большинству молодых людей, оказавшихся в неблагоприятных условиях. Тем не менее, весьма существенно, чтобы подобные инициативы строго оценивались в целях распространения достигнутых результатов в пользу молодежи, основанных на эмпирических попытках.



12. Позиционный документ об участии молодежи в программах по предотвращению распространения ВИЧ-инфекции и сохранению здоровья. (Объединение Молодежных Организаций Таджикистана, Общественная организация «Молодое поколение Таджикистана», Молодежная сеть Y-PEER Таджикистана).

Давая кратко резюме данному документу, можно с уверенностью сказать, что это первый и наиболее систематизированный документ во вопросу участия молодежи в программах в области здоровья молодежи, по следующим причинам:

- Документ содержит ссылки на законодательство РТ и международные документы и программы. Необходимо отметить, что в силу того, что законодательство и другие официальные документы РТ не имеют четких механизмов понимания и обеспечения участия молодежи, ссылки на национальное законодательство содержат признание важной роли молодых людей и их потенциала.
- В свою очередь, позиционный документ, дает четкое определение участию молодежи в программах в области здоровья *«Принцип участия молодежи - подразумевает вовлечение молодых людей в планирование, развитие, реализацию, мониторинг и оценку программ улучшения здоровья и профилактики ВИЧ-инфекции. Это означает, что молодые люди имеют право принимать участие в таких программах от стадии разработки (право быть услышанным, принимать участие в выработке соответствующих решений) до завершающей стадии и оценки ее эффективности. В первую очередь это действия, направленные на развитие способностей молодых людей, предоставление им широких возможностей и укрепление благоприятной, поддерживающей среды. В результате в положительную сторону изменяется отношение молодежи к своему здоровью, рискованному поведению и взрослому обществу в целом»*. Необходимо отметить, что данная формулировка может быть использована в процессе формирования национальных государственных программ в области молодежного здоровья.
- Документ содержит необходимую постановку проблем, с уклоном на неэффективность программ в области здоровья молодежи и аргументацию в пользу улучшения этих программ путем привлечения молодых людей и их участия в данных программах.
- Кроме того выявлены принципы участия и сферы участия молодежи.
- И наконец, данный документ содержит целый набор механизмов для обеспечения участия молодежи (Организация надлежущего контроля, мониторинга и оценки принципов молодежного участия закрепленных в законодательстве Республики Таджикистан.; Создание молодежных советов при органах власти и международных организаций, занимающихся разработкой и реализацией стратегий и программ, касающихся жизни и здоровья молодежи, особенно программ противодействия ВИЧ-инфекции, наркопотреб-

бления, репродуктивного здоровья и/или вовлечение представителей молодежи в существующие руководящие органы; Предоставление возможности публичного выражения позиции молодежи и получения ее необходимых навыков.; Участие молодежи в управлении программами.; Реализация программ «Равный - равному»).

Таким образом, данный документ является важной основой для обеспечения участия молодежи. К наиболее его слабой стороне можно отнести отсутствие фокуса на конкретную программу или закон, в котором должны быть отражены положения данного документа. Фактически, необходимо предоставить под данный позиционный документ план его внедрения в государственные программы и законы.



13. Позиционный документ российских молодежных неправительственных некоммерческих организаций, работающих в области сохранения здоровья представляющих свою совместную позицию по вопросам участия молодежи в процессе принятия решений, касающихся их жизни и здоровья, в том числе, в программах, направленных на предотвращение дальнейшего развития эпидемии ВИЧ-инфекции.

Данный документ во многом схож с таким же позиционным документом, разработанным в Республике Таджикистан. Наиболее существенное отличие – это определение участия молодежи, так как в нем используется следующее:

Значимое участие молодежи - это вовлечение молодежи в качестве полноправного партнера на всех этапах разработки, планирования и реализации программ, затрагивающих сферы ее жизни и здоровья.

Во всех остальных моментах (сферы участия молодежи, правовые и социально экономические аспекты, принципы и механизмы участия молодежи) два документа очень близки.

14. Информационный бюллетень: Участие молодежи (ООН).

Данный документ содержит краткий обзор истории поднятия и приоретизации вопроса участия в ООН.

В 1995 году Всемирной программой действий, касающейся молодежи (ВПДМ) было принято решение вызовы, с которыми сталкивается молодежь в следующем тысячелетии.

В 2003 года Генеральная Ассамблея вновь подтвердила свою приверженность молодежи путем принятия резолюции 58/133, подтвердив важность участия молодежи на всех уровнях.

В 2009 году в своей резолюции 64/134 Генеральная Ассамблея провозгласила Международный год молодежи: диалог и взаимопонимание.

Участие является фундаментальным правом. Это один из руководящих принципов Всеобщей декларации прав человека, которая была подтверждена в других конвенциях и декларациях. Благодаря активному участию молодые люди имеют право играть жизненно важную роль в их собственном развитии, а также в том, что их сообществ, помогая им узнать жизненно важных жизненных навыков, развитие знаний о правах человека и гражданства и способствовать положительного гражданского действия. Для эффективного участия молодых людей должны быть предоставлены необходимые инструменты, такие как образование и доступ к их гражданским правам.

Документ рассматривает различные механизмы участия, такие как:

- участие в общественной жизни на добровольной основе, общественных работах и услуг обучения;
- в качестве членов молодежных комитетов в местных правительствах;
- национальные молодежные советы, как зонтичные организации молодежных организаций для обеспечения участия;
- на уровне общин, молодые люди могут устанавливать университетские или школьные клубы;
- на международном уровне существует ряд молодежных форумов и конференций, организованных молодыми людьми.

Участие может быть усилено путем включения молодежи в разработку, реализацию, мониторинг и оценку документов, стратегий и программ.

Участие молодежи также может быть улучшено за счет ряда подходов, таких как образование и наращивание потенциала. Дружественная к молодежи информация и

материалы могут быть разработаны самими молодыми, как через традиционные, так

и передовые технологии СМИ, таких как Интернет, СКС и т.д.

Структуры и механизмы также могут быть созданы для продвижения участия молодежи. Они могут быть разработаны для институционализации участия молодежи в процессах принятия решений, которые влияют на молодых людей, таких, как создание молодежных консультативных групп, молодежных сетей для положительного гражданского общества и т.д.

Усилия могут быть направлены на достижение надлежащего представительства и участия молодежи в процессах принятия решений государственными органами.

При разработке законов, которые влияют на молодых людей, содействовать их участию путем консультаций, проведения дебатов по политике и праву решений, распределение ресурсов и усилий парламента о проведении правительством к ответственности.

Молодежь также следует поощрять к участию в тематических программах, которые их затрагивают, таких, как образование, социальная защита, охрана репродуктивного здоровья, окружающая среда и т.д.

15. Факты: Здоровье молодежи (Fact Sheet: Health of Young People), Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ).

Данный документ, исходя из названия, направлен на приоритизацию проблем связанных с молодежью и здоровьем во всем мире. В нем рассматриваются аспекты данных проблем, согласно классификации и пунктам основных программ ООН в области здоровья (Ранняя беременность и роды; ВИЧ; Недоедание; Психологическое здоровье; Употребление табака; Вредное употребление алкоголя; Насилие; Травмы).

Данный документ не содержит в себе тему «Участие молодежи в процессе принятия решений». Его можно рассматривать как документ, который можно использовать при постановке необходимости улучшения программ в области молодежи и здоровья, с уклоном на повышение участия молодых и стремление к значимому участию молодежи.

16. «Партнерство взрослых и молодежи».

Доклад А.М. Куликова, доктора медицинских наук Санкт-Петербургской медицинской академии последипломного образования.

Материал рассматривает вопросы участия молодежи в современно российском обществе. Документ содержит ссылки на национальные и международные документы в области участия молодых людей (Федеральный закон от 18. 06. 1995 No 98-ФЗ «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений»; Конвенцией ООН о правах ребенка; Европейская стратегия «Здоровье и развитие детей и подростков»; Европейская Хартия участия молодежи в жизни общины и региона).

Кроме того, дается определение участия молодежи именно с упором в программах по вопросам здоровья молодых людей:

«Принцип участия молодежи подразумевает вовлечение подростков в планирование, развитие, реализацию, мониторинг и оценку программ улучшения репродуктивного здоровья, сексуального благополучия и профилактики ВИЧ-инфекции. Это означает, что молодые люди имеют право принимать участие в таких программах от стадии разработки (право быть услышанным, принимать участие в выработке соответствующих решений) до завершающей стадии и оценки ее эффективности. В первую очередь это действия, направленные на развитие способностей молодых людей, предоставление им широких возможностей и укрепление благоприятной, поддерживающей среды. В результате в положительную сторону изменяется отношение подростков к своему здоровью, рискованному поведению и взрослому обществу в целом».

В данном документе рассматривается польза от участия и партнерства, к которой можно отнести:

- Защита молодежью своих прав.
- Почему участие, а не просто информирование молодежи?
- Повышение эффективности профилактических программ.
- Полноценная социализация молодежи.
- Формирование гражданина.
- Улучшение взаимопонимания поколений.

Польза для молодых людей:

- Способствует личностному развитию и повышает самооценку.
- Создает потенциальных лидеров.

- Формирует уважение со стороны взрослых.
- Повышает профессиональный уровень будущих специалистов (профессиональная ориентация, приобретение знаний и навыков).
- Улучшает положение молодежи благодаря обеспечению ей доступа к информации и возможности вносить свои идеи (молодежные советы, палаты, комитеты самоуправления, молодежные организации).
- Обеспечивает большую достоверность и объективность информации о молодежи.

Методологические принципы участия и партнерства:

Степень участия молодежи может быть разной по масштабности (от участия в жизни семьи до участия в международных сообществах) и по глубине (степень реального взаимодействия в партнерстве). Участие детей и молодежи в программах профилактики поведения высокого риска реализуется в зависимости от возраста, компетентности и ответственности каждого ребенка или молодого человека.

- *Участие в жизни семьи. Партнерство «Родители-дети».*
- *Участие в жизни учебного заведения. Партнерство «Учитель–ученик».*
- *Участие в жизни муниципального образования. Партнерство «Муниципалитет – молодежь района».*
- *Участие в жизни государства. Партнерство «Чиновники – молодежь страны».*
- *Участие в жизни международного сообщества. Партнерство «Правительства – молодежь мира».*
- *Участие и партнерство по степени вовлечения молодежи и доверия к ней.*

Существует 8 ступеней «лестницы участия».

- *Манипулирование.*
- *Декорирование.*
- *Токенизм (видимость участия).*
- *Решения взрослых и информирование детей/молодежи.*
- *Консультирование и информирование детей/молодежи.*
- *Решения, которые принимаются по инициативе взрослых вместе с детьми/молодежью.*
- *Решения, которые принимаются по инициативе детей/молодежи при руководстве взрослых.*
- *Решения, которые принимаются по инициативе детей/молодежи вместе с взрослыми.*

Формы участия и партнерства молодежи в российских программах сохранения репродуктивного и сексуального здоровья

- *Принцип равного обучения. Программы «Равный–равному».*
- *Волонтерское движение.*
- *Молодежные акции.*
- *Молодежные форумы.*
- *Молодежные организации.*
- *Представительство молодежи в комитетах, комиссиях и организациях.*
- *Работа молодых людей в качестве полноправных сотрудников и консультантов раз личных организаций.*
- *Клиники, дружественные к молодежи.*

Данный документ содержит большое количество теоритической и практической информации в области участия молодых людей. Его положения и детальное описание каждого пункта делают данный документ фактически пособием по разработке и реализации программ в области обеспечения участия молодых людей по вопросам здоровья.

17. Заключение.

Обзор охватил 15 различных документов, в области участия молодежи. В том числе было рассмотрены законодательные акты и официальные программы Республики Таджикистан, международные документы в области участия и вовлечения молодежи, а также материалы, разработанные общественными организациями и объединениями. Каждый из этих 15 документов, направлен на обеспечение участия молодежи в реализации программ и проектов в области молодежи в различных областях.

Подводя итог можно сделать следующие выводы:

Национальное законодательство и национальные программы в области молодежи:

- В таджикском национальном законодательстве и национальных программах в области молодежи существуют необходимая нормативная и правовая база для обеспечения участия молодежи на всех стадиях (разработка, принятие решения, управления, реализации, мониторинга и оценки).
- Существуют отдельные механизмы, которые способствуют обеспечению участия молодежи, в том числе создание ОМОТ (Объединение молодежных организаций Таджикистана), система социального заказа на реализацию молодежной политики РТ посредством молодежных объединений и организаций, отдельно отражается поддержка в деятельности молодежных и детский объединений. Возможно, необходима разработка и внедрение дополнительных специальных инструментов по обеспечению участия молодежи на всех этапах планирования и реализации программ в области молодежи.
- Даются четкие критерии понятий молодежь, молодежная политика, молодая семья и др. Но при этом нигде в таджикском национальном законодательстве и национальных программах не было дано определение «участия молодежи». Как следствие сам термин «участие молодежи» чаще всего встречается в рамках участия молодых, как исполнителей национальных программ и проектов, что само по себе не является достаточным для широкого обеспечения участия.

Международные документы в области молодежи:

- Все рассмотренные международные документы отражают необходимость участия. К примеру, в резолюции, принятой Генеральной Ассамблеей ООН «Всемирная программа действий, касающаяся молодежи, до 2000 года и на последующий период» написано: «программа действий нацелена, в частности, на меры по укреплению национального потенциала в области молодежи и расширению количественных и качественных возможностей для полноценного, эффективного и конструктивного участия молодых людей в жизни общества».
- Рассмотренные документы рассматривают проблемные области в области моло-

дежи, к примеру: Образование/ Занятость/ Голод и нищета/ Здоровоохранение/ Окружающая среда/ Злоупотребление наркотическими средствами/ Преступность среди несовершеннолетних/ Организация досуга/ Девушки и молодые женщины/ Полноправное и эффективное участие молодежи в жизни общества и в процессе принятия решений. **Во всех проблемных областях отмечается необходимость участия молодежи в процессе разработки программ с целью максимальной эффективности и адекватности программ в области молодежи.**

Документы в области участия, разработанные общественными организациями и объединениями.

- Наиболее интересными с позиции участия молодежи являются позиционные документы об участии молодежи в программах по предотвращению распространения ВИЧ-инфекции и сохранению здоровья (РТ и РФ). Данные документы затрагивают широкий аспект вопросов участия. Трудно не отметить, что данный документ органично дополняет национальное законодательство в области молодежи и молодежной политики и является инициативой со стороны молодежи по участию в разработке и реализации эффективных государственных программ.

Таким образом, данным обзором была продемонстрирована необходимость участия молодежи на всех этапах разработки, реализации и оценки программ в области молодежи. Национальное законодательство Республики Таджикистан стремиться к обеспечению полноценного участия молодежи, что только поддерживается международными документами в области молодежи, а также существующими инициативами со стороны молодежных организаций и объединений Таджикистана.

18. Список сокращений.

ВИЧ – Вирус иммунодефицита человека.

ВОЗ – Всемирная программа здравоохранения.

ВПДМ – Всемирная программа действий касающейся молодёжи.

ЕС – Европейский союз.

ЕЦА – Европа и Центральная Азия.

ОМОТ – Объединение молодёжных организаций Таджикистана.

ООН – Организация объединённых наций.

РТ – Республика Таджикистан.

РФ – Российская Федерация.

СКС (SMS) – Служба коротких сообщений.

СМИ – Средства массовой информации.

СПИД – Синдром приобретенного иммунодефицита.





**По возникшим вопросам обращайтесь по следующему адресу:
Общественная организация «Молодое поколение Таджикистана»**

Головной офис:

734003, Республика Таджикистан, г.Душанбе,
Проспект Рудаки 112, кабинет 7.
Раб. тел.: (+992 37) 2243835, (+992) 378807572
Моб. тел.: (+992 92) 707 75 72

Представительство в г.Худжанде:

735708, Республика Таджикистан, Согдийская область,
г. Худжанд, ул. К. Худжанди 16,
Раб. тел.: (+992 3422) 4 07 49
Моб. тел.: (+992 92) 776 07 49
(+992 92) 774 86 13

Email: ygtstaff@gmail.com

www.ygt.tj